



Η εργασία του Συμβουλίου της Ευρώπης γύρω από θέματα ισότητας

της Ιωάννας Μαγγανάρα

Η εργασία αυτή ξεκινάει βασικά το 1950 με την Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του ανθρώπου, που στο άρθρο 14 περιλαμβάνει διάταξη σχετική με την εφαρμογή των δικαιωμάτων χωρίς να περιέχει όμως κανένα στοιχείο για διακρίσεις, συμπεριλαμβανομένου και του στοιχείου για διακρίσεις μεταξύ των φύλων. Το άρθρο 14 βέβαια είναι γενικής φύσεως και επομένως εφαρμόζεται κατ' ανάγκη σε συνδυασμό με τις υπόλοιπες σχετικές διατάξεις της Σύμβασης.

Εδώ θα πρέπει να σημειώσουμε ότι η Σύμβαση έχει αποδειχθεί ένα μέσο πολύ αποτελεσματικό για την υπεράσπιση των δικαιωμάτων του ανθρώπου λόγω του μηχανισμού ελέγχου που διαθέτει. Το πρώτο αυτό βήμα, σχετικά με την ισότητα, ακολούθησε το 1961 ο Ευρωπαϊκός Κοινωνικός Χάρτης που αφορά ορισμένα κοινωνικά και οικονομικά δικαιώματα των εργαζομένων, χωρίς διάκριση φύλου. Ορισμένες από τις διατάξεις του Χάρτη αφορούν ειδικότερα τις εργαζόμενες γυναίκες όπως π.χ. η αναγνώριση του δικαιώματος αντρών και γυναικών να εργάζονται με ίση αμοιβή για ίσης αξίας εργασία, άρθρο 4, παρ. 3. Το άρθρο 8 που προβλέπει το δικαίωμα της εργαζόμενης γυναίκας για άδεια τοκετού, την απαγόρευση ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας, την απόλυσή της, καθώς και άλλα αρθρα,

όπως, το άρθρο 17, που αφορά το δικαίωμα της μητέρας και του παιδιού για κοινωνική και οικονομική προστασία, άρθρο που αφορά όλες τις γυναίκες, εργαζόμενες ή μη.

Από τότε το Συμβούλιο της Ευρώπης έκαμε πολλές συστάσεις και πήρε αποφάσεις που αφορούν την ισότητα σε διάφορους τομείς.

Θα αναφερθώ ενδεικτικά σε ορισμένες απ' αυτές.

Απόφαση (606) της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του 1975 που αφορά την συμμετοχή των γυναικών στην πολιτική ζωή. Η απόφαση αυτή, μεταξύ άλλων, προτρέπει τα πολιτικά κόμματα να ενθαρρύνουν τις γυναίκες να συμμετέχουν πιο δραστήρια στην πολιτική ζωή, προτρέπει επίσης να επιλέγουν περισσότερες γυναίκες ως υποψήφιες για δημόσια αξιώματα και να υποστηρίζουν δραστήρια την εκλογή τους.

Οι κυβερνήσεις καλούνται επίσης να διασφαλίσουν μια ευρύτερη συμμετοχή των γυναικών σε κυβερνητικούς οργανισμούς, παίρνοντας υπόψη μόνο τα επαγγελματικά και επιστημονικά προσόντα των προσώπων που επιλέγονται για τέτοιες θέσεις.

Για τον επαγγελματικό αλλά και τον οικογενειακό τομέα θα αναφερθούμε ενδεικτικά στις ακόλουθες συστάσεις.

Σύσταση 751 του 1975 που αφορά μέτρα

για γονείς που δεν εργάζονται. Ένα από τα μέτρα αυτά αφορά γονείς που έχουν παιδιά κάτω από 3 χρονών και βρίσκονται σε δύσκολη οικονομική κατάσταση.

Σ' αυτούς θα πρέπει να δίνονται οικογενειακά επιδόματα που να μη φορολογούνται, έτσι ώστε ένας από τους γονείς να μπορεί να μην εργάζεται για να φροντίζει τα παιδιά.

Τα επιδόματα αυτά θα πρέπει να διπλασιάζονται προκειμένου για οικογένειες με ένα μόνο γονέα.

Απόφαση 77 (1) που αφορά την προετοιμασία της γυναίκας για την ζωή της εργαζόμενης, για την θέση της στον κόσμο της εργασίας και για τον συνδυασμό οικογενειακών της υποχρεώσεων και επαγγελματικών της δραστηριοτήτων.

Απόφαση 70 (15) που αφορά την κοινωνική προστασία των αγάμων μητέρων και των παιδιών τους.

Απόφαση 78 (10) που αφορά αρχές σχετικές με τον οικογενειακό προγραμματισμό.

Έχουν επίσης υιοθετηθεί πολλές αποφάσεις γύρω από την νομική θέση των γυναικών.

Όσον αφορά τη συμμετοχή των γυναικών στην δημόσια διοίκηση, υπάρχει μια πολύ ενδιαφέρουσα έκθεση της επιτροπής πολιτικών υποθέσεων της κοινοβουλευτικής Συνέλευσης της 15ης Αυγούστου 1975. Η έκθεση αυτή αναφέρεται στους ψυχολογικούς, εκπαιδευτι-

κούς, κοινωνικούς και οικονομικούς παράγοντες που συντελούν πολύ συχνά ώστε οι γυναίκες στο δημόσιο να αποτελούν αντικείμενο σωρείας μέτρων από συγκεκαλυμμένες διακρίσεις.

Το 1979 στα πλαίσια της γενικότερης διεθνούς κινητοποίησης, που ξεκίνησε το 1975 με τη Διακήρυξη του Διεθνούς Έτους γυναικών από τα Η.Ε. και συνεχίστηκε με τη Διακήρυξη της Δεκαετίας των γυναικών, το Συμβούλιο της Ευρώπης δημιούργησε μία ad hoc Επιτροπή για να αντιμετωπίσει συνολικά και πιο συστηματικά το όλο πρόβλημα της ισότητας. Επειδή, ως το 1979, όπως είδαμε, υπήρχαν διάφορες διασκορπισμένες συστάσεις και αποφάσεις που αφορούσαν ορισμένα μόνο θέματα. Το 1982 η Επιτροπή αυτή έγινε μόνιμη με την εντολή:

Να διατυπώνει προτάσεις για την πρόωθηση της ισότητας, να παρακολουθεί και να ελέγχει την εφαρμογή τους από τις διάφορες Επιτροπές του Συμβουλίου της Ευρώπης και, γενικότερα, να κινητοποιεί και να συντονίζει τις δραστηριότητες του Οργανισμού για την επίτευξη του στόχου της, την πλήρη δηλαδή και ισότιμη συμμετοχή των γυναικών στην πολιτική, οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ζωή σε όλα τα επίπεδα και, κυρίως, τα επίπεδα για τα οποία παίρνονται οι αποφάσεις στις χώρες μέλη του Συμβουλίου.

Το 1980 η Επιτροπή αυτή επεξεργάστηκε ένα πρόγραμμα δράσης που έγινε δεκτό από την Επιτροπή Υπουργών και ύστερα διαβιβάστηκε στις Επιτροπές του Συμβουλίου, που είχαν σχέση με τους στόχους και τις προτεραιότητες που όριζε αυτό το πρόγραμμα, για να πραγματοποιηθούν.

Εδώ θα πρέπει να σημειώσουμε ότι η δουλειά των Επιτροπών του Συμβουλίου σχετικά με τα θέματα ισότητας γίνεται με μικρά μεν αλλά σταθερά βήματα.

Δηλαδή, προκειμένου να καταλήξουν σε ορισμένα συμπεράσματα, που θα οδηγήσουν στην επεξεργασία αποφάσεων και συστάσεων, οι Επιτροπές αναθέτουν σε Εμπειρογνώμονες να κάμουν μελέτες, και οργανώνουν σεμινάρια και Διασκέψεις για ανταλλαγή απόψεων. Τα πορίσματα αυτών των μελετών και των συσκέψεων οδηγούν στην χάραξη συγκεκριμένων μέτρων.

Θα εξετάσουμε τώρα τους στόχους του προγράμματος Δράσης που έχουν μέχρι σήμερα πραγματοποιηθεί καθώς και τους στόχους για τους οποίους οι Επιτροπές δεν έχουν αναλάβει καμία δράση.

Στον **πολιτικό** τομέα το Πρόγραμμα δράσης έχει ως στόχο του τη μελέτη της θέσης που κατέχουν οι γυναίκες στην πολιτική. Η μελέτη αυτή θα πρέπει να εξετάσει την πολιτική συμπεριφορά των γυναικών, καθώς και τους παράγοντες που συμβάλλουν στην πολύ περιορισμένη συμμετοχή τους στη διαμόρφωση της πολιτικής και τη λήψη των αποφάσεων.

Θα πρέπει να μελετήσει το ρόλο των διαφόρων εκλογικών συστημάτων και πως η δομή των πολιτικών κομμάτων και ο τρόπος

επιλογής των μελών τους επιδρά στην συμμετοχή των γυναικών στην πολιτική, καθώς και το ρόλο των μη κυβερνητικών οργανώσεων, και κυρίως των μέσων μαζικής ενημέρωσης για τη διαμόρφωση της πολιτικής συνείδησης των γυναικών.

Η μελέτη αυτή που την ανέλαβαν τρεις εμπειρογνώμονες, έχει ήδη τελειώσει αλλά δεν έχει ακόμα δημοσιευθεί.

Με βάση τη μελέτη αυτή, μια άλλη Επιτροπή Εμπειρογνώμωνών θα προσπαθήσει να προσδιορίσει τους ειδικότερους τομείς που αφορούν την συμμετοχή των γυναικών στις πολιτικές διαδικασίες, και στους τομείς αυτούς το Συμβούλιο της Ευρώπης θα πρέπει να αναλάβει μια δράση.

Στον τομέα των Δικαιωμάτων του ανθρώπου

Σύμφωνα με τις επιταγές του Προγράμματος, μελετάται η διευρύνση της διάταξης για τη μη διάκριση του φύλου του άρθρου 14 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης, στα πλαίσια μιας γενικότερης μελέτης για τη διαπλάτυνση αυτού του άρθρου.

Στον τομέα αυτό θα πρέπει να αναφέρουμε μια πρόταση του προγράμματος δράσης που δεν έχει ακόμη πραγματοποιηθεί. Η πρόταση αυτή είναι η εξής: Στα πλαίσια μιας μελέτης, που διεξάγεται σχετικά με την επέκταση των πολιτικών και αστικών δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Σύμβασης, τό πρόγραμμα δράσης προτείνει να συμπεριληφθούν και τα εξής νέα δικαιώματα: ισότητα ενώπιον του νόμου και ίση προστασία από το νόμο, δικαίωμα όλων των

πολιτών να εκλέγουν μια ιθαγένεια και προστασία ώστε να μην είναι δυνατόν να στερηθεί αυτή την ιθαγένεια.

Στον νομικό τομέα

Στον **νομικό τομέα** η επιτροπή νομικής συνεργασίας παραδέχτηκε πρόταση του προγράμματος δράσης και μελετάει τις λειτουργίες και εξουσίες των οργανισμών που θα μπορούσαν να δημιουργηθούν για να ελέγχουν την εφαρμογή στην πράξη των νομοθετικών μέτρων. Μελετάει επίσης και τις κυρώσεις και τα επανορθωτικά μέτρα που θα μπορούσαν να επιβάλλονται σε περιπτώσεις διακριτικής μεταχείρισης λόγω φύλου.

Τέλος μια επιτροπή εμπειρογνώμωνών του οικογενειακού δικαίου μελετάει τη νομική θέση όλων των μελών των έγγαμων και άγαμων ζευγαριών.

Στον τομέα της εγκληματολογίας έγινε δεκτή πρόταση του προγράμματος δράσης για την μελέτη των επιπτώσεων της βίας τόσο της φυσικής, όσο και της σεξουαλικής κατά των γυναικών, καθώς και της βίας μέσα στην οικογένεια.

Έτσι η 15η Σύσκεψη εγκληματολογικών ερευνών εξέτασε το θέμα των επιπτώσεων της σεξουαλικής συμπεριφοράς και ορισμένων κοινωνικών αξιών στον ποινικό νόμο, καθώς και την ανάγκη προσαρμογής του ποινικού νόμου σύμφωνα με τις σύγχρονες κοινωνικές εξελίξεις.

Μια άλλη ομάδα επίσης Εμπειρογνώμωνών μελετάει το θέμα της φυσικής βίας μέσα στην οικογένεια με το σκοπό να προτείνει μέτρα για

την πρόληψη του φαινομένου, αλλά και μέτρα για την κοινωνική και νομική προστασία των θυμάτων που είναι αποκλειστικά σχεδόν γυναίκες.

Στον τομέα της εκπαίδευσης

Στον τομέα της εκπαίδευσης έχουν αρχίσει πολλές δραστηριότητες που αφορούν στόχους του προγράμματος δράσης. Μια από αυτές είναι η μελέτη των επιπτώσεων της λαϊκής επιμόρφωσης των γυναικών. Έχει ήδη αρχίσει ένα πρόγραμμα με τίτλο, Λαϊκή Επιμόρφωση για την Ανάπτυξη, που δίνει ιδιαίτερη έμφαση στην εκπαίδευση που αφορά τη βελτίωση της θέσης της γυναίκας. Προσπαθεί δηλαδή να δώσει μια ευκαιρία στις γυναίκες που δεν μπόρεσαν να μορφωθούν καθώς και σε ορισμένες κατηγορίες γυναικών που μειονεκτούν, όπως οι αγρότισσες, οι γυναίκες - μετανάστριες κλπ. Το πρόγραμμα αυτό στηρίζεται σε προτάσεις που υπαβάλλουν οι κυβερνήσεις.

Στα πλαίσια ενός άλλου προγράμματος, που αφορά την εκπαίδευση και την πολιτιστική ανάπτυξη των μεταναστών, δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στην εκπαίδευση των γυναικών - μεταναστριών στη ζωή της Κοινότητας.

Σχετικά με έναν άλλο στόχο του προγράμματος, που αφορά τα «στερεότυπα» των φύλων έγιναν ήδη δύο σεμινάρια, ένα για τα «στερεότυπα» των φύλων στην εκπαίδευση και πως αυτά επηρεάζουν την εξέλιξη της ζωής των γυναικών και ένα άλλο με θέμα το ρόλο και την υπευθυνότητα των διδασκόντων στο σχολείο, γύρω από αυτό το θέμα.

Γενικότερα, με την ισότητα στη σχολική εκπαίδευση, ασχολείται μια άλλη μελέτη που εξετάζει τα μέσα με τα οποία η σχολική εκπαίδευση θα μπορούσε να συμβάλλει στην εξέλιξη των αντρικών και γυναικείων ρόλων και στην προετοιμασία των νέων γυναικών για τον κόσμο της εργασίας.

Δύο διασκέψεις θα γίνουν μέσα στο 1983 για δύο άλλα σημαντικά θέματα, την ισότητα στο πανεπιστημιακό επίπεδο και τις φεμινιστικές σπουδές. Η μία θα ασχοληθεί με την πολιτική που θα πρέπει να ακολουθηθεί στην Ευρώπη την επόμενη δεκαετία στους πανεπιστημιακούς κύκλους σπουδών και στην έρευνα και θα ενσωματώσει την διάσταση της ισότητας σε όλα τα θέματα που θα συζητήσει. Ειδικότερα θα συζητήσει τη μεγαλύτερη συμμετοχή γυναικών στην ανώτατη εκπαίδευση και τις γενικότε-

ρες επιπτώσεις που μπορεί να έχει το θέμα αυτό.

Η άλλη διάσκεψη θα ασχοληθεί με την ανάπτυξη των φεμινιστικών σπουδών.

Παραμένουν ορισμένοι άλλοι στόχοι του Προγράμματος για τους οποίους δεν έχει γίνει ακόμη τίποτα, όπως το πρόβλημα του μεγάλου ποσοστού γυναικών που δεν αποφοιτούν από τη μέση εκπαίδευση, η μελέτη των διακρίσεων στα προγράμματα σπουδών και στον επαγγελματικό προσανατολισμό, η υιοθέτηση μέτρων για την ενίσχυση της επιλογής μη παραδοσιακά γυναικείων σπουδών από τις γυναίκες.

Θα πρέπει τέλος να αναφέρουμε τον Ευρωπαϊκό Πολιτιστικό Χάρτη και την συνάντηση που έγινε στους Δελφούς το 1980 όπου αποφασίστηκε ότι ο χάρτης αυτός, που βρίσκεται υπό επεξεργασία, θα πρέπει να στηρίζει τον ορισμό της κουλτούρας σε νέες ισότιμες σχέσεις μεταξύ των δύο φύλων. Έτσι τόσο το σκεπτικό, όσο και το διατακτικό αυτής της Διακήρυξης υιοθετεί την αρχή αυτή. Ο Ευρωπαϊκός Πολιτιστικός Χάρτης θα είναι έτοιμος το 1984 και θα υποβληθεί στην 4η Διάσκεψη των Υπουργών Πολιτισμού για να τον αποδεχτούν.

Κοινωνικά θέματα

Δύο εμπειρογνώμονες έχουν αναλάβει να μελετήσουν το πρόβλημα της εργαζόμενης, αλλά μη αμοιβόμενης γυναίκας.

Στα πλαίσια επίσης της μελέτης για τη διεύρυνση των οικονομικών και κοινωνικών δικαιωμάτων του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη, μελετάται πρόταση του προγράμματος δράσης για την αναγνώριση νέων δικαιωμάτων (όπως η γονική άδεια) καθώς και για τον περιορισμό ορισμένων διατάξεων που δημιουργούν διακρίσεις.

Ένα άλλο θέμα που έθεσε το Πρόγραμμα Δράσης, αλλά που ακόμα δεν έχει πραγματοποιηθεί, είναι η μελέτη της θέσης των γυναικών στην Δημόσια Διοίκηση, η κατανομή τους σε όλα τα επίπεδα της δημοσιοϋπαλλικής ιεραρχίας και ο προσδιορισμός των συγκαλυμμένων διακρίσεων που περιορίζουν την ιεραρχική τους άνοδο και γενικότερα την απόδοσή τους.

Μια πρόταση που επίσης δεν έχει ακόμα πραγματοποιηθεί είναι μια μελέτη για το φορολογικό σύστημα και το σύστημα των οικογενειακών επιδομάτων και άλλων μέτρων με τα οποία θα μπορούσε να γίνει δυνατή μια καλύτερη κατανομή του εισοδήματος κατά τη διάρκεια του κύκλου ζωής μιας οικογένειας, προς όφελος των οικογενειών με μικρά παιδιά.

Δημόσια Υγεία

Μελετάται ο ρόλος των γυναικών και ιδιαίτερα των γυναικών - μεταναστριών στη διατροφή προκειμένου να διαμορφωθεί ένα πρόγραμμα εκπαίδευσης που να αφορά την διατροφή στο πλαίσιο του σχολείου. Μελετάται επίσης η αύξηση του αλκοολισμού των νέων και ιδιαίτερα των γυναικών καθώς και οι επιπτώσεις

του φαινομένου αυτού ιδιαίτερα στην υγεία των γυναικών.

Τέλος εξετάζεται από μια επιτροπή εμπειρογνομόνων ο ρόλος της μητέρας στην εκπαίδευση των παιδιών για την παρακολούθηση της ψυχικής και σωματικής υγείας τους. Η επιτροπή αυτή έχει αποφασίσει να μελετήσει ειδικότερα δύο θέματα, την γονική άδεια και την ισότητα των ευθυνών που έχουν και οι δύο γονείς για την εκπαίδευση του παιδιού.

Τοπική αυτοδιοίκηση

Η επιτροπή της τοπικής αυτοδιοίκησης ασχολείται και με το θέμα της συμμετοχής των γυναικών στις αποφάσεις που παίρνονται σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο και τις επιπτώσεις που μπορεί να έχει αυτό στην καθημερινή τους ζωή.

Δηλαδή: Αξιολόγηση των δομών και των λειτουργιών των κοινωνικών υπηρεσιών που ασχολούνται με ορισμένες μειονεκτικές κατηγορίες στο κοινοτικό επίπεδο. Ο ρόλος της τοπικής αυτοδιοίκησης στην πολιτική της απασχόλησης. Αξιολόγηση των δομών και των λειτουργιών των υπηρεσιών που ασχολούνται με την προστασία του περιβάλλοντος στο κοινοτικό και περιφερειακό επίπεδο.

Μετανάστευση

Η Επιτροπή ενδοευρωπαϊκής μετανάστευσης παραδέχτηκε τελευταία τη σύσταση 956/82 που αφορά την ενσωμάτωση των γυναικών - μεταναστριών στο κοινωνικό και επαγγελματικό περιβάλλον της χώρας που τις δέχεται.

Μεταξύ άλλων η σύσταση αυτή αναφέρει ότι θα πρέπει οι χώρες αυτές να πάρουν μέτρα προκειμένου να ξεπεραστούν τα γλωσσικά και πολιτιστικά εμπόδια που περιορίζουν την πρόσβαση των γυναικών - μεταναστριών στις διάφορες υγειονομικές και άλλες κοινωνικές φούσες υπηρεσίες.

Η σύσταση αυτή αναφέρεται και στα μέτρα που θα πρέπει να πάρουν και για τη δημιουργία πραγματικών επιλογών, όσον αφορά την εκπαίδευση και το χώρο της εργασίας για τις νέες γυναίκες - μετανάστριες.

Μέσα μαζικής ενημέρωσης

Η επιτροπή για τα μέσα της μαζικής ενημέρωσης δεν έχει αναλάβει καμία δράση μέχρι σήμερα για την πραγματοποίηση των στόχων του προγράμματος δράσης που είναι ως εξής:

Εξέταση των μεθόδων που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την απόλεια των διακρίσεων στα κείμενα και τις εικόνες που προβάλλονται από τα μέσα της μαζικής ενημέρωσης.

Παροχή χρήσιμων πληροφοριών για τη βελτίωση της θέσης των γυναικών.

Προβολή των ιδιαιτέρων προβλημάτων των γυναικών - μεταναστριών και αυτών που ανήκουν σε μειονότητες.

Παροχή ίσων ευκαιριών για επαγγελματική εξέλιξη και συμμετοχή των γυναικών που

εργάζονται στα μαζικά μέσα ενημέρωσης στη λήψη των αποφάσεων.

Τέλος, θα θέλαμε να πούμε δυο λόγια για τους οργανισμούς τους σχετικούς με την πρόωση της ισότητας που λειτουργούν, εδώ και πολλά χρόνια, σε όλες σχεδόν τις ευρωπαϊκές χώρες και στη δική μας εδώ και μερικούς μήνες.

Οι χώρες που έχουν αποκτήσει πρώτες τέτοιους οργανισμούς είναι η Ισλανδία το 1962, Νορβηγία το 1962, Αυστρία το 1966. Οι περισσότεροι οργανισμοί έγιναν μετά το 1975, δηλαδή μετά το Διεθνές Έτος Γυναικών.

Στόχος των οργανισμών αυτών είναι η εξάλειψη των διακρίσεων εις βάρος των γυναικών σε όλους τους τομείς, με τη δημιουργία προγραμμάτων δράσης, την παρακολούθηση της εφαρμογής τους, το συντονισμό της πολιτικής των διαφόρων κρατικών φορέων σε θέματα ισότητας, τη διεξαγωγή ερευνών και την δημιουργία κέντρων ενημέρωσης.

Κατά γενικό κανόνα, οι θεσμοί αυτοί συμμετέχουν στην προετοιμασία μιας νομοθεσίας που αφορά την ισότητα των φύλων, είτε υπό μορφή συμβουλευτική, είτε και αναλαμβάνοντας οι ίδιοι τη διαμόρφωση προτάσεων νόμων.

Το Συμβούλιο της Ευρώπης έκρινε ότι το θέμα αυτό ήταν πολύ σημαντικό, γι' αυτό και έχει αναθέσει στην κοινωνιολόγο Κυρία Μαγγανάρα, καθώς και σε τρεις άλλους εμπειρογνώμονες στα γυναικεία θέματα, μια συγκριτική μελέτη αυτών των οργανισμών ώστε να μπορούν να προωθήσουν με λιγότερα επίπεδα τα θέματα της ισότητας. Η μελέτη αυτή έχει κατατάξει τους οργανισμούς αυτούς με διάφορα κριτήρια, όπως ημερομηνία της ίδρυσής τους, τη δομή τους, την αντιπροσωπευτικότητα των μελών τους, το αντικείμενο των αρμοδιοτήτων τους, τη λειτουργία, τη χρηματοδότηση, τη σχέση με άλλους θεσμούς και οργανώσεις, τη σχέση τους με τα μαζικά μέσα επικοινωνίας. Εκτός από τα παραπάνω κριτήρια, η μελέτη αυτή προσπάθησε να αξιολογήσει την αποδοτικότητα των οργανισμών και με βάση δύο άλλα κριτήρια.

Αυτά είναι ο τρόπος που έγινε η σύστασή

τους, δηλαδή με διοικητική ή κυβερνητική απόφαση ή με νομοθετική πράξη, καθώς και η θέση που κατέχουν μέσα στον κρατικό μηχανισμό.

Όσον αφορά τον τρόπο της σύστασής τους, η μελέτη κατέληξε στο συμπέρασμα ότι όταν η σύσταση γίνεται με βάση μια ad-hoc απόφαση, παρουσιάζει μεν το μειονέκτημα ότι δε διαρκεί πολύ, επιτρέπει όμως αλλαγές που ανταποκρίνονται στις περιστάσεις.

Από την άλλη πάλι πλευρά όταν ο οργανισμός γίνεται με νόμο, διατηρείται περισσότερο χρόνο, ακόμα και σε περίπτωση κυβερνητικών αλλαγών, και προσδιορίζονται καθαρά οι αρμοδιότητές του καθώς και οι σχέσεις του με άλλες δομές.

Όσον αφορά τον βαθμό αυτονομίας των οργανισμών, η μελέτη διακρίνει τρεις κατηγορίες: αυτούς που είναι πλήρως ενσωματωμένοι στο διοικητικό μηχανισμό, π.χ. σ' ένα Υπουργείο και απολαμβάνουν τις διάφορες εξυπηρετήσεις που μπορεί να τους προσφέρει ο διοικητικός μηχανισμός, η απουσία όμως θεσμοθετημένων σχέσεων με άλλους φορείς αποβαίνει συχνά εις βάρος της λειτουργίας των οργανισμών αυτής της κατηγορίας. Αυτό βέβαια δε συμβαίνει όταν οι μηχανισμοί αυτοί έχουν ως ρόλο τους το συντονισμό μεταξύ διαφόρων υπηρεσιών που ασχολούνται με θέματα ισότητας.

Δεύτερη κατηγορία οργανισμών είναι αυτοί που έχουν συμβουλευτικό χαρακτήρα και αυτού του είδους οι οργανισμοί αφορούν ένα μεγάλο μέρος των υφισταμένων δομών σε πολλές χώρες. Η αποδοτικότητά τους εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την προσοχή που αποδίδεται στο έργο τους, από τον κυβερνητικό ή διοικητικό φορέα από τον οποίο εξαρτώνται.

Η τρίτη κατηγορία αφορά οργανισμούς που έχουν αυτονομία εξουσιών και τη δυνατότητα να παίρνουν μόνοι τους αποφάσεις.

Αυτοί είναι κυρίως οργανισμοί που έχουν συσταθεί για να διασφαλίζουν την εφαρμογή μιας συγκεκριμένης νομοθεσίας που αφορά τη μεταχείριση των γυναικών χωρίς διακρίσεις.