







Σοφίας Μετζάκη Λάσζλο

Πτυχιούχου Δημόσιας Διοίκησης

Παντείου Πανεπιστημίου

## «ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ»

### ΣΤΙΣ ΝΟΤΙΕΣ ΠΟΛΙΤΕΙΕΣ

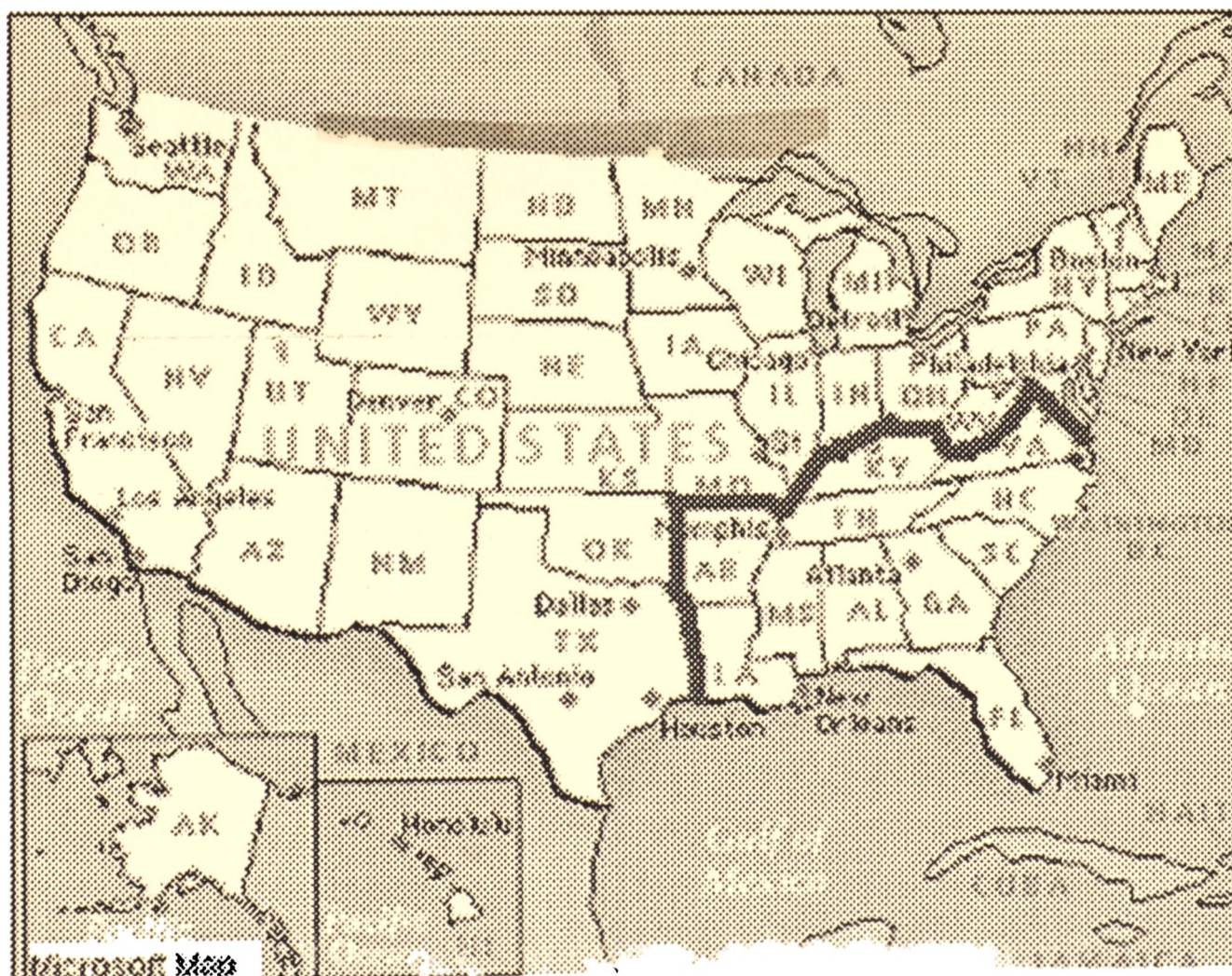
### ΤΩΝ Η.Π.Α.

*LA-Λουιζιάνα, AR-Αρκάνσας, MS-Μισισιπή,*

*KY-Κεντάκι, VA-Βιρτζίνια,*

*TN-Τεννεσσύ, NC-Βόρεια Καρολίνα, SC-Νότια Καρολίνα,*

*GA-Γεωργία, AL-Αλαμπάμα, FL-Φλώριδα.*



ΔΙΔΑΚΤΟΡΙΚΗ ΔΙΑΤΡΙΒΗ

Αθήνα 2001

9.

Σοφία Μετζάκη Λάσζλο  
Πτυχιούχος Δημόσιας Διοίκησης  
Παντείου Πανεπιστημίου

«ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ»  
ΣΤΙΣ ΝΟΤΙΕΣ ΠΟΛΙΤΕΙΕΣ  
ΤΩΝ Η.Π.Α.



*(Αλαμπάμα, Αρκάνσας, Βιρτζίνια,  
Βόρεια Καρολίνα, Νότια Καρολίνα, Γεωργία,  
Κεντάκι, Λουϊζιάνα, Μισισιπή, Τεννεσσύ, Φλώριδα)*

ΔΙΔΑΚΤΟΡΙΚΗ ΔΙΑΤΡΙΒΗ

Αθήνα 2001





## ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

	Σελ.
Πίνακας Περιεχομένων	2-6
Πρόλογος	7
Εισαγωγή	8-15
1. Έννοια αυτοδιοίκησης. α'1) γενικά, β'1) Μητροπολιτική διοίκηση	
2. Σε ποιον δίνει αναφορά η Τοπική Διοίκηση. α'1) Γενικά, β'2) Πίνακας των αυτοδιοικούμενων Μονάδων στις Νότιες Πολιτείες	
<b>§ 1. Ιστορική Εξέλιξη.</b>	<b>16-44</b>
I Η Αμερική από το 1754-1820	
1. Η Επανάσταση και το Νέο Έθνος. α'1) Γενικά, β'1) συνταγματική και ιστορική εξέλιξη, γ'1) πρώτο Ηπειρωτικό Κογκρέσο και διακήρυξη της Ανεξαρτησίας, δ'1) ίδρυση πόλεων στις Νότιες Πολιτείες από το 1700-1800	
2. Η Αμερική το 1860-1900 α'2) γενικά, β'2) ο Εμφύλιος Πόλεμος γ'2) η τοπική αυτοδιοίκηση από το 1830-1900, δ'2) τοπικές αυτοδιοικήσεις από το 1900 και μετά, ε'2) αστυνομική προστασία.	
II Σχέση Ομοσπονδίας – Τοπικής Αυτοδιοίκησης	
1. Πώς εξελίχθηκε η σχέση Ομοσπονδίας – Τοπικής Αυτοδιοίκησης. α'1) Γενικά, β'1) Αναπτυξιακά Προγράμματα και Κανονισμοί, γ'1) Σχέση Πολιτείας και Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δ'1) Εσωτερικές Σχέσεις.	
2. Το δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι. α'2) γενικά, β'2) προκαταρκτικές εκλογές, γ'2) Γενικές Εκλογές, δ'2) Εκλέκτορες	
III Ιστορική Εξέλιξη στον δημοσιοϋπαλληλικό τομέα	
1. Γενικά. α'1) Οι δημόσιοι υπάλληλοι από το 1800 ως το 1900.	
<b>§ 2 Συνταγματική Κατοχύρωση του Θεσμού.</b>	<b>45-52</b>
I Το Σύνταγμα	
1. Εξέλιξη α'1) Γενικά, β'1) η Συνταγματική Συνέλευση, γ'1) η επικύρωση του Συντάγματος, δ'1) Τροποποιήσεις και αναθεώρηση, ε'1) συνεππαγόμενες εξουσίες	
II Παραδείγματα και αιτιολογίες	



1. Εξέχουσες φυσιογνωμίες της εποχής και η συμβολή τους στην πρώτη κυβέρνηση των ΗΠΑ α'1) George Washington, β'1) James Madison, γ'1 ) Morris Gouverneur, δ'1) James Wilson

### §3 Νομοθετική Κατοχύρωση του Θεσμού.

- I. Δήμοι και Κοινότητες 53-77
  1. Δήμος, α'1) Σύσταση Δήμων και Κοινοτήτων
  2. Σύστημα: Δήμαρχος – Δημοτικό Συμβούλιο. α'2) Υιοθέτηση Συστήματος δημάρχου – δημοτικού συμβουλίου, β'2) Δημοτικές Εκλογές, γ'2) δήμαρχος, δ'2) Προσόντα, ε'2) αποδοχές δημάρχου, στ'2) αρμοδιότητες δημάρχου.
  3. Δημοτικό Συμβούλιο. α'3) Γενικά, β'3) προσόντα δημοτικού συμβουλίου, γ'3) αποδοχές δημοτικών συμβούλων, δ'3) προϊστάμενος και βοηθός προϊσταμένου στο δημοτικό συμβούλιο, ε'3) Αρμοδιότητες δημοτικού συμβουλίου.
  4. Άλλες μορφές διοικήσεων δήμων. α'4) Επιτροπή και αρμοδιότητες, β'4) Συμβούλιο – Επόπτης και αρμοδιότητες, γ'4) άλλα συστήματα δήμων – αρμοδιότητες, δ'4) Τι προβλέπει ο νόμος αδιακρίτως μορφής διοικήσεως.

## II ΕΠΑΡΧΙΕΣ (COUNTIES) 78-92

1. Γενική Έννοια. α'1) Υποδιαιρέσεις της Πολιτείας.
2. Όργανα και Αρμοδιότητες. α'2) Επαρχιακή διοίκηση
3. Λειτουργίες, α'3) Υπηρεσία Αρχείων και Γραμματείας, β'3) Υπηρεσία Αγορών, δ'3) Δημοσιονομική Υπηρεσία, ε'3) Πρόνοια, στ'3) Μηχανογραφικό Κέντρο, ζ'3) Τεχνική Υπηρεσία, η'3) Γραφείο προσωπικού, θ'3) υγειονομικό Κέντρο.
4. Προγράμματα για πολίτες τρίτης ηλικίας. α'4) Εθελοντική Εργασία, β'4) προγράμματα υιοθετήσεως παππούδων.

## III Ειδικές Περιοχές 93-104

1. Έννοια Ειδικών Περιοχών, α'1) Γενικά, β'1) Λειτουργίες και Όργανα.
2. Παιδεία, α'2) Λειτουργίες και αρμοδιότητες, β'2) Υποδείγματα Παιδείας από τις Νότιες Πολιτείες, γ'2) Παιδεία για παιδιά με Ειδικές ανάγκες

## IV Μητροπολιτικές Περιοχές 104-114

1. Υπόδειγμα αναπτύξεως Μητροπολιτικής Περιοχής του Μαϊάμι, στην Φλώριδα, α'1) Γενικά, β'1) Η Ίδρυση του «Μέτρο», γ'1) προβλήματα στην Νέα Διοίκηση, δ'1) Καταμερισμός Αρμοδιοτήτων.



2. Οι σπουδαιότεροι παράγραφοι εφαρμογής Μορφής Συντάγματος *Home-rule* για την ίδρυση Μητροπολιτικής Περιοχής. 114-124
- α'2) Εισαγωγή,
- β'2) Άρθρο 1, Όργανα, Εξουσίες, αρμοδιότητες,
- § 1.03. Περιοχές
  - § 1.04. Σύσταση και Όργανα της Διοικητικής Επιτροπής
- γ'2) Άρθρο 3. Έπαρχος
- § 3.01. Διορισμός και Απόλυση
  - § 3.02. προσόντα
  - § 3.03. Απουσία Επάρχου
  - § 3.04. Εξουσίες και Αρμοδιότητες
- δ'2) Άρθρο 4 – Λειτουργίες
- § 4.01. Υπηρεσίες
  - § 4.02 Διοικητικές Διεκπεραιώσεις
  - § 4.04. Διατίμηση και είσπραξη φόρων,
  - § 4.05. Γραφείο Προσωπικού
  - § 4.06. Νομική Υπηρεσία
- ε'2) Άρθρο 5
- § 5.01 Δήμοι
  - § 5.02. Εξουσία δήμων
  - § 5.03. Καταστατικό δήμων
  - § 5.04. Αλλαγές στα σύνορα δήμων
  - § 5.05. Δημιουργία νέων δήμων
  - § 5.06. Σύναψη συμβολαίων με άλλες Κυβερνητικές μονάδες.
- ζ'2) Άρθρο 6. Μητροπολιτικό δικαστήριο
- § 6.01. Ίδρυση
  - § 6.02. Δικαιοδοσίες Δικαστηρίου και τρόπος Λειτουργίας.
- η'2) Άρθρο 8. Τι προβλέπει το Σύνταγμα γενικώς για τις Μητροπολιτικές Περιοχές.
- § 8.03. Περίπτωση αδικήματος
  - § 8.04. Όροι
  - § 8.06. Λειτουργία του Καταστατικού
  - § 8.07. Τροποποιήσεις
  - § 8.08 Ημερομηνία ισχύος.



3. Δημόσια Έργα Επαρχιών και Μητροπολιτικών Περιοχών. 125-129  
 α'3) Διεύθυνση Δημοσίων Έργων, β'3) Οδικά δίκτυα-Κατασκευή  
 γ'3) Οδική Συντήρηση, δ'3) Χώροι Στάθμευσης, ε'3) Αεροδρόμια.
- V. Υπόδειγμα της πόλης Mobile, Alabama 130-155
1. Ο δήμος της πόλης Μομπίλ, Αλαμπάμα (Υπηρεσίες, Όργανα και Αρμοδιότητες). α'1) Νομική Υπηρεσία, β'1) Υπηρεσία Δημοσίων Σχέσεων, γ'1) Υπηρεσία διοικητικών θεμάτων, δ'1) Πολιτιστικό και Δημόσιο Αναπτυξιακό Τμήμα (Διεθνή και Πολιτιστικά Θέματα Πρωτοκόλλου), ε'1) το κέντρο της πόλης, στ'1) Μουσεία, ζ'1) Συνεδριακό Κέντρο, η'1) Δημόσια Βιβλιοθήκη
2. Διοικητικές Υπηρεσίες α'2) Γραφείο Προσωπικού και Μισθοδοσίας, β'2) Δημόσια Υπηρεσία Πληροφορικής, γ'2) Υπηρεσία Αστικής Ανάπτυξης, δ'2) Δασονομία.
3. Δημοσιονομική Υπηρεσία, α'3) Ελεγκτική Υπηρεσία Όργανα και Αρμοδιότητες, β'3) Υπηρεσία Ελέγχου Απογραφής, δ'3) Προϋπολογισμός, ε'3) Αγορές, ε'3) Υπηρεσία Ακινήτων – Κτηματολογική Υπηρεσία
4. Τμήμα Δημοσίων Έργων, α'4) Διεύθυνση Δημοσίων Έργων, β'4) Οδική Συντήρηση, γ'4) Αποχετεύσεις, δ'4) Καθαριότητα, ε'4) Τεχνική Υπηρεσία, στ'4) Δημόσια Κτίρια, ζ'4) Τμήμα Συγκοινωνιών, η'4) Υπηρεσία Ηλεκτροδότησης, θ'4) Πάρκα και Ψυχαγωγία.
5. Υπηρεσία Δημόσιας Τάξης, α'5) Αστυνομία- Όργανα, β'5) Μυστική Υπηρεσία, γ'5) Νομικός Σύμβουλος, δ'5) Δικαστήριο Δήμου
6. Επικουρικές Υπηρεσίες, α'6) Διακρίσεις, β'6) Πυροσβεστική Υπηρεσία: Λειτουργία και Όργανα, γ'6) Όργανα και Αρμοδιότητες, δ'6) Εκπαιδευτικά σεμινάρια
- § 4 Διοικητικές Υπηρεσίες 156-164**
- I. Προσωπικό Δημοσίων Υπηρεσιών
1. Σύστημα Αξιοκρατίας (Merit System), α'1) γενικά, β'1) Οι κανονισμοί του Συμβουλίου Προσωπικού, γ'1) Μισθοδοσία, δ'1) Ώρες απασχολήσεως και άδειες ε'1) Πολιτιστική δραστηριότητα
2. Τι προβλέπει το Σύνταγμα για τα όργανα και το διοικητικό Προσωπικό, α'2) Υπάρχοντα δικαιώματα και παροχές για τα όργανα και το προσωπικό. Τι ορίζει το Καταστατικό.





<b>§ 5</b>	<b>Δημοσιονομικός Έλεγχος</b>	165-172
I	Οικονομική Εφορία	
1.	Έσοδα, α'1) Γενικά, β'1) Ταμειακή Υπηρεσία-Λειτουργία και Αρμοδιότητες, γ'1) Φορολογική Υπηρεσία, δ'1) Φόρος Εισοδήματος, ε'1) Ειδικός Φόρος για ανάκαμψη ορισμένων περιοχών	
2.	Προϋπολογισμός, α'2) Γενικά, β'2) Ελεγκτική Υπηρεσία, γ'2) Λειτουργία της Ελεγκτικής Υπηρεσίας – Όργανα και Αρμοδιότητες.	
	Βιβλιογραφία	173-178



## ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Τα τελευταία διακόσια χρόνια οι Ηνωμένες Πολιτείες απολαμβάνουν ένα σύστημα διττής διοικήσεως, όπου αμφότερες οι πολιτείες και η ομοσπονδιακή κυβέρνηση συνυπάρχουν. Οι πολιτείες έχουν την εξουσία να ελέγχουν ακίνητα, να επιβάλλουν φόρους, να υιοθετούν νόμους και κανόνες και να εφαρμόζουν πολλούς τρόπους διοίκησης. Ο James Madison στο “The Federalist Papers” ονόμασε αυτή την διττή διοίκηση ως διακεκριμένους κλάδους υπεροχής”. Η γνώση και η ευαισθησία προάγει τις αρχές της διττής εξουσίας και ισχυροποιεί την κυβέρνηση, ενώ Υπηρεσίες χορηγούνται και ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις των πολιτών με τον πιο αποτελεσματικό τρόπο.

Αντικειμενικός σκοπός της παρούσης μελέτης είναι να δοθεί μία σαφή εικόνα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με έμφαση τις Νότιες Πολιτείες Αμερικής, οι οποίες κατοικούνται από λαό Ισπανικής, Αγγλοσαξονικής, Αφρικανικής και Γαλλικής προέλευσης. Ο λαός αυτός συνυπάρχει και συμβάλλει σημαντικά στην οικονομική και ιστορική ανάπτυξη του τόπου. Η παρούσα μελέτη είναι μία βασική πηγή πληροφόρησης γύρω από την δομή και τον τρόπο λειτουργίας σε επίπεδο ΟΤΑ.

Τα στοιχεία που παραθέτω προέρχονται από την Βιβλιοθήκη του University of South Alabama, από ενημερωτικά δελτία του δήμου και της επαρχίας, καθώς και από εγκυκλοπαίδειες και έρευνα από ιστοσελίδες ηλεκτρονικών υπολογιστών.

Σοφία Μετζάκη Λάσζλο

Πτυχιούχος Παντείου Πανεπιστημίου



## ΕΙΣΑΓΩΓΗ

### 1. Έννοια αυτοδιοίκησης.

α' 1) **Γενικά.** Είναι δύσκολο να προσδιορίσουμε τον ακριβή όρο της τοπικής αυτοδιοίκησης. Ο όρος "αυτοδιοικούμενος" αναφέρεται σε μία καλά οργανωμένη κοινωνία, η οποία έχει μία ξεχωριστή κυβέρνηση και προϋπολογισμό, αλλά καμιά φορά χρησιμοποιείται και ως συνώνυμο για αυτοδιοικούμενα νομικά πρόσωπα.

Οι πρώτοι άποικοι ήλθαν και εγκαταστάθηκαν στην Αμερική και ευθύς αμέσως εξέλεξαν αρχηγούς και ψήφισαν νόμους για να διατηρήσουν την ειρήνη και την τάξη στην περιοχή τους. Σήμερα η τοπική αυτοδιοίκηση θεωρείται το βασικότερο μέρος της αμερικανικής διοίκησης. Προστατεύει ζωές, κατοικίες, και εξασφαλίζει στους πολίτες καλό βιοτικό επίπεδο και περιβάλλον, με το να παρέχει πολλές και σπουδαίες Υπηρεσίες.

Ο Roger H. Wells υποστήριξε ότι ενώ οι ερευνητές έχουν πρόβλημα στον προσδιορισμό της τοπικής αυτοδιοίκησης το θέμα είναι πολύ απλό για ένα συνηθισμένο πολίτη. Οι πολίτες γνωρίζουν ότι το σύστημα έχει διαιρεθεί σε τρία μέρη, δηλαδή Ομοσπονδία, Πολιτεία και Τοπική.<sup>1</sup>

Έτσι καταλαβαίνουμε ότι η τοπική διοίκηση είναι μία ειδική τοπική κοινότητα. Ενώ η περιοχή είναι ένα αναγκαίο χαρακτηριστικό της τοπικής διοίκησης, η εδαφική έκταση αυτή κατ' αυτή δεν παίζει σημαίνοντα ρόλο για την ταύτισή της.

Ένα πιο εμπειριστατωμένο προσδιορισμό μας δίνει το γραφείο απογραφής. Συμπεριλαμβάνει τρία γενικά κριτήρια τα οποία πρέπει να πληροί μία μονάδα διοικήσεως.

- 1) Να είναι η ενσωματωμένη ισχύ ως προς το δικαίωμα να προσφεύγει δικαστικώς, να συνάπτει συμβόλαια, και να έχει δικά της έσοδα.
- 2) Να διατηρεί δικό της διοικητικό χαρακτήρα.
- 3) Η μονάδα θα πρέπει να απολαμβάνει ουσιαστική αυτονομία και διοικητική ανεξαρτησία υποκείμενη μόνο στις διατάξεις του πολιτειακού νόμου και την εποπτεία.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Roger H. Wells, Αμερικανική Τοπική Διοίκηση, McGraw-Hill

<sup>2</sup> Γραφείο Απογραφής 1962

Η αυτοδιοίκηση από τον George Blair



Στις Ηνωμένες Πολιτείες υπάρχουν πάνω από πενήντα χιλιάδες αυτοδιοικήσεις όλων των ειδών στις πενήντα Πολιτείες. Διοικούνται από πολλά εκλεγόμενα μέλη και μαζί επηρεάζουν σαφώς όλες τις φάσεις της ατομικής ζωής του ατόμου, την περιουσία, την υγεία και ακόμα και το μέλλον του.

Η τοπική αυτοδιοίκηση είναι μία πολύ ευρεία επιχείρηση. Π.χ. βλέπουμε ότι για την Πολιτεία της Αλαμπάμα, μόνο η επαρχία Jefferson απασχολεί πάνω από 3,200 υπαλλήλους και οι δήμοι έχουν πάνω από 28,800 άτομα προσωπικό, χωρίς να υπολογίζουμε εδώ τα εκπαιδευτικά ιδρύματα.

Η τοπική αυτοδιοίκηση δημιουργήθηκε από την καθαρά θέληση του λαού. Δεν ξεκίνησε ούτε από την ομοσπονδιακή κυβέρνηση, ούτε είναι υποκατάστατο της ομοσπονδίας.<sup>3</sup> Με άλλα λόγια, όταν ο πληθυσμός αυξάνεται σε μια συγκεκριμένη περιοχή παρίσταται ανάγκη να προστεθούν δημόσιες υπηρεσίες, και έτσι δημιουργούνται οι δήμοι και οι κοινότητες σύμφωνα με τις απαιτήσεις του λαού.

Προϋπόθεση για την δημιουργία των δήμων, είναι η έγκριση του καταστατικού τους από την Πολιτειακή κυβέρνηση. Η δομή και οι αρμοδιότητές τους, καθώς και οι φόροι τους προέρχονται από τους πολιτειακούς νόμους. Στην πραγματικότητα είναι η πολιτειακή κυβέρνηση που δίνει «πνοή», δίχως την οποία δεν θα μπορούσε να ζήσει. Η αλήθεια είναι ότι οι Αμερικανικές πόλεις απολαμβάνουν σε μεγάλο βαθμό την αυτονομία και την ανεξαρτησία τους.

Το Σύνταγμα είναι ο ακρογωνιαίος λίθος των τοπικών κυβερνήσεων. Το Συνταγματικό Δίκαιο συμπεριλαμβάνει τον προσδιορισμό των οργάνων και τον τρόπο εκλογής τους, τον προϋπολογισμό, τα είδη δημοσίων υπηρεσιών κ.λ.π.

Η τοπική αυτοδιοίκηση εξαρτάται από την κεντρική κυβέρνηση. Στην Αμερική υπάρχει μία φράση «η πόλη είναι δημιούργημα της πολιτείας». Αυτό σημαίνει ότι η τοπική αυτοδιοίκηση δημιουργήθηκε από την πολιτεία, και ότι η πολιτεία μπορεί ανά πάσα στιγμή να αποσύρει τις εξουσίες που έδωσε στην πόλη. Παράδειγμα έχουμε το

---

<sup>3</sup> Οι τοπικές αυτοδιοικήσεις είναι εκείνες οι υπηρεσίες της Πολιτείας. Οι Πολιτείες έχουν συνταγματική κατοχύρωση στην ομοσπονδιακή κυβέρνηση, ενώ οι τοπικές αυτοδιοικήσεις δεν έχουν. Οι Επαρχίες νομικά είναι υποδιαιρέσεις της Πολιτείας, οι δήμοι είναι ενσωματωμένοι στην συγκεκριμένη κοινότητα. Η Πολιτεία εποπτεύει τις τοπικές αυτοδιοικήσεις. Στην Πολιτεία της Αλαμπάμα π.χ. θα πρέπει οι επαρχίες και οι πόλεις να παίρνουν την νομική έγκριση από την Πολιτεία.





1930 στην πολιτεία του Μισσούρι όταν η πολιτεία απέσυρε το δικαιοδοσία που είχε η πόλη στις αστυνομικές δυνάμεις.<sup>4</sup>

Οι Αμερικανοί ζουν μέσα σε μία ευρεία ποικιλία τοπικών κυβερνήσεων. Παρόλο που είναι «το έθνος των πόλεων», σχεδόν 50% του πληθυσμού ζει σε μικρές πόλεις που έχουν λιγότερο από 10,000 κατοίκους, σε μικρά χωριά ή σε αγροτικές περιοχές.

Το μέγεθος του πληθυσμού της τοπικής κυβέρνησης προσδιορίζει και τις Υπηρεσίες που παρέχει στους πολίτες, το είδος των Υπηρεσιών, καθώς επίσης και το βιοτικό επίπεδο. Δεν είναι δυνατόν μικρές τοπικές κοινότητες να έχουν και να διαθέτουν μεγάλες αστυνομικές δυνάμεις, πυροσβεστικές υπηρεσίες κ.λ.π. Μία επαρχία με πληθυσμό περίπου τριών εκατομμυρίων, δεν μπορεί να έχει τις ίδιες υπηρεσίες με ένα χωριό τριών χιλιάδων κατοίκων.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της υπηρεσίας Απογραφής των Ηνωμένων Πολιτειών, τα ακόλουθα χαρακτηριστικά απαιτούνται για την ύπαρξη μίας τοπικής αυτοδιοικήσεως.<sup>5</sup>

Την ύπαρξη μιας οργανωμένης οντότητας. Η κοινότητα ασκεί το δικαίωμα της εποπτείας στην συγκεκριμένη περιοχή, αν και δύναται να ασκεί εξουσία και εκτός των συνόρων, όπως π.χ. το “αστυνομικό δικαίωμα”. Να έχει διοικητικό χαρακτήρα. Η οργάνωση δημιουργήθηκε από τον λαό ή από το νομικό κυβερνητικό σώμα. Τα διοικητικά μέλη της εκλέγονται ή διορίζονται από δημόσια όργανα. Άλλα διοικητικά χαρακτηριστικά είναι η αρμοδιότητα να εισπράττει τους φόρους και να πληρώνουν τους τόκους των δανείων απαλλαγμένους από την ομοσπονδιακή φορολογία.

Να έχουν ουσιαστική αυτονομία. Η ύπαρξη της οικονομικής και διοικητικής ανεξαρτησίας, σημαίνει την ικανότητα να αυξάνει τα έσοδα και να μην εξαρτάται από άλλον φορέα. Μπορεί να προσδιορίζει τον δικό του προϋπολογισμό χωρίς την έγκριση της κυβερνήσεως, να επιβάλλει τους φόρους και να τους εισπράττει, να δανείζεται κ.λ.π. Μία ανεξάρτητη μονάδα δεν είναι μία μονάδα που μπορεί μόνο να έχει δαπάνες. Έχει πολλαπλές αρμοδιότητες ως προς την αύξηση και βελτίωση των οικονομικών της πόρων.

<sup>4</sup> Encyclopaedia “Britannica”

<sup>5</sup> Με τα κριτήρια που διαβάζουμε κατωτέρω, η Υπηρεσία Απογραφής Κυβερνήσεων υπολόγισε π.χ. στην Αλαμπάμα 67 επαρχίες, 396 δήμους, 126 σχολικές περιοχές και 286 ειδικές περιοχές που λειτουργούν όλες διαφορετικά. (US Bureau of the Census, Census of Governments, VOL. I Governmental Organizations (Washington, D.C. Government Printing Office, p. 311).



Προϋπόθεση για την ύπαρξη της διοικητικής ανεξαρτησίας είναι η ύπαρξη ενός “καλού” εκλεγμένου σώματος ή σε περίπτωση που αυτό διορίζεται να πληροί όλες τις προϋποθέσεις για την ανάληψη καθηκόντων με ικανοποιητικά αποτελέσματα.

Η διοίκηση των Δήμων και Κοινοτήτων είναι ένα “αληθινό κυβερνητικό σώμα” που την ονομάζουμε τοπική αυτοδιοίκηση. Αν και οι Αμερικανικές Πολιτείες διαφέρουν πολύ κατά την έκτασή τους και τον πληθυσμό τους, οι μορφές της τοπικής αυτοδιοίκησης ακολουθούν παντού τους ίδιους κανόνες. Οι μεγαλύτερες μορφές είναι οι δήμοι (Municipalities), οι επαρχίες (Counties) και οι ειδικές περιοχές (Special Districts).

Καινούριες μέθοδοι και καινούριες τεχνολογίες εισάγονται καθημερινά στην κοινωνία μας. Με τις νέες τεχνολογίες ξεκινούν και καινούριες εμπειρίες και νέοι τρόποι επίλυσης προβλημάτων. Οι δημόσιες υπηρεσίες πρέπει να εξαρτώνται όλο και περισσότερο από εξειδικευμένα άτομα που εξυπηρετούν τους πολίτες. Σε τέτοια εποχή που οι τεχνολογίες βελτιώνονται ραγδαία θα πρέπει να υπάρχει μία συνεχής βελτίωση στα αναπτυξιακά προγράμματα. Χωρίς αυτές τις προσπάθειες, το χάσμα μεταξύ αυτών που βελτιώνουν τις γνώσεις με την τεχνολογία και αυτών που δεν τις βελτιώνουν θα δημιουργήσει γραφειοκρατικό πρόβλημα. Θα πρέπει να επισημάνουμε ότι η τεχνολογική πρόοδος θα επηρεάσει σαφώς την σχέση εντός του δημόσιου φορέα. Καθώς τα άτομα αποκτούν γνώσεις και ειδικότητες, γίνεται όλο και πιο βαθύ το χάσμα που δημιουργείται από εξειδικευμένα άτομα και μη εντός των δημοσίων υπηρεσιών και όσο προχωρεί η πρόοδος τόσο πιο μεγάλο γίνεται το πρόβλημα συντονισμού επιτροπών και εμπειρογνομώνων .δύσκολο να κατευθύνουν τις ενέργειές τους προς ένα κοινό σκοπό.

Όλες οι μεγάλες πόλεις αντιμετωπίζουν κοινωνικά και οικονομικά προβλήματα και μεταξύ αυτών συμπεριλαμβάνονται:

- 1) δημογραφικές αλλαγές που οδηγούν στον ρατσισμό, στην πενία και γενικώς στις εθνικές διακρίσεις και τάξεις.
  - 2) στα εργατικά προβλήματα στις μεγάλες βιομηχανίες και τάξεις
  - 3) την πτώση του οικονομικού παράγοντα για τις πόλεις και την αποτυχία της πολιτείας και της ομοσπονδίας να επιλύσουν το πρόβλημα και
-



- 4) ουσιαστικά διοικητικά προβλήματα στην τοπική κυβέρνηση, συμπεριλαμβανομένης της αστυφιλίας, ελλιπή ενημέρωση συστημάτων, κρίση στην διοίκηση και εσωτερική οργάνωση και συντονισμό.

Διάφορες υπηρεσίες εντός των δήμων και εκτός όπως οι μεγάλες επιχειρήσεις, τα πανεπιστήμια, Ιδρύματα, οι πολιτικές ομάδες κ.λ.π. συχνά εργάζονται στην ίδια κοινωνική αναπτυξιακή κατεύθυνση. Καμία φορά δεν είναι συντονισμένες οι ενέργειές τους και πολλές φορές εφάπτονται οι αρμοδιότητές τους ή και ακόμα επαναλαμβάνονται ή λειτουργούν ως ομάδες «βέτο».

Τα οφέλη από τέτοια δομή συμπεριλαμβάνουν:

- 1) βελτιωμένο σχέδιο
- 2) βελτιωμένη αποτελεσματικότητα
- 3) συνεργατικές σχέσεις ανάμεσα σε υπηρεσίες
- 4) βελτίωση πληροφόρησης ανάμεσα στους συμμετέχοντες, και αύξηση των κανονισμών, του προγραμματισμού κ.λ.π. Η λογική τέτοιας στρατηγικής είναι σαφής. Ο προγραμματισμός είναι αναγκαίος για την αντιμετώπιση προβλημάτων, για ενέργειες που επιδιώκουν αποτελεσματικές λύσεις.

Για να υπάρξει ανταπόκριση κατανομής συστημάτων των δημοτικών αρχών χρειάζεται διοικητική αποκέντρωση και κάλυψη των αναγκών των χαμηλών εισοδηματικών τάξεων.

Αν και όλα τα οικονομικά προβλήματα είναι σχεδόν ίδια σε όλες τις μεγάλες πόλεις, αλλά κάθε πόλη έχει την δική της μορφή και προτεραιότητα αντιμετώπισης των προβλημάτων της.

Οι δήμαρχοι αντιμετωπίζουν αύξηση του προϋπολογισμού και ιδιαίτερα σε περιόδους πληθωρισμού και οικονομικής κρίσης. Ανεργία, και άλλες οικονομικές δυσπραγίες δημιουργούν ένα μεγάλο πρόβλημα στις πόλεις. Εν τω μεταξύ έχουμε τα σωματεία των δημοσίων υπαλλήλων που διαπραγματεύονται μισθολογικές αυξήσεις, χωρίς να υπάρχει και αύξηση παραγωγικότητας.

Υπάρχουν σοβαρά ερωτηματικά ως προς την αντιμετώπιση βελτίωσης του βιοτικού επιπέδου πολλών Αμερικανών και ιδιαίτερα των Αφρικανο-Αμερικανών και Ινδιάνων, αλλά και άλλων μειονοτήτων. Η πρόνοια, τα σχολεία που χρειάζονται επισκευές και συντηρήσεις, το συγκοινωνιακό πρόβλημα που πρέπει να επιλυθεί σε μεγάλες πόλεις, η μόλυνση του περιβάλλοντος, η αύξηση της εγκληματικότητας και της βίας είναι δείκτες παρακμής.



Στις μεγάλες πόλεις οι δήμαρχοι συνεχίζουν τις προσπάθειές τους να πιέζουν την πολιτεία για οικονομικές επιχορηγήσεις. Η υψηλή ανεργία έχει δυσχερή αποτελέσματα, ιδιαίτερα στις μεσαίες επιχειρήσεις, καθώς και στις επαγγελματικές ομάδες, στις χαμηλές εισοδηματικές τάξεις, στους νέους και στις μειονότητες που οπωσδήποτε επηρεάζουν τα αποτελέσματα των εκλογών.

### **β´1) Μητροπολιτική Διοίκηση**

Ένα νομοσχέδιο τοπικής αυτοδιοίκησης που έχει υποβληθεί πολλές φορές είναι η μητροπολιτική διοίκηση ή απλώς όπως την αποκαλούν “Μέτρο”. Μία Μητροπολιτική διοίκηση είναι μία Υπηρεσία που έχει τις εξουσίες και τις αρμοδιότητες της πόλης και της επαρχίας, αλλά έχει στην δικαιοδοσία της μεγαλύτερη περιοχή από αυτή της πόλης. Στη επαρχία Dale στην Πολιτεία της Φλώριδας (όπως θα δούμε στην παράγραφο για τις Μητροπολιτικές Περιοχές), είναι μία πειραματική διοίκηση Μητρόπολης, που έχει στην δικαιοδοσία της όλη την πόλη και τις διοικητικές αρμοδιότητες, και επί πλέον επιβλέπει την καλή λειτουργία των αεροδρομίων στην περιοχή του Μαϊάμι.

Όταν λέμε «μητροπολιτική περιοχή», εννοούμε τις πόλεις με τα προάστιά τους. Οι πόλεις και τα προάστια ενσωματώνονται και φέρουν διάφορα ονόματα.

Οι Μητροπολιτικές περιοχές άρχισαν να αυξάνονται στις νότιες Πολιτείες<sup>6</sup>, και διαφέρουν από εκείνες των Βορειοανατολικών περιοχών και των Βόρειων Κεντρικών περιοχών λόγω του μεγέθους τους και της γεωγραφικής τους κατανομής.

Οι επαρχίες νομικά είναι υποδιαιρέσεις της πολιτείας, ενώ οι δήμοι είναι ενσωματωμένοι σε μία συγκεκριμένη κοινότητα.

Η πολιτεία εποπτεύει τις τοπικές αυτοδιοικήσεις. Στην πολιτεία της Αλαμπάμα π.χ. θα πρέπει οι επαρχίες να παίρνουν την νομική έγκριση της πολιτείας.

Είναι σημαντικό να επισημάνουμε ότι στην Αμερική, ισχύει το “Home Rule” σύστημα, δηλαδή η θέληση του λαού που μπορεί να αποφασίζει και να επιλύει τα θέ-

---

<sup>6</sup> Η πόλη Birmingham, Αλαμπάμα είναι στο κέντρο της περιοχής και περιβάλλεται από ενσωματωμένες και μη ενσωματωμένες περιοχές των οποίων οι κάτοικοι έχουν εργασίες στο κέντρο της πόλης. Οι περισσότεροι από αυτούς τους εργαζομένους παίρνουν μέρος στις πολιτιστικές, ψυχαγωγικές, επαγγελματικές και εμπορικές δραστηριότητες με τον ίδιο τρόπο με εκείνους που ζουν εντός της πόλης. Ο εργαζόμενος μπορεί να κάνει δρομολόγιο από την περιοχή που διαμένει στην εργασία του, αλλά η κατοικία του να βρίσκεται και κάπου αλλού. Οι πολιτικές γραμμές συνόρων φαίνονται μόνο για λόγους τοπικής κυβέρνησης. Τα κοινά ενδιαφέροντα στην Μητροπολιτική περιοχή του Μπίρμιנגχαμ είναι απτά: Αστικό συγκοινωνιακό σύστημα συνδέεται με το κέντρο της πόλης και μεταφέρει τους πολίτες προς και από την πόλη για τις εργασίες τους. Μερικές μεγάλες εφημερίδες εξυπηρετούν την όλη περιοχή. Το εμπόριο επεκτείνεται σε όλη την περιοχή, αγνοώντας τα τεχνικά σύνορα. Οι κύριες παροχές, νερού, υγραερίου, ηλεκτροδοτήσεως και τηλεφωνικών γραμμών δίνουν κοινές υπηρεσίες σε όλη την περιοχή. Κοινοτικά αναπτυξιακά προγράμματα υπάρχουν για όλη την επαρχία και μεγάλης κλίμακας αναπτυξιακά έργα, όπως Ιατρικό κέντρο κ.λ.π. Επιμορφωτικά προγράμματα έχουν γίνει και λαμβάνουν μέρος όλοι οι πολίτες. Πολιτειακά αντιπροσωπεύονται στην Νομοθετική Εξουσία και στο Κογκρέσο.





ματά του μόνος του. Μπορούν δηλαδή να γράφουν τους κανόνες του καταστατικού μόνοι τους εφόσον δεν παραβαίνουν τους Πολιτειακούς νόμους και κανόνες.

2 Σε ποιον λογοδοτεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση;

**α 2 ) Γενικά.** Όταν μιλάμε για την τοπική αυτοδιοίκηση, αυτόματα διερωτώμεθα: Σε ποιον λογοδοτεί η τοπική αυτοδιοίκηση;

Σε μερικές επαρχίες, οι τοπικές αυτοδιοικήσεις είναι πραγματικά τοπικές διοικήσεις και τα τοπικά όργανα δίνουν αναφορά στην υψηλότερη μορφή κυβέρνησης. Σε τέτοιες επαρχίες, η είσπραξη των φόρων έχει ροπή να κεντροποιείται (πολιτειακά), και κεντρικοί παράγοντες συχνά ελέγχουν τις τοπικές δαπάνες, και πολλές φορές υπάρχει ένα είδος διορισμένου διευθυντή για να επιβλέπει τις ενέργειες των τοπικών οργάνων.

Εν τούτοις, στις Ηνωμένες Πολιτείες, οι τοπικοί παράγοντες λογοδοτούν στους πολίτες. Οι τοπικές κοινότητες, αναλαμβάνουν τις ευθύνες των δικών τους δαπανών, ο κεντρικός έλεγχος είναι τρομερά περιορισμένος, και οι πολιτειακές υπηρεσίες της κοινότητας υπάρχουν μόνο για να παρέχουν υπηρεσίες στις τοπικές αυτοδιοικήσεις, αλλά όχι και να επιβλέπουν τις λειτουργίες τους.

Όμως, οι τοπικές αυτοδιοικήσεις δεν είναι εντελώς ανεξάρτητες και αυτόνομες. Υπάρχουν εντός των ορίων του πολιτειακού καταστατικού, του συντάγματος και των νόμων, όπως και οι Αμερικανικές Πολιτείες υπάρχουν εντός των ορίων του Συντάγματος των Ηνωμένων Πολιτειών.

Θα πρέπει να πούμε ότι πάντα υπάρχει πρόβλημα μεταξύ εκείνων που υποστηρίζουν την τοπική αυτοδιοίκηση και εκείνων που υποστηρίζουν την ομοσπονδιακή.

Το γεγονός ότι υπάρχει τέτοιο πρόβλημα και το ότι οι τοπικές αυτοδιοικήσεις διαπραγματεύονται η μία με την άλλη για τις αρμοδιότητές τους και τα καθήκοντά τους, είναι μέρος του Αμερικανικού συστήματος και συνεχίζεται από τον 19ον αιώνα με τις παρατηρήσεις που έγραψε ο Tocqueville για την αξιολόγηση των τοπικών αυτοδιοικήσεων.

Ο Γάλλος δημοσιογράφος Alexis de Tocqueville πριν από 167 χρόνια παρατήρησε ότι το υπόδειγμα της τοπικής αυτοδιοίκησης των Ηνωμένων Πολιτειών αντανακλά το πάθος της Αμερικής για κυριαρχία του δήμου. Αυτό σημαίνει ότι άτομα και



οικογένειες ενώθηκαν για να ιδρύσουν τοπικές κοινότητες, οι οποίες ενώθηκαν για να δημιουργήσουν Πολιτείες, που οδήγησαν στην ίδρυση της Ομοσπονδίας σήμερα. Αν και υπάρχει υπερβολή στα λεγόμενά του, το σχόλιό του συλλαμβάνει την σπουδαιότητα των μονάδων της τοπικής αυτοδιοίκησης και το ότι δεν δημιουργήθηκαν από μεγαλύτερες εξουσίες, όπως π.χ. Πολιτεία ή εθνικές κυβερνήσεις, αλλά δημιουργήθηκε από την καθαρά θέληση του λαού και αντιπροσωπεύουν τον τρόπο σκέψεως γύρω από τις τοπικές κυβερνήσεις στις Ηνωμένες Πολιτείες.

γ' 2 )<sup>7</sup> ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΩΝ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΟΥΜΕΝΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΣΤΙΣ ΝΟΤΙΕΣ ΠΟΛΙΤΕΙΕΣ ΤΩΝ Η.Π.Α.

Πολιτείες	Επαρχίες	Δήμοι	Κοινότητες <sup>8</sup>	Ειδικές Περιοχές	Σχολικές Περιοχές
State	County	Municipalities	Townships	Special Districts	School Districts
Αλαμπάμα	67	349	-	202	114
Φλόριδα	67	366	-	264	67
Λουιζιάνα	62	258	-	241	67
Μισισιπή	82	266	-	266	158
Βιρτζίνια	98	236	-	46	-
Αρκάνσας	75	41	-	299	417
Γεωργία	159	56	-	301	197
Βορ. Καρολίνα	100	449	-	126	-
Νότ. Καρολίνα	46	255	-	142	109
Τεννεσσύ	95	280	-	268	14

<sup>7</sup> Πίνακας αυτοδιοικουμένων μονάδων των Νοτίων Πολιτειών Αμερικής από το βιβλίο Τοπική Διοίκηση και Πολιτική του Thomas A. Flinn

<sup>8</sup> Τις επαρχιακές υποδιαιρέσεις κοινοτήτων (township) δεν τις βρίσκουμε στις Νότιες Πολιτείες. Εδρεύουν σε 21 Πολιτείες κατά το πλείστον στις κεντρικές, βόρειο κεντρικές και βορειοανατολικές περιοχές.



## § 1. ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ

### I. Η Αμερική από το 1754-1820

#### 1. Η Επανάσταση και το Νέο Έθνος.<sup>9</sup>

##### α'1) Γενικά:<sup>10</sup>

Η ιστορική εξέλιξη του συντάγματος εξαρτάται από πολλούς παράγοντες που συνέβαλαν για την θεμελίωση της κυβέρνησης, αλλά και συνάμα αντικατοπτρίζουν την πολιτική δύναμη στην κοινωνία.

Η καλή έκβαση της επανάστασης των Αμερικανών αποικιών κατά της Βρετανικής κυριαρχίας οφείλεται σε πολλούς παράγοντες. Η Αμερικανική αρχηγία, η μεγάλη υποστήριξη από διεθνείς συμμάχους και ο διεθνής σεβασμός και η αναγνώριση από άλλα έθνη έπαιξαν πρωταρχικούς ρόλους στον αγώνα της Αμερικής για την ανεξαρτησία.

Πριν ξεκινήσουν οι εχθροπραξίες κατά των Βρετανών, οι Αμερικανοί προσπάθησαν να δείξουν την δυσαρέσκειά τους για την άσκημη μεταχείριση από τη βασιλική αυτοκρατορία. Αποδοκίμαζαν την βαριά επιβολή φόρων και επίσης το ότι αντιπροσώπευαν το Κοινοβούλιο μόνο σε "υποτυπώδη εκπροσώπηση". Όμως, τέτοιες παρακλήσεις ο βασιλιάς τις αγνοούσε.

Έτσι τον Απρίλιο τους 1775 οι Βρετανικές δυνάμεις υπό τον Στρατηγό Thomas Gage έκανε προσπάθεια για επέλαση από την Βοστώνη στα κοντινά χωριά Lexington και Concord, για να παραλάβει πολεμοφόδια. Οι Αμερικανοί επίσης επετέθησαν στους Βρετανούς στο φρούριο Ticonderoga στην Νέα Υόρκη. Σε αυτή την επίθεση αρχηγός ήταν ο Vermont Ethan που αιφνιδίασε τους Βρετανούς. Οι Βρετανοί έπαθαν μεγάλες πανωλεθρίες και οι Αμερικανοί απέδειξαν ότι ήταν ικανοί πολεμιστές και αυτό έγινε γνωστό ακόμα και στο εξωτερικό.

---

<sup>9</sup> Encyclopaedia Britannica

- The Constitution and the Men Who Made it (1936) by Fred Rodell,  
- Fifty Five Men (1936) by Carl C. Van Doren

<sup>10</sup> The Constitution Community. (Images of the American Revolution)

- Constitutional Connection

- National Archives and Records Administration

<http://www.nara.gov/education/cc/amrev.html>

- The Tree of Culture (1955) Ralph Linton

- The science of Culture (1949) by John Dewey

- The classic study of the influence of the natural environment on American politics by Frederick Jackson Turner

- The Frontier in American History (1920) by George Rogers Taylor

- American Historical Writing Reconsidered (1960) by Lee Benson, Turner and Beard



Τα προβλήματα επιδεινώθηκαν και στο τέλος εκπρόσωποι στην Φιλαδέλφεια έγραψαν τον Χάρτη της Ανεξαρτησίας στα μέσα του 1776 και εις το οποίο απεδοκίμαζαν την Βρετανική κυριαρχία και τους λόγους που θα έπρεπε να ανακτήσουν την ανεξαρτησία τους. Ο βασιλιάς αντέδρασε και έστειλε χιλιάδες Βρετανούς, αλλά και Γερμανούς μισθοφόρους στην Αμερική.

Ο Αμερικανικός στρατός δεν ήταν καλά οργανωμένος, αλλά είχε ένα ικανό και νέο αρχηγό τον Στρατηγό George Washington. Ναυτικό δεν υπήρχε και πολλοί στρατιώτες δεν είχαν ούτε την βασική εκπαίδευση.

Η κυβέρνηση βασιζόταν στα προτεινόμενα Άρθρα της Ομοσπονδίας, αν και η κυβέρνηση που υιοθέτησε τα Άρθρα είχε περιορισμένη δύναμη και εξουσία. Παραδείγματος χάρη το Κογκρέσο δεν είχε την δύναμη να επιβάλει και να εισπράξει φόρους και η νέα κυβέρνηση χρειαζόταν σεβασμό και αναγνώριση από τα άλλα έθνη. Ένα από τα πρώτα ήταν η Ισπανία η οποία είχε αποικίες νότια από της βρετανικές. Μεγάλη επιτυχία από διπλωματικές προσπάθειες είχε ο Benjamin Franklin που πήγε στο Παρίσι να κάνει διαπραγματεύσεις με τους Βρετανούς. Ο Franklin ήταν αρκετά γνωστός στην Γαλλία και έκανε ότι μπορούσε να παρουσιάζεται ως Αμερικανός.

Η διεθνής υποστήριξη έπαιξε πρωταρχικό ρόλο στην επιτυχία της επανάστασης, αλλά και οι προσπάθειες του Franklin και άλλων για διαπραγματεύσεις με την Γαλλία για εφόδια στέφθηκαν από επιτυχία. Πολλοί Ευρωπαίοι πήγαν εθελοντές στην Αμερική και μερικοί ονομαστοί όπως ο Baron Von Steuben από την Πρωσία και ο νεαρός Γάλλος Marquis de Lafayette που έπαιξαν σημαντικό ρόλο στην βελτίωση των αμερικανικών στρατιωτικών ικανοτήτων.

Οι εχθροπραξίες συνεχίστηκαν σποραδικά και τον Μάρτιο του 1782, ο Βρετανός πρωθυπουργός αντικαταστάθηκε. Οι διαπραγματευτές άποικοι άρχισαν να συναθροίζονται στο Παρίσι. Το Κογκρέσο έδωσε στους Benjamin Franklin, John Jay, και στον John Adams υποδείξεις να μην διαπραγματεύονται χωρίς την βοήθεια των Γάλλων, αλλά εκείνοι δεν ακολούθησαν τις οδηγίες τους. Οι Αμερικανοί εκπρόσωποι άνοιξαν διαπραγματεύσεις με την Βρετανία και με μία προσωρινή συνθήκη το 1782, ενώ η επίσημη συνθήκη πραγματοποιήθηκε μετά από ένα χρόνο. Η νέα συνθήκη αναγνώρισε τις αποικίες ως ανεξάρτητες από την Βρετανική κυριαρχία και έθεσε τους όρους που θα τους οδηγούσαν σε μία ισχυρή δύναμη εμπιστοσύνης και συνύπαρξης.





### β' 1 Συνταγματική ιστορική εξέλιξη<sup>11</sup>

Μετά τον George Washington και υπό την προεδρεία του John Adams (1797-1801) οι Ομοσπονδιακοί με φόβο τις εσωτερικές διαταραχές και τα διεθνή προβλήματα με την

Γαλλία, έθεσαν μία σειρά από νόμους στο Κογκρέσο γνωστοί ως «Ξένοι» ή «Διατάξεις Ανταρσίας».

Υπό τις Διατάξεις Ανταρσίας του 1798, δεν ήταν νόμιμο να γίνεται κυβερνητική κριτική των Ηνωμένων Πολιτειών με επιβολή ποινής πρόστιμου ή ακόμα και φυλάκισης.

Ο Thomas Cooper, δικηγόρος και δημοσιογράφος στο Sunbury, Pennsylvania κατηγορήθηκε και καταδικάστηκε για παράβαση των διατάξεων με την κριτική που άσκησε κατά του Προέδρου Άνταμς.

### γ' 1 Πρώτο Ηπειρωτικό Κογκρέσο και Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας.<sup>12</sup>

Τον Ιούνιο 1774, σε συναθροίσεις στην Βιρτζίνια και στην Μασαχουσέτη αποφασίσθηκε να συναντηθούν εκπρόσωποι από όλες τις αποικίες με σκοπό την αποκατάσταση ένωσης και αρμονίας μεταξύ της Μεγάλης Βρετανίας και των Αμερικανικών Αποικιών. Το ίδιο έτος τον Σεπτέμβριο συναντήθηκαν στην Φιλαδέλφεια και ήταν το πρώτο Ηπειρωτικό Κογκρέσο, το οποίο συνεκροτήθη από εκπροσώπους 12 αποικιών.

Στις 14 Οκτωβρίου 1774, οι εκπρόσωποι υιοθέτησαν αυτό που είναι γνωστό σε όλους ως η “Διακήρυξη Δικαιωμάτων” από το Πρώτο Ηπειρωτικό Κογκρέσο. Σε αυτή την διακήρυξη ήταν ενσωματωμένες οι Αρχές των Δικαιωμάτων, που πολλές

---

<sup>11</sup> The American Revolution (1957) by Charles H. McIlwain, The declaration of Independence (1922, 1942) by Edward Dumbauld

- The Articles of Confederation (1950) and The New Nation: A History of the United States During the Confederation (1950) by Andrew C. McLaughlin,
- The Confederation and the Constitution (1903) by Seymour Martin Lipset
- The First New Nation: The United States in Historical and Comparative Perspective (1963) by Seymour Martin.

<sup>12</sup> The American Mind (1950) by Henry S. Commager

- The Liberal Tradition in America (1955), by Louis Hartz,
- Our More Perfect Union (1950) by Arthur N. Hocombe
- American Constitutional Development (1954) by Carl. B. Swisher
- We the People by Forest McDonald
- Politics of the Constitution (1953), by William W. Crosskey



από αυτές ενσωματώθηκαν στην Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας και το Ομοσπονδιακό Συνταγματικό δίκαιο. Επί παραδείγματος χάρη οι άποικοι απαίτησαν τα θεμελιώδη δικαιώματα για “την ζωή, ελευθερία και περιουσία”, “δικαιώματα, ελευθερίες και ασυλίας εντός του αγγλικού βασιλείου”, το δικαίωμα να συμμετέχει σε νομοθετικά συμβούλια, “ ασυλίες και προνόμια που δόθηκαν από τα βασιλικά καταστατικά, ή εξασφάλιση από διάφορους κανόνες επαρχιακών νόμων”, “το δικαίωμα συνάθροισης, και το δικαίωμα αναφοράς παραπόνων στον βασιλέα.”

Διακήρυξαν επίσης το δικαίωμα να διατηρούν στρατό σε περίοδο ειρήνης, να έχουν απαραίτητα καλή διοίκηση και να εκτελείται σύμφωνα με το αγγλικό σύνταγμα.<sup>13</sup>

Η Συνεδρίαση σχόλασε, ενώ ανακοινώθηκε ότι θα υπάρξει και άλλη συνεδρίαση στην Φιλαδέλφεια τον Μάιο.<sup>14</sup>

Σύντομα έγιναν “Οι Δεκατρείς Ηνωμένες Αποικίες με την ένταξη της Πολιτείας (Georgia) Γεωργία.

Τελικώς, στις 15 Μαΐου 1776, εκφράστηκε η “ευχή” από την Πολιτεία Βιρτζίνια η οποία ζήτησε από τους εκπροσώπους του Ηπειρωτικού Κογκρέσου την “Διακήρυξη Ανεξαρτησίας των Ηνωμένων Αποικιών”. Σύμφωνα με όλα αυτά, κατετέθη πρόταση στο Κογκρέσο για την διάλυση της ένωσής τους με την Μεγάλη Βρετανία και έγινε εισήγηση για την δημιουργία ξένης συμμαχίας, ενώ επροτάθη σχέδιο ομοσπονδίας. Μερικοί εκπρόσωποι δήλωσαν ότι πρώτα θα έπρεπε να γίνει η ομοσπονδία και αρ-

---

<sup>13</sup> Text in C. Tansill (ed.), Documents Illustrative of the Formation of the Union of the American States, H. Doc. No. 358, 69<sup>th</sup> Congress

H. Commager (ed.) Documents of American History, 8<sup>th</sup> ed. 1964, 82.

<sup>14</sup> [www.access.gpo.gov/congress/senate/constitution](http://www.access.gpo.gov/congress/senate/constitution)

- American Constitutional Development by Carl B. Swisher

- America as a Civilization by Max Lerner



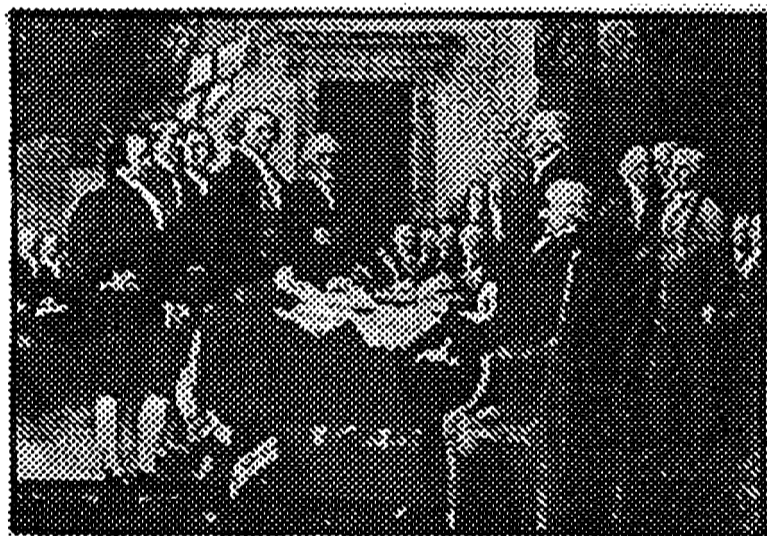
γότερα η διακήρυξη της ανεξαρτησίας<sup>15</sup>. Όμως, η Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας έγινε στις 4 Ιουλίου, 1776, ενώ η προετοιμασία για τον σχηματισμό Ομοσπονδίας υλοποιήθηκε στις 17 Νοεμβρίου 1777, όταν το Κογκρέσο συμφώνησε στον τύπο διοικήσεως ο οποίος να εγκρίνεται από τις χωριστές Πολιτείες. Τα άρθρα του Συντάγματος τα υπέβαλαν στις Πολιτείες και εγκρίθηκαν στις 9 Ιουλίου 1778.

#### δ'1 Ίδρυση πόλεων στις Νότιες Πολιτείες από το 1700 ως το 1800<sup>16</sup>

α) Θα δώσουμε μία συνοπτική εικόνα από την περιοχή της πόλης Μομπίλ, Αλαμπάμα και την ιστορική της εξέλιξη.<sup>17</sup>

Η Αλαμπάμα πήρε το όνομά της από μία φυλή Ινδιάνων του Νότου και γράφτηκε για πρώτη φορά στα χρονικά από τον εξερευνητή De Soto το 1540.

Οι Ισπανοί ήταν οι πρώτοι εξερευνητές που έφθασαν στον χώρο όπου είναι σήμερα η πολιτεία της Αλαμπάμα. Ο De Soto και οι άντρες του κινήθηκαν προς τα νότια από τον ποταμό Τέννεσσυ και κοντά στην πόλη Σέλμα που βρίσκεται έξω από την πρωτεύουσα της Αλαμπάμα το Μοντγκόμερι. Εδώ, 500 Ισπανοί πολέμησαν με



Signing of the Declaration of Independence.  
Painting by John Trumbull (1756-1843)  
photographed by Theodor Horydczak  
ca.1920-1950. Theodor Horydczak  
Collection, Prints and Photographs Division.  
Reproduction Number: LC-HIS-CT-C91-063

<sup>15</sup> Υπογράφεται η Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας. Η φωτογραφία είναι από το ιντερνέτ <http://cweb2.loc.gov/ammem/bdsds/intor01.html>

<sup>16</sup> Το 2002 η πόλη Μομπίλ, Αλαμπάμα και η πόλη Μπιλόξι, Μισισιπή θα εορτάσουν τα 300 χρόνια από την ίδρυσή τους.

<sup>17</sup> Το 1527, ο βασιλιάς της Ισπανίας έδωσε στον Ισπανό ευγενή Narvaez μία επιχορήγηση και η ιστορία μας λειπει ότι το 1530 ένας Έλληνας ναύτης που ονομαζόταν Θεόδωρος ήταν μαζί του. Όταν το καράβι έφθασε στην περιοχή που είναι σήμερα η Πενσακόλα Φλώριδας (55 μίλια από την πόλη Μομπίλ), χρειάστηκαν νερό. Οι ιθαγενείς το έφεραν στο πλοίο και ο Θεόδωρος επέμενε να βοηθήσει με το να αφήσει το πλοίο και να βγει έξω για να φέρει και άλλο νερό. Όταν οι ιθαγενείς ξαναγύρισαν στο καράβι, ο Θεόδωρος δεν ήταν μαζί τους. Το 1540, όταν ο εξερευνητής De Soto περνούσε από την περιοχή Μομπίλ, Αλαμπάμα, οι ιθαγενείς του είπαν ότι ένας Χριστιανός ζούσε εκεί από την εποχή του Narvaez. Αν και ο Χριστιανός Θεόδωρος δεν ζούσε πια ο De Soto είδε ένα ξίφος που ανήκε σ' αυτόν. Ο περιπετειώδης Θεόδωρος ήταν και ο πρώτος Έλληνας που πάτησε στο αμερικανικό έδαφος.



τους Ινδιάνους. Αργότερα η προσπάθεια του Tristan de Luna το 1559 να ιδρύσει αποικία στον Κόλπο του Μεξικού απέτυχε λόγω των καιρικών συνθηκών που επικρατούσαν στην περιοχή από ένα τυφώνα που έπληξε τον Κόλπο του Μεξικού, αλλά και από τους Ινδιάνους που έπρεπε να τους αντιμετωπίσουν ταυτόχρονα. Έτσι, ήταν η κατάσταση μέχρι που ήρθαν οι Γάλλοι και ίδρυσαν μόνιμη εγκατάσταση το 1702 στον Κόλπο του Μομπίλ (Mobile)<sup>18</sup> υπό τον Bienville Le Moyne, Sieur (Lord) de Bienville. Η πόλη Μομπίλ ιδρύθηκε στην σημερινή τοποθεσία το 1711, και η γαλλική της κληρονομιά είναι καταφανής από τα ονόματα των δρόμων, όπως π.χ. St. Louis, Royal, Dauphin, Conti, αλλά και από τους εορτασμούς του Καρναβαλιού που είναι γνωστοί με το όνομα Marti Gras. Η περιοχή παρέμεινε μέρος της περιοχής Λουιζιάνας μέχρι τον πόλεμο Γαλλίας και Ινδιάνων που διήρκεσε επτά χρόνια από το 1754-1763. Τότε η Αγγλία πήρε την περιοχή ανατολικά του Μισισιπή και ίδρυσε μία αποικία που την ονόμασαν «Δυτική Φλώριδα». Στο τέλος της Αμερικανικής Επανάστασης το 1783, η Ισπανία κατέκτησε και τα δύο μέρη δυτικά και ανατολικά της Φλώριδας και έτσι το 1798, εκεί που είναι τώρα η Αλαμπάμα και η πολιτεία Μισισιπή και εκτός από τριάντα μίλια λωρίδα στον Κόλπο του Μεξικού, μπήκε στην Αμερικανική κυριαρχία. Προβλήματα δημιουργήθηκαν με τους Ινδιάνους και ο στρατηγός Andrew Jackson νίκησε τους Ινδιάνους της φυλής που ονομάζεται Creek.

Αρχικώς, μέρος της περιοχής Μισισιπή ιδρύθηκε το 1798 και η περιοχή της Αλαμπάμα οργανώθηκε το 1817 με τα ίδια σύνορα που διακρίνεται σήμερα. Ο William Wyatt Bibb από την πολιτεία της Γεωργίας διορίστηκε κυβερνήτης της περιοχής και η πολιτική της Αλαμπάμα έπαιξε ανταγωνιστικό ρόλο μεταξύ των περιοχών Γεωργίας και Βορείου Καρολίνας.

Β) Άλλο υπόδειγμα θα δώσουμε την Πολιτεία της Λουιζιάνας<sup>19</sup> στις Νότιες Πολιτείες που είναι στον Κόλπο του Μεξικού και στον ποταμό Μισισιπή. Η πόλη Μπάτον Ρουζ είναι η πρωτεύουσα, ενώ η Νέα Ορλεάνη θεωρείται η μεγαλύτερη πόλη. Οι Γάλλοι ήταν οι πρώτοι άποικοι. Το μεγαλύτερο μέρος της Λουιζιάνας αγοράστηκε από τις Ηνωμένες Πολιτείες το 1803 ως μέρος της Αγοράς Λουιζιάνας και το υπόλοιπο μέρος προσαρτήθηκε στην Δυτική Φλώριδα το 1810. Η Λουιζιάνα εντάχθηκε στην Ένωση στις 30 Απριλίου του 1812 ως η 18η πολιτεία.

Η Νέα Ορλεάνη είναι η μεγαλύτερη πόλη στην Πολιτεία της Λουιζιάνας και ιδρύθηκε το 1718 από τον Jean Baptiste LeMoyne, Sieur de Bienville. Η πόλη έγινε η

---

<sup>18</sup> Encyclopaedia Britannica





πρωτεύουσα της Γαλλικής Λουϊζιάνας το 1722. Πολλές εσύναψαν συνθήκες μεταξύ της Γαλλίας και της Ισπανίας το 1762 και το 1763 και δόθηκε στην Ισπανία και η Νέα Ορλεάνη έγινε Ισπανική πρωτεύουσα. Η πόλη σχεδόν καταστράφηκε από πυρκαϊές το 1788 και το 1794. Μερικά από τα κτίρια που διεσώθησαν από τις πυρκαϊές αυτές στέκονται μέχρι σήμερα.

Στις 30 Νοεμβρίου 1803, η περιοχή μεταβιβάστηκε και πάλι στην Γαλλία, αλλά 20 ημέρες αργότερα πωλήθηκε στις Ηνωμένες Πολιτείες. Η πόλη εντάχθηκε το 1805, ενώ το 1810 ο πληθυσμός ανεπτύχθη στις 24,552. Όταν η Λουϊζιάνα έγινε επισήμως μία από τις Πολιτείες το 1812, η Νέα Ορλεάνη έγινε η πρώτη πρωτεύουσα. Μετά την Μάχη <sup>20</sup>της Νέας Ορλεάνης το 1815 η πόλη ανεπτύχθη οικονομικώς μέσω εμπορίου και το 1840 η Νέα Ορλεάνη ήταν η τέταρτη σε μέγεθος πόλη της επικράτειας.

Στην Γαλλική συνοικία ο Καθεδρικός ναός St. Louis κτίστηκε το 1794 και το Cabildo το 1795, όπου υπεγράφη η πώληση της Λουϊζιάνας. Άλλα παλιά κτίρια έχουν καταφανή τα ίχνη της Ιστορίας των τριών εθνών και μερικά από αυτά έχουν τα ίχνη των πειρατών της Καραϊβικής Θάλασσας.

Η Νέα Ορλεάνη έλαβε ενεργό μέρος στον Εμφύλιο πόλεμο της Αμερικής. Η πόλη κατελήφθη από τις Ομοσπονδιακές δυνάμεις τον Απρίλιο του 1862 και έμεινε στην κατοχή τους ως το τέλος του πολέμου.

Όταν αποκαταστάθηκε η δημοκρατία και το σύστημα «home rule» και ξεκίνησε η ανοικοδόμηση το 1877, με τους σιδηροδρόμους το 1880, η πόλη της Νέας Ορλεάνης άρχισε να ανθεί και να αναπτύσσεται οικονομικά.

Γ) Μία άλλη πόλη είναι η Ατλάντα<sup>21</sup> στην Πολιτεία της Γεωργίας. Το 1836 αποφάσισε να ανοίξει σιδηροδρομική επικοινωνία με την Πολιτεία Τέννεσσυ και την Νότιο-δυτική Τράπεζα του ποταμού Chattahoochee. Πολύ σύντομα ανεπτύχθη ένα κέντρο εμπορίου που ονομάστηκε Terminus. Το 1845 μετονομάστηκε σε Ατλάντα και το 1847 έλαβε το καταστατικό της ως αυτοδιοίκηση πόλης πλέον. Οι δημοτικές εκλογές έγιναν για την εκλογή δημάρχου και δημοτικού συμβουλίου το 1848.

<sup>19</sup> Από την Εγκυκλοπαίδεια «Britannica»

<sup>20</sup> Η Μάχη της Νέας Ορλεάνης. Ο Andrew Jackson γίνεται διοικητής των στρατιωτικών ενόπλων δυνάμεων τον Μάιο 1814, όπου συμπεριλαμβάνει τις περιοχές Νέα Ορλεάνη – Μομπίλ και την Νότιο-δυτική πλευρά των ΗΠΑ. Ο Jackson παράκουσε τις εντολές του Μοργκε και εισέβαλε στην Ισπανική Φλόριδα και κυριεύσε την πόλη Πενσακόλα (σύνορα με Αλαμπάμα). Μετά εισέβαλε στην πόλη Μομπίλ, Αλαμπάμα και έφθασε στην Νέα Ορλεάνη την 1η Δεκεμβρίου. Η νίκη στην Νέα Ορλεάνη εξύψωσε το ηθικό της Αμερικής και δημιουργήθηκαν πολλές εκφράσεις και σύμβολα, σημαίες και τραγούδια. Η έκφραση “Uncle Sam” (Ο Θεός Σαμ) άρχισε να γίνεται δημοφιλής την εποχή αυτή.

<http://www.libarts.sfasu.edu/history/133>



Κατά την διάρκεια του εμφυλίου πολέμου ήταν το νοσοκομειακό κέντρο. Η μεγάλη μάχη έγινε το 1864 όταν τα ενωμένα στρατεύματα υπό τον στρατηγό William T. Sherman πέρασαν στην θάλασσα. Μετά την κατάληψή της η Ατλάντα καταστράφηκε ολοσχερώς από μία μεγάλη πυρκαϊά. Αργότερα χιλιάδες πρώην στρατιώτες Νότιοι ανοικοδόμησαν την πόλη. Το 1868 η Ατλάντα έγινε η πρωτεύουσα της Γεωργίας. Ο Henry W. Grady (1850-1889) αρχισυντάκτης της εφημερίδας «Σύνταγμα της Ατλάντας», ήταν ένας από τους πρωτεργάτες της ανοικοδόμησης της πόλης.

Δ) Ο πρώτος που είδε την πόλη Μέμφις<sup>22</sup> στο Τέννεσσύ ήταν ο Hernando de Soto εξερευνητής που ήδη είχε φθάσει στον ποταμό Μισισσιπή από το 1541. Οι Ινδιάνοι Chickasaw χρησιμοποιούσαν την περιοχή για τα χωριά τους ως το 1818. Το 1818 ο Andrew Jackson μαζί με δύο άλλους συντρόφους του ίδρυσαν την «Πόλη Μέμφις». Το όνομά της το πήρε από την πόλη της αρχαίας Αιγύπτου στον Νείλο. Η πόλη αναπτύχθηκε με το εμπόριο και με τα πλωτά καράβια που διάβαιναν τον ποταμό.

Κατά την διάρκεια του Εμφυλίου Πολέμου (1861-1865), η πόλη Μέμφις έγινε το προπύργιο υπερασπίσεως των Νοτίων, όμως το 1862 καταλήφθηκε από τους Βόρειους και έμεινε στην κατοχή τους ως το τέλος του πολέμου. Μετά τον πόλεμο μία επιδημία κίτρινου πυρετού που απλώθηκε γρήγορα έσπειρε τον θάνατο και το χειρότερο είναι ότι σχεδόν κατέστρεψε την πόλη το 1878. Όταν ησύχασαν τα πράγματα η πόλη ήταν στα πρόθυρα πτώχευσης, αλλά το 1890 ο πληθυσμός επανήλθε στα πρώτα του και οι βιομηχανίες και η οικονομία είχε ανάκαμψη.

Η πρώτη γέφυρα που κτίστηκε πάνω από τον ποταμό Μισισσιπή στο St. Louis ήταν το 1892.

Μέσα στην πόλη αναπτύχθηκε μία συνοικία νέγρων στην οδό Beale και έγινε σαν μία μικρή πόλη μέσα στο Μέμφις. Εκεί ήταν που ο W.C. Handy ο φημισμένος μαύρος μουσικοσυνθέτης έγραψε την μουσική των "blues" και συνέθεσε το «Memphis Blues». Η πόλη είχε και έχει τοπική αυτοδιοίκηση με τύπο επιτρόπων.

Ε) Άλλο υπόδειγμα είναι μία πόλη του Νότου που ανεπτύχθη στα 1800. Το όνομά της είναι Elizabeth City και βρίσκεται στην Βόρειο Καρολίνα.

Τον Σεπτέμβριο του 1794, η Elizabeth Tooley και ο σύζυγός της Άνταμ, κληροδότησαν πενήντα εκτάρια γης στους Επιτρόπους της Επαρχίας για να ιδρυθεί μία πόλη. Ήταν μία φυτεία δηλαδή που την ονόμαζαν "The Narrows" και ήταν κοντά στον

---

<sup>21</sup> Από την Εγκυκλοπαίδεια «Britannica»



ποταμό Pasquotank. Σήμερα η πόλη μας είναι γνωστή ως Elizabeth City. Από το 1800 η πόλη έγινε η μόνιμη πρωτεύουσα της επαρχίας Pasquotank, που έλαβε το όνομά της από τους τοπικούς Ινδιάνους.

Η πόλη Ελίζαμπεθ έγινε το κέντρο εμπορίου μεταξύ των Δυτικών Ινδιών και άλλων λιμανιών ιδιαίτερα μετά που ανοίχτηκε το κανάλι Dismal Swamp το 1805. Το κανάλι αυτό ένωσε την Πολιτεία της Βιρτζίνιας με την επαρχία και τον Ατλαντικό Ωκεανό του Νότου. Κατά την διάρκεια του αιώνας η Ελίζαμπεθ πόλη αναπτύχθηκε σταθερά με κλωστοϋφαντουργίες, προϊόντα ξυλεία κ.λ.π.

## 2. Η Αμερική το 1860-1900<sup>23</sup>

α'2 Από το 1860, οι Βόρειες και Νότιες Πολιτείες ανεπτύχθησαν σε δύο διαφορετικές περιοχές. Τα κοινωνικά, πολιτικά και οικονομικά κοινά σημεία από την εποχή των αποικιών σταδιακά χωρίστηκαν σε δύο τμήματα. Αν και οι υποχωρήσεις κράτησαν την Ένωση για πολλά χρόνια, το 1860 η κατάσταση έφθασε στο απροχώρητο. Η εκλογή του Abraham Lincoln ως προέδρου χαιρετήθηκε από τους Νότιους σαν απειλή κατά της δουλείας και άναψε πόλεμο.

Κατά την διάρκεια του πρώτου ήμισυ του 19ου αιώνας, οι οικονομικές διαφορές μεταξύ των περιοχών μεγάλωσαν. Από το 1860 το βαμβάκι ήταν και το σπουδαιότερο προϊόν στον Νότο, και αντιπροσώπευε τα 57% στις εξαγωγές των ΗΠΑ.

Οι Βόρειες Πολιτείες εν τω μεταξύ είχαν ήδη ιδρύσει βιομηχανίες. Χρειάζονταν εργατικά χέρια, αλλά δεν είχαν δούλους. Οι μετανάστες από την Ευρώπη δούλευαν στα εργοστάσια και έκτισαν τις σιδηροδρομικές γραμμές της Αμερικής του Νότου, και κατευθύνθηκαν στις Δυτικές Πολιτείες για να εγκατασταθούν. Μόνο λίγοι από αυτούς εγκαταστάθηκαν στον Νότο.

Οι Νότιοι ήταν ενάντιοι στις υψηλές ταρίφες ή στους φόρους για τα εισαγόμενα αγαθά και αύξησαν τις τιμές για τα βιομηχανοποιημένα είδη. Η οικονομία στον Βορρά αφ' ετέρου απαιτούσε υψηλές ταρίφες για την προστασία των προϊόντων από τον φθηνό ξένο συναγωνισμό.

Πριν από τον Εμφύλιο πόλεμο, το σπουδαιότερο έσοδο της Ομοσπονδιακής κυβέρνησης ήταν από τις ταρίφες. Υπήρχαν και άλλα έσοδα, αλλά δεν υπήρχε φορολογία εισοδήματος. Η ταρίφα πλήρωσε για όλα τα αναπτυξιακά έργα που έγιναν από

---

<sup>22</sup> Από την Εγκυκλοπαίδεια "Britannica"

<sup>23</sup> Encyclopaedia Britannica

Encyclopaedia Encarta

Social Theory and Social Structure by Robert K. Merton



την ομοσπονδιακή κυβέρνηση, όπως οι δρόμοι, τα κανάλια κ.λ.π. Για να κρατηθεί η ταρίφα σε χαμηλό επίπεδο, ο Νότος προτίμησε να μην έχει αναπτυξιακά έργα.

Η επέκταση σε Βόρειο-δυτικές Πολιτείες στις περιοχές που είναι σήμερα οι πολιτείες Οχάιο, Ινδιάννα, Ιλλινόις, Μίσιγκαν, Γουϊσκάνσιν και μέρος της Μινεσότα, χρειαζόταν εσωτερικά αναπτυξιακά έργα και η ομοσπονδιακή κυβέρνηση έπρεπε να πληρώσει τα έργα από την ταρίφα.

Ως αποτέλεσμα, αν και οι Νότιες Πολιτείες, αλλά και οι Δυτικές είχαν αναπτύξει την γεωργία, οι Δυτικές Πολιτείες συμμαχισαν με τις Βόρειες παρά με τις Νότιες.

### **β'2) Ο Εμφύλιος Πόλεμος**

Η δουλεία ήταν τα αίτια του πολέμου, διότι 11 πολιτείες του Νότου είχαν υιοθετήσει την δουλεία για να ενισχύουν την οικονομία τους. Ο Νότιοι χρησιμοποιούσαν τους δούλους για τις καλλιέργειες και ιδιαίτερα του βάμβακος. Αν και η δουλεία δεν ήταν νόμιμη στον Νότο εν τούτοις μόνο ένα μικρό ποσοστό των Βορείων αντιδρούσε αρνητικά. Το θέμα που ζητούσε επίλυση στις παραμονές του πολέμου ήταν αν θα επέτρεπαν την δουλεία στις Δυτικές Πολιτείες, συμπεριλαμβανομένης της Πολιτείας του Νέου Μεξικού, μέρος της Καλιφόρνιας και του Γιούτα.<sup>24</sup>

Στις 4 Μαρτίου του 1861 ορκίστηκε ως Πρόεδρος ο Άμπραχαμ Λίνκολ υποστήριξε την ένωση των Πολιτειών και την πάταξη της δουλείας στον Νότο. Για ένα ολόκληρο μήνα προσπάθησε να λύσει το πρόβλημα ειρηνικά, αλλά, επίσης περίμενε να αρχίσουν τον πόλεμο οι Νότιες Πολιτείες.

Ο Βόρειος Ταγματάρχης Ρόμπερτ Άντερσον υπεράσπιζε το φρούριο Sumter στο λιμάνι του Τσάρλεστον στην Νότιο Καρολίνα. Ο Λίνκολ προσπάθησε να στείλει πολεμοφόδια στο φρούριο και οι Νότιοι ζήτησαν από τον Άντερσον να παραδοθεί.

Ο Εμφύλιος Πόλεμος άρχισε στις 12 Απριλίου 1861, όταν ο Νότιος Στρατηγός P.G.T. Beauregard άνοιξε πυρά στο φρούριο που ήταν στο λιμάνι του Charleston στην Νότιο Καρολίνα.

Αμέσως ο Λίνκολ ζήτησε για εθελοντές για την υπεράσπιση της Ένωσης και ο πόλεμος άρχισε. Οι νότιες πολιτείες που ενώθηκαν αμέσως κατά των Βορείων ήταν η Βιρτζίνια, Βόρειο Καρολίνα, Αρκάνσας και Τέννεσσυ. Πρωτεύουσα του Νότου έγινε το Ρίτςμοντ Βιρτζίνια. Αργότερα μπήκαν στον πόλεμο και οι υπόλοιπες. Άλλες γειτονικές Πολιτείες, το Ντελαγουέρ, το Μαίρυλαντ, το Κεντάκι και το Μισούρι παρέμειναν στην Ένωση. Ήταν ένας πόλεμος σκληρός που έκανε τους πατέρες να πολεμήσουν τους

<sup>24</sup> <http://encarta.msn.com/find/concise.asp>





γίους. Ο Λίνκολν ζήτησε 75,000 εθελοντές σε τρεις μήνες, αν και ο πόλεμος κράτησε τέσσερα χρόνια. Ο πόλεμος αυτός κράτησε ως στις 26 Μαΐου 1865 όταν και ο τελευταίος νότιος παραδόθηκε και έπεσαν 600,000 και αν υπολογίσουμε τους τραυματίες τότε θα πρέπει να πούμε ότι έπεσαν 1,000.000, ενώ στοίχισε \$ 5 δισεκατομμύρια δολάρια, έδωσε την ελευθερία σε 4 εκατομμύρια μαύρους σκλάβους και άνοιξε πληγές που επουλώθηκαν μετά από 125 χρόνια.

Αν συγκρίνουμε τους Βόρειους με τους Νότιους βλέπουμε ότι ο Νότος είχε 9,000.000 και το ένα τρίτο του πληθυσμού το αποτελούσαν μαύροι οι οποίοι ήταν δούλοι. Ο Βορράς ήταν πιο ισχυρός με γύρω στα 22,000.000 και ο πληθυσμός ήταν ελεύθερος. Ο Νότος υπερίσχυε από τους στρατιωτικούς του αρχηγούς οι οποίοι είχαν μεγάλες ικανότητες και έγιναν σχεδόν αμέσως καταφανείς οι δυνατότητές τους, ενώ οι Βόρειοι δεν ήταν τόσο τυχεροί σ' αυτό το σημείο, αλλά είχαν το πλεονέκτημα των προέδρων. Ο πόλεμος διεξήχθη στον Νότο, όπου οι υπερασπιστές γνώριζαν την περιοχή γεωγραφικώς και ήταν συνηθισμένοι στο κλίμα του.

Ο πόλεμος τέλειωσε αλλά έμεινε ο τρόμος και τα σημάδια που άφησε σε εκατοντάδες χιλιάδες κόσμο. Το μεγαλύτερο μέρος του Νότου είχε καταστραφεί και το μίσος κράτησε και συζητείται ακόμα. Οι βιομήχανοι στον Βορρά έγιναν ισχυρότεροι μετά την έκβαση του πολέμου, διότι έπεσαν σε παρακμή οι Νότιες φυτείες και ήταν στην θέση να ελέγχουν την εθνική οικονομία.

Η δουλεία καταργήθηκε, αλλά ο πόλεμος δημιούργησε νέα και μεγάλα προβλήματα που πέρασαν πολλά χρόνια για να επιλυθούν. Η περίοδος επιλύσεως των προβλημάτων έχει το όνομα εποχή της Ανοικοδόμησης.

## **γ 2) Η τοπική αυτοδιοίκηση από το 1830 έως το 1900**

Αρχικώς μόνο το 15% του πληθυσμού της χώρας ζούσε σε συγκροτημένα μέρη των 2,500 κατοίκων. Αργότερα βλέπουμε ότι ποσοστό φτάνει στα 40% του συνόλου. Αυτή η ανάπτυξη των Αμερικανικών πόλεων με εμπορική, βιομηχανική και οικονομική ανάπτυξη, έχουν ως αποτέλεσμα την ραγδαία αύξηση των δημοτικών διοικήσεων, με μεγάλο αριθμό υπαλλήλων στο προσωπικό τους.

Οι κάτοικοι των μεγάλων πόλεων, ιδιαίτερα επέμεναν σε ισχυρή και σταθερή αυτοδιοίκηση για να αντικαταστήσει αυτό που εθεωρείτο ως «αόρατη» κυβέρνηση και η οποία ήταν εμφανής κατά τον εμφύλιο πόλεμο Βορείων και Νοτίων.

---



Όταν οι δημαρχιακές δυνάμεις έπαιρναν ισχύ μέσω του βέτο που ασκούσαν και της προετοιμασίας των προϋπολογισμών και όταν οι δήμαρχοι έδιναν κάποιο πραγματικό έλεγχο στην δημοτική διοίκηση, οι πολίτες είχαν βγάλει το συμπέρασμα ότι δεν έβαινε ομαλά η δημοτική διοίκηση και ο δήμαρχος θα έπρεπε να αναλαμβάνει τις ευθύνες του.

Υπάρχουν πολλά παραδείγματα όπου τα αποτελέσματα δεν ήταν καλύτερα με *ισχυρούς Δημάρχους*, απ' ό,τι με τους *ανίσχυρους δημάρχους*.<sup>25</sup>

Πολλές σημαντικές βελτιώσεις στον χώρο της δημοτικής διοίκησης συνετέλεσαν να γίνουν τροποποιήσεις στο σύνταγμα και σε πολλά πολιτειακά συντάγματα με τοπικές και ειδικές διατάξεις, ιδιαίτερα εκεί που δεν μπορούσαν να εφαρμοστούν οι γενικοί νόμοι.

Στην σημαντική αναφορά που έκανε για την τοπική αυτοδιοίκηση ο Μακ Κου-ιλλίν λει ότι «η χώρα μας εκυήθη την θεωρία της τοπικής αυτοδιοίκησης, και ευθύς εξ' αρχής, η πολιτική δύναμη έχει ασκηθεί από πολίτες διαφορετικών τοπικών κοινοτήτων. Η τοπική αυτοδιοίκηση θεωρείται ως το πιο σπουδαίο σημείο του συστήματος. Τα περισσότερα συντάγματα θεωρούν ότι όλοι οι δημόσιοι οργανισμοί, ιδιαίτερα στις πόλεις και κωμοπόλεις, θα πρέπει να είναι αυτοδιοικούμενοι.

Στις αρχές του 1830 η Αμερική άρχισε να αναπτύσσεται σε ένα αστικό έθνος.

Η μεγάλη παράδοση πάνω ακριβώς σε αυτό το θέμα έγινε η αρχή της τοπικής αυτοδιοίκησης που για πρώτη φορά την βλέπουμε εν ισχύει το 1875.

Ο Roger H. Wells υπεστήριξε ότι ενώ οι ερευνητές έχουν πρόβλημα στον προσδιορισμό της τοπικής αυτοδιοίκησης, το θέμα είναι πολύ απλό για ένα συνηθισμένο πολίτη. Οι πολίτες γνωρίζουν ότι το σύστημα έχει διαιρεθεί σε τρία μέρη, δηλ. 1) Ομοσπονδία,

2) Πολιτεία και 3) τοπική.<sup>26</sup> Έτσι καταλαβαίνουμε ότι η τοπική διοίκηση είναι η διοίκηση μιας ειδικής τοπικής κοινότητας. Ενώ η περιοχή είναι ένα αναγκαίο χαρακτηριστικό της τοπικής διοίκησης, η εδαφική έκταση αυτή καθ' εαυτή δεν παίζει σημαίνοντα ρόλο για την ταύτισή της.

Ένα πιο εμπειριστατωμένο προσδιορισμό μας δίνει το γραφείο απογραφής. Συμπεριλαμβάνει τρία γενικά κριτήρια τα οποία πρέπει να πληροί μία μονάδα διοίκη-

<sup>25</sup> Η επιλογή των ισχυρών δημάρχων ήταν επίτευγμα κατά τα τέλη του δεκάτου ενάτου αιώνα και συνεχίστηκε εντός του εικοστού αιώνα. Οι εναλλαγμένοι τύποι της δημοτικής διοίκησης είναι πολύ δημοφιλείς σήμερα με την μορφή του δημοτικού συμβουλίου και του προϊσταμένου και είναι ο τύπος του ισχυρού δημάρχου.

<sup>26</sup> Roger H. Wells, Αμερικανική Τοπική Διοίκηση, Mc Graw-Hill



σης. Το πρώτο είναι η ενσωματωμένη ισχύ ως προς το δικαίωμα να διώκει δικαστικώς και να διώκεται, να συνάπτει συμβόλαια, και να κατέχει περιουσία. Δεύτερον, η μονάδα πρέπει να διατηρεί διοικητικό χαρακτήρα. Τρίτον, η μονάδα θα πρέπει να απολαμβάνει ουσιαστική αυτονομία και διοικητική ανεξαρτησία υποκείμενη μόνο στις διατάξεις του πολιτειακού νόμου και εποπτεία.<sup>27</sup>

Αν και οι Αμερικανικές Πολιτείες διαφέρουν πολύ κατά την έκταση και τον πληθυσμό, οι μορφές της τοπικής αυτοδιοίκησης ακολουθούν παντού τους ίδιους κανόνες. Οι μεγαλύτερες μορφές είναι οι επαρχίες (counties), οι δήμοι (municipalities) και οι ειδικές περιοχές (special districts) .

### **δ'2) Τοπικές Αυτοδιοικήσεις από το 1900 και μετά**

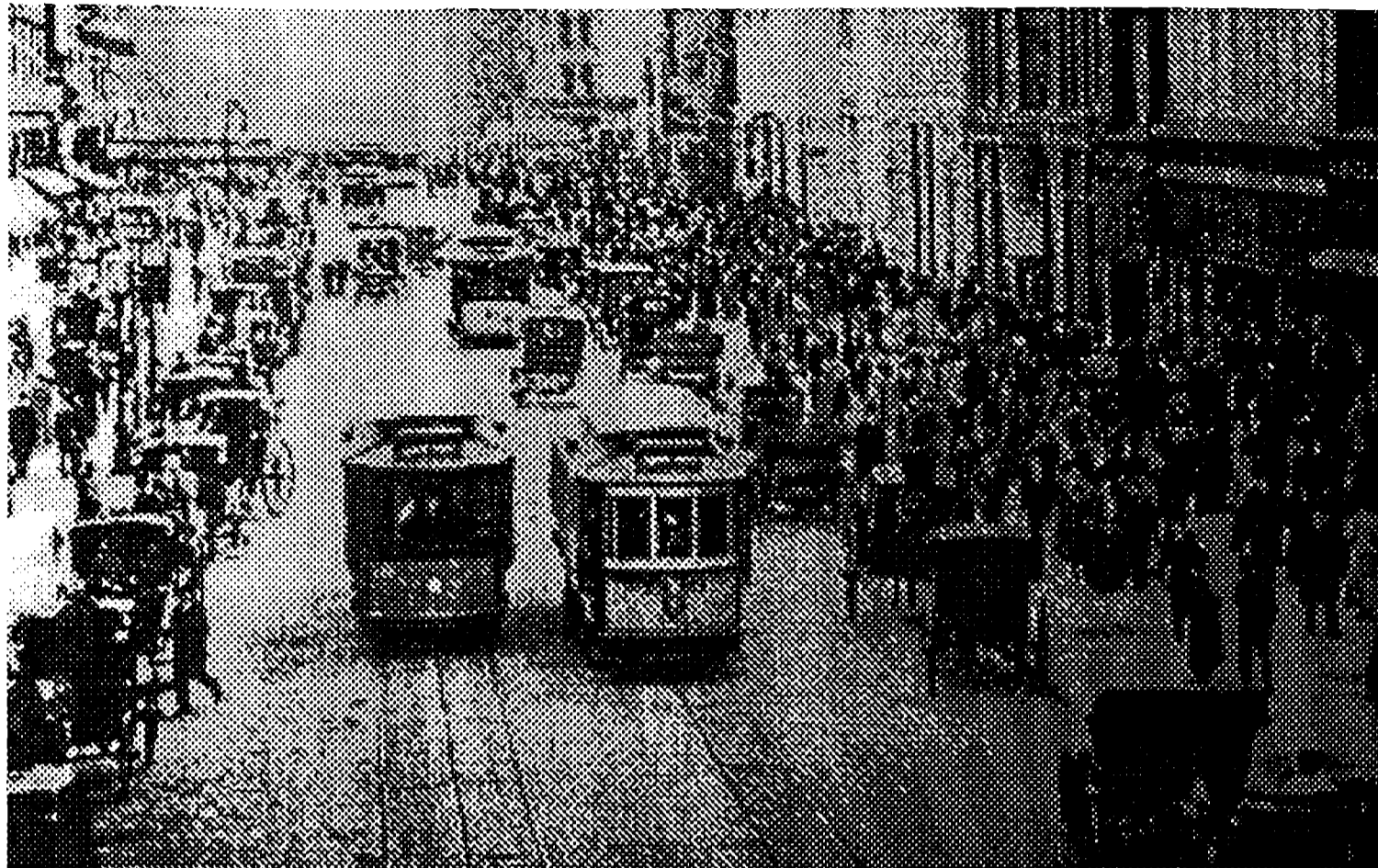
Στις αρχές του 19ου αιώνα ο πληθυσμός μετακινήθηκε σε βιομηχανικές πόλεις και κωμοπόλεις. Οι ατμοκίνητοι σιδηρόδρομοι ή τα ηλεκτρικά τρόλεϊ βοήθησαν πολύ, αν και η διακίνηση μεταφοράς φορτίου γινόταν με σιδηροδρόμους μια που τα φορτηγά δεν υπήρχαν ακόμα.

Οι υπάλληλοι των σιδηροδρόμων και οι εργάτες στα εργοστάσια άρχισαν να συγκροτούν σωματεία τα οποία έγιναν πολύ ισχυρά. Οι πόλεις άρχισαν να σχεδιάζουν πάρκα, δημόσια κέντρα και συγκοινωνιακά συστήματα και μεγάλες προσπάθειες καταβλήθηκαν για τα θέματα υγείας. Οι αγρότες έκαναν διαμαρτυρίες για καλύτερους δρόμους και η αυτοδιοίκηση άρχισε να αναπτύσσεται.

---

<sup>27</sup> Γραφείο Απογραφής 1962





New York at the zenith of the urban system. A wide variety of transportation modes are being used.

28

Οι Αμερικανικές πόλεις με τα συνεχώς αυξανόμενα προβλήματα τεχνικής φύσεως των δημοτικών λειτουργιών, είχαν την ανάγκη υπηρεσιών και διευκολύνσεων, με την βοήθεια ικανοποιητικού αριθμού προσωπικού που προϋπόθεταν υψηλές δαπάνες και με χωρίς την πολιτική και ομοσπονδιακή οικονομική βοήθεια.

Στα τελευταία έτη αυξήθηκαν κατά πολύ οι επιχορηγήσεις για την επίλυση των συγκοινωνιακών προβλημάτων εντός των μητροπολιτικών περιοχών και για τα οδικά δίκτυα. Με μερικές περιοχές της Αμερικής, ιδιαίτερα σε μεγάλες Μητροπόλεις υπάρχει πρόβλημα παροχής νερού. Και πάλι έχουν εφαρμοστεί σωστά μελετημένα προγράμματα, που εγγυούνται την ικανοποιητική παροχή νερού σε αυτές τις περιοχές.

Κατά την διάρκεια της οικονομικής καταστροφής στις αρχές του 1930, μία οριστική ροπή υπήρχε για την μεταβίβαση των λειτουργιών από την επαρχία στην πολιτεία. Το 1931 π.χ. η Βόρειος Καρολίνα μεταβίβασε όλες τις αρμοδιότητες που είχε για τους επαρχιακούς δρόμους και την συντήρησή τους στην πολιτεία και επίσης τις αρμοδιότητες διαχείρισεως των δημοτικών σχολείων και των Λυκείων. Η πολιτεία της Βιρτζίνια ακολούθησε το παράδειγμα της Β. Καρολίνα με το να αναλάβει την αρμοδιότητα της επαρχίας για τους εθνικούς δρόμους και να τους μεταβιβάσει στην πολιτεία. Παρόλα αυτά που είχαν συμβεί, οι Νότιες Επαρχίες παρέμειναν δραστήριες μονάδες της τοπικής αυτοδιοίκησης.

<sup>28</sup> Η Νέα Υόρκη στο ζενίθ της αστικής της ανάπτυξης. Μεγάλος αριθμός συγκοινωνιακών μέσων άρχισαν να λειτουργούν.





Τον εικοστό αιώνα έχουμε τρομερή ανάπτυξη στις εκτελεστικές εξουσίες της αυτοδιοίκησης. Συνεπώς, έγινε επιτακτική η ανάγκη της διαρκούς έρευνας και ανάλυσης προκειμένου να διοικούνται αποτελεσματικά και να υπάρχει άριστη οικονομική διοίκηση.

Βελτιωμένα αναπτυξιακά προγράμματα, εξειδικευμένο προσωπικό και καλύτερες τεχνικές είναι ορατές σε όλη την χώρα.<sup>29</sup>

Μετά τον Δεύτερο Παγκόσμιο Πόλεμο, η Αμερικανική οικονομία και ο πληθυσμός έφθασε σε μεγάλη ακμή. Άρχισε μία μεγάλη οικοδόμηση των πόλεων, διότι ήταν σε επίπεδο μηδαμινό κατά την εποχή του πολέμου. Όμως, και άλλοι παράγοντες συνέβαλαν στην δημιουργία των προαστίων.

- ◆ Κυβερνητικές Υπηρεσίες δανειοδότησαν κατοικίες, αλλά μόνο εκείνες που ήταν σε προάστια.
- ◆ Χρησιμοποιήθηκαν ζώνες για να περιορίσουν τα προάστια για την μεσαία τάξη.
- ◆ Πολλά από τα προάστια ενσωματώθηκαν ως χωριστοί δήμοι με αποτέλεσμα την χαμηλή φορολογία για τα προάστια, και την δημιουργία δημοσίων υπηρεσιών.
- ◆ Μεγάλες κυβερνητικές επιχορηγήσεις διατέθηκαν για την κατασκευή οδικών δικτύων, συμπεριλαμβανομένων των δρόμων εξπρές (Interstate). Έτσι, ξεκίνησε μία ανάπτυξη στα προάστια που όμως κατέστρεψε τις γειτονιές της πόλης, διότι ως επί το πλείστον αυτού το είδους η ανάπτυξη είχε να κάνει με την πολιτική για χάρη των αυτοκινήτων και των εταιρειών βενζίνης.
- ◆ Εν τω μεταξύ, το εμπόριο βάμβακος που έκαναν το μάζεμα εκατομμύρια μαύροι στις Νότιες Πολιτείες έμειναν άνεργοι και πολλοί μετακινήθηκαν σε βιομηχανικές πόλεις προς εξεύρεση εργασίας.

Οι πόλεις άρχισαν να υποφέρουν όταν το κέντρο της πόλης είχε μόνο γραφεία και χώρους στάθμευσης. Ως αποτέλεσμα ήταν πολλά από τα κέντρα των πόλεων να

---

<sup>29</sup> Από το 1926 ο Δημοτικός Οργανισμός Λουϊζιάνας (LMA) δημιουργήθηκε για να παρέχει μεγάλη κλίμακα Υπηρεσιών στους ενσωματωμένους δήμους της Πολιτείας, ούτως ώστε να βοηθούν τα εκλεγόμενα μέλη να διοικούν αποτελεσματικά τους δήμους και τις επαρχίες. Είναι ένας μη κερδοσκοπικός οργανισμός, ένας μη πολιτικός οργανισμός και είναι εντελών εθελοντικός. Ενώνει τα όργανα για την από κοινού λήψη αποφάσεων προκειμένου να επιλύσουν σοβαρά θέματα, να ψηφίσουν νομοσχέδια, να βελτιώσουν κυβερνητικά συστήματα και να επεκτείνουν την αυτονομία των δήμων.

Στην Πολιτεία της Αλαμπάμα λειτουργεί ένας άλλος οργανισμός με την επωνυμία C.R.O.A. (The Court Referral Office Association of Alabama). Κύριο μέλημα του οργανισμού είναι να προάγει τους νόμους στους πολίτες και να συνεργάζεται με όλους τους δικαστικούς οργανισμούς σε όλη την επικράτεια. Τα εκτελεστικά όργανα είναι ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος, ο Γραμματέας/Ταμίας και τέσσερις (4) εκπρόσωποι των οποίων η θητεία είναι διετής.

- Interstate Cooperation by Vincent V. Thursby
- Federalism Mature by Arthur W. Mc Mahon



πέσουν σε παρακμή και τα κεντρικά καταστήματα έχασαν για χάρη των καταστημάτων που βρισκόταν στα προάστια.

Η ανεργία στις δεκαετίες του 70 και 80 κτύπησαν τις πόλεις βαριά και μεγάλος πληθυσμός μετακινήθηκε στις Νότιες Πολιτείες και πολλοί από αυτούς έζησαν σε προάστια όπου υπήρχαν εργασίες, αλλά πολλοί παγιδεύτηκαν μέσα σε ένα φαύλο κύκλο έλλειψης μορφώσεως, ανεργία και φτώχεια. Οι πόλεις έχασαν αρκετό πληθυσμό και άφησαν άδειες τις γειτονιές της πόλης.

Στα τέλη του 60 είχε σχεδόν εξαφανιστεί η αστική συγκοινωνία και φαινόταν καθαρά ότι θα εξαφανιζόταν παντελώς εκτός εάν η κυβέρνηση ανελάμβανε δια μέσου δημοσίων οργανισμών την αστική συγκοινωνία. Οι χρηματοδοτήσεις αυξήθηκαν στην δεκαετία του 70 και οι πόλεις άρχισαν να αναπτύσσουν την αστική τους συγκοινωνία. Η σιδηροδρομική εταιρεία Amtrak ιδρύθηκε το 1971 και συνδέει τις πόλεις μεταξύ τους.

Ενώ κατά την διάρκεια της προεδρίας του Reagan μειώθηκαν δραστικά τα κονδύλια άρχισαν και πάλι στην δεκαετία του 90 και πολλές πόλεις έχουν τραίνα, ενώ μία αναγέννηση στα κέντρα των πόλεων ξεκίνησε να αναπτύσσεται.

Τα προάστια άρχισαν να γίνονται όλο και πιο ωραία από αυτά που βλέπαμε πριν από σαράντα χρόνια.

Όμως, ας αναφέρουμε τα αναπτυξιακά προγράμματα στην πόλη Πλαντ (Plant) της Πολιτείας της Φλώριδας ως υπόδειγμα, η οποία πήρε το καταστατικό της το 1885, δηλαδή μετά από 16 χρόνια από τότε που η Πολιτεία της Φλώριδας έλαβε το δικό της σύνταγμα. Η πόλη Πλαντ έχει αναπτυχθεί τα τελευταία 110 χρόνια στην καρδιά της κεντρικής Φλώριδας σε 26 τετραγωνικά μίλια και συνδέεται με τέσσερις εθνικές οδούς. Η πόλη έχει την δυνατότητα να συνδεθεί με όλες τις κεντρικές αρτηρίες που διαθέτει η Πολιτεία.

Έχει σταθερή αύξηση στον πληθυσμό τα τελευταία 12 χρόνια και κατά το έτος 2000 αναμένεται ακόμα σοβαρή αύξηση λόγω των βιομηχανιών, επιχειρήσεων κ.λ.π.

Ας δούμε όμως τι Υπηρεσίες διαθέτει η πόλη:

1. Υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών που λειτουργούν όλο το εικοσιτετράωρο για έκτακτα περιστατικά.
2. Πυροσβεστική



3. Αστυνομία
4. Διοίκηση
5. Υπηρεσία αναπτυξιακών έργων
6. Τεχνική Υπηρεσία
7. Υπηρεσία συντήρησης και συγκοινωνίας
8. Δημοσιονομική Υπηρεσία
9. Πυροσβεστική Υπηρεσία.

Αλλά ας σταματήσουμε για λίγο στην Πολιτεία της Γεωργίας, η οποία έχει 1,300 τοπικές αυτοδιοικήσεις. Ο αριθμός αυξάνεται βαθμηδόν τα τελευταία χρόνια. Η αυτοδιοίκηση είναι διηρημένη και εκεί σε τρεις τύπους, Επαρχίες, Δήμους και Ειδικές Περιοχές. Δεν υπάρχει δήμος στην Γεωργία που να ονομάζεται χωριό. Οι δήμοι υπάρχουν σε πόλεις και κωμοπόλεις, ενώ δεν υπάρχει σαφής διαχωρισμός μεταξύ πόλης και κωμόπολης.

Το Σύνταγμα για την Πολιτεία της Γεωργίας προβλέπει την εκτελεστική λειτουργία με μορφή *home rule* (θέληση του λαού), το οποίο σημαίνει ότι η τοπική διοίκηση μπορεί να λαμβάνει αποφάσεις χωρίς την πολιτειακή παρέμβαση.

Η Πολιτεία της Γεωργίας δεν χορηγεί στην τοπική διοίκηση αυτονομία ως προς την επιλογή δηλαδή του τύπου διοίκησης και δεν υποδιαιρεί τις πόλεις σε κατηγορίες βασισμένες στον πληθυσμό. Γενικώς, όσο μεγαλύτερη σε πληθυσμό η πόλη, τόσο η Πολιτεία δίνει αυτονομία. Η Πολιτεία ελέγχει την αυτοδιοίκηση μέσω νομικών διατάξεων σε περιοχές, Υπηρεσίες, Προσωπικό και στα δημοσιονομικά. Η Πολιτεία ίδρυσε το Υπουργείο Δημοσίων Θεμάτων της Γεωργίας, ως μία Υπηρεσία που συνεργάζεται στενά με τις επαρχίες, τους δήμους και τις Ειδικές Περιοχές.<sup>30</sup>

Εντός των τελευταίων ετών έχει αρχίσει καινούρια επιστήμη στις δημόσιες σχέσεις. Οι πιο προηγμένες αυτοδιοικήσεις χρησιμοποιούν τεχνικές δημοσίων σχέσεων για την ενημέρωση του κοινού ως προς τις κυβερνήσεις, αλλά και σφυγμομετρούν την αποδοχή του κοινού. Μία καλή αυτοδιοίκηση θα μπορεί να πει για την αποδοχή του τρόπου αυτοδιοικήσεως από τους πολίτες.

---

<sup>30</sup> Εμπόδια συναντούμε στην σωστή λειτουργία της αυτοδιοίκησης εξαιτίας των Πολιτειακών συνταγμάτων και της Πολιτειακής διοίκησης. Πολλές εκατοντάδες επαρχίες εξαρτώνται από την διοίκηση της Πολιτείας και δεν μπορούν να διαρθρώσουν ένα διαφορετικό διοικητικό σχέδιο, να αλλάξουν το εκλογικό σύστημα ή να βελτιώσουν καθ' όλα την τοπική αυτοδιοίκηση. Τα εμπόδια αυτά πρέπει να διευκρινισθούν για να υπάρξει βελτίωση χωρίς την έγκριση των πολιτειακών διοικήσεων.



## ε'2) Αστυνομική Προστασία

Απ' όλες τις Υπηρεσίες που διαθέτει η τοπική αυτοδιοίκηση, η πιο σημαντική είναι η αστυνομική προστασία. Καθώς οι πόλεις άρχισαν να μεγαλώνουν σε έκταση και πληθυσμό στις αρχές του δεκάτου ενάτου αιώνα, η εγκληματικότητα άρχισε να αυξάνεται. Αυτό σημαίνει ότι τα περισσότερα αστυνομικά τμήματα στις περισσότερες πόλεις μεγάλωσαν για να μπορούν να επαρκούν στις νέες ανάγκες.

Η αστυνομία πόλεων με επιδοτήσεις από την ομοσπονδιακή κυβέρνηση εκπαιδεύουν τους αστυνομικούς τις πρόσφατες μεθόδους διώξεως του εγκλήματος. Τα δικαστήρια στο παρελθόν εξέφραζαν παράπονα ότι πολλοί εγκληματίες είχαν αφεθεί ελεύθεροι λόγω ελλείψεως στοιχείων. Οι αστυνομικοί σήμερα σπουδάζουν για την διαλεύκανση των εγκλημάτων, την κατάθεση μαρτύρων και συλλέγουν τα στοιχεία τους.

## II. Σχέση Ομοσπονδίας – Τοπικής Αυτοδιοίκησης.<sup>31</sup>

### 1. Πώς εξελίχθηκε η σχέση Ομοσπονδίας – Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

α'1) **Γενικά.** Στην μελέτη των σχέσεων της ομοσπονδιακής κυβέρνησης με τις πόλεις βλέπουμε ότι το 1939 η ανάπτυξη των εθνικών Υπηρεσιών καλύπτουν κοινότητες. Περιληπτικώς θα πούμε ότι ήταν μόνο 11 Υπηρεσίες έως το 1850 και μεταξύ του 1851 και 1875 τέσσερις νέες Υπηρεσίες προστέθηκαν και 16 άλλες άρχισαν στα επόμενα 25 χρόνια. Έτσι, έχουμε ένα σύνολο 16 ομοσπονδιακών Υπηρεσιών που επηρέασαν τις πόλεις. Στις επόμενες δεκαετίες διπλασιάστηκαν.

Οι σχέσεις ομοσπονδίας και ΟΤΑ υπήρχαν πριν το 1935, βασισμένες στην παραδοσιακή θεωρία της Αμερικανικής Ομοσπονδίας, ότι η ομοσπονδιακή κυβέρνηση δεν είχε άμεση επαφή με την τοπική διοίκηση. Έτσι, είναι κατανοητό όταν ο Πρόεδρος Κούλιντγκ (Coolidge), στο μήνυμά του στο Κογκρέσο τον Δεκέμβριο του 1925, ανέφερε ότι « Η Τοπική αυτοδιοίκηση είναι σημαντικότερος παράγων ισχύος, ελευθερίας και προόδου του έθνους» Πριν από τον Κούλιντγκ, ενάμιση χρόνο πριν, ο Γουί-

<sup>31</sup> National Civic Review (Feb. 1973)

- Administrative Decentralization (University of Chicago)
- Goals for Americans by Morton Grodzins
- Bureaucracy, Politics, and Public Policy (Boston) by Frances E. Rourke
- The Administrative Regulatory Process (New York) by Florence Heffron
- In Defense of the Public Service, Public Administration Times by Douglas Costle
- The Administrative Regulatory process by Heffron with McFeeley





λιαμ Άντερσον σε ένα άρθρο του έγραψε: «Ήρθε ο καιρός στις Ηνωμένες Πολιτείες που για την πρόοδό τους θα πρέπει να στραφούν πλέον στις σχέσεις ομοσπονδιακής και δημοτικής εξουσίας».

Το 1960, ο Πρόεδρος των Οικονομικών θεμάτων επί προεδρίας Κέννεντυ και Τζόνσον έδωσε μεγάλη έμφαση στην φορολογία και υπέδειξε ότι ένα ποσό ίσον προς 1 % θα πρέπει να το διαθέτουν για τις πολιτείες και το οποίο να προέρχεται από τους φόρους εισοδήματος των πολιτών. Τα χρήματα να διανέμονται σύμφωνα με τον πληθυσμό της Πολιτείας και να καλύπτουν ορισμένες προϋποθέσεις.

Ο Πρόεδρος Κέννεντυ<sup>32</sup> στις 9 Μαρτίου του 1961 είπε: « Οι κοινότητές μας είναι αυτές που φτιάξαμε εμείς. Εμείς ως έθνος έχουμε την υπευθυνότητα στους δήμους». Επίσης, αναγνώρισε την ηυξημένη δραστηριότητα των δήμων και της Ομοσπονδίας.

Η διοίκηση της πόλης βοηθά στην ανάπτυξη, αλλά και στην επίλυση των εκάστοτε παρουσιαζομένων προβλημάτων, είτε είναι συγκοινωνιακά προβλήματα είτε είναι δημόσια έργα κ.λ.π.

Η ομοσπονδία βοηθά τις δημοτικές αρχές για την κατασκευή κατοικιών με χαμηλά εισοδήματα, ούτως ώστε να έχουν την δυνατότητα να ζήσουν αξιοπρεπώς.<sup>33</sup>

Η Ομοσπονδία – Πολιτεία-Τοπική Αυτοδιοίκηση έχουν αναπτύξει σχέσεις και φαίνονται να διευρύνονται στο μέλλον. Οι πολίτες μπορούν να έχουν μία αποτελεσματική συνεργασία με την Πολιτεία και την Τοπική Αυτοδιοίκηση.<sup>34</sup>

### **β´1) Αναπτυξιακά Προγράμματα και Κανονισμοί**

Η ομοσπονδιακή κυβέρνηση διαθέτει πολλές επιδοτήσεις προγραμμάτων που βελτιώνουν και προάγουν την τοπική αυτοδιοίκηση. Υπάρχει μεγάλος αριθμός ενη-

<sup>32</sup> A Political Profile by James MacGregor Burns

Decision \_ Making in the White House (1963) by Theodore Sorensen

<sup>33</sup> Jack T. Conway, Καλές ευκαιρίες για τις πόλεις μας. Συνέδριο Λευκού Οίκου στο Λος Άντζελες, 20 Νοεμβρίου 1961.

<sup>34</sup> The Intergovernmental Environment by David Berman

Οι Υπηρεσίες της Δημόσιας Διοίκησης σε πολλά πολιτειακά πανεπιστήμια στις Νότιες Πολιτείες, δρουν με αποτελεσματικότητα στα υπάρχοντα προβλήματα της δημόσιας διοίκησης. Για την αποτελεσματικότητα και υποστήριξη που έχουν οι πολίτες, βλέπε: Charles P. Fenner, Jr., Lennox L. Moak "Citizen Support of Civil Service in Louisiana" Public Personnel Review, Vol. 4, pp. 260-265.

Αν και πολλά κυβερνητικά προβλήματα παραμένουν άλυτα, αρκετές έρευνες έχουν γίνει για την επίλυσή τους στις Νότιες Πολιτείες. Π.χ. η αναδιοργάνωση της νομικής και δικαστικής εξουσίας στις Πολιτείες των γεωγραφικών τοπικών κυβερνήσεων και η φορολογική δομή της Πολιτείας και των τοπικών κυβερνήσεων.

J.C. Phillips, Πολιτεία και Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Αμερική, 1954, σ. 389-92.



μερωτικών υπηρεσιών εντός της ομοσπονδιακής κυβέρνησης, όπως π.χ. σειρά από μελέτες που έχουν προετοιμαστεί από την Υπηρεσία Απογραφής, ενημερωτικά δελτία για τον βαθμό της εγκληματικότητας και αναφορά στο Ομοσπονδιακό Γραφείο Διαλευκάνσεως εγκλημάτων κ.λ.π. Η βοήθεια που λαμβάνουν οι ΟΤΑ από την F.B.I., καθώς και για άλλες υπηρεσίες όπως οι Υγειονομικές Υπηρεσίες, Πρόνοιας και Παιδείας.

Από την Ομοσπονδία δίνονται μεγάλες επιδοτήσεις όπου η ομοσπονδιακή κυβέρνηση ασκεί έλεγχο με περιορισμούς. Έχουμε μία σειρά από κονδύλια για αναπτυξιακά προγράμματα, όπως για εθνικούς οδούς, νοσοκομεία και άλλες υγειονομικές διευκολύνσεις.

Ομοσπονδιακά κονδύλια διατίθενται στους δήμους για διάφορα έργα που μπορούν να είναι υπό την μορφή δανειοδοτήσεως. Παραδείγματα έχουμε για τα αναπτυξιακά προγράμματα το 1960, όπου η Αναπτυξιακή Υπηρεσία είχε εγκρίνει ένα σύνολο 797 έργων. Τα αναπτυξιακά προγράμματα δήμων τα έχει αναλάβει η υπηρεσία για την βελτίωση δήμων εντός της Υπηρεσίας Οικονομικών. Έχει βασιστεί στις διατάξεις του νόμου 701 του 1954 που αφορά τις κατοικίες και αυτό το πρόγραμμα είναι πολλές φορές γνωστό ως «701»<sup>35</sup> όπου οι ομοσπονδιακές επιχορηγήσεις διπλασιάζονται από την πολιτεία και έτσι βοηθούνται οικονομικά για μελέτες μικρών πόλεων και επαρχιών, αλλά και για μητροπολιτικές περιοχές και δήμους. Το συγκεκριμένο πρόγραμμα συμπεριλαμβάνει τα πιο βασικά στοιχεία ανάπτυξης δήμων, βιομηχανική ανάπτυξη και προσεκτικό έλεγχο για απαραίτητες δημόσιες εργασίες όπως οι αστικές συγκοινωνίες, τα σχολεία, αποχετευτικά έργα, ύδρευση και ψυχαγωγία.

Για τις Μητροπολιτικές Περιοχές που είναι άνω των 50,000 κατοίκων, τα κονδύλια από την Ομοσπονδία μπορεί να δίνονται άμεσα στις επίσημες ή περιφερειακές αναπτυξιακές Υπηρεσίες. Αιτήσεις για επιδοτήσεις από μικρότερες κοινότητες πρέπει να υποβάλλονται μέσω της περιφερειακής Υπηρεσίας.

Ως τον Αύγουστο του 1959, σχεδόν 1,500 κοινότητες είχαν εξασφαλίσει ομοσπονδιακά κονδύλια και ο αριθμός των συμμετεχόντων κοινοτήτων το 1961 αυξήθηκε σημαντικά αφού η ομοσπονδιακή βοήθεια από \$20 εκατομμύρια πήγε στα \$ 75 εκατομμύρια δολάρια.

Το 1956 ιδρύθηκε το «Σύστημα Εθνικών Οδών» με Ομοσπονδιακά κονδύλια που κάλυπταν τα 90% του κόστους τους.

<sup>35</sup> Σχεδόν όλοι οι τύποι των κοινοτήτων μπορούν να ωφεληθούν από τον νόμο 701.



Η Υπηρεσία Αεροναυτικών επιχειρήσεων εγκρίνει την κατασκευή αεροδρομίων εντός της πολιτείας, εκδίδει τις άδειες για το έργο κ.λ.π.

Η Υπηρεσία Υγραερίου εξασφαλίζει την ασφαλή πώλησή του και την μεταφορά του. Η Ασφαλιστική Υπηρεσία εκδίδει άδειες ασφαλιστικών υπηρεσιών που εδρεύουν στην πολιτεία. Η Ασφαλιστική Επιτροπή συγκροτείται από τον Γενικό Εισαγγελέα, τον Επόπτη πολιτειακών Τραπεζών, τον Επόπτη Ασφαλείας της Πολιτείας, ένα Νομικό Σύμβουλο και ένα Ορκωτό Λογιστή.

Με αναπτυξιακά προγράμματα έχουν γίνει πλωτοί μεγάλοι ποταμοί στις Νότιες Πολιτείες, όπως οι ποταμοί Αλαμπάμα, Γίοσα, Τέννεσσυ-Τομπιγκί, Ελκ και Μπέαρ και επίσης να χρησιμοποιηθούν για αρδευτικούς σκοπούς. Οι Υπηρεσίες που έχουν αναλάβει αυτού του είδους τα αναπτυξιακά έργα συγκροτούνται από όργανα του δημοσίου, αλλά ακόμα και από πολίτες και στελέχη της πόλης, ενώ οι δαπάνες των έργων αυτών καλύπτονται με έκδοση ομολόγων ή ακόμα και από πολιτειακές χορηγήσεις.

Η Υπηρεσία πολιτειακής και Βιομηχανικής Ανάπτυξης, ζητά να προσελκύσει καινούριες εταιρίες στις Πολιτείες, να εξετάσει τις συνθήκες εργασίας, να εκδίδει ομόλογα για την προετοιμασία των βιομηχανικών ζωνών και να παίρνει επιδοτήσεις από τις ΟΤΑ ή Υπηρεσίες Βιομηχανικής Ανάπτυξης. Η Επιτροπή συγκροτείται από τον Διευθυντή της Αναπτυξιακής Υπηρεσίας, τον Προϊστάμενο Εσόδων και τον Διευθυντή Οικονομικών.

Από το 1946, η Τοπική Αυτοδιοίκηση μπορεί να λαμβάνει χορηγήσεις για Ιατρικά κέντρα δημόσιας Υγείας υπό την διάταξη που προβλέπει το άρθρο του Συντάγματος το Hill-Burton Act. Το Κογκρέσο ενέκρινε επιπρόσθετα κονδύλια για ανεγέρσεις γηροκομείων, θεραπευτηρίων χρόνιων ασθενειών, διαγνωστικών κέντρων κ.λ.π.<sup>36</sup>

### **Υ'1) Σχέση Πολιτείας και Τοπικής Αυτοδιοίκησης**

Επειδή η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι δημιούργημα της Πολιτείας νομικώς εξαρτάται από αυτήν. Τι ακριβώς κάνουν οι τοπικές αυτοδιοικήσεις και πόσο καλά λειτουργούν αποφασίζεται κατά το πλείστον από τους πολιτειακούς νόμους. Στις Νότιες Πολιτείες παρατηρείται σημαντική βελτίωση σε θέματα Τοπικής Αυτοδιοίκησης τα τελευταία χρόνια. Οι διοικητικές σχέσεις μεταξύ των τοπικών μονάδων και της Πολιτείας έχουν διευρυνθεί και γίνονται πιο τακτικές, ενώ ταυτόχρονα αυξάνεται ο μηχανισμός των χορηγήσεων και όλο και πιο στενοί ση-

<sup>36</sup> Μέχρι το 1959 είχαν εγκριθεί 4,800 τέτοια έργα σε πάνω από 2,600 κοινότητες στις 50 Πολιτείες. Σχεδόν 1,800 από αυτές τις κοινότητες είχαν πληθυσμό 10,000 ή και λιγότερο, ενώ μόνο 17 κοινότητες είχαν πληθυσμό μεγαλύτερο από 500,000 κατοίκους.



μειώνονται στον τομέα αυτόν και που στηρίζεται στους νόμους και ιδιαίτερα σε αυτούς που αφορούν τον οικονομικό τομέα.

Οι διοικητικές σχέσεις μεταξύ Πολιτειών και ΟΤΑ δίνουν έμφαση στην οικονομική βοήθεια παρά στην εποπτεία.<sup>37</sup> Πολλές Πολιτειακές Υπηρεσίες έχουν ειδικότητα στις σχέσεις με την Τοπική Αυτοδιοίκηση, εν τούτοις δεν υπάρχει κεντρικό σημείο που να μπορεί να συντονίζει τα ποικίλλα προγράμματα σε μία ενοποιημένη προσέγγιση για την λύση των προβλημάτων που αντιμετωπίζει η τοπική αυτοδιοίκηση.

Μέσα στον 20ον αιώνα έχει αναπτυχθεί αρκετά η εποπτεία της Πολιτειακής διοίκησης. Καθώς αναπτύσσεται, αναπτύσσονται παράλληλα και οι κανονισμοί της πολιτειακής εκτελεστικής, δικαστικής και διοικητικής εξουσίας. Σκοπός και στόχος είναι να αυξηθούν οι διοικητικές υπηρεσίες στο ανώτερο σημείο, και κατ' αυτόν τον τρόπο να βελτιωθεί και η αποδοτικότητα της κάθε Υπηρεσίας.

Ο Jefferson B. Foodham είχε πει τα εξής: «Η δικαστική, εκτελεστική και διοικητική εξουσία είναι τα σπουδαιότερα σημεία κάθε κυβερνητικού τομέα, αλλά τις βρίσκουμε λεπτομερέστατα στον τοπικό τομέα.

#### δ' 1) Εσωτερικές Σχέσεις<sup>38</sup>

Τα παλαιότερα παραδείγματα που έχουμε είναι οι συμφωνίες που είχαν συνάψει, καθώς και η βοήθεια που τους δινόταν για να υπερασπίζον τις πόλεις τους από τους Ινδιάνους. Υπάρχουν πάρα πολλές συμφωνίες πάνω σ' αυτά τα θέματα, εν τούτοις, οι νομικές συμφωνίες αντιπροσωπεύουν μόνο μία από τις πολλές μεθόδους από τις οποίες η Τοπική Αυτοδιοίκηση μπορεί να συνεργαστεί προς το κοινό συμφέρον. Μία έκθεση που έγινε από τον Οργανισμό Διεθνούς πόλεως το 1942, αναφέρει για συνέδρια, ανταλλαγή Υπηρεσιών, προσωρινά δάνεια, κοινό προσωπικό κ.λ.π. Έτσι, ο όρος «εσωτερικές σχέσεις και συνεργασία» συμπεριλαμβάνει τις συμφωνίες μεταξύ διαφόρων μονάδων, όπως π.χ. γειτονικές πόλεις να υπογράφουν συμφωνίες με την Πυροσβεστική και άλλες Υπηρεσίες. Αυτές οι εσωτερικές συμφωνίες θα είναι σε συνεχή ζήτηση, καθώς τα προβλήματα στις μητροπολιτικές περιοχές αυξάνονται και θα συνεχίσουν να αυξάνονται στο μέλλον.

<sup>37</sup> Το Σύνταγμα στην Πολιτεία της Βιρτζίνια και με περιορισμούς επιβάλλει ειδικές μορφές διοικήσεως για πόλεις και κωμοπόλεις.

Σε μία πρόσφατη έκθεση Επιτροπής Πολιτείας –ΟΤΑ και την σχέση που έχουν μεταξύ τους, εμφανίζεται επιτακτική η ανάγκη για ένα είδος διοικητικής εποπτείας που διευρύνει την τοπική αυτοδιοίκηση. Παρόμοιες μελέτες σε Νότιες Πολιτείες έχουν φθάσει στα ίδια συμπεράσματα. Στην Αλαμπάμα π.χ. η πολιτειακή εποπτεία είναι περιορισμένη στους ετήσιους οικονομικούς απολογισμούς προς το Υπουργείο Οικονομικών.

Οι δημόσιοι υπάλληλοι ακολουθούν το Σύστημα Αξιοκρατίας (Merit System)

<sup>38</sup> Public Opinion and Popular Government by A. Lawrence





Η εσωτερική κυβερνητική επιρροή στον τοπικό τομέα γίνεται ιδιαίτερα αισθητή στις πολιτείες που συνορεύουν με την κοιλάδα του Τέννεσσυ. Αυτές οι Πολιτείες είναι η Αλαμπάμα, Γεωργία, Μισισιπή, Βόρειο Καρολίνα και Βιρτζίνια.<sup>39</sup> Την συγκεκριμένη συνεργασία την βρίσκουμε σε δημόσια ιατρικά κέντρα, πρόνοια, στέγαση, στις υπηρεσίες Βιβλιοθηκών και στις δημόσιες παροχές.

Υπάρχει ανταγωνισμός ανάμεσα στις πολιτείες, καθώς προσπαθούν να αναπτυχθούν οικονομικά και να αυξήσουν τους φορολογικούς συντελεστές. Οι περισσότερες Νότιες Πολιτείες προσπαθούν να προσελκύσουν μεγάλες βιομηχανίες για να εξισορροπήσουν την γεωργική τους βιομηχανία. Οι σχέσεις με τις γειτονικές πολιτείες παίρνουν μορφές και διαστάσεις. Μερικές πολιτείες δεν έχουν επαγγελματικές σχολές εκπαίδευσης, όπως π.χ. Κτηνιατρική Σχολή. Η Αλαμπάμα έχει μία άριστη Κτηνιατρική Σχολή στο Πανεπιστήμιο Auburn. Αν ένας φοιτητής που διαθέτει τα προσόντα που απαιτούνται, αλλά είναι από άλλη νότια πολιτεία και η οικογένειά του ανήκει στις χαμηλές εισοδηματικές τάξεις, τότε ο φοιτητής αυτός μπορεί να εγγραφεί στο Πανεπιστήμιο με τα ίδια δίδακτρα που θα έδινε ένας φοιτητής από την Αλαμπάμα. Υπάρχει δηλαδή ένα περιφερειακό εκπαιδευτικό συμβούλιο και η πολιτεία που μένει ο φοιτητής εκπροσωπείται στο συμβούλιο αυτό.

Παρόμοια συνεργασία μεταξύ πολιτειών βρίσκουμε στους ποταμούς και στα αρδευτικά έργα σε διάφορες πολιτείες. Π.χ. ο υδάτινος δρόμος του Tennessee-Tombigbee (Waterway), είναι ένα μεγάλο αναπτυξιακό έργο που έγινε με την συμμετοχή και συνεργασία των πολιτειών Αλαμπάμα, Μισισιπή, Τέννεσσυ, Κεντάκι και Φλόριδα.

Επίσης, υπάρχει μία Επιτροπή που ονομάζεται «Επιτροπή Αλιείας των Πολιτειών του Κόλπου του Μεξικού». Σε αυτήν την Επιτροπή συνεργάζονται οι πολιτείες Φλόριδα, Μισισιπή, Λουιζιάνα και Τέξας.

---

<sup>39</sup> Tennessee Valley Authority, County Government and Administration in the Tennessee Valley States; Lawrence L. Durisch. Local Government and the T.V.A. Program, Public Administration review, Vol. I; M.H. Satterfiels, TVA State-Local Relationships "American Political Science Review, Vol. 40, pp. 935-949 and "Intergovernmental Cooperation in the Tennessee Valley Journal of Politics, Vol. 9, pp. 31-58.



## 2. Το δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι<sup>40</sup>

### α'2) Γενικά.

Το δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι απορρέει από το Σύνταγμα των Ηνωμένων Πολιτειών, το Ανώτατο Δικαστήριο και των ψηφισμάτων αυτού και το Κογκρέσο. Για το δικαίωμα απαιτούνται:

- 1) Υπηκοότητα
- 2) Μόνιμη κατοικία στην Πολιτεία ή στην επαρχία
- 3) Εγγραφή στους εκλογικούς καταλόγους το ολιγότερο πενήντα μέρες πριν τις εκλογές, και
- 4) Ο υποψήφιος να έχει συμπληρώσει το 18ο έτος της ηλικίας του.

Δεν έχουν δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι άτομα με ψυχολογικές διαταραχές, με ποινικές διώξεις ή αναρχικά που έχουν καταδικαστεί για αντιδραστικές πολιτικές ενέργειες.

Πολλές Πολιτείες προκηρύσσουν εκλογές να συμπίπτουν με τις προεδρικές, ενώ άλλες προκηρύσσουν τις δικές τους εκλογές σε διαφορετική ημερομηνία από τις ομοσπονδιακές.

Η υιοθεσία του 26ου άρθρου του Συντάγματος των ΗΠΑ το 1971, μείωσε την ηλικία του εκλογικού δικαιώματος στα 18 για όλες τις εκλογές, δηλ. προεδρικές, πολιτειακές ή δημοτικές.

Υπάρχει μονιμότητα στους εκλογικούς καταλόγους και διαγράφονται μόνο όταν υπάρχει πιστοποίηση για θάνατο, πρόβλημα διανοητικής διαταραχής και ενοχή για ποινικά αδικήματα.

Οι δήμοι είναι υπεύθυνοι για τις εκλογικές δαπάνες και οι επαρχίες για όλες τις άλλες εκλογές, εκτός αν λάβουν χορηγήσεις από την Πολιτεία.

Κάθε καινούριο πολιτικό κόμμα που θα ήθελε να γραφεί στο ψηφοδέλτιο θα πρέπει να υποβάλει μία γραπτή αίτηση πριν από την 1η Μαρτίου, και η οποία να συνοδεύεται από τουλάχιστον 5,000 υπογραφές ψηφοφόρων. Το κόμμα αυτό θα πρέπει να έχει πολιτειακή επιτροπή αποτελούμενη από άτομα που αντιπροσωπεύουν την επαρχία και τον δήμο για να επικυρώσουν τα ονόματα των υποψηφίων.

### β'2) Προκαταρκτικές Εκλογές

Πολλοί πιστεύουν ότι η κυβέρνηση θα έκανε καλύτερα αν ο λαός διάλεγε τους υποψηφίους αντί η κυβέρνηση. Έτσι, απεφασίσθη να διεξάγονται προκαταρκτικές εκλογές όπου παίρνουν μέρος όλοι οι εκπρόσωποι των κομμάτων ως υποψήφιοι. Αυτές ακριβώς οι εκλογές καλού-

<sup>40</sup> A History of Suffrage in the United States by K.H. Porter

- America Votes by Ricard Scammon

- Congressional elections and Primary Elections in the South by Cortez A.M. Ewing

- The Electoral College by Lucius Wilmerding

- Inside Politics: The National Conventions by Gerald Pomper



νται «άμεσες αρχικές εκλογές» και ξεκίνησαν αρχικώς το 1842 από το Δημοκρατικό κόμμα στην Επαρχία Crawford, στην Πενσυλβάνια. Για πολλά χρόνια συνεχίστηκε το σύστημα αυτό σε ορισμένα μέρη για δημοτικές εκλογές, αλλά το 1870 και το 1880 άρχισε να γενικεύεται. Με την αρχηγία τους Κυβερνήτη Robert M. La Follette, στην Πολιτεία Wisconsin, οι προοδευτικοί ψήφισαν νόμο για τις αρχικές εκλογές το 1903. Από το 1917 όλες οι πολιτείες έχουν υιοθετήσει το σύστημα και οι ψηφοφόροι επιλέγουν τους εκπροσώπους της πολιτείας τους στο πολιτειακό συνέδριο. Στο συνέδριο μετά γίνεται η επιλογή για τους υποψηφίους της πολιτείας. Αυτές οι εκλογές ονομάζονται καμιά φορά και αρχικές εκλογές κόμματος, αφού τα κόμματα ψηφίζουν χωριστά για την επιλογή των υποψηφίων. Με άλλα λόγια προσέρχεται ο ψηφοφόρος και ζητά ψηφοδέλτιο για το κόμμα της αρεσκείας του. Μετά μπαίνει μέσα στον χώρο της κάλπης με μυστική ψήφο τα ονόματα που θα ήθελε να εκπροσωπούν το κόμμα του.

### γ'2) Γενικές Εκλογές

Σε κάθε εκλογικό τμήμα θα πρέπει να υπάρχουν τρεις επιτηρητές, δύο υπάλληλοι και ένας περιφερειακός αξιωματούχος ή ένας επόπτης και τρεις υπάλληλοι για κάθε υπολογιστή και οι οποίοι ορίζονται από το συμβούλιο που αποτελείται από ένα δικαστή, τον σερίφη και τον υπάλληλο του περιφερειακού δικαστηρίου (αλλά σε καμία περίπτωση δεν θα πρέπει να έχουν δηλώσει υποψηφιότητα εκλογής οι ίδιοι).<sup>41</sup>

Η στρατηγική της πολιτικής καμπάνιας περιστρέφεται γύρω από την δημόσιο γνώμη, τα μέσα μαζικής ενημέρωσης και τις εκκλήσεις ομάδων. Η ζωτικότητα του θέματος είναι οι μηχανισμοί της προπαγάνδας που εφαρμόζονται. Υπάρχουν ειδικές ομάδες που κάνουν πολιτική για τα κόμματα οι «λομπίστες» όπως αποκαλούνται και οι οποίοι ασκούν μεγάλη επιρροή. Όταν μιλάμε για «λόμπυ» συνήθως μας δίνει την εικόνα κάποιου με ένα πούρο στους δρόμους να περιφέρεται στους διαδρόμους κυβερνητικών γραφείων. Αποτελεσματικό λόμπυ είναι εκείνο που επικοινωνεί σε άριστο επίπεδο και δημιουργεί το κατάλληλο κλίμα για την επικέντρωση της προσοχής και ως αποτέλεσμα να παίρνονται οι αποφάσεις που εκείνοι θέλουν. Αυτές οι ομάδες δράσεως ή απλώς λομπίστες μπορούν να διακριθούν σε διάφορες περιοχές που ανταποκρίνονται στην οικονομική και κοινωνική σύνθεση. Εκπροσωπήσεις υπάρχουν για όλους τους φορείς. Π.χ. οι κυβερνητικές μονάδες εκπροσωπούνται από τον οργανισμό Επαρχιών και

---

Presidential elections: Strategies of American Electoral Politics by Nelson W. Polsby and Aaron B. Wildavsky (1964)

<sup>41</sup> Την ημέρα των εκλογών ο ψηφοφόρος παρουσιάζεται στις κάλπες και υπογράφει στους καταλόγους. Του δίνεται ένας αριθμός για να πάει στην κάλπη, η οποία κάλπη είναι υπολογιστής. Όποιος ψηφοφόρος απουσιάζει έχει δικαίωμα να πάρει ψηφοδέλτιο πέντε έως είκοσι ημέρες πριν από την διεξαγωγή των εκλογών (absentee ballot) και το οποίο ψηφοδέλτιο θα υπολογιστή ως έγκυρο.



την Λεγεώνα των Δήμων. Για τα αγροτικά θέματα υπάρχει η Υπηρεσία Αγροτών, ο Οργανισμός Κτηνοτρόφων κ.λ.π.

Η εκπαίδευση αντιπροσωπεύεται από τον οργανισμό εκπαιδύσεως και από ομάδες που παρακολουθούν τα αναπτυξιακά προγράμματα και υπηρετούν ως εμπειρογνώμονες.

Όταν η πίεση της πολιτικής κατηγορηθεί για σκάνδαλα, οι κανονισμοί του λόμπυ αυξάνονται. Οι λομπίστες χρειάζονται να είναι γραμμένοι και να φέρουν μία προσωπική ταυτότητα, αλλά μερικοί δεν είναι με το σκεπτικό ότι «ενημερώνουν» τους πολίτες περισσότερο από το ότι ασκούν πίεση και επηρεάζουν την κυβέρνηση.

Η πολιτική πίεσης είναι αρκετά διαδεδομένη και αρκετά ισχυρή σε όλες τις Ηνωμένες Πολιτείες.<sup>42</sup>

Τα οικονομικά της πολιτικής καμπάνιας είναι ένα πολύ ευαίσθητο θέμα. Οι δαπάνες για τις καμπάνιες είναι συνεισφορές από τους πολίτες, από ενδιαφερόμενες ομάδες εκείνων που έχουν εμπορικές δεσοληψίες με την πόλη, τα σωματεία ή ακόμα και από επαγγελματικούς οργανισμούς. Οι συνεισφορές δεν είναι απαραίτητο να είναι σε μετρητά, αλλά μπορούν να πάρουν την μορφή χορήγησης, να διαθέτουν μεταφορικά μέσα, να διαθέτουν άτομα που θα μπορούν να απασχοληθούν ως γραμματείς, νομικοί σύμβουλοι κ.λ.π. Θα πρέπει να επισημάσουμε ότι όλοι οι υποψήφιοι περιμένουν την προσέλευση εθελοντών για την πολιτική τους καμπάνια.

Οι κάλπες είναι ανοικτές από τις 8 το πρωί και ως στις 7 το βράδυ. Το ψηφοδέλτιο θα πρέπει να συμπεριλαμβάνει τα πολιτικά κόμματα. Οι ψηφοφόροι μπορούν να ψηφίσουν όχι μεμονωμένα, αλλά αν θέλουν μπορούν να ψηφίσουν μόνο το κόμμα, οπότε και εκλέγονται αυτόματα όλοι οι υποψήφιοι του συγκεκριμένου κόμματος.

---

<sup>42</sup> Όταν οι ψηφοφόροι περιμένουν στην σειρά για να προσέλθουν στις κάλπες, πολλοί λομπίστες όπως λέγονται και υποστηρικτές ενός συγκεκριμένου κόμματος μπορούν να έχουν δικαίωμα να πλησιάσουν τον κόσμο και να προσπαθήσουν να επηρεάσουν για να ψηφίσουν συγκεκριμένα άτομα. Έχουν τα ονόματα που υποστηρίζουν σε καρφίτσες στο πέτο του σακακιού τους ή στο φόρεμά τους και φορούν ειδικά καπέλα με τα ονόματα των υποψηφίων. Πολλές φορές μοιράζουν έντυπα ακόμα και με το κόμμα προτιμήσεώς τους και ακριβώς όπως είναι γραμμένα στους υπολογιστές κάλπες. Πολλοί ψηφοφόροι κρατούν την σελίδα των εφημερίδων που έχουν σε ολόκληρη σελίδα τα ονόματα που είναι στην κάλπη και προετοιμάζονται ούτως ώστε η διαδικασία να είναι πιο σύντομη όταν φτάσουν στο σημείο να ψηφίσουν.

Στο ψηφοδέλτιο είναι συνήθως γραμμένες διάφορες εισηγήσεις για ψήφισμα, όπως π.χ. για σχολεία ή για κατασκευή γεφυρών κ.λ.π. Αυτές οι εισηγήσεις είναι στο πάνω μέρος του ψηφοδελτίου (υπολογιστή). Αν θέλεις ψηφίζεις μόνο μία εισήγηση ή και καμιά ή και όλες, και μετά ψηφίζεις τα ονόματα των πολιτικών, ενώ ακόμα και γι αυτό αν θέλεις ψηφίζεις μόνο το κόμμα. Και συγκεκριμένα: Υπάρχει μόνο ένα κουμπί για τους δημοκρατικούς και ένα για τους ρεπουμπλικάνους και αν πατήσεις το κεντρικό, ανάβουν όλα τα ονόματα που ανήκουν στο συγκεκριμένο κόμμα και τελειώνεις πατώντας μόνο δύο κουμπιά. Δηλαδή, το ένα του κόμματος και το άλλο είναι η επικύρωση ψήφου το "VOTE". Μετά τις 7 το βράδυ και αφού κλείσουν τις κάλπες τα αποτελέσματα μπορούν να ανακοινωθούν πολύ σύντομα, εφόσον οι υπολογιστές καταγράφουν και είναι εύκολο να τα αθροίσουν.





Η προσέλευση δεν είναι καθολική και γι αυτό βλέπουμε ότι πολλές φορές μόνο τα 40% προσέρχονται στις κάλπες.<sup>43</sup>

Κάθε πολιτικός οργανισμός που έχει υποψηφίους στις εκλογές μπορεί να έχει ένα επιπλέον εκπρόσωπό του, ο οποίος θα επιτηρεί κατά το μέτρημα των ψηφοδελτίων.

#### δ'2) Εκλέκτορες<sup>44</sup>

Οι ψηφοφόροι δεν ψηφίζουν άμεσα στις προεδρικές εκλογές. Αντί αυτού, ψηφίζουν εκλέκτορες. Το Σύνταγμα προβλέπει ότι κάθε πολιτεία επιλέγει ένα αριθμό εκλεκτόρων ίσο με τον αριθμό των αντιπροσώπων του Κογκρέσου. Οι νομοθέτες του Συντάγματος πίστεψαν ότι τα δύο κύρια όργανα θα πρέπει να επιλέγονται από μία μικρή ομάδα αρχικών. Ήταν μία καλή ιδέα που δεν ευδοκίμησε όμως. Αρχικώς, ο George Washington ήταν ο Πρόεδρος. Όλοι οι εκλέκτορες τον ψήφισαν σε δύο εκλογές, αλλά αμέσως άρχισαν να παρουσιάζονται δυσκολίες. Αρχικώς ο αριθμός των εκλεκτόρων επιλεγόταν από την δικαστική εξουσία, αλλά τώρα οι ψηφοφόροι επιλέγουν τους εκλέκτορες από το κόμμα της πολιτείας. Σε μερικές πολιτείες τα ονόματα των εκλεκτόρων δεν παρουσιάζονται στο ψηφοδέλτιο. Σε αυτή την περίπτωση, οι εκλέκτορες επιλέγονται από το κόμμα που παίρνει τους περισσότερους ψήφους στις εκλογές. Οι εκλέκτορες που επιλέγονται τον Νοέμβριο συνεδριάζουν τον Δεκέμβριο στην πρωτεύουσα των πολιτειών τους. Ως ομάδα ονομάζεται «Electoral College». Τον Ιανουάριο η Γερουσία και η Βουλή των Αντιπροσώπων συναντούνται για να μετρήσουν τα ψηφοδέλτια των εκλεκτόρων από όλες τις πολιτείες. Αυτό συμπληρώνει το εκλογικό σύστημα της Αμερικής. Το 1888 ο Grover Cleveland υποψήφιος των Δημοκρατικών είχε πιο πολλούς ψήφους από τον Benjamin Harrison τον υποψήφιο των Ρεπουμπλικάνων. Εν τούτοις ο Χάρισον κέρδισε με 233 ψήφους εκλεκτόρων, αντί των 168 που είχε ο Κλήβελαντ και ο Χάρισον έγινε πρόεδρος. Κάτι παρόμοιο είδαμε στις εκλογές του 2000 ανάμεσα στους υποψηφίους Bush και Clinton.

### III Ιστορική Εξέλιξη στον δημοσιοϋπαλληλικό τομέα<sup>45</sup>

<sup>43</sup> Πολλοί δεν είναι ούτε καν γραμμένοι στους εκλογικούς καταλόγους, παρόλο που τους έχουν ειδοποιήσει μέσω ταχυδρομείου για την εγγραφή τους και το εκλογικό τμήμα που ανήκουν.

<sup>44</sup> Political Opinions and Voting Behavior by Anthony Downs

<sup>45</sup> Personnel and Human Resources Administration by Leon C. Economics by T.J. Hailstones and M. J. Brennan

- Megginson (Irwin Series in Management and Behavioral Sciences)
- Unhuman Organizations by Harvard Business Review, vol. 40
- Investment in Human Capital- American Economic Review, Vol. 51
- Man and His Work by Eli Ginzberg
- Advanced Management Journal, by John F. Mee
- Business Drive and National Achievement by David C. McClelland, Harvard Business Review
- A Theory of Leadership Effectiveness by Fred E. Fiedler



**1. Γενικά.** Αρχικώς οι στρατιώτες ήταν οι υπάλληλοι της πολιτείας. Αργότερα και όταν άρχισε να αυξάνεται ο πληθυσμός οι δημόσιοι υπάλληλοι ήταν ειδικά εκπαιδευμένα άτομα. Π.χ. οι μηχανικοί που υπηρετούσαν στον στρατό έπαιρναν κυβερνητικές θέσεις εν καιρώ ειρήνης για να κτίζουν γέφυρες και δρόμους. Κατά τον ίδιο τρόπο άλλοι κυβερνητικοί υπάλληλοι που δεν ήταν στρατιωτικοί άρχισαν να εργάζονται σε κυβερνητικές υπηρεσίες. Έτσι, προήλθε η ορολογία “civil service” που θα πει πολιτική υπηρεσία. Ο όρος “civil service” (δημόσια υπηρεσία) χρησιμοποιείται από την κυβέρνηση και εννοεί όλους τους πολίτες υπαλλήλους που δεν έχουν εκλεγεί.

#### **α' 1) Οι δημόσιοι υπάλληλοι από το 1800 ως το 1900**

Οι πρώτοι πρόεδροι άρχισαν να προσλαμβάνουν στις δημόσιες υπηρεσίες οπαδούς των πολιτικών τους κομμάτων. Όταν ο Andrew Jackson έγινε πρόεδρος το 1829, ένας μεγάλος αριθμός εργαζομένων απελύθησαν και αντικαταστάθηκαν από οπαδούς του κόμματος του Jackson. Έτσι, καθιερώθηκε με κάθε αλλαγή κυβερνήσεως να αλλάζουν και οι υπάλληλοι και αυτό κράτησε μέχρι των πόλεμο των Πολιτειών. Κατά το διάστημα αυτό αρκετοί εργαζόμενοι κρατούσαν θέσεις χωρίς να πληρούν τα κριτήρια και πολλοί δεν έδειξαν τιμιότητα. Τον καιρό της προεδρίας του Jackson όλα ήταν απλά με τις δημόσιες υπηρεσίες, αλλά καθώς υπήρξε επέκταση στις κυβερνητικές υπηρεσίες υπήρξε και επιτακτική ανάγκη για υπαλλήλους προικισμένους με τα κατάλληλα προσόντα για να εργαστούν. Νόμοι πέρασαν το 1853 και το 1855 για προκήρυξη διαγωνισμών προκειμένου να καλυφθούν δημόσιες θέσεις και με αυτό τον τρόπο να είναι σίγουροι ότι υπάρχει αξιοκρατία βάσει προσόντων. Το 1871 το Κογκρέσο έδωσε ισχύ στον Πρόεδρο Ulysses S. Grant να προκηρύσσει διαγωνισμούς για την πρόσληψη σε δημόσιες υπηρεσίες. Αυτό το σύστημα αξιοκρατίας καταργήθηκε το 1875, διότι το Κογκρέσο δεν μπόρεσε να χρηματοδοτήσει για την διεκπεραίωσή του.

Το 1881 ο Πρόεδρος James A. Garfield δολοφονήθηκε από ένα πολίτη που έψαχνε δουλειά και που πίστευε ότι τον είχαν αδικήσει. Ο θάνατος του Garfield επανέφερε την ανάγκη για την επαναφορά της Διάταξης του 1883 περί προκηρύξεων διαγωνισμών και προσλήψεων μέσω του συστήματος αξιοκρατίας. Αυτός ακριβώς ο νόμος ξεχώρισε τις δημόσιες θέσεις από τις πολιτικές των κομμάτων και ήταν ο ακρογωνιαίος λίθος για το τωρινό σύστημα δημοσίων υπαλλήλων.

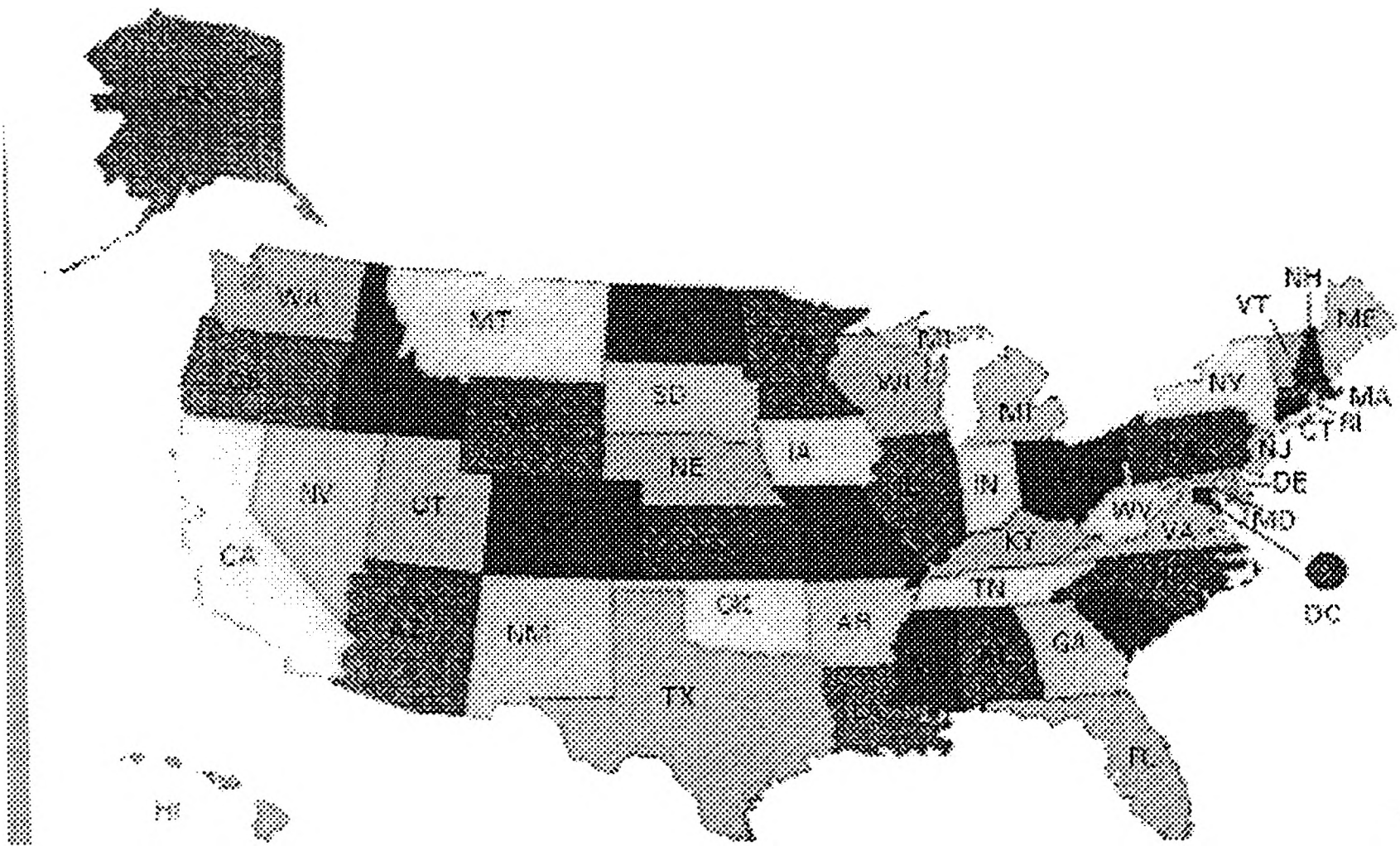
- 
- Principles and Methods of Scientific Management by Frederic W. Taylor
  - Personnel Administration. Its Principles and Practice by Ordway Tead and H.C. Metcalf
  - Personnel Journal by Stephen McIntosh
  - The Functions of the Executive by Chester I. Barnard



Ο νόμος έλεγε ότι στις εξετάσεις μπορούν να λάβουν μέρος όλοι οι ενδιαφερόμενοι και η πρόσληψη να βασίζεται στην υψηλότερη βαθμολογία των εξετάσεων. Ο νόμος απαγόρευσε πολιτικές δραστηριότητες των εργαζομένων και δεν ήταν νόμιμο οι δημόσιοι υπάλληλοι να γίνονται χορηγοί για πολιτικά κόμματα και καμπάνιες.

Όταν υιοθετήθηκε το σύστημα μόνο τα 10% των θέσεων στην εκτελεστική εξουσία προσελήφθησαν με το σύστημα αξιοκρατίας. Οι θέσεις αυξήθηκαν ραγδαία και φθάνουμε το 1967 να καλύπτουν τα 86%. Οι δικαστικοί υπάλληλοι δεν υπόκεινται στις ίδιες διατάξεις του συστήματος δημοσίων υπαλλήλων, εκτός από την Διοικητική Υπηρεσία των Δικαστηρίων. Το Κογκρέσο και οι υπάλληλοί του δεν υπόκεινται στις διατάξεις των δημοσίων υπαλλήλων και ούτε είναι εντεταγμένοι στις ένοπλες δυνάμεις της χώρας.

Οι δημόσιοι υπάλληλοι διεκπεραιώνουν ένα πλήθος από υπηρεσίες που συμπεριλαμβάνουν μέχρι μετεωρολογικά δελτία, έλεγχος τροφίμων, ναυπηγεία και ταχυδρομεία.



<sup>46</sup> Ο Χάρτης των Η.Π.Α. όπως έχει σήμερα. Από το U.S. Census Bureau <http://www.census.gov/datamap/>



## § 2. ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗ ΚΑΤΟΧΥΡΩΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ<sup>47</sup>



# The Constitution of the United States of America

48

### I. Το Σύνταγμα και η Ιστορική του Εξέλιξη.<sup>49</sup>

#### α' Γενικά.

Το Σύνταγμα των Ηνωμένων Πολιτειών<sup>50</sup> είναι το έγγραφο στο οποίο αναγράφονται οι νόμοι από τους οποίους διοικούνται οι Ηνωμένες Πολιτείες. Από πολλές πλευρές το Σύνταγμα θεωρείται ένα από τα πιο αξιόλογα έγγραφα στο είδος του και

<sup>47</sup> Encyclopedia Britannica

C.C. Regier, *The Era of the Muckrackers* (1932)

*The Growth and Decadence of Constitutional Government* "Considered historically" by Parrington

*Encyclopaedia of the Social Sciences*

*Collected Legal Papers by Holmes*

<sup>48</sup> <http://www.access.gpo.gov/congress/senate/constituion/prelim5.html>

<sup>49</sup> Zechariah Chafee, and the Harvard Law Review Association, for "Free Speech and its Relation to Self Government", by Mr. Chafee.

Edward S. Corwin and the Columbia Law Review, for "the Steel Seisure Case", by Mr. Corwin.

John Raeburn Green, and the Michigan Law Review, for the "The Bill of Rights, the Fourteenth Amendment and the Supreme Court"

Harvard Law Review Association for "The Origin and Scope of the American Doctrine of Constitutional Law, by James B. Thayer

J. D. Hyman and the Vanderbilt Law Review, for "Segregation and the Fourteenth Amendment" by Mr. Hyman

Max Lerner and the Yale Law Journal for "The Supreme Court and American Capitalism" by Mr. Lerner

John Courtney, Murray, S.J. and *Law and Contemporary Problems* for "Law or Prepossessions by Father Murray

Nathaniel Nathanson and the Harvard Law, Review Association for "The Communist Trial and the Clear and Present Danger Test

Thomas Reed Powell, and the *Journal of Philosophy*, for "The Logic and Rhetoric of Constitutional Law", by Mr. Powell.

Robert Stern and the Vanderbilt Law Review, for "The Problems of Yesteryear-Commerce and Due Process" by Mr. Stern

Arthur E. Sutherland and Harvard Law Review Association, for "Restricting the Treaty Power" by Mr. Sutherland.

<sup>50</sup> Το Σύνταγμα των Ηνωμένων Πολιτειών γράφηκε το 1787 και τελικώς υιοθετήθηκε το 1789. Μέσω των Άρθρων της Ομοσπονδίας, οι δεκατρείς αρχικώς αποικίες έγιναν οι Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής. Το Σύνταγμα δίνει τον οργανισμό των υπηρεσιών της εθνικής κυβερνήσεως, προσδιορίζει τις εξουσίες, και την σχέση μεταξύ του έθνους και της Πολιτείας. Δίνει επίσης τις τροποποιήσεις, από τις οποίες οι είκοσι τρεις έχουν συμπεριληφθεί στο αρχικό κείμενο του Συντάγματος. Ως εισαγωγή γράφει: "ΕΜΕΙΣ Ο ΛΑΟΣ των Ηνωμένων Πολιτειών για ιδρύσουμε μία τέλεια Ένωση, βασισμένη στην Δικαιοσύνη, διαφύλαξη της εσωτερικής Ηρεμίας, την δυνατότητα για κοινή άμυνα, προαγωγή της γενικής Πρόνοιας, και διασφάλιση των Καλών της Ελευθερίας σε μας και στους μεταγενεστέρους, διατάσσουμε και ιδρύουμε το Σύνταγμα των Ηνωμένων Πολιτειών Αμερικής.





είναι ασυνήθιστα σύντομο. Ακόμα, οι αρχές του κυβέρνησαν την χώρα για περισσότερο από 200 χρόνια.

Το 1789, εννέα (9) από τις δεκατρείς (13) πολιτείες επικύρωσαν το σύνταγμα που έγινε νόμος, αλλά δεν ίσχυε ως τον Μάρτιο του 1789. Αυτή την εποχή η χώρα επεκτεινόταν κατά μήκος των ανατολικών ακτών του Ατλαντικού, ενώ σήμερα τα σύνορα επεκτείνονται από τον Ατλαντικό Ωκεανό, ως τα νησιά της Χαβάης στον Ειρηνικό Ωκεανό και από την Αλάσκα ως τα βόρεια σύνορα του Μεξικού. Ο πληθυσμός αυξήθηκε από 4,000.000 στα 200,000,000. Το 1788 ήταν κατά το πλείστον αγροτικός, ενώ σήμερα απασχολείται σε βαριές βιομηχανίες και περισσότεροι από τους μισούς πολίτες ζουν σε μικρές πόλεις ή μεγάλες.

Το Σύνταγμα έδωσε μία αποτελεσματική κυβέρνηση που ένωσε τις 13 πρώτες πολιτείες και σήμερα ενώνει 50 πολιτείες.

Μία από τις διακεκριμένες προσφορές των Ηνωμένων Πολιτειών είναι η δημοκρατική κυβέρνηση με ομοσπονδιακό σύστημα. Με το σύστημα αυτό είναι δυνατόν για τις πολιτειακές κυβερνήσεις να έχουν την εξουσία στα πολιτειακά θέματα. Ταυτόχρονα, η κεντρική ή εθνική κυβέρνηση δίνει μεγάλες εξουσίες ως προς την εποπτεία όλων των θεμάτων της επικράτειας.

Το σύστημα δίνει “έλεγχο και ισορροπία” (check and balance)<sup>51</sup> δηλαδή κανένας κλάδος των εξουσιών στην κεντρική κυβέρνηση δεν μπορεί να ελέγχει μόνος του τα κυβερνητικά θέματα. Παραδείγματος χάρη το Κογκρέσο (δικαστικός κλάδος) μπορεί να περνά νομοσχέδια, αλλά τα νομοσχέδια δεν γίνονται νόμοι χωρίς την έγκριση του προέδρου της κυβερνήσεως. Ταυτόχρονα, το Κογκρέσο έχει τον έλεγχο της εξουσίας του Προέδρου. Αν περάσει για δεύτερη φορά νομοσχέδιο που έχει ψηφισθεί

---

<sup>51</sup> The Significance of the Frontier in American History reprinted in Turner, Frontier in American History (1921)  
The Federalist, No. 10

The Federalist No. 73

The Federalist είναι μία σειρά από 85 εκθέσεις για την υιοθέτηση του Συντάγματος των ΗΠΑ. Το 1787 και το 1788 όταν γράφτηκαν οι εκθέσεις αυτές πολλοί δεν συμφωνούσαν με το Σύνταγμα, διότι ανησυχούσαν για την ισχυρή και κεντρική κυβέρνηση. Είχαν τον φόβο ότι θα εξασθενούσε η πολιτειακή κυβέρνηση και θα έφερνε σε κίνδυνο την ελευθερία του ατόμου. Άλλοι πάλι πίστευαν ότι το Σύνταγμα θα ωφελούσε την υψηλή εισοδηματική τάξη και τους γαιοκτήμονες, ενώ δεν θα ωφελούσε τον υπόλοιπο λαό. Ομιλίες και άρθρα γράφτηκαν για και κατά της επικυρώσεως και μία σειρά από άρθρα του Συντάγματος δημοσιεύθηκαν στην εφημερίδα της Νέας Υόρκης μεταξύ Οκτωβρίου 1787 και Απριλίου 1788. Τα άρθρα αυτά επονομάστηκαν “Publius”. Αργότερα αποκαλύφθηκε ότι οι συγγραφείς τους ήταν οι Alexander Hamilton, James Madison και John Jay. Τα άρθρα αυτά βοήθησαν στην υιοθέτηση του Συντάγματος. Εν τούτοις, είχαν και μεγαλύτερη σημασία, διότι εκδόθηκαν σε βιβλίο με τον τίτλο “The Federalist” (Ομοσπονδιακός). Το βιβλίο αυτό εξηγούσε όλα τα άρθρα και βοηθούσε για την επίλυση των νομικών προβλημάτων της κυβέρνησης. Παραμένει ως τις μέρες μας ως άριστη περίληψη του νοήματος του Συντάγματος.

(Encyclopaedia Britannica)

Mc Master and Stone, Pennsylvania and the Federal Constitution



από τα δύο τρίτα και ο πρόεδρος το έχει απορρίψει το Κογκρέσο έχει την εξουσία να το κάνει νόμο. Ο πρόεδρος δύναται να συνάπτει συνθήκες, αλλά θα πρέπει να εγκριθούν από τα δύο τρίτα της Γερουσίας πριν αρχίσουν να ισχύουν. Τα ομοσπονδιακά δικαστήρια (δικαστική εξουσία) ερμηνεύει και εφαρμόζει το Σύνταγμα, τον ανώτατο νόμο της χώρας.

Η δικαστική εξουσία επίσης ελέγχει την εξουσία σε αμφοτέρους το Κογκρέσο και τον Πρόεδρο. Μπορεί να θεσμοθετεί νόμους αν δεν υπάρχουν σε αυτούς που ορίζει το Σύνταγμα. Ο Πρόεδρος διορίζει τους δικαστές και πρέπει να έχει την έγκριση της Γερουσίας. Έτσι και η εκτελεστική και η δικαστική εξουσία ελέγχει τον δικαστικό τομέα.<sup>52</sup>

### β'1 Η Συνταγματική Συνέλευση

Όλες οι Πολιτείες εκτός από το Rhode Island έστειλαν εκπροσώπους στην Φιλαδέλφεια στην Αίθουσα Ανεξαρτησίας το 1787. Από τους 55 που συμμετείχαν, οι 39 είχαν υπηρετήσει στο Κογκρέσο, 8 υπέγραψαν την Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας, 7 ήταν κυβερνήτες στις Πολιτείες τους και 21 είχαν λάβει μέρος στον Επαναστατικό Αγώνα. Τουλάχιστον μισοί από αυτούς είχαν σπουδάσει σε Πανεπιστήμιο, ενώ οι περισσότεροι από αυτούς ήταν δικηγόροι και μερικοί από αυτούς ανήκαν σε υψηλό εισοδηματικό επίπεδο. Η ηλικία τους κατά μέσο όρο ήταν 42.

<sup>52</sup> Οι αδυναμίες των άρθρων του Συντάγματος.

Το παρόν Σύνταγμα ήταν η δεύτερη προσπάθεια να γραφεί ένας ικανοποιητικός νόμος για το νέο έθνος. Μόλις υιοθετήθηκε η Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας, μία επιτροπή από το Δεύτερο Ηπειρωτικό Κογκρέσο έγραψε τα άρθρα. Υιοθετήθηκαν από το Ηπειρωτικό Κογκρέσο το 1777 και επικυρώθηκαν από τις 13 πολιτείες το 1781. Τα άρθρα δεν ορίζουν μία ισχυρή κεντρική κυβέρνηση. Οι 13 πολιτείες επαναστάτησαν κατά της Βρετανικής κυβέρνησης και πριν τελειώσει ο πόλεμος της ανεξαρτησίας, διακεκριμένοι άνδρες είδαν σοβαρά ελαττώματα στα Άρθρα. Το Κογκρέσο δεν είχε την εξουσία να επιβάλλει φορολογία, να συνάπτει συνθήκες με ξένες δυνάμεις, να έχει ικανοποιητικό αριθμό στρατιωτικών δυνάμεων ή να έχει τον έλεγχο του εμπορίου με αλλοδαπές χώρες. Τα Άρθρα θα μπορούσαν να τροποποιηθούν μόνο αν συμφωνούσαν και οι 13 Πολιτείες.

Το Κογκρέσο εισηγήθηκε στις πολιτείες δύο φορές να επιβάλει φορολογία και κάθε φορά υπήρχαν πολιτείες που το απέρριπταν. Οι George Washington, James Madison, Alexander Hamilton, και μερικοί άλλοι αρχηγοί άρχισαν να δουλεύουν σκληρά για τις τροποποιήσεις στα Άρθρα και την ισχυροποίηση της κεντρικής κυβέρνησης. Στο τέλος απεφάσισαν να δοκιμάσουν μία καινούρια μέθοδο. Οι ανταγωνισμοί από τις Πολιτείες για την ηγεσία του εμπορίου οδήγησαν σε μία συνέλευση στην Αννάπολη το 1786. Αυτήν την ομάδα την αντιπροσώπευαν πέντε πολιτείες και ζήτησαν από την δικαστική πολιτειακή εξουσία να ορίσει αντιπροσώπους για μία καινούρια συνάντηση στην Φιλαδέλφεια τον Μάιο του επόμενου χρόνου. Η εισήγηση στην Συνέλευση ήταν να εργαστούν για τις αλλαγές του Συντάγματος ώστε να καλύπτουν τις ανάγκες της Ένωσης των Πολιτειών. Το Κογκρέσο το επισημοποίησε με το να συγκαλέσει συνέλευση.

The Constitution in the Courts by Perry

United States Government by Jane Wilcox Smith and Carol Sullivan

Alabama Secretary of State, Alabama Constitution of 1901.

Code of Alabama, 1923, ed. VOL. I.

Constitutional Development of Alabama (1798-1901) by Mc Millan, Malcom C.

Report of Constitutional Commission, Proposed Constitution of Alabama, May 1, 1973



Οι πιο δραστήριοι στις συζητήσεις (debates) της Συνελεύσεως ήταν ο James Madison και ο George Mason από την Βιρτζίνια, ο James Wilson, ο Gouverneur Morris από την Πενσυλβάνια και ο Roger Sherman από το Κοννέκτικατ. Οι εκπρόσωποι που συμμετείχαν εξέλεξαν τον George Washington ως τον Πρόεδρο της Συνέλευσης, ενώ ο Benjamin Franklin με την ωριμότητα που τον διέκρινε βοήθησε να κατευνάσει τα πνεύματα και να σταματήσουν οι διαπληκτισμοί κατά την διάρκεια των συζητήσεων. Ο Μάντισον ορίστηκε γενικός γραμματέας της Συνέλευσης.

Ορισμένοι παράγοντες συνέβαλαν στην επιτυχία της Συνέλευσης. Κατά πρώτον λόγο είχε μικρή ολομέλεια. Έτσι, οι συζητήσεις (debates) ήταν πιο εύκολες και δόθηκε καλύτερη ευκαιρία να συζητήσουν οι συμμετέχοντες. Δεύτερον, η συνέλευση κρατήθηκε μυστική, και δεν έγιναν σχόλια για το τι θα έγραφαν ή θα συζητούσαν. Ο James Madison κράτησε τα πρακτικά των συζητήσεων και οι οποίες δόθηκαν προς δημοσίευση μετά από πολλά χρόνια.

Τρίτο, η Συνέλευση απεφάσισε ότι δεν θα ήταν μόνο μερικές τροποποιήσεις στα ήδη υπάρχοντα Άρθρα των ήδη ηνωμένων Πολιτειών.

Έτσι, ένα καινούριο Σύνταγμα γεννήθηκε.

Όταν άρχισαν οι συζητήσεις (debates) με προτάσεις και αντιπροτάσεις, συμφωνήθηκε η διαδικασία και οι κανονισμοί που θα έπρεπε να τηρηθούν καθ' όλη την διάρκεια της συνέλευσης. Οι εκπρόσωποι από την Πολιτεία της Βιρτζίνια άρχισαν τις συζητήσεις με προτάσεις που είχαν και οι οποίες είναι γνωστές ως "Σχέδιο Βιρτζίνια" (Virginia Plan). Οι περισσότεροι εκπρόσωποι συμφώνησαν αμέσως ότι είχαν ανάγκη από μία ισχυρή κυβέρνηση. Θα έπρεπε να υπάρχουν ανεξάρτητες δικαστικές, διοικητικές και εκτελεστικές εξουσίες. Το Κογκρέσο θα έπρεπε να έχει αυξημένες εξουσίες, συμπεριλαμβανομένων της επιβολής φόρου και την διευθέτηση των οικονομικών ανάμεσα στις Πολιτείες, αλλά και στο εξωτερικό.

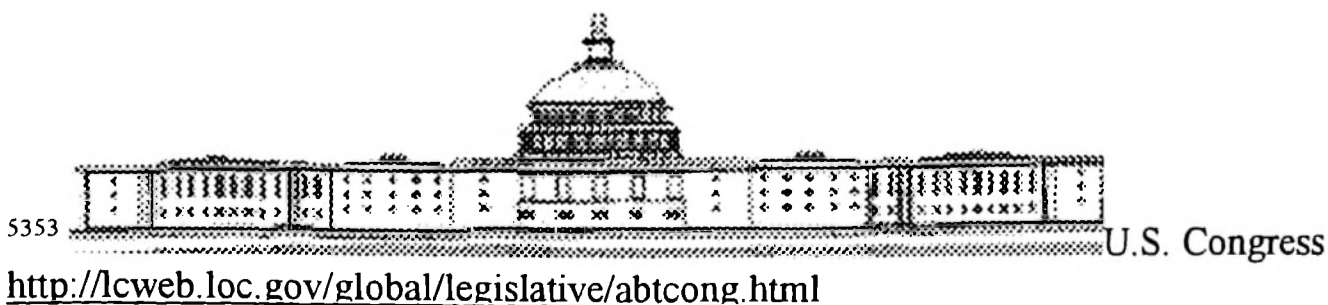
Διαφωνία υπήρξε ανάμεσα στις μικρές και στις μεγάλες Πολιτείες, ως προς την εκπροσώπησή τους στο Κογκρέσο. Από το 1775 κάθε Πολιτεία έστελνε από δύο ως επτά εκπροσώπους στο Κογκρέσο, αλλά κάθε πολιτειακός εκπρόσωπος είχε δικαίωμα μίας ψήφου. Οι μεγαλύτερες Πολιτείες που διέθεταν καλύτερα οικονομικά για την υποστήριξη της κυβερνήσεως απαιτούσαν περισσότερους ψήφους από τις μικρότερες Πολιτείες. Έτσι, οι μικρότερες Πολιτείες απήντησαν με ένα άλλο σχέδιο που ονομάστηκε "New Jersey Plan" (Σχέδιο Νέας Υερσέϋς) για την ισχυροποίηση της κεντρι-



κής (εθνικής) κυβέρνησης χωρίς να αλλάξει ο οργανισμός του Κογκρέσου<sup>53</sup>. Μετά από πολλές συζητήσεις επήλθε η συμφωνία. Κάθε Πολιτεία να έχει δύο ψήφους στην Γερουσία, αλλά να εκπροσωπείται ανάλογα με τον πληθυσμό στην Βουλή των Αντιπροσώπων. Όμως, και άλλες υποχωρήσεις ήταν απαραίτητες. Οι περισσότερες από τις βόρειες Πολιτείες ήθελαν να αναλάβουν το εμπόριο με το εξωτερικό. Οι Νότιοι είχαν τον φόβο ότι με τους Βόρειες Πολιτείες να εξουσιάζουν το εμπόριο θα είχαν ζημιά ως προς τις εξαγωγές τους. Έτσι απαίτησαν να υπάρξουν κανονισμοί και νόμοι μόνο από τα δύο τρίτα του Κογκρέσου. Ταυτόχρονα οι δύο Καρολίνες και η Γεωργία ζήτησαν να μην εμποδιστεί το δικαίωμα της εισαγωγής σκλάβων. Ως αποτέλεσμα άρχισε ένα είδος παζαρέματος. Το εμπόριο των ξένων σκλάβων θα έπρεπε να παραμείνει ως το 1808 και η ολομέλεια του Κογκρέσου επέτρεψε να ψηφιστούν νόμοι για το εμπόριο. Οι φόροι στις εξαγωγές είχαν απαγορευτεί πολύ πιο πριν. Αν και μερικοί από τους αντιπροσώπους δυσανασχήτησαν για την δουλεία, συμφώνησαν ότι η κατάργησή τους έγκειται στην πολιτειακή έγκρισή της. Οι περισσότεροι αντιπρόσωποι είχαν έρθει από τις ακτές του Ατλαντικού και μερικοί ήθελαν να μην επιτρέψουν στις δυτικές πολιτείες να ελέγχουν το Κογκρέσο, αλλά αυτού του είδους οι εισηγήσεις δεν ψηφίστηκαν.

Ένα από τα πιο δύσκολα προβλήματα της Συνέλευσης αφορούσαν τον Αρχηγό της Εκτελεστικής Εξουσίας. Οι αντιπρόσωποι απεφάσισαν ότι ένας άντρας, και όχι ομάδα, θα μπορούσε να διευθύνει την εκτελεστική εξουσία της κυβέρνησης. Μερικοί εισηγήθηκαν να τον ψηφίσουν από το Κογκρέσο, ενώ άλλοι σκέφθηκαν δεν θα έπρεπε να είναι υπό το Κογκρέσο, εκτός αν του δινόταν οι εξουσίες για να υπηρετήσει για ένα διάστημα έξι έως επτά ετών και που θα είχε δικαίωμα για το αξίωμα μόνο για μία φορά.

Μόνο ο James Wilson διαφώνησε ζωηρά και υπεστήριξε το δικαίωμα του λαού να εκλέγει τον πρόεδρο άμεσα. Μετά από συζητήσεις συνεφωνήθη ότι ο πρόεδρος







θα πρέπει να εκλέγεται για μία θητεία τεσσάρων ετών χωρίς περιορισμούς για την επανεκλογή του.<sup>54</sup>

Απεφασίσθη ότι ο πρόεδρος θα πρέπει να έχει ένα αντιπρόεδρο και ο οποίος να εκλέγεται από μία ομάδα ειδικών εκλεκτόρων που συνθέτουν ένα εκλεκτορικό σώμα. Οι εκλέκτορες αυτοί επιλέγονται από την πολιτειακή δικαστική εξουσία, αλλά τώρα και ένα αιώνα όλοι οι εκλέκτορες επιλέγονται από τους ίδιους τους ψηφοφόρους.

Μετά την Συνέλευση συνεκροτήθη μία πενταμελής επιτροπή που ανέλαβε να γράψει όλες αυτές τις προτάσεις που ψηφίστηκαν. Το αποτέλεσμα της εργασίας των πέντε μελών της επιτροπής ήταν το προοίμιο των 23 άρθρων του συντάγματος. Για περίπου ένα μήνα αυτό το πρόχειρα γραμμένο έγγραφο το μελετούσαν και υπήρχαν πολλές συζητήσεις και προτάσεις. Στο τέλος μία άλλη πενταμελής επιτροπή ανέλαβε και ήταν το προοίμιο των επτά άρθρων. Ο Gouverneur Morris που ήταν τότε εκπρόσωπος από την Πενσυλβάνια, αλλά αργότερα κάτοικος της Νέας Υόρκης, ήταν μέλος της επιτροπής αυτής. Ο Μόρρις που είχε το χάρισμα να γράφει καλά ανέλαβε την εργασία και πιστεύεται ότι το Σύνταγμα της Αμερικής που εφαρμόζεται σήμερα είναι κατά το πλείστον έργο δικό του.

Όπως σημειώσαμε ανωτέρω, ο λαός μπορούσε να έχει μόνο την έμμεση εξουσία στο να εκλέγει τον πρόεδρό του και τον αντιπρόεδρο. Όλοι τα υπόλοιπα όργανα της εκτελεστικής και της δικαστικής εξουσίας θα έπρεπε να διορίζονται. Η πολιτειακή δικαστική εξουσία θα έπρεπε να εκλέγει τους γερουσιαστές. Εν τούτοις, η Συνέλευση επέτρεψε στους πολίτες να επιλέγουν τους αντιπροσώπους στην Βουλή.

### γ' 1 Η επικύρωση του Συντάγματος<sup>55</sup>

Απεφασίσθη όπως το Σύνταγμα να επικυρωθεί από ειδικά Συνέδρια σε κάθε πολιτεία και όχι από την πολιτειακή δικαστική εξουσία.

Όταν το Σύνταγμα υπεβλήθη σε αυτές τις συνεδριάσεις, το Delaware το επικύρωσε αμέσως. Η Πενσυλβάνια και άλλες μικρές άλλες πολιτείες το επικύρωσαν χωρίς πολλές επιπλοκές και διαφωνίες, αλλά στην Μασαχουσέτη, στο Νιου Χαμσάϊρ, στην

<sup>54</sup> Ο κανόνας όμως αυτός τροποποιήθηκε από την Εικοστή-δευτέρα Τροποποίηση του συντάγματος το 1951. *The Growth of Constitutional power in the United States* by Carl Brent Swisher

<sup>55</sup> *The Origin and Scope of the American Doctrine of Constitutional Law* by James B. Thayer  
*The Passing of Dual Federalism* by Edward S. Corwin  
*Speech and its relation to Self Government* by Alexander Meiklejohn  
*Law or Prepossessions* by John Courtney Murray



Βιρτζίνια και στην Νέα Υόρκη οι αντιδράσεις ήταν έντονες και άφησαν πικρία. Εκείνοι που υπεστήριξαν το Σύνταγμα ονομάστηκαν Ομοσπονδιακοί και εκείνοι που αντέδρασαν ήταν οι αντι-Ομοσπονδιακοί. Και από τις δύο πλευρές έχουμε αρκετά συγγράμματα που αναφέρονται σε αυτά τα συγκεκριμένα σχόλια. Τα καλύτερα σχόλια για την υποστήριξη του Συντάγματος είχαν γραφεί σε άρθρα εφημερίδων από τους Hamilton, Madison, και John Jay και αναφέρονται κάτω από το όνομα ο *Ομοσπονδιακός* (*The Federalist*).

Οι νομοθέτες του Συντάγματος έδωσαν τρόπο αλλαγής του, αλλά δεν ήταν καθόλου εύκολο. Μία τροποποίηση θα πρέπει να ψηφιστεί από τα δύο τρίτα της ολομέλειας του Κογκρέσου ή τα δύο τρίτα των πολιτειών και δια μέσου της δικαστικής εξουσίας να ζητήσουν από το Κογκρέσο ειδική συνεδρίαση για την εισήγηση των τροπολογιών.

Γίνεται μέρος του Συντάγματος όταν έχει επικυρωθεί από τα τρία τέταρτα των πολιτειών, είτε από το νομοθετικό σώμα ή δια ειδικών συνεδριάσεων που συγκαλούνται για αυτόν ακριβώς τον σκοπό. Περισσότερες από 3,000 τροποποιήσεις έχουν εισηγηθεί στο Κογκρέσο, αλλά μόλις οι 23 έχουν γίνει μέρος του Συντάγματος.

#### δ' 1) Τροποποιήσεις και Αναθεώρηση<sup>56</sup>

Οι πρώτες δέκα τροποποιήσεις φέρουν το όνομα "Bill of Rights"<sup>57</sup>, δηλαδή νομοσχέδιο για τα ατομικά δικαιώματα.

Η επικύρωση του Συντάγματος θα είχε γίνει πιο γρήγορα σε πολλές πολιτείες, αν δεν είχε διαδοθεί ότι ο πολίτης δεν προστατευόταν από τους νόμους. Τα περισσότερα πολιτειακά συντάγματα άρχισαν με τα ατομικά δικαιώματα (Bill of Rights) έφεραν περιορισμούς για την πολιτειακή δικαστική εξουσία. Πολλοί υπεστήριξαν ότι θα έπρεπε να υπάρχουν παρόμοιοι περιορισμοί ως προς την εξουσία του Κογκρέσου.

<sup>56</sup> William B. Muro, *The Governments of Europe* (New York: The Macmillan Company, 1938). "Το Σύνταγμα των Ηνωμένων Πολιτειών δεν συμπεριλαμβάνει μόνο τα αρχικά έγγραφα των ογδόντα ένα προτάσεων, αλλά και μία σειρά από δικαστικές αποφάσεις. Είναι ένας ζων οργανισμός που ποτέ δεν πρόκειται να παραμείνει αμετακίνητος όσο υπάρχει Κογκρέσο και όσο το Ανώτατο Δικαστήριο χειρίζεται τις αποφάσεις.

W.B. Munro, *The Makers of the Unwritten Constitution* (New York: The Macmillan Company, 1930), p. 5.

Το Σύνταγμα του 1787 για μία αυθεντική ανάλυση και ερμηνεία με τις τροποποιήσεις του, βλέπε: *The Constitution of the United States of America*, prepared by the Legislative Reference Service, Library of Congress, Edward S. Corwin (ed) (Washington, D.C. Government Printing Office, 1953). Με περίληψη βλέπε το Edward S. Corwin and Jack Peltason, *Understanding the Constitution*, re. Ed. (New York: The Dryden Press, 1958).

Ray Forrester, *Constitutional Law* (St. Paul, Minn.: West Publishing Co., 1959), p. 533.

V.O. Key, Jr. *Southern Politics* (New York: Alfred A. Knoph, 1949). Frederic A. Ogden, *The Poll Tax in the South* (University, Alabama: University of Alabama Press, 1958).

<sup>57</sup> *The Constitution and Racial Equality*



Οι πρώτες δέκα τροποποιήσεις επικυρώθηκαν το 1791 και διασφαλίστηκαν οι περιορισμοί της εξουσίας του Κογκρέσου για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

- Η Ενδέκατη Τροποποίηση(1798) κατέστησε αδύνατον για ένα πολίτη ή ένα αλλοδαπό να κινήσει αγωγή σε μία άλλη πολιτεία.
- Η Δωδέκατη Τροποποίηση (1804) έδωσε μία πιο προσδιορισμένη μέθοδο εκλογών. Στις εκλογές του 1800 ο Jefferson, και ο Burr είχαν ισοψηφία και απεφάσισαν να έχουν χωριστούς ψήφους για Πρόεδρο και Αντιπρόεδρο.

Δεν υπήρχαν άλλες τροποποιήσεις για περίπου 60 χρόνια και μετά ψηφίστηκαν τρεις τροποποιήσεις μέσα σε πέντε χρόνια που όλες ξεκίνησαν από την δουλεία στις Νότιες Πολιτείες και τον Εμφύλιο Πόλεμο.

- Η Δεκάτη Τρίτη τροποποίηση (1865) καταργεί την δουλεία.
- Η Δεκάτη Τετάρτη (1868)<sup>58</sup> δίνει το δικαίωμα της υπηκοότητας στους πρώην δούλους. Επίσης περιλαμβάνει την προστασία της ζωής του ατόμου, ελευθερία, και προστασία της περιουσίας του.
- Η Δεκάτη Πέμπτη τροποποίηση (1870) λέγει ότι καμία πολιτεία δεν θα απαγορεύει το δικαίωμα της ψήφου και της εκλογής στους πολίτες αδιακρίτως χρώματος ή φυλής ή πρώην δούλους.
- Η Δεκάτη Έκτη Τροποποίηση (1913) δίνει την εξουσία στο Κογκρέσο να επιβάλλει φορολογία.
- Η Δεκάτη Εβδόμη Τροποποίηση (1913) δίνει την άμεση εκλογή των γερουσιαστών από τον λαό δια ψήφου και η εκλογή τους να μην γίνεται δια μέσου της δικαστικής εξουσίας της πολιτείας.
- Η Δεκάτη Όγδοη Τροποποίηση (1919) απαγορεύει την βιομηχανοποίηση, πώληση ή μεταφορά ποτών (ποτο-απαγόρευση).
- Η Δεκάτη Ενάτη Τροποποίηση (1920) εξασφαλίζει στις γυναίκες το εκλογικό δικαίωμα.

Δύο από τις Τροποποιήσεις επικυρώθηκαν το 1933.

- Η Εικοστή Τροποποίηση λέγει ότι η προεδρική θητεία θα πρέπει να αρχίζει το μεσημέρι στις 20 Ιανουαρίου μετά την εκλογή του Προέδρου.
- Η Εικοστή Πρώτη Τροποποίηση αντικατέστησε την Δεκάτη Όγδοη.

---

<sup>58</sup> “Segregation and the Fourteenth Amendment” by J.D. Hyman – The Constitution and Racial Equality



- Η Εικοστή Δεύτερη Τροποποίηση άρχισε να ισχύει από το 1951, κατά την διάρκεια της Προεδρίας του Harry S. Truman. Ο Πρόεδρος θα πρέπει να εκλέγεται μόνο μία φορά αν έχει υπηρετήσει δύο χρόνια σε θητεία προκατόχου.
- Η Εικοστή Τρίτη Τροποποίηση (1961), έδωσε το εκλογικό δικαίωμα στους Πολίτες της Washington D.C. να ψηφίζουν για Πρόεδρο και Αντιπρόεδρο.
- Η Εικοστή Τετάρτη Τροποποίηση απαγόρευσε οι φόροι να χρησιμοποιούνται ως πιστοποιητικό για το εκλογικό δικαίωμα.
- Η Εικοστή Πέμπτη Τροποποίηση (1967) διευκρίνισε την προεδρική διαδοχή.
- Η Εικοστή Έκτη Τροποποίηση (1971) έδωσε το εκλογικό δικαίωμα σε όλες τις εκλογές σε πολίτες ηλικίας 18 ετών.

## II. Παραδείγματα και αιτιολογίες

### 1. Εξέχουσες φυσιογνωμίες της εποχής και η συμβολή τους στην πρώτη κυβέρνηση των ΗΠΑ.

α'1) **Washington, George** (1732-1799) ήταν ο πρώτος Πρόεδρος των Ηνωμένων Πολιτειών και γνωστός ως "Πατέρας" του Έθνους. Γνωρίζουμε πολλά πράγματα για τον Πατέρα του Έθνους από γράμματα, δημοσιεύσεις και ημερολόγια, επίσημες αναφορές κ.λ.π. τα οποία έχουν διασωθεί. Γράμματα γραμμένα για τους φίλους του, αλλά και για τους εχθρούς του, άρθρα για περιοδικά και εφημερίδες που μας λένε πολλά για τον καιρό που έζησε, αλλά και για την συμβολή του στην δημιουργία του Έθνους. Στις 30 Απριλίου 1789 ορκίστηκε ως Πρόεδρος και ο Τζων Άνταμς ως Αντιπρόεδρος.

Ο Washington επέδειξε μεγάλες κυβερνητικές ικανότητες σε ένα καινούριο έθνος και δημιούργησε αυτό που λέγεται σήμερα «υπουργικό συμβούλιο». Κάλεσε τον Thomas Jefferson από την Βιρτζίνια και ο οποίος είχε γράψει την «Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας» για να υπηρετήσει ως Υπουργός Εξωτερικών.

Η πρώτη εκτελεστική κυβέρνηση είχε να αντιμετωπίσει πολλά προβλήματα και πάνω από όλα τα προβλήματα τροποποιήσεως του Συντάγματος. Κατά την διάρκεια των προσπαθειών για την επικύρωση του Συντάγματος από τις πολιτείες, οπαδοί της κυβέρνησης υποσχέθηκαν ότι αν ο Σύνταγμα υιοθετηθεί, οι τροποποιήσεις θα έπρε-





πε να διασφαλίζουν τα ανθρώπινα δικαιώματα. Μέχρι το 1891, οι πρώτες 10 τροποποιήσεις έγιναν στα άρθρα του Συντάγματος γνωστές ως "Bill of Rights".

Άλλο έργο ήταν ο τρόπος διαχειρίσεως και λειτουργίας με αποτέλεσμα να ψηφιστούν πολλοί νόμοι. Η δημιουργία Υπουργείων υιοθετήθηκαν και ψηφίστηκαν νόμοι για την σωστή λειτουργία τους.

Στο τέλος η νέα κυβέρνηση έπρεπε να εξεύρει τρόπους να καλύψει δαπάνες. Ο πρώτος νόμος ψηφίστηκε στις 4 Ιουλίου το 1789 και ορίζει την Διάταξη της Ταρίφας, ένας μηχανισμός για την είσπραξη από προϊόντα εισαγωγής και έγινε εισοδηματική πηγή. Άλλα προβλήματα παρουσιάστηκαν για τα χρέη που όφειλαν οι Πολιτείες και το Κογκρέσο. Μεγάλα ποσά οφειλόταν στους πολίτες των ΗΠΑ, ενώ άλλα μεγάλα ποσά οφειλόταν σε ξένες χώρες, όπως στην Ισπανία, Ολλανδία και ιδιαίτερα στην Γαλλία από δανειοδοτήσεις που έγιναν κατά την διάρκεια του πολέμου και μεταπολεμικά. Ο Alexander Hamilton<sup>59</sup> έγραψε αναφορές για εξεύρεση τρόπων αποσβέσεως χρεών. Μέρος της επιτυχίας της προεδρίας του Washington οφείλεται στην τιμιότητα και στην επιχειρηματική λογική που επέδειξε ο Hamilton (Υπουργός Δημοσίου Ταμείου). Ο Washington ζητούσε μία κυβέρνηση που να μην είναι εγωιστική, αλλά να βασίζεται σε πατριωτισμό και ανεξάρτητη από πολιτικά κόμματα. Εν τούτοις δύο πολιτικά κόμματα δημιουργήθηκαν με αντιθέσεις και διαμάχες με όλες τις πολιτικές πικρίες που από τότε έγινε μέρος του πολιτικού συστήματος της χώρας. Ο Alexander Hamilton υπεστήριξε την θεωρία της κυβέρνησης με κεντρική ισχυρή εξουσία ή ομοσπονδιακή, ενώ ο Thomas Jefferson και με μεγαλύτερη επιτυχία αντιπροσώπευσε τα ανθρώπινα δικαιώματα.

Κατά πρώτον οι αντιπαραθέσεις μεταξύ Χάμιλτον και Τζέφερσον ήταν μία επεξήγηση του Συντάγματος. Ο Τζέφερσον πάντα έδειχνε σημεία καχυποψίας για κάθε νέα εξουσία στην κεντρική κυβέρνηση. Ήθελε οι πολιτείες να κρατήσουν την εξουσία τους. Από την άλλη πλευρά ο Χάμιλτον πίστευε ότι η κεντρική κυβέρνηση πρέπει να αποκτήσει όλο και μεγαλύτερη ισχύ ούτως ώστε να επιτύχει. Όταν ο Χάμιλτον πρότεινε μία Κεντρική Τράπεζα να ελέγχεται από την ομοσπονδιακή κυβέρνηση ο Τζέφερσον αντέδρασε πολύ ισχυρά. Όταν ο Washington ενεθάρρυνε τον Χάμιλτον να ιδρύσει μία τέτοια Τράπεζα, ο Τζέφερσον παραιτήθηκε από το υπουργικό συμβούλιο.

---

<sup>59</sup> Κατά την διάρκεια της προεδρίας του Washington υπήρξε έγκριση για την φορολογία που επέβαλε ο Χάμιλτον και να είναι πληρωτέα στην κεντρική κυβέρνηση. Σήμερα υπάρχουν φόροι όπως των τσιγάρων, βενζίνης κ.λ.π. από εκείνη την εποχή. Ο Χάμιλτον επίσης επέβαλε φόρους για το ούισκι.



Μέσα σε λίγα χρόνια ο Τζέφερσον είχε ιδρύσει ένα ισχυρό πολιτικό κόμμα που ήταν αντίθετο του Χάμιλτον.

**β´ι) James Madison:** ο τέταρτος Πρόεδρος των ΗΠΑ που η Ιστορία του έχει δώσει το όνομα “Πατέρας του Συντάγματος”. Από τις ιδεολογίες του προήλθε το σχέδιο της Βιρτζίνιας η αιχμή του δόρατος για την εθνική συνταγματική συνέλευση του 1787.<sup>60</sup> Ο Madison γεννήθηκε στην Βιρτζίνια στις 16 Μαρτίου 1751, και ήταν γόνος μίας πολυμελούς οικογένειας με δέκα παιδιά.

Ως εκπρόσωπος της Πολιτείας Βιρτζίνιας στην Συνταγματική Εθνοσυνέλευση, ο Madison ήταν ο αρχηγός μίας ομάδας που ζητούσαν τον σχηματισμό μίας ισχυρότερης κεντρικής κυβέρνησης. Πίστευε ότι εάν η κυβέρνηση δεν ισχυροποιούσε τις Ηνωμένες Πολιτείες, θα γινόταν ίσως μοναρχία. Αν και ήταν ο νεότερος της εθνοσυνέλευσης, έπαιρνε τον λόγο πιο συχνά από όλους εκτός από τους James Wilson, και Gouverneur Morris. Το σχέδιο Βιρτζίνιας παρουσιάστηκε από τον Κυβερνήτη Edmund Randolph, και το οποίο ήταν κατά το πλείστον εισηγήσεις του Madison και οι οποίες εισηγήσεις ήταν ο ακρογωνιαίος λίθος στην δημιουργία του Συντάγματος των ΗΠΑ.

Ο Madison βοήθησε στο γράψιμο του τελευταίου εγγράφου του Συντάγματος με καθαρό και σύντομο λόγο. Ήταν ο μόνος που κρατούσε όλα τα πρακτικά και τις σημειώσεις από την εθνοσυνέλευση. Με την βοήθεια των Alexander Hamilton και John Jay, ο Madison δημοσίευσε σειρά από άρθρα για την καλύτερη πολιτική επεξήγηση και κατανόηση του Συντάγματος. Γρήγορα εξελέγη στην Βουλή των Αντιπροσώπων και υπηρέτησε από το 1789-1797 και ήταν ο πρώτος πραγματικός αρχηγός της. Έκανε εισήγηση και ψηφίστηκε το πρώτο δικαίωμα ταρίφας, τα δικαιώματα για την δημιουργία της εκτελεστικής εξουσίας και τις πρώτες δέκα τροποποιήσεις γνωστές ως ανθρώπινα δικαιώματα. Ως Υπουργός Δημοσίου Ταμείου ο Alexander Hamilton απέκτησε δύναμη και ο Madison κινήθηκε εναντίον του. Από Ομοσπονδιακός και οπαδός της ισχυρής κυβέρνησης έγινε ο αρχηγός του Δημοκρατικού-

---

<sup>60</sup> Καθώς η κατάσταση είχε χειροτερέψει στις αμερικανικές αποικίες, οι άποικοι είδαν την ανάγκη να ενωθούν και τον Σεπτέμβριο του 1774 έλαβε χώρα η πρώτη εθνοσυνέλευση στην Φιλαδέλφεια με πρόεδρο τον Peyton Randolph από την Βιρτζίνια. Στις 4 Ιουλίου, 1776, το Κογκρέσο υιοθέτησε την Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας γραμμένη από τον Jefferson, Thomas. Τον ίδιο χρόνο, η Πολιτεία Βιρτζίνια κήρυξε ανεξαρτησία ως ανεξάρτητη πολιτεία και το σύνταγμά της γράφτηκε από τον George Mason, όπου συμπεριλαμβάνονται τα πρώτα ανθρώπινα δικαιώματα που υιοθετήθηκαν ποτέ στις Ηνωμένες Πολιτείες.

Μερικοί αρχηγοί από την Βιρτζίνια συναντήθηκαν το 1787 για να χαράξουν το πρώτο ομοσπονδιακό σύνταγμα. Πρόεδρος ήταν ο Washington. Ο James Madison, πήρε το όνομα ως πατέρας του Συντάγματος. Το 1788 ήταν ο συγγραφέας μίας σειράς άρθρων με θέμα «Ο Ομοσπονδιακός» (Federalist) εις τα οποία δίνει υποδείξεις και καθοδηγήσεις για την υιοθέτηση του νέου συντάγματος.



Ρεπουμπλικανικού κόμματος ή Jefferson. Επιτέθηκε κατά των Ομοσπονδιακών διότι φαινόταν ότι ήταν προς όφελος της Αγγλίας. Ήθελε οι Ηνωμένες Πολιτείες να χρησιμοποιήσουν σκληρά μέτρα κατά της Βρετανικής Αρχηγίας εξαιτίας της επιθέσεως κατά του αμερικανικού Ναυτικού κατά την διάρκεια του πολέμου Βρετανίας και Γαλλίας.

Όταν ο Jefferson κέρδισε τις εκλογές, ο Madison διορίστηκε Υπουργός Εξωτερικών το 1801. Εφόσον ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος (Aaron Burr) ήταν χήροι, η κ. Madison έγινε η πρώτη κυρία στο κτίριο του Καπιτωλίου.

Κατά την διάρκεια της θητείας του ως Υπουργού Εξωτερικών υπήρξε ειρήνη ανάμεσα στις Ευρωπαϊκές δυνάμεις. Κατά την δεύτερη όμως θητεία του τα πράγματα ήταν εντελώς διαφορετικά. Ο πόλεμος στην Ευρώπη ξανάρχισε και το αμερικανικό ναυτικό κτυπήθηκε και από την Αγγλία και την Γαλλία. Ο Madison διαμαρτυρήθηκε για τα δικαιώματα των Ηνωμένων Πολιτειών που δεν είχε απήχηση. Το 1808 έγινε πρόεδρος της Αμερικής ακολουθώντας τις ιδέες του Jefferson.

**γ'1) Morris Gouverneur** Πολιτικός που συνέβαλε στο γράψιμο του Συντάγματος των ΗΠΑ. Ο Μόρρις υπηρέτησε στο Κογκρέσο από το 1777-1779. Το 1787 ο Μόρρις έλαβε μέρος στην Συνταγματική Εθνοσυνέλευση. Ισχυρός υποστηρικτής της κεντρικής (εθνικής) κυβέρνησης διοικούμενη από την πλούσια εισοδηματική τάξη. Επίσης πίστευε ότι ο πρόεδρος να εκλέγεται με ισόβια θητεία. Ήταν κατά της δουλείας και υπέρ της ανεξιθρησκίας.

**δ'1) Wilson James** ήταν ένας από εκείνους που υπέγραψαν την Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας και βοήθησε για την σύνταξη του Συντάγματος των ΗΠΑ. Εργάστηκε πολύ για την ενοποίηση των ανεξαρτήτων πολιτειών. Προσέφερε πολλά στην χώρα του ως μέλος της Συνταγματικής Εθνοσυνέλευσης του 1787. Πίστευε ότι ο πρόεδρος, οι γερουσιαστές και αντιπρόσωποι θα πρέπει να ψηφίζονται άμεσα από τον λαό. Ο Wilson υπέγραψε το Σύνταγμα και δούλεψε σκληρά για την υιοθέτησή του. Το 1790 έγραψε το νέο πολιτειακό σύνταγμα για την Πολιτεία της Πενσυλβάνιας και το 1789 ο Πρόεδρος George Washington τον διόρισε Υφυπουργό Δικαιοσύνης.

**ε'1) Ο George Mason** από την Βιρτζίνια που αργότερα αρνήθηκε τους συναδέλφους του στην διαμάχη κατά της επικύρωσης του συντάγματος, έγραψε στον γιο του: «πολλοί άντρες καλών ρεπουμπλικανικών αρχών.....πολλοί ευγενείς με σεβαστές ικανότητες.... με τα πιο αγνά αισθήματα».



υπήρχαν επιθέσεις από τις μικρές. Σύμφωνα με τα άρθρα του Συντάγματος, όλες οι πολιτείες μεγάλες ή μικρές είχαν ίσα δικαιώματα στο Κογκρέσο.

Στις 15 Ιουνίου ο William Paterson από το New Jersey έφερε ένα συνδυασμό προτάσεων που ήδη είχαν επεξεργαστεί εκπρόσωποι από το Κοννέκτικατ, την Νέα Υόρκη, το Νιου Τζέρσεϋ και το Ντελαγουέρ. Το Σχέδιο Πάτερσον θα ισχυροποιούσε την ήδη υπάρχουσα Ομοσπονδία. Θα προσέθετε όμως εξουσίες στο παρόν Κογκρέσο για την οργάνωση του Εμπορίου, την επιλογή της εκτελεστικής εξουσίας που θα υπηρετούσε ένα κανονισμένο χρονικό διάστημα και η οποία εξουσία δεν θα είχε το δικαίωμα για δεύτερη εκλογή. Με το Σχέδιο Randolph και το Σχέδιο Paterson η Συνέλευση αντιμετώπισε δύο επιλογές. Αφ' ενός να δημιουργήσει μία νέα και ισχυρή δύναμη και αφετέρου να συνεχίσει μία χαλαρή σύνδεση των πολιτειών. Και τα δύο τα σχέδια ήταν των ρεπουμπλικάνων σε εθνικό και πολιτειακό επίπεδο.

Ο James Wilson από την Πενσυλβάνια υπερασπίστηκε το Σχέδιο Randolph χωρίς να σκεφθεί "πολιτειακές κυβερνήσεις και πολιτειακές κυριαρχίες ως είδωλο του Λαού που τόσο ήταν αντίθετος προς την εθνική κυβέρνηση". Ο Alexander Hamilton μίλησε αντίθετα προς την ιδέα της τελματωμένης ένωσης. Ένοιωσε ότι «η μεγάλη οικονομία μπορεί να επιτευχθεί με την αναπλήρωση μίας γενικής κυβέρνησης» για τις πολιτειακές κυβερνήσεις παραδέχτηκε ότι δεν θα εξέπληττε την γνώμη του λαού με τον λάβει δραστικά μέτρα. Ο James Madison επανέλαβε τα εξισωτικά δεδομένα των αρχαίων και την νεότερα ένωση και είπε ότι «οι ίδιες ροπές των μερών να καταπατούν στην εξουσία του συνόλου» και έκανε επίκληση οι μικρές πολιτείες να σταματήσουν «να είναι ισχυρογνώμονες» προς το Σχέδιο Πάτερσον.

Ο Randolph είχε αρχικώς εισηγηθεί ότι η Προεδρική θητεία να διαρκεί επτά χρόνια. Ο Dr. McClurg από την Βιργινία έκανε πρόταση τότε ότι ο Πρόεδρος θα πρέπει να επιτρέπεται να υπηρετεί σε μία διάρκεια «καλής συμπεριφοράς». Ο Gouverneur Morris από την Πενσυλβάνια δευτέρωσε την πρόταση αυτή, αναγγέλλοντας ότι ήταν αδιάφορος για τον τρόπο εκλογής του προέδρου εφόσον η συμπεριφορά του ήταν ορθή να αποφασίζεται μονιμότητα. Ο Συνταγματάρχης Mason είπε ότι η βάση μονιμότητα σε μία καλή συμπεριφορά ήταν ένα βήμα μακριά από την κληρονομική μοναρχία. Ο τελικός συμβιβασμός επήλθε με την θητεία του Προέδρου σε τέσσερα χρόνια.





Στο Σύνταγμα τελικώς υπήρξε συμβιβασμός<sup>62</sup> ανάμεσα στις μεγάλες και στις μικρές Πολιτείες γνωστός ως «μεγάλος συμβιβασμός». Η «πιο τέλεια ένωση». Στο Κογκρέσο θα υπήρχαν δύο υποδιαιρέσεις. Η Βουλή των Αντιπροσώπων να αντιπροσωπεύεται ο λαός των πολιτειών ανάλογα με τον πληθυσμό και η Γερουσία να αντιπροσωπεύει τις πολιτείες ως ίσες πολιτικές μονάδες, με δύο γερουσιαστές από κάθε πολιτεία. Για τον σκοπό της ίσης αντιπροσώπευσης συνεφωνήθη «ο λαός» θα έπρεπε να συμπεριλαμβάνει τους ελεύθερους κατοίκους και τα τρία – πέμπτα των δούλων από κάθε πολιτεία. Ο Βόρειοι γενικώς πίστευαν ότι ο αριθμός των ελεύθερων κατοίκων ήταν και η κατάλληλη βάση εκπροσώπησης. Οι Νότιοι γενικώς πίστευαν ότι ο πλούτος, ιδιαίτερα ο πλούτος επενδυμένος στην δουλεία θα έπρεπε να υπολογιστεί στην εκπροσώπηση. Ο Elbridge Gerry από την Massachusetts μίλησε απότομα και με άσχημο τρόπο είπε: «γιατί τότε θα πρέπει ο μαύροι, που είναι περιουσία των Νοτίων να υπολογίζονται ως εκπρόσωποι περισσότερο από τα γελάδια και τα άλογα του Βορρά;» Ο Gouverneur Morris από την Πενσυλβάνια έδωσε έμφαση ότι εάν οι Νέγροι υπολογιζόταν για εκπροσώπηση ο λαός της Πενσυλβάνιας θα επαναστατούσε στην ιδέα ότι τους βάζουν στο επίπεδο των δούλων. Ο William Davie από την Βόρειο Καρολίνα είπε τότε: «αν οι ανατολικές πολιτείες δεν συμπεριλαμβάνουν τους δούλους, τότε η επιχείρηση φτάνει στο τέλος».<sup>63</sup>

Οι εκπρόσωποι στην Συνέλευση έφθασαν να χάνουν περισσότερο χρόνο σε προβλήματα διαφωνιών και συζητήσεων “debates” παρά σε λειτουργικά κυβερνητικά προβλήματα. Την σχέση των πολιτειών με την Ένωση και μεταξύ τους, τον διαχωρισμό των εξουσιών, εκτελεστική, δικαστική και νομοθετική και τον έλεγχο και την ισορροπία αυτών των εξουσιών.

Πολλές ειδικές εξουσίες προτάθηκαν κατά την διάρκεια των debates, όπως την εξουσία του Κογκρέσου να δημιουργεί οργανισμούς, αλλά σταμάτησαν για να κάνουν το έγγραφο πολιτικώς αποδεκτό.

<sup>62</sup> Ο Καθηγητής William Crosskey από το πανεπιστήμιο της Νομικής Σχολής του Σικάγου, έγραψε δύο τόμους με θέματα «Πολιτικά και το Σύνταγμα» εις τους οποίους προσεκτικά εξετάζει τον δέκατο όγδοο αιώνα. Οι νότιες πολιτείες που η οικονομία τους είχε εξαρτηθεί στις εξαγωγές γεωργικών προϊόντων εφοβούντο ότι οι βόρειες πολιτείες θα πετύχαιναν την επιβολή φορολογίας στις εξαγωγές και αυτό θα ήταν μειονέκτημα για τις νότιες πολιτείες. Ο Συνταγματάρχης Μείσον από την Βιρτζίνια είχε πει με σαφήνεια: «Η πλειονότητα όταν έχει συμφέροντα θα καταπιέσει την μειονότητα». Εάν τα συμφέροντα των οκτώ βόρειων πολιτειών ήσαν διαφορετικά από εκείνα των πέντε του Νότου, οι νότιες πολιτείες είχαν κάθε λόγο να είναι φιλύποπτες.

<sup>63</sup> Είναι πάμπολλα τα παραδείγματα των συζητήσεων για την υιοθέτηση του Συντάγματος, αλλά θα περιοριστούμε μόνο σε αυτά τα λίγα και ελπίζουμε οι αναγνώστες να λάβουν μία εικόνα για τις δυσκολίες που αντιμετώπισαν οι πρώτοι Αμερικανοί πολίτες που χάραξαν την δομή του Συντάγματος.

Lois Hartz, *The Liberal Tradition in America* (New York: Harcourt, Brace and Company, 1955, p. 96.

William Crosskey, *Politics and the Constitution* (Chicago: The University of Chicago Press, 1953), 2 vols.



Οι εργασίες της Συνταγματικής Συνέλευσης αποπερατώθηκαν στις 17 Σεπτεμβρίου του 1787. Ο Dr. Franklin σηκώθηκε όρθιος να πει σε όλους «για το συμφέρον όλων εμάς, για το συμφέρον των απογόνων μας» να ενεργήσουμε όλοι μαζί «με την καρδιά μας και ομόφωνα» στις συστάσεις του Συντάγματος. Τρία μέλη, ομολόγησαν ότι βρέθηκαν «σε αμηχανία» και αρνήθηκαν να υπογράψουν το έγγραφο, ο Governor Randolph, Colonel Mason και ο Mr. Gerry. Τριάντα εννέα εκπρόσωποι από δώδεκα πολιτείες υπέγραψαν. Τρία μέλη από την Συνέλευση ο James Madison από την Βιρτζίνια, ο Rufus King και ο Nathaniel Gorham από την Massachusetts, ήταν και εκπρόσωποι στο Κογκρέσο και αμέσως έφεραν το έγγραφο στην Πόλη της Νέας Υόρκης, όπου το Κογκρέσο συνεδρίαζε. Στις 28 Σεπτεμβρίου, 1787, χωρίς καμία σύσταση, το Κογκρέσο υπέβαλε το προτεινόμενο Σύνταγμα στις πολιτείες.<sup>64</sup>

### 3. Συνεπαγόμενες Εξουσίες

Το Σύνταγμα των Ηνωμένων Πολιτειών αλλάζει αρκετά δια μέσου της ερμηνείας του από το Κογκρέσο, τον πρόεδρο και ιδιαίτερα από το Ανώτατο Δικαστήριο<sup>65</sup>. Ο πολύ γνωστός “ελαστικός όρος” (elastic clause) (Άρθρο I, § 8) είναι το θεμελιώδες δόγμα των συνεπαγομένων εξουσιών. Βοήθησε στην συνταγματική κάλυψη των οικονομικών και βιομηχανικών αλλαγών που επήλθαν από την ημέρα που εγράφη.

<sup>64</sup> Συγκαλέστηκαν συνεδριάσεις από τις πολιτειακές νομικές εξουσίες στο Delaware, Pennsylvania, New Jersey, Georgia και ομόφωνα υιοθέτησαν το νέο Σύνταγμα. Στις άλλες πολιτείες, οι διαφωνίες κράτησαν πολύ. Δεν είναι εύκολο για μας τώρα, να κοιτάξουμε στο παρελθόν και να αναλύσουμε το κλίμα της δημόσιας γνώμης κατά την διάρκεια των διαφωνιών για την επικύρωση. Ευγενείς μίλησαν σε κάθε πολιτεία για τα ανθρώπινα δικαιώματα. Υπήρχε μία προπαγάνδα υπέρ και κατά της επικυρώσεως και πήρε πολλές μορφές με φυλλάδια, δημοσιεύσεις, γράμματα και διαλέξεις.

Η πρωταρχική πηγή για την διαμάχη για την επικύρωση του Συντάγματος είναι: Jonathan Elliot, *The Debates in the Several State Conventions and the Adoption of the Federal Constitution* (Philadelphia: J. B. Lippincott Co., 1888)

Πολλές εκδόσεις του *The Federalist* είναι διαθέσιμες και συμπεριλαμβάνουν: Max Beloff (ed.) (New York: The Macmillan Company 1950); Henry Steele Commager (ed.) (New York: Appleton-Century-Crofts, Inc., 1949); Edward Mead Earle (ed.) (New York: Modern Library, 1937).

Alfred H. Kelly and Winfred A. Harbison, *The American Constitution* (New York: W.W. Norton and Company, Inc. rev., 1955), p. 161.

William Anderson. “The Intention of the Framers”, *American Political Science Review*, XLIX (June 1955) pp. 340-352.

Για την μελέτη της δημοκρατικής ιδεολογίας το 1776-1787, βλέπε Wright, *Consensus and Continuity*, “Was the Constitution Reactionary?”, pp. 40-60

<sup>65</sup> Judicial Review and “the Intent of the Framers” “The Supreme Court- Usurper or Grantee?” by Charles A. Beard

*The Scope of Judicial Review*

“The Origin and Scope of the American Doctrine of Constitutional Law by James B. Thayer

*The Judicial Process in Constitutional Law*

“The Logic and Rhetoric of Constitutional Law” by Thomas Reed Powell

*The Supreme Court and Industrial Society* – “The Supreme Court and American Capitalism” by Max Lerner  
*Essays in constitutional Law* by McCloskey



Επί παραδείγματος χάρη: Το Σύνταγμα δεν καθορίζει ότι το Κογκρέσο θα έχει την εξουσία μιας Εθνικής Τράπεζας. Αυτό το δικαίωμα συνεπάγεται από την εξουσία να επιβάλει και να εισπράττει φόρους, καθώς και να δανείζεται.

Το Σύνταγμα δεν γράφει για περιορισμούς σε μετανάστες, αλλά η εποπτεία και η εξουσία να ελέγχεται η μετανάστευση συνεπάγεται από την εξουσία ελέγχου του εμπορίου.

Αλλά, ούτε η Ομοσπονδιακή κυβέρνηση καθορίζει συγκεκριμένα ότι μπορεί να αγοραστεί περιοχή. Εν τούτοις, αυτή η εξουσία συνεπάγεται από την εξουσία σε εμπολέμους καταστάσεις και από την εξουσία του Προέδρου να συνάπτει συνθήκες.

Ο Υπουργός Δικαιοσύνης John Marshall είδε πολύ ενωρίς την ανάγκη των συνεπαγομένων εξουσιών. Μίλησε και είπε ότι αν ο σκοπός της δικαιοσύνης είναι συνταγματικός, τότε όλες οι έννοιες για την επιτυχία αυτού του σκοπού είναι συνταγματικοί.

Το Ανώτατο Δικαστήριο υιοθετεί συνέχεια το Σύνταγμα σύμφωνα με τις νέες ανάγκες.

Το 1936 απεφασίσθη ότι οι εθνικές εξουσίες για ξένα θέματα όπως π.χ. ο πόλεμος δεν θα πρέπει να εξαρτώνται από την παγκοσμιότητα του Συντάγματος.

Οι πολεμικές εξουσίες επιτρέπουν ενέργειες όπως π.χ. να απελαθούν από την Αμερική πολίτες με Ιαπωνική καταγωγή.

Το Σύνταγμα των Ηνωμένων Πολιτειών έχει επηρεάσει σαφώς όλα τα πολιτειακά συντάγματα ακόμα και εκείνα των ξένων χωρών. Είναι ένα από τα πιο αξιόλογα έγγραφα που έχουν γραφεί στην μακρόχρονη ιστορία του ανθρώπου και στον αγώνα του για ανεξαρτησία και αυτοδιοίκηση.

Το Κογκρέσο των Ηνωμένων Πολιτειών<sup>66</sup> βασίζεται στο Άρθρο I, § 1, του Συντάγματος, υιοθετημένο από την Συνταγματική Συνέλευση στις 17 Σεπτεμβρίου, 1787

---

<sup>66</sup> The Politics of American Democracy by Marian D. Irish, Professor, Department of Government, The Florida State University

James W. Prothro, Professor of Political Science Research Professor, Institute for Research in Social Science, the University of North Carolina

H. D. Lasswell, *Power and Personality* (New York: W.W. Norton and Company, Inc. 1948) page 10

H.H. Gerth and C.W. Mills from *Max Weber: Essays in Sociology* (New York: Oxford University Press, 1946)

Gabriel A. Almond and James S. Coleman (eds) *The Politics of the Developing Areas* Princeton University Press, 1960

David Easton, *the Political System: An Inquiry into the State of Political Science* (New York: Alfred A. Knopf, 1953)

Abraham Kaplan, *Power and Society: A Framework for Political Inquiry* (New Haven: Yale University Press, 1950).



και ορίζει ότι όλες οι νομοθετικές Εξουσίες θα πρέπει να ανήκουν στο Κογκρέσο των Ηνωμένων Πολιτειών, το οποίο θα αποτελείται από την Γερουσία και την Βουλή.

Την Γερουσία την αποτελούν 100 Μέλη, 2 από κάθε Πολιτεία, που εκλέγονται για μία περίοδο θητείας 6 ετών. Τους Γερουσιαστές αρχικώς τους επέλεγε η δικαστική εξουσία των Πολιτειών τους, τροποποιήθηκε όμως το 17ο άρθρο του Συντάγματος που υιοθετήθηκε το 1913 για την εκλογή των γερουσιαστών από τον λαό. Υπάρχουν τρεις κατηγορίες Γερουσιαστών και η νέα κατηγορία εκλέγεται κάθε δύο χρόνια. Σύμφωνα με το Σύνταγμα των Ηνωμένων Πολιτειών ένας γερουσιαστής εκλέγεται για θητεία έξι ετών. Θα πρέπει να είναι 30 ετών και να είναι πολίτης των ΗΠΑ για τουλάχιστον εννέα χρόνια και θα πρέπει να μένει στην πολιτεία που εκλέγεται. Ο λαός άρχισε να πιστεύει ότι οι γερουσιαστές προερχόταν από την υψηλή εισοδηματική τάξη και δεν ήταν «οι σοφοί». Ο λαός επίσης πίστευε ότι θα έπρεπε να έχουν άμεσο έλεγχο των γερουσιαστών τους.

Το Σύνταγμα ορίζει ότι ο αντιπρόεδρος των Ηνωμένων Πολιτειών θα είναι ο Πρόεδρος της Γερουσίας. Δεν έχει το δικαίωμα ψήφου, εκτός εάν υπάρχει ισοπαλία. Από τα μέλη της Γερουσίας ορίζεται ο προσωρινός πρόεδρος συνεδριάσεως (*pro tempore*). Προεδρεύει κατά την διάρκεια της απουσίας του Αντιπροέδρου ή σε περίπτωση που ο Αντιπρόεδρος αναλαμβάνει προεδρικά καθήκοντα. Άλλα όργανα είναι ο γραμματεύς, ο ιερέυς και ένας στρατιωτικός.

Η Βουλή των Αντιπροσώπων αποτελείται από 435 Αντιπροσώπους. Ο αριθμός που εκπροσωπεί κάθε Πολιτεία εξαρτάται από τον πληθυσμό, αλλά κάθε Πολιτεία έχει το δικαίωμα να έχει τουλάχιστον ένα Αντιπρόσωπο. Τα Μέλη εκλέγονται από τον λαό για μία θητεία δύο (2) ετών. Ο Αντιπρόσωπος (Congressman) πρέπει να είναι τουλάχιστον 25 ετών και να είναι πολίτης για τουλάχιστον 7 χρόνια.

Αμφότεροι οι Γερουσιαστές και οι Αντιπρόσωποι πρέπει να είναι κάτοικοι της Πολιτείας από την οποία εκλέγονται.

Ο Αντιπρόεδρος των Ηνωμένων Πολιτειών προεδρεύει της Γερουσίας. Σε περίπτωση απουσίας του εκλέγεται πρόεδρος από την ολομέλεια, ή κάποιος που ορίζεται από τον Αντιπρόεδρο. Ο Προεδρεύων Αξιωματούχος της Βουλής των Αντιπροσώπων, ο Ομιλητής, εκλέγεται από την ολομέλεια της Βουλής.





### § 3. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗ ΚΑΤΟΧΥΡΩΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ<sup>67</sup>

#### I **Δήμοι και Κοινότητες**<sup>68</sup>

Όλες οι Πολιτείες των ΗΠΑ είναι διηρημένες σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης. (Βλέπε εισαγωγή)<sup>69</sup>

Οι κύριες μορφές είναι:

- |                |            |                     |
|----------------|------------|---------------------|
| 1) Δήμος       | 2) Επαρχία | 3) Ειδικές Περιοχές |
| (municipality) | (county)   | (special Districts) |

#### 1 **ΔΗΜΟΣ**<sup>70</sup>

**α'1) Σύσταση δήμων και κοινοτήτων.** Οι δήμοι (Municipalities) αποτελούν τον πρώτο βαθμό της αυτοδιοίκησης <sup>71</sup> σύμφωνα με τις διατάξεις του συντάγματος. Είναι σημαντική μορφή αυτοδιοίκησης, καθώς οι Ηνωμένες Πολιτείες έχουν αναπτυχθεί σε μεγάλα αστικά κέντρα καθώς ο πληθυσμός της χώρας μετακινήθηκε στις πόλεις.

Οι Δήμοι ιδρύονται με τρεις βασικές μεθόδους: <sup>72</sup>

<sup>67</sup> City of Mobile – Organization Manual – 1997

-Local Government and Politics

-Alabama Municipalities- University of Alabama by Pilegge, Joseph C. Jr.

<sup>68</sup> American Local Government by George S. Blair

-The Management of Big Cities

-State and Local Politics by David R. Berman

-Code of Alabama, 1923, ed. VOL. I: Political (Reprints the various constitutions)

-Local-Self Government in the States by Ellis Katz

<sup>69</sup> The Legislative System by J.C. Wahlke, H. Eulau, W. Buchanan

-Governing Urban America by Charles R. Adrian

-The American Political Science Review by Samuel J. Eldersveld

<sup>70</sup> § 11-44C-12 Γενικές Εξουσίες της πόλης.

Η πόλη θα πρέπει να έχει όλες τις εξουσίες που δίνονται από το Σύνταγμα και τους πολιτειακούς νόμους, μαζί με όλες τις αρμοδιότητες των οργάνων και με όλες τις προβλέψεις του καταστατικού. (Διάταξη 1985, No. 85 – 229, σελ. 96, § 12).

<sup>71</sup> Στην Αμερική δεν αναφέρονται οι βαθμοί της αυτοδιοίκησης όσο στην Ελλάδα. (Ορισμένα βιβλία αναφέρουν τους δήμους ως πρωτοβάθμια μορφή αυτοδιοίκησης, ενώ άλλα δεν αναφέρονται σε βαθμούς καθόλου.

-Urban Institute (Long Term Care for Elderly) by Joshua M. Wiener and David G. Stevenson. August 1998

-The Deep South States, by Neil Pierce (New York: Norton, 1974)

-The American Political Science Review, VOL. 41 pp. 1130-1141

<sup>72</sup> The Deep South States, by Neil Pierce. The Montgomery Advertiser and Birmingham New cover state politics continuously

-Readers Digest, VOL. 50

-Journal of Politics, VOL 6.

-State Centralization in the South by Paul W. Wager

-Small Town in Mass Society (Princeton, New Jersey: Princeton University Press by Arthur J. Vidich and Joseph Bensman

- City Hall leadership and national government by Robert Connery

- City Planning, administration, central staff agencies, community planning, development concept” -Governing the City” by Robert Connery

- The States and the Urban Crisis by Englewood Cliffs

- Big Cities Mayors by Ruchelman Leonard



1) με τους γενικούς νόμους.

Ένας δήμος που ιδρύεται με τους γενικούς νόμους, υιοθετεί μία διοίκηση που βασίζεται στους πολιτειακούς νόμους για όλους τους δήμους.

2) με τους ειδικούς νόμους του συντάγματος.

Υπό τους ειδικούς νόμους, ιδρύονται δήμοι σε μερικές πολιτείες, ενσωματώνοντας δήμους (υπό μορφή ενώσεων) που δίνουν προτίμηση στους ειδικούς νόμους.

Π.χ. μία πόλη μπορεί να επιλέξει ένα τύπο δήμαρχο- δημοτικό συμβούλιο ή ένα συμβούλιο - επόπτη.

3) με την διαδικασία "home rule".

Οι δήμοι τύπου "home-rule" είναι ελαστικοί και επιτρέπουν στις πόλεις να υιοθετούν τα δικά τους συντάγματα. Με τον όρο *home-rule* εννοούμε ότι η τοπική αυτοδιοίκηση μπορεί να ασκεί εξουσίες που απονέμονται από την Πολιτεία. Το "home-rule" δίνει εξουσία στην τοπική αυτοδιοίκηση να ελέγχει τις λειτουργίες που προέρχονται από την κυβέρνηση και προς όφελος του λαού.

β'1) Δήμοι είναι: 1) οι πρωτεύουσες των Πολιτειών, 2) πόλεις με πληθυσμό άνω των 10,000 κατοίκων, που μπορούν να ιδρυθούν εφόσον το ζητήσουν τα 3/4 τουλάχιστον των κατοίκων και εφόσον υπάρξει προοπτική ανάπτυξης στην συγκεκριμένη περιοχή.<sup>73</sup>

Την περιφέρεια κάθε δήμου καθορίζει μία ειδική επιτροπή με έκθεση, η οποία έχει ισχύ προσφυγής στο πρωτοδικείο.<sup>74</sup>

## 2. Σύστημα: Δήμαρχος - Δημοτικό Συμβούλιο.<sup>75</sup>

α'2) Υιοθέτηση συστήματος δημάρχου - δημοτικού συμβουλίου.<sup>76</sup>

<sup>73</sup> Στην Αλαμπάμα οι δήμοι είναι από 500,000 ως και 63 άτομα. Κάθε δήμος καλείται "πόλη", κωμόπολη" ή και "κοινότητα", σύμφωνα πάντα με την νομολογία του συντάγματος.

<sup>74</sup> Οι δήμοι ασκούν μεγαλύτερη εξουσία από εκείνη της επαρχίας. Ως ενσωματωμένες κοινότητες, οι δήμοι λειτουργούν σύμφωνα με τα τοπικά καταστατικά τα οποία είτε γράφονται ή εγκρίνονται από τους πολιτειακούς νόμους ή προετοιμάζονται σύμφωνα με τις αυτοδιοικούμενες διατάξεις "home - rule". Τα καταστατικά δίνουν τον τρόπο διοικήσεως. Οι δήμοι λειτουργούν ως πολιτειακά όργανα. Δήμοι υπάρχουν σε όλες τις 50 Πολιτείες και είναι σχεδόν ο ίδιος ο τρόπος διοικήσεώς τους, ενώ εμείς αναλύουμε στην παρούσα μελέτη την τοπική αυτοδιοίκηση των Νοτίων Πολιτειών Αμερικής.

<sup>75</sup> Το 95% των πόλεων διοικούνται από το σύστημα δήμαρχος και δημοτικό συμβούλιο.

<sup>76</sup> Όταν εφαρμόζεται σε μία πόλη η μορφή διοικήσεως δήμου «δήμαρχος και δημοτικό συμβούλιο» θα πρέπει να εξακολουθεί η δημόσια διοίκηση να εφαρμόζεται σε όλες τις ενσωματωμένες περιοχές ως ορίζει ο νόμος και να υπόκεινται σε όλες τις υποχρεώσεις και αρμοδιότητες, καθώς και να υπάρχει συνέχιση των δικαιωμάτων, εξουσιών ως ορίζουν οι νόμοι.

- U.S. Bureau of the Census

- The Units of Government in the United States



Η υιοθέτηση του συστήματος δημάρχου και δημοτικού συμβουλίου είναι η πιο επικρατέστερη μορφή διοίκησης δήμων στις μεγάλες πόλεις των ΗΠΑ και συμπεριλαμβάνει διάφορες μορφές. Οι πόλεις με το σύστημα αυτό θα πρέπει να προκηρύξουν εκ των προτέρων εάν πρόκειται να ακολουθήσουν το σύστημα του ισχυρού δημάρχου (strong) ή του ανίσχυρου δημάρχου (weak).

Το σύστημα με τους ισχυρούς δημάρχους δίνει ισχύ στον δήμαρχο να προετοιμάζει τους προϋπολογισμούς και να έχει «βέτο» πράγμα που είναι κύριο χαρακτηριστικό των πολιτειακών κυβερνητών. Οι «ανίσχυροι» δήμαρχοι μπορούν να έχουν τον έλεγχο του δημοτικού συμβουλίου ως μέρος των εκτελεστικών λειτουργιών της πόλης το οποίο όμως είναι αρκετά ανίσχυρο ως συμβούλιο και λειτουργεί μόνο ως μία συμβολική Αρχή. Δεν έχει καμία από τις εξουσίες που προαναφέραμε για τους «ισχυρούς» δημάρχους, δηλαδή δεν έχει αρμοδιότητα να προσλάβει ή να απολύσει, να προετοιμάζει τους προϋπολογισμούς κ.λ.π.. Ο «ανίσχυρος» (weak) δήμαρχος έχει την εποπτεία της Αστυνομικής Αρχής και εκπροσωπεί την πόλη σε τελετές, πολιτιστικές εκδηλώσεις, παρελάσεις κ.λ.π. Οι περισσότερες και οι μεγαλύτερες πόλεις στις Νότιες Πολιτείες έχουν υιοθετήσει το σύστημα των «ισχυρών» δημάρχων.

Για την υιοθέτηση μορφής διοίκησης Επιτροπής Δημάρχου – Δημοτικού Συμβουλίου θα πρέπει να διεξαχθεί ειδική ψηφοφορία.

Ο δήμαρχος ως Ανώτατος Άρχοντας της εκτελεστικής εξουσίας της πόλης του, προκηρύσσει ειδική ψηφοφορία για να αποφασισθεί ποια μορφή θα υιοθετηθεί δηλ. αν η πόλη του θα ακολουθήσει τις δικαστικές διατάξεις Νο 75-297 μορφή διοίκησης με επιτρόπους ή με δημοτικό συμβούλιο. Σύμφωνα με τον νόμο θα πρέπει να δημοσιοποιηθεί και να εξηγηθεί ο λόγος της ειδικής ψηφοφορίας, καθώς και η ημερομηνία διεξαγωγής μιας τέτοιας ψηφοφορίας με την δημοσίευση μία φορά την εβδομάδα και για τέσσερις συνεχείς εβδομάδες σε μία εφημερίδα της συγκεκριμένης πόλης στην οποία διεξάγεται η ψηφοφορία. Όλοι οι υποψήφιοι θα πρέπει να συμμετάσχουν στην συγκεκριμένη ψη-

- 
- Local Government and Administration in Louisiana by Columbus Andreus
  - Local Government and TVA Program by Lawrence L. Durisch
  - Community Planning in North Alabama – Public Administration Review, Vol. 4 by W.O. Dobbins
  - Alabama Municipalities by Joseph C. Pilegge, Jr. (University of Alabama of Public Administration 1972)
  - Political Ethos and the Structure of City Government by Wolfinger Raymond
  - Big Cities Mayors by Ruchelman Leonard
  - Διάταξη 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, § 10).



φοφορία όπως προβλέπει το Σύνταγμα και θα πρέπει να αναγράφονται καθαρά οι ερωτήσεις στο ψηφοδέλτιο όπως ορίζει ο νόμος στην παράγραφο 11-44C-3.<sup>77</sup>

Ο δήμαρχος και το συμβούλιο δεν έχουν την αρμοδιότητα να διορίζουν τους διευθυντές των υπηρεσιών που λειτουργούν στην πόλη.<sup>78</sup>

### β'2) Δημοτικές Εκλογές.

Οι δημοτικές εκλογές<sup>79</sup> θα πρέπει να διεξάγονται ανά τετραετία ως προβλέπει ο νόμος 85-229, σελ. 96, παρ.7. Οι εκλεγόμενοι σύμβουλοι αναλαμβάνουν καθήκοντα μόλις λήξει η θητεία των προηγούμενων συμβούλων.<sup>80</sup> Αναλαμβάνουν τα καθήκοντά τους για μία τετραετία, αλλά θα πρέπει να υπηρετήσουν μέχρι την ημερομηνία ανάληψης καθηκόντων του νέου- εκλεγέντος συμβούλου.<sup>81</sup> Οι κανονικές δημοτικές εκλογές γίνονται πάντα σύμφωνα με τους ίδιους κανόνες και διατάξεις που προβλέπει το Σύνταγμα. Ο εκλεγόμενος δήμαρχος παίρνει όρκο

<sup>77</sup> Οι εκλογές θα πρέπει να διεξάγονται όπως προβλέπουν οι νόμοι, τα έξοδα να πληρώνονται, οι ψήφοι να εξετάζονται προσεκτικά και τα αποτελέσματα να ανακοινώνονται κατά τον ίδιο τρόπο όπως ορίζεται από τον νόμο για τις εκλογές άλλων πόλεων. Η πρόταση για την πλειονότητα των ψήφων που θα ψηφίσουν “ναι” ή η συναίνεση τέτοιας εισήγησης θα υιοθετείται για την πόλη, και ο δήμαρχος ή άλλος Άρχων της εκτελεστικής εξουσίας θα διαβιβάσει στον κυβερνήτη της πολιτείας, στον υπουργό εξωτερικών και στον δικαστή Επαρχίας, ένα πιστοποιητικό δηλώνοντας ότι αυτή η πρόταση υιοθετήθηκε από την συγκεκριμένη πόλη.

11-44C-2 (Διάταξη 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, §. 2)

<sup>78</sup> Για να αλλάξει η μορφή της διοίκησης, θα πρέπει τα 3% των πολιτών να υπογράψουν μία αίτηση και ο δικαστής να κάνει εκλογές για αυτό ακριβώς το θέμα, αλλά αν η πλειονότητα δεν ψηφίσει για την αλλαγή δεν μπορεί να ξαναγίνει κάτι τέτοιο μετά από άλλα δύο χρόνια. Δημόσιο ενδιαφέρον συγκέντρωσε η πόλη Μοντγκόμερ το 1974, όταν το 1974 ψηφίστηκε να εγκαταλειφθεί η μορφή της διοικήσεως επιτροπής και να αλλάξει στο σύστημα δημοτικού συμβουλίου και δημάρχου, ενώ άλλες 17 μεγάλες πόλεις στην πολιτεία είχαν την μορφή επιτροπής.

<sup>79</sup> Για τον Δήμαρχο-δημοτικό συμβούλιο: 11-44C-5 (Διάταξη 1985, Νο 85-229, σελ. 96, παρ. 5)

<sup>80</sup> 11-44C-16 Όσοι εκλέγονται ή καλούνται να αναπληρώσουν μία συγκεκριμένη θέση στο δημοτικό συμβούλιο, θα πρέπει να ορκισθούν ότι θα εκτελούν τα καθήκοντά τους με σύνεση και αξιοπιστία. Ο όρκος αυτός διαβάζεται ικανό διοριζόμενο άτομο, σύμφωνα με τους νόμους της πολιτείας. (Διάταγμα 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παράγραφος 16).

<sup>81</sup> 11-44C-36 Ειδικές εκλογές για κάλυψη θέσης και θητεία υπηρεσίας.

Οποτεδήποτε παρίσταται ανάγκη να καλυφθεί θέση του δημάρχου, είτε σε περίπτωση θανάτου ή παραιτήσεώς του από τις αρμοδιότητές του και τα καθήκοντά του ή για οποιονδήποτε άλλον λόγο, θα πρέπει ο προϊστάμενος του δημοτικού συμβουλίου να αναλάβει τα καθήκοντα του δημάρχου μέχρι να διεξαχθούν εκλογές και να εκλεγεί νέος δήμαρχος ως ορίζει ο νόμος. Ο προϊστάμενος του δημοτικού συμβουλίου που αναλαμβάνει προσωρινά δημαρχιακά καθήκοντα δεν παίρνει τον μισθό μέλους του δημοτικού συμβουλίου, των εξόδων του και των ειδικών επιδοτήσεων, αλλά μπορεί να παίρνει τον μισθό του δημάρχου, των εξόδων και των επιδοτήσεων που προβλέπει ο νόμος για το γραφείο του δημάρχου και για όλο το διάστημα που θα εκτελεί χρέη αναπληρωτή. Σε περίπτωση που ο προϊστάμενος του Δ.Σ. είναι αναπληρωτής μπορεί να συμμετέχει στα δημοτικά συμβούλια, αλλά δεν μπορεί να ψηφίζει σε θέματα συμβουλίου. Το συμβούλιο εντός δέκα ημερών από την ημέρα που θα κενωθεί η θέση του δημάρχου θα πρέπει να προκηρύξει ειδικές εκλογές για την κάλυψη της θέσης και θα πρέπει να διεξαχθούν σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις του δημοσίου δικαίου. Ο νέο-εκλεγείς δήμαρχος θα πρέπει να πληροί όλα τα προσόντα και να αναλάβει καθήκοντα και αρμοδιότητες αμέσως μετά από τις εκλογές και να παραμείνει στην υπηρεσία μέχρι να λήξει η θητεία του προκατόχου του και μέχρι την ανάληψη καθηκόντων από τον νέο δήμαρχο.





για την εκτέλεση των καθηκόντων του σύμφωνα με τις καλύτερες γνώσεις του και τις ικανότητές του. Ο όρκος δίνεται από διοικητικό προσωπικό, όπως προβλέπει ο νόμος (No- 85-229, σελ. 96, παρ. 9)<sup>82</sup>

#### γ'2) Δήμαρχος:

Ο Ανώτερος Άρχοντας σ' αυτήν την μορφή διοικήσεως είναι ο Δήμαρχος.<sup>83</sup>

Για να υποβάλει κάποιος υποψηφιότητα δημάρχου θα πρέπει να δηλώσει την συμμετοχή του στις εκλογές στον υπάλληλο του δήμου συνοδευόμενη από γραπτή αίτηση όπως ορίζει ο γενικός δημόσιος νόμος για τις εκλογές. Η αίτηση αυτή θα πρέπει να συνοδεύεται από το ποσό των \$ 500.00, το οποίο ποσό θα πρέπει να κατατεθεί στο ταμείο της πόλης.<sup>84</sup>

(Διάταξη 1985, No. 85-229, σελ. 96, παρ. 32).

#### δ'2) Προσόντα

Ο υποψήφιος για το δημαρχιακό αξίωμα θα πρέπει να πληροί τα ακόλουθα προσόντα: Να είναι κάτοικος της πόλης τουλάχιστον 90 ημέρες πριν από τις εκλογές και θα πρέπει να κατοικεί εντός της πόλης κατά την διάρκεια της θητείας του, καθώς και να έχει συμπληρώσει το 25ο έτος της ηλικίας του.

(Διάταξη 1985, Αριθμ. 85-229, σελ. 96, παρ. 34)<sup>85</sup>

#### ε'2) Αποδοχές δημάρχου

(Νόμος 1985, No. 85-229, σελ. 96, παρ. 36).

<sup>82</sup> 11-44C-9

11-44C-3 Υποδείγματα ψηφοδελτίων. Τρόποι ψηφίσματος. Ψηφοφορία με εκλογικές μηχανές.

Στις εκλογές η πρόταση θα πρέπει να υποβάλλεται και να εκτυπώνεται σε καθαρό και ευδιάκριτο χαρτί και να διακρίνεται από τα ψηφοδέλτια που χρησιμοποιούνται για άλλες υπηρεσίες και θα πρέπει να διαβάζεται ως ακολούθως:

Υπόδειγμα 1ον

Διοίκηση τύπου δημάρχου - δημοτικού συμβουλίου, μπορεί να υιοθετηθεί ως ορίζει το διάταγμα 85-229 για την πόλη \_\_\_\_\_

Ναι \_\_\_\_\_ ή

2) Διοίκηση τύπου με αντιπροσώπου - επιτρόπους (commissioners) μπορεί να υιοθετηθεί από την πόλη \_\_\_\_\_

Ναι \_\_\_\_\_

Ο ψηφοφόρος θα πρέπει να σημειώσει πάνω στο ψηφοδέλτιο ένα σταυρό (X) μετά την πρόταση που εκφράζει τέτοια επιλογή. Αν η πόλη χρησιμοποιεί τις εκλογικές μηχανές, οι ανωτέρω προτάσεις θα πρέπει να αναγράφονται με το όνομα της πόλης.

(Νόμος 1985, No 85-229, σελ. 96, παρ. 3)

<sup>84</sup> 11-44C-8

εκλέγεται.

Δήμαρχος - Εκλογές. Ο υποψήφιος δήμαρχος που λαμβάνει τον μεγαλύτερο αριθμό ψήφων (Νόμος 1985, No. 85-229, σελ. 96, παρ. 8)

<sup>85</sup> 11-44C-34

(Διάταξη 1985, # 85-229, σελ. 96, παρ. 34)



Ο εκλεγόμενος Δήμαρχος θα πρέπει να λαμβάνει τον μισθό των \$ 65,000.00 δολαρίων. Εκτός από αυτό, ο μισθός του Δημάρχου θα πρέπει να προσαρμόζεται όπως προβλέπει ο νόμος 11-44C-18, αλλά σε καμιά περίπτωση δεν θα πρέπει οι αποδοχές του να είναι κάτω των \$ 65,000.00 δολαρίων ετησίως.

(Διάταξη 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 35) α3)

στ'2) **Αρμοδιότητες δημάρχου.**<sup>86</sup>

Ο δήμαρχος είναι επικεφαλής όλων των εκτελεστικών και διοικητικών αρμοδιοτήτων. Συμμετέχει στα δημοτικά συμβούλια, αλλά δεν μπορεί να έχει ψήφο στις αποφάσεις τους. Είναι αρμόδιος για όλες τις διοικητικές υπηρεσίες της πόλης και θα πρέπει :

- 1) να εφαρμόζει τους νόμους και τις διατάξεις
- 2) να διορίζει και να απολύει όταν και εφόσον το κρίνει απαραίτητο για το καλό της υπηρεσίας, εκτός εκείνων που διορίστηκαν από το δημοτικό συμβούλιο.

Τέτοιου είδους διορισμοί ή απολύσεις υπόκεινται στο σύστημα προσόντων<sup>87</sup> δημοσίων υπαλλήλων εκτός εκείνων των αξιωματούχων και υπαλλήλων που εξαιρούνται από το σύστημα προσόντων (merit system) από άλλες προβλέψεις του νόμου.

- 3) να διορίζει τα διοικητικά μέλη Υπηρεσίας Αεροδρομίου, καθώς και τα διοικητικά μέλη της Υπηρεσίας Αναπτύξεως. Τα ανωτέρω μέλη θα πρέπει ο διορισμός τους να εγκριθεί από την ψήφο πέντε μελών του Δ.Σ. Τα μέλη της Επιτροπής προβλέπονται από τον νόμο 11-52-3.
- 4) Να ασκεί διοικητική εποπτεία και έλεγχο σε όλους τους τομείς ή δια νόμου ή κατόπιν αιτήματος από το δημοτικό συμβούλιο.
- 5) να εποπτεύει και να γνωμοδοτεί για την οικονομία της πόλης,<sup>88</sup> να

<sup>86</sup> 11-44C-37 Εξουσίες και Αρμοδιότητες δημάρχου.

- The People's choice, by Lazarsfeld, Berelson and Gaudet.

<sup>87</sup> Merit system. Αμερικανικό σύστημα προσλήψεως δημοσίων υπαλλήλων, βάσει του οποίου οι δημόσιοι υπάλληλοι προσλαμβάνονται βάσει προσόντων τους και προάγονται κατόπιν αξιολογήσεως της αποδοτικότητάς τους στην υπηρεσία τους.

<sup>88</sup> 11-44C-44 Γενικός Προϋπολογισμός.

Ο δημόσιος προϋπολογισμός θα πρέπει να συμπεριλαμβάνει τις δημόσιες παροχές εντός της πόλης και μόνο τα καθαρά ποσά που λαμβάνονται. Το γενικό κεφάλαιο προϋπολογισμού θα πρέπει να προετοιμάζεται σύμφωνα πάντα με τους δημόσιους κανόνες του προϋπολογισμού και θα πρέπει να δείχνει:

- 1) Μέρος από τον γενικό προϋπολογισμό να καλύπτει τις δημόσιες δαπάνες.
- 2) Να υπολογίζεται η Εφορία για το οικονομικό έτος.



προετοιμάζει και να υποβάλει τον ετήσιο προϋπολογισμό<sup>89</sup> ως το τέλος του οικονομικού έτους και να υποβάλει μία ολοκληρωμένη έκθεση<sup>90</sup> για όλες τις οικονομικές και διοικητικές δραστηριότητες της πόλης για το συγκεκριμένο έτος.<sup>91</sup>

- 6) Να εισηγείται συγκεκριμένες προτάσεις.
- 7) να γράφει και να υποβάλει συγκεκριμένες εισηγήσεις προς το συμβούλιο.
- 8) Να εκτελεί όλα του τα καθήκοντα ως ορίζει ο νόμος.
- 9) Να μεριμνεί για την μισθοδοσία των υπαλλήλων και των αξιωματούχων της πόλης και οι οποίοι έχουν διορισθεί από τον δήμαρχο<sup>92</sup>, και

- 3) να υπολογίζονται όλες οι εισοδηματικές πηγές, δεδομένου ότι δεν θα ξεπερνούν το ποσοστό των υπολογιζόμενων εσόδων. Αν υπάρχουν επιπλέον έσοδα από την Πολιτεία, το ποσό αυτό που έχει οριστεί από τον δήμαρχο δεν θα πρέπει να ξεπερνά τον αριθμό ποσού που ήδη έχει εγκριθεί από τον αρμόδιο πολιτειακό υπάλληλο και έχει εγκριθεί γραπτώς.
- 4) Να περιέχει μία αναφορά γραπτή από τον διευθυντή οικονομικών θεμάτων και εις το οποίο ενδείκνυται το χρέος της πόλης για το επόμενο έτος.
- 5) Ένα υπολογισμό για το έλλειμμα γενικού κεφαλαίου, αν υπάρχει, στο τέλος του οικονομικού έτους, καθώς επίσης και όλες τις οικονομικές επιβαρύνσεις και υποχρεώσεις για το επόμενο οικονομικό έτος.
- 6) Υπολογισμό δαπανών για όλους τους σκοπούς που εξαρτούνται από το γενικό κεφάλαιο του επόμενου οικονομικού έτους. Όλοι οι υπολογισμοί θα πρέπει να δείχνουν λεπτομερώς τις πηγές εσόδων και τις δαπάνες.

(Νόμος 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 44)

<sup>89</sup> 11-44C-41 Οικονομικό έτος και προϋπολογισμός.

Το οικονομικό έτος λήγει την τελευταία ημέρα του Σεπτεμβρίου κάθε ημερολογιακού έτους. Εντός του οικονομικού έτους θα πρέπει να συντάσσεται ο προϋπολογισμός. Με τον όρο “έτος προϋπολογισμού”, εννοούμε το οικονομικό έτος για το οποίο υιοθετείται ο προϋπολογισμός.

(Νόμος 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 41)

<sup>90</sup> 11-44-C-42 Ο δήμαρχος υποβάλλει τον προϋπολογισμό στο δημοτικό συμβούλιο.

Το δημοτικό συμβούλιο ορίζει εκ των προτέρων μία συγκεκριμένη ημερομηνία για την υποβολή του προϋπολογισμού, αλλά σε καμιά περίπτωση δεν μπορεί να υποβληθεί αργότερα από τις 20 Αυγούστου εκάστου έτους.

Ο δήμαρχος πρέπει να υποβάλει:

- 1) Τρέχοντα προϋπολογισμό των εσόδων και δαπανών για την γενική διαχείριση της πόλης, και οποίος είναι γνωστός ως γενικός προϋπολογισμός.
- 2) Προϋπολογισμό και όλες τις δημόσιες παροχές της πόλης που έχει και διαχειρίζονται.
- 3) υποβάλλει κτιριακό προϋπολογισμό.
- 2) Επεξηγηματικό προϋπολογισμό.

Όταν υποβάλλει τους προϋπολογισμούς στο δημοτικό συμβούλιο, ταυτόχρονα εισηγείται για νέες προτάσεις και νέες πηγές εσόδων ή εισηγήσεις για βελτίωση των υπαρχουσών πηγών εσόδων σε ικανοποιητικό ισολογισμό.

(Νόμος 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 42)

<sup>91</sup> 11-44C-45 Οι επιτρεπόμενες δαπάνες να μην ξεπερνούν εκείνες του προϋπολογισμού.

Σε καμιά περίπτωση δεν θα πρέπει οι δαπάνες να ξεπερνούν τις υπολογιζόμενες από τον δήμαρχο στον προϋπολογισμό. Επίσης θα πρέπει να συνυπολογίζεται το επιπλέον ποσό ή το έλλειμμα στο τέλος του οικονομικού έτους, εκτός αν ο δήμαρχος έχει επιτρέψει αύξηση στους φόρους ή στις εκδιδόμενες άδειες και με τις αποδείξεις αυτές των τριών τελευταίων ετών, δημιουργείται η βάση για τους ίδιους ή παρόμοιους φόρους. Αν οι υπολογιζόμενες αποδείξεις ξεπερνούν τις υπολογιζόμενες δαπάνες, ο δήμαρχος μπορεί να επιτρέψει αναθεωρήσεις στους φόρους και στις άδειες της πόλης για να φέρει το απαιτούμενο ισοζύγιο στον υπολογισμό γενικού κεφαλαίου.

Οι ίδιοι περιορισμοί θα πρέπει να υιοθετούνται για τον προϋπολογισμό των δημοσίων παροχών.

(Νόμος 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 45).

<sup>92</sup> 11-44C-40 Ο δήμαρχος εξουσιοδοτεί την πρόσληψη επιπλέον προσωπικού.



να υπόκεινται στις προβλέψεις του νόμου για τους δημοσίους υπαλλήλους που έχουν προσληφθεί βάσει των προσόντων τους, δηλ. με το "merit system".

- 10) Ο δήμαρχος έχει την αρμοδιότητα να διορίζει τον Εισαγγελέα, και οι αποδοχές του εγκρίνονται από τον δήμαρχο.

Πολλές φορές και εφόσον παραστεί ανάγκη προσλαμβάνει νομικούς σύμβουλους<sup>93</sup> και οι οποίοι υπόκεινται στο ίδιο σύστημα των δημοσίων υπαλλήλων (βλέπε ανωτέρω).

- 11) Εφόσον υπάρξει κενή θέση στην αστυνομική υπηρεσία ή στην πυροσβεστική υπηρεσία, ο δήμαρχος δύναται να διορίσει τον Αρχηγό της Αστυνομίας και τον Αρχηγό της Πυροσβεστικής υπηρεσίας με την συναινέσει και έγκριση πέντε μελών του δημοτικού συμβουλίου και οι οποίοι θα υπηρετούν σύμφωνα με τους κανονισμούς που επιβάλλει ο δήμαρχος. Υπόκεινται σε μονιμότητα και δεν απολύονται εκτός και αν το επιβάλλει ο δήμαρχος και το εγκρίνουν πέντε μέλη από το δημοτικό συμβούλιο.<sup>94</sup>

- 12) Οι διευθυντές<sup>95</sup> που είναι υπεύθυνοι για εκτελεστικές αρμοδιότητες δημοσίων έργων, οικονομίας και ασφάλειας, διορίζονται από τον δήμαρχο με έγκριση δια ψήφου πέντε μελών του δημοτικού συμβουλίου.

### 3. Δημοτικό Συμβούλιο:

α'3) Γενικά. Το δημοτικό συμβούλιο λειτουργεί ως νομικό πρόσωπο και είναι υπεύθυνο για νομικά θέματα, τις εντάξεις των αποφάσεων και ψηφισμάτων, την υιοθέτησή τους, το Γενικό Αποθεματικό και τον προϋπολογισμό Κεφαλαίου Επενδύσεων, την αρμοδιότητα εκδόσεως ομολόγων και αμοιβαίων κεφαλαίων, τον διορισμό των μελών

<sup>93</sup> 11-44C-38 (Νόμος 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 38)

Ο δήμαρχος έχει την αρμοδιότητα να προσλαμβάνει επιπλέον έκτακτο προσωπικό και μπορεί για τέτοιου είδους σκοπούς να διατεθεί το επιπλέον ποσό των \$ 50,000.00 δολαρίων ετησίως και θα διατίθεται για την μισθοδοσία του έκτακτου προσωπικού. Το προσωπικό αυτό δεν θα υπόκεινται στις ίδιες διαδικασίες για την πρόσληψή του, όπως οι δημόσιοι υπάλληλοι.

(Νόμος 1985, Νο.85-229, σελ. 96, παρ. 40).

<sup>94</sup> 11-44C-38 (Νόμος 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 38)

<sup>95</sup> 11-44C-38 (Νόμος 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 38)





του Διοικητικού Συμβουλίου εκτός εκείνων που έχουν διορισθεί από τον ίδιο τον Δήμαρχο, την είσπραξη κτηματικών φόρων και πωλήσεων, έκδοση αδειών, και τοπικών βελτιώσεων, καθώς και την διαχείριση επενδύσεων και θεμάτων της πόλης.

### β'3) Προσόντα δημοτικού συμβουλίου.

Το Σύνταγμα προβλέπει για τα προσόντα των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων. Κάθε ψηφοφόρος έχει δικαίωμα για ένα ψήφο που θα δίνεται σε υποψήφιο της περιφέρειάς του που ανήκει.<sup>96</sup> Κάθε μέλος του συμβουλίου αντιπροσωπεύει και μία μικρή περιοχή της πόλης, δηλαδή μία διοικητική περιφέρεια (district).<sup>97</sup>

Όλα τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου θα πρέπει να πληρούν τα ακόλουθα προσόντα. Να είναι τουλάχιστον 21 ετών και να είναι κάτοικοι τουλάχιστον ενενήντα (90) ημέρες στην περιοχή που εκπροσωπούν. Οι δημοτικοί σύμβουλοι δεν θα πρέπει να εργάζονται σε καμία άλλη υπηρεσία εκτός από την συμβολαιογραφική επικύρωση (notary public) ή να υπηρετούν ως έφεδροι στις ένοπλες δυνάμεις. Σε περίπτωση που απολέσει ένα από τα προσόντα αυτά ή καταδικαστεί για κάποιο αδίκημα, η υπηρεσία του θα πρέπει να διακόπτεται αμέσως. (Διάταξη 1985, No. 85-229, σελ. 96, παρ. 17)<sup>98</sup>

Οι υποψήφιοι θα πρέπει να υποβάλουν γραπτή αίτηση ως προβλέπεται από τον νόμο για τις δημοτικές εκλογές. Θα πρέπει να εσωκλείσει τα τέλη δικαιώματος ποσού \$ 125.00 δολαρίων τα οποία θα πληρωθούν στο Γενικό Ταμείο της πόλης.<sup>99</sup>

Υποψήφιοι χαμηλού εισοδηματικού επιπέδου μπορούν να δηλώσουν υποψηφιότητα δημοτικών συμβούλων με το να πάρουν όρκο

<sup>96</sup> 11-44C-7 Στην περίπτωση που ο υποψήφιος σύμβουλος δεν λάβει την πλειοψηφία, θα πρέπει να διεξαχθούν επαναληπτικές εκλογές, την ίδια μέρα της εβδομάδας μετά από τρεις εβδομάδες και να διεκπεραιωθούν κατά τον ίδιο τρόπο και τους ίδιους κανονισμούς. Στις επαναληπτικές θα είναι δύο οι υποψήφιοι σύμβουλοι για την κάθε θέση, ούτως ώστε να συμπληρωθούν οι θέσεις των συμβούλων και οι δύο αυτοί υποψήφιοι θα πρέπει να είναι εκείνοι που έλαβαν τον μεγαλύτερο αριθμό ψήφων. Ο υποψήφιος που παίρνει τον μεγαλύτερο αριθμό ψήφων εκλέγεται έτσι, που με τις πρώτες και δεύτερες εκλογές να εκλέγονται επτά σύμβουλοι. (Διάταξη 1985, 85-229, σελ. 96, παρ.7)

<sup>97</sup> 11-44C-13 Συγκρότηση δημοτικού συμβουλίου από επτά μέλη που αντιπροσωπεύουν επτά περιφέρειες. Σύσταση περιφερειών.

Το δημοτικό συμβούλιο θα συμπεριλαμβάνει επτά μέλη που θα είναι γνωστά και θα εκλέγονται από επτά περιφέρειες, με ισάριθμο πληθυσμό σύμφωνα με την πρόσφατη ομοσπονδιακή απογραφή πληθυσμού.

<sup>98</sup> 11-44C-17

<sup>99</sup> 11-44C-14 (Διάταξη 1985, No. 85-229, σελ. 96, παρ. 14)



μπροστά σε Υπάλληλο του δήμου ότι είναι πτωχός ή μπορεί να υποβάλει αίτηση (petition) συνοδευόμενη από 500 υπογραφές ψηφοφόρων που κατοικούν στην ίδια πόλη και εντός της ίδιας περιφέρειας στην οποία το άτομο αυτό θα ήθελε να πάρει μέρος στις εκλογές ως υποψήφιος, με την προϋπόθεση ότι τέτοια δήλωση δεν ισχύει αν έχει γίνει 12 μήνες πριν από την κατάθεση τέτοιας αιτήσεως.<sup>100</sup>

**γ'3) Αποδοχές δημοτικών συμβούλων.**

Οι αποδοχές των δημοτικών συμβούλων θεωρείται ως μία αποζημίωση για τις υπηρεσίες που προσφέρουν και είναι στο ποσό των \$ 100.00 για κάθε συμβούλιο και \$ 500.00 μηνιαίως. Οι μισθοί θα πρέπει να πληρώνονται σε μηνιαίες δόσεις στο τέλος κάθε μηνός.

**δ'3) Προϊστάμενος και βοηθός Προϊσταμένου στο δημοτικό συμβούλιο.**

Ο Προϊστάμενος του δημοτικού συμβουλίου και ο βοηθός προϊσταμένου<sup>101</sup> θα πρέπει να εκλέγονται από τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου για θητεία μιας τετραετίας και θα πρέπει να προεδρεύουν σε όλα τα συμβούλια και να έχουν δικαίωμα ψήφου. Σε περίπτωση που θα χρειαστούν αναπληρωτές, το δημοτικό συμβούλιο θα πρέπει να επανεκλέξει νέο.

Ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου θα πρέπει να παίρνει επίδομα που να μην ξεπερνά τα \$ 100.00 τον μήνα.<sup>102</sup>

**ε'3). Αρμοδιότητες δημοτικού συμβουλίου.<sup>103</sup>**

Όλες οι δικαστικές αρμοδιότητες της πόλης διέπονται από τους νόμους της Πολιτείας βάσει των άρθρων του συντάγματος και δεν υπόκεινται σε περιορισμούς. Το συμβούλιο έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- ◆ Την συγκρότηση εκτελεστικών υπηρεσιών υπό την εποπτεία του Δημάρχου και είναι αρμόδιοι για τον καταμερισμό εργασιών.

<sup>100</sup> 11-44C-15 (Διάταξη 1985 Νο 85-229, σελ. 96, παρ. 15)

<sup>101</sup> 11-44C-20 (Νόμος 1985, Νο. 85-229-, σελ. 96, παρ. 20)

<sup>102</sup> Ο δήμαρχος και έκαστο από τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου παίρνουν αποζημίωση για τις υπηρεσίες τους το ποσό που έχει κανονιστεί από το δημοτικό διοικητικό σώμα τουλάχιστον έξι μήνες πριν από την ημερομηνία των εκλογών.

§11-44C-18 (Διάταξη 1985, Νο. 85-229, §18)



- ◆ Υιοθέτηση του προϋπολογισμού της πόλης.
- ◆ Έγκριση εκδόσεως ομολόγων
- ◆ Εποπτεία όλων των υπηρεσιών.<sup>104</sup>
- ◆ Δικαίωμα προτάσεως όλων των επιτροπών, εκτός της επιτροπής για οικοδομές, αεροδρόμια και βιομηχανικά αναπτυξιακά έργα.
- ◆ Την διαδοχή όλων των δικαιωμάτων και αρμοδιοτήτων που προϋπήρχε στην πόλη από τον καιρό που υιοθετήθηκε η μορφή αυτοδιοίκησης «Δήμαρχος – Συμβούλιο».
- ◆ Την επιβολή μέτρων φορολογίας.
- ◆ Κανένα μέλος του δημοτικού συμβουλίου δεν έχει το δικαίωμα να διορίζει και να απολύει, αλλά ούτε να δίνει εντολές στους υφισταμένους του δημάρχου, είτε δημοσίως, είτε ιδιαίτερα. Σε περιπτώσεις παραβάσεως υφίσταται κυρώσεις, για την παράβαση των διατάξεων με επιπτώσεις απομακρύνσεως των καθηκόντων του.<sup>105</sup>
- ◆ Σε περίπτωση που υπάρχουν κενές θέσεις οποιασδήποτε φύσης, εκτός από αυτές που παρουσιάζονται σε λιγότερο από ένα έτος πριν την ημερομηνία των επομένων εκλογών για την ανάδειξη του δημοτικού συμβουλίου, θα πρέπει να πληρούνται οι θέσεις με ειδικές εκλογές που θα γίνονται για αυτόν ακριβώς τον σκοπό, και οι ημερομηνίες να ορίζονται από το συμβούλιο στην κανονική συνεδρίαση ή σε έκτακτη συνεδρίαση που μπορεί να γίνει μετά από την κένωση των θέσεων.

Οι ημερομηνίες που θα ορίζονται, θα είναι όχι περισσότερο από 120 ημέρες και όχι λιγότερο από 60 ημέρες από την ημερομηνία κένωσης θέσης. Οι εκλογές θα διεξάγονται κατά τον ίδιο τρόπο σύμφωνα με τις διατάξεις του Συντάγματος και με την ίδια διαδικασία, ως γενικές δημοτικές εκλογές. Το εκλεγόμενο άτομο θα πρέπει να υπηρετήσει τον υπόλοιπο χρόνο που μένει για να εξαντληθεί η θη-

<sup>103</sup> §11-44C-11 (Διάταξη 1985, Νο. 85-229, σελ. 96 § 11). Το συμβούλιο θα ακολουθήσει τα ψηφίσματα, θα υιοθετεί τους προϋπολογισμούς και θα ορίζει τους κανόνες. Όλες οι εξουσίες θα εξασκούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου.

<sup>104</sup> Το δημοτικό συμβούλιο και κατόπιν συστάσεως του δημάρχου μπορεί να προβεί σε κλείσιμο υπηρεσιών ή δημιουργίας νέων. Με διάταγμα μπορεί να λειτουργήσουν επιπρόσθετες υπηρεσίες.

11-44C-23 Δημιουργία και αλλαγές σε δημόσιες υπηρεσίες. (Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 23).

<sup>105</sup> 11-44C-21 Διάταγμα 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 21



τεία του συμβουλίου. Τέτοιου είδους εκλογές μπορούν να γίνουν με συνδυασμό των γενικών εκλογών, ειδικών ή συνταγματικών ψηφισμάτων, εάν συμπίπτει με την περίοδο αυτή. Διαφορετικά, ειδικές εκλογές ανακοινώνονται από τον δήμαρχο στην καθορισμένη ημερομηνία και θα διεξάγονται σύμφωνα με τις συνταγματικές διατάξεις που προβλέπει το σύνταγμα και σύμφωνα με τους γενικούς νόμους που εφαρμόζονται στην πόλη.

Αν κενωθούν θέσεις σε περίοδο που γίνεται αλλαγή συνόρων των περιφερειών, τα παλιά σύνορα ισχύουν.

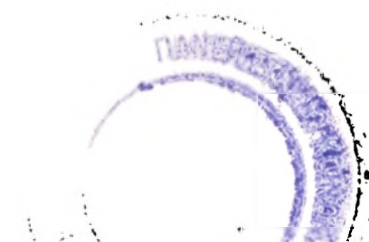
Η κάλυψη θέσεων σε λιγότερο από ένα χρόνο πριν λήξει η θητεία του δημοτικού συμβουλίου γίνεται με διορισμό από τον δήμαρχο και με την έγκριση του συμβουλίου.<sup>106</sup>

- ♦ Το δημοτικό συμβούλιο προσλαμβάνει ένα δημοτικό Υπάλληλο ως γραμματέα, με προκήρυξη για την θέση και με το σύστημα των δημοσίων υπαλλήλων (merit system). Οι αρμοδιότητές του θα πρέπει να είναι να κρατά τα πρακτικά, να συγκαλεί σε συνεδριάσεις, συμβούλια και συνελεύσεις και να μπορεί να επικυρώνει όλες τις αποφάσεις που λαμβάνονται με την υπογραφή του και όπως προβλέπει το Γενικό Δίκαιο για τους δημοσίους υπαλλήλους.<sup>107</sup>
- ♦ Το συμβούλιο θα πρέπει να συγκαλεί τακτικά συνεδριάσεις κάθε εβδομάδα, ημέρα ή νύχτα και με ακριβή ώρα που έχει ήδη αποφασισθεί και έχει δημοσιοποιηθεί. Η παρουσία πέντε δημοτικών συμβούλων θα αποτελέσουν απαραίτη για την διεξαγωγή των εργασιών του συμβουλίου. Η θετική ψήφος τουλάχιστον πέντε δημοτικών συμβούλων θα είναι αρκετή για τα νέα ψηφίσματα αποφάσεων, καταστατικού ή διεκπεραίωση εργασιών ή την άσκηση εξουσιών και αρμοδιοτήτων.

Καμιά απόφαση δεν μπορεί να ληφθεί, ιδιαίτερα για αποφάσεις που έχουν σχέση με την υγειονομική υπηρεσία, χωρίς να ψηφι-

<sup>106</sup> 11-44C-22 Κενές θέσεις στο δημοτικό συμβούλιο. – Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 22.

<sup>107</sup> 11-44C-24 Γραμματέας δημοτικών υπηρεσιών, καθήκοντα και σύστημα ικανότητας (Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 24)







σθούν σε δημόσια συνεδρίαση. Όλες οι εισηγήσεις θα πρέπει να είναι γραπτές και να διαβάζονται πριν ψηφιστούν και να κρατούνται στα αρχεία. Εδώ θα πρέπει να αναφέρουμε ότι η ψήφος είναι ανώνυμος. Πρακτικά θα πρέπει να κρατούνται σε όλες τις συνεδριάσεις και κάθε απόφαση ή ψήφισμα θα υπάρχει στο αρχείο των συνεδριακών εργασιών, μόλις εγκριθεί από το συμβούλιο, υπογεγραμμένο από τον πρόεδρο του συμβουλίου και τον Υπάλληλο του δήμου. Τα αρχεία αυτά θα πρέπει να είναι διαθέσιμα για επιθεώρηση από όλους τους πολίτες στις εργάσιμες ώρες και μέρες. Όλες οι αποφάσεις θα πρέπει να πρωτοκολληθούν και να κρατηθούν στα αρχεία από τον γραμματέα εντός 48 ωρών, προκειμένου να επικυρωθούν και να δημοσιευθούν σε εγκύκλιο και κατ' ακολουθία να έλθουν σε εφαρμογή. Μία εισήγηση είναι δυνατόν να ανακαλεστεί από τον δήμαρχο ανά πάσα στιγμή αποφασίσει πριν ψηφιστεί και πριν η απόφαση υιοθετηθεί από την πλειονότητα των μελών σε κανονικό ή έκτακτο συνέδριο. Σε περίπτωση που ο δήμαρχος, δεν αποδέχεται κάποια απόφαση, θα πρέπει εντός 10 ημερών από την ψήφισή της, να επιστρέψει στον γραμματέα με γραπτούς τους λόγους που αντιτίθεται στην συγκεκριμένη συνεδρίαση του δημοτικού συμβουλίου. Σε περίπτωση που πέντε εκλεγόμενα μέλη εμμένουν στην απόφαση, θα πρέπει να ψηφίσουν με "ναι" και "όχι" και να γραφτούν στα πρακτικά της συνεδρίασης. Αν δεν χρειάζεται δημοσίευση της απόφασης, τότε θα αρχίσει να ισχύει από την στιγμή του "βέτο".<sup>108</sup>

#### **4. Άλλες μορφές διοικήσεως δήμων**

##### **α'4) Επιτροπή και αρμοδιότητες.**

Συνήθως αυτή η μορφή διοικήσεως δεν ψηφίζει Δήμαρχο. Η πόλη διοικείται από μία επιτροπή μόνο. καμιά φορά ένας από αυτούς εκλέγεται με την αρμοδιότητα δημάρχου. Είναι αρμόδιος για τα συμβούλια και θα πρέπει να εκπροσωπεί την επιτροπή σε επίσημες εκδηλώσεις. Οι πολίτες συχνά εκλέγουν ένα επίτροπο ως επικεφαλής για κάθε τμήμα της πόλης. Αυτό το

---

Merit System Είναι το σύστημα της Αμερικής για όλους τους δημοσίους υπαλλήλους. Βάσει του συστήματος αυτού, οι υπάλληλοι προσλαμβάνονται αναλόγως προσόντων και εξετάσεων, ανέρχονται στην ιεραρχία και γενικώς αξιολογούνται από τις υπηρεσίες τους.

<sup>108</sup> 11-44C-28 Δημοτικά συμβούλια, αρχεία πρακτικών. (Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 28).



πρόσωπο έχει την εποπτεία όλων των Υπηρεσιών που μπορεί να είναι π.χ. η Αστυνομία ή η Πυροσβεστική, ιατρικές υπηρεσίες ή ψυχαγωγία. Οι επίτροποι τότε εργάζονται μαζί ως ομάδα για την καλή διοίκηση της πόλης.<sup>109</sup> Όχι αργότερα από 30 ημέρες από την ημερομηνία εκλογής τους, η επιτροπή θα πρέπει να ορίσει τον επικεφαλής διοικήσεως της πόλης. Ο εκλεγείς θα υπηρετήσει ως επικεφαλής αξιωματούχος και θα επιβλέπει την διοίκηση, τους προϋπολογισμούς και τον δημοσιονομικό τομέα, τις αγορές, τα πολιτιστικά, τα δημόσια έργα και τις λειτουργίες της δημόσιας ασφάλειας της πόλης. Θα έχει αρμοδιότητα να εφαρμόζει τους κανόνες που επέβαλε το συμβούλιο των επιτρόπων και τις συντονισμένες δράσεις της διοίκησης της πόλης, ενώ θα έχει καθημερινή επαφή με την λύση των δημοσίων θεμάτων που απασχολούν την πόλη, συμπεριλαμβανομένης την αποτελεσματική σχέση με άλλα κυβερνητικά σώματα και φορείς, καθώς και τον λαό. Το άτομο που θα κρατά την συγκεκριμένη θέση θα πρέπει να διευθύνει όλες τις υπηρεσίες και υπαλλήλους της πόλης. Οι επίτροποι αποφασίζουν για τις αποδοχές του αρχηγού επιτρόπου.<sup>110</sup>

#### **β´4) Συμβούλιο – Επόπτης και αρμοδιότητες**

Αυτή η μορφή αποτελείται από τον επόπτη και λειτουργεί με ένα συμβούλιο εκλεγόμενο από τον λαό ως σώμα νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Με αυτό το σύστημα, η πόλη λειτουργεί σαν μία επιχείρηση.

Το νέο-εκλεγέν συμβούλιο προσλαμβάνει ένα διευθυντή – επόπτη, ο οποίος διαχειρίζεται και επιβλέπει όλες τις Υπηρεσίες της πόλης. Ο επόπτης αυτός – που δεν εκπροσωπεί κανένα συγκεκριμένο κόμμα - έχει την αρμοδιότητα να προσλαμβάνει διευθυντές για όλες τις Υπηρεσίες που άμεσα συνδέονται με αυτόν.

Πολλοί πιστεύουν ότι μία τέτοια μορφή κυβέρνησης επιτρέπει στον επόπτη της πόλης να φέρει ικανοποιητικά αποτελέσματα αδιακρίτως κομμάτων και ψηφοφόρων.

#### **γ´4) Άλλα συστήματα δήμων – Αρμοδιότητες**

Υπάρχουν και άλλες μορφές δήμων για κωμοπόλεις και χωριά. Τα χωριά υιοθετούν το καταστατικό τους από την Πολιτεία και επειδή είναι μικρά, η λειτουργία τους και οι αρμοδιότητές τους είναι περιορισμένες. Δεν υπάρχει μεγάλος αριθμός Υπηρεσιών και πολλοί δήμαρχοι υπηρετούν ως άμισθοι.

Σε χωριά που ο πληθυσμός τους δεν είναι πάνω από 200-300 κατοίκους είναι υπεύθυνοι για την λειτουργία της δικής τους αυτοδιοίκησης. Έχουν αρμοδιότητα να επιβάλουν φόρους, να

<sup>109</sup> Οι τρεις επίτροποι εκλεγμένοι σύμφωνα με τους νόμους θα έχουν όλες τις εξουσίες, νομοθετική, εκτελεστική και δικαστική σύμφωνα με τους νόμους 11-44-70 έως 11-44-105, ως τροποποιήθηκαν με όλες τις λειτουργίες και αρμοδιότητες και εποπτείες. Οι τρεις επίτροποι θα έχουν αρμοδιότητες για όλες τις Υπηρεσίες, συμβούλια σύμφωνα με τους πολιτειακούς νόμους.

<sup>110</sup> Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, § 92.



διατηρούν σε καλή κατάσταση τα οδοστρώματα, να διαθέτουν Πυροσβεστική Υπηρεσία και Αστυνομία. Τα διοικητικά όργανα στα χωριά υπηρετούν μερικές ώρες την ημέρα λόγω των περιορισμένων αρμοδιοτήτων τους. Σε περίπτωση που ο πληθυσμός αυξηθεί, τότε η Πολιτεία τους δίνει το καταστατικό τους.

**δ'4) Τι προβλέπει ο νόμος για τα όργανα αδιακρίτως μορφής διοικήσεως**

1. Εντός 30 ημερών από την ανάληψη των καθηκόντων τους, τα όργανα που υπηρετούν σε οποιαδήποτε μορφή αυτοδιοικήσεως θα πρέπει να υιοθετήσουν διατάξεις και κανόνες που παρέχει είτε ο δήμαρχος, είτε οι επίτροποι και οι οποίες διατάξεις λένε ότι τα όργανα θα πρέπει να είναι δίκαια και να διοικούν σύμφωνα με αυτά που ορίζουν οι νόμοι.
2. Εντός 30 ημερών από την ανάληψη των καθηκόντων τους, τα όργανα υπό οποιαδήποτε μορφή υπηρετούν θα πρέπει να υιοθετήσουν τις διατάξεις σύμφωνα με τις οποίες όλες οι συμβολαιογραφικές πράξεις ή συμφωνίες θα πρέπει να τηρούνται, συμπεριλαμβανομένων των εκδόσεων ομολόγων και να καταβάλλονται οι προσπάθειες, ούτως ώστε η εταιρεία ή ο φορέας που ο δήμος έχει συμβόλαιο να διασφαλίζουν τουλάχιστον τα 15% της ολικής αξίας των συμβολαίων και των συμφωνιών.
3. Εντός 30 ημερών από την ανάληψη των καθηκόντων τους, τα όργανα θα πρέπει να υιοθετήσουν τις διατάξεις για τα αναπτυξιακά έργα που έχει αναλάβει η πόλη και να επιδείξει ισότητα ανάμεσα στις διάφορες περιοχές της πόλης.
4. Τα όργανα όλων των μορφών δήμων θα πρέπει να δεσμευτούν για θέματα που αφορούν την χαμηλή εισοδηματική τάξη και να υπάρχει καλός καταμερισμός στον ετήσιο προϋπολογισμό για την πρόνοια τα οποία θα πρέπει να εγκριθούν είτε από το δημοτικό συμβούλιο είτε από την επιτροπή. (Διάταξη 1985, 85-229, σελ. 96 § 93).



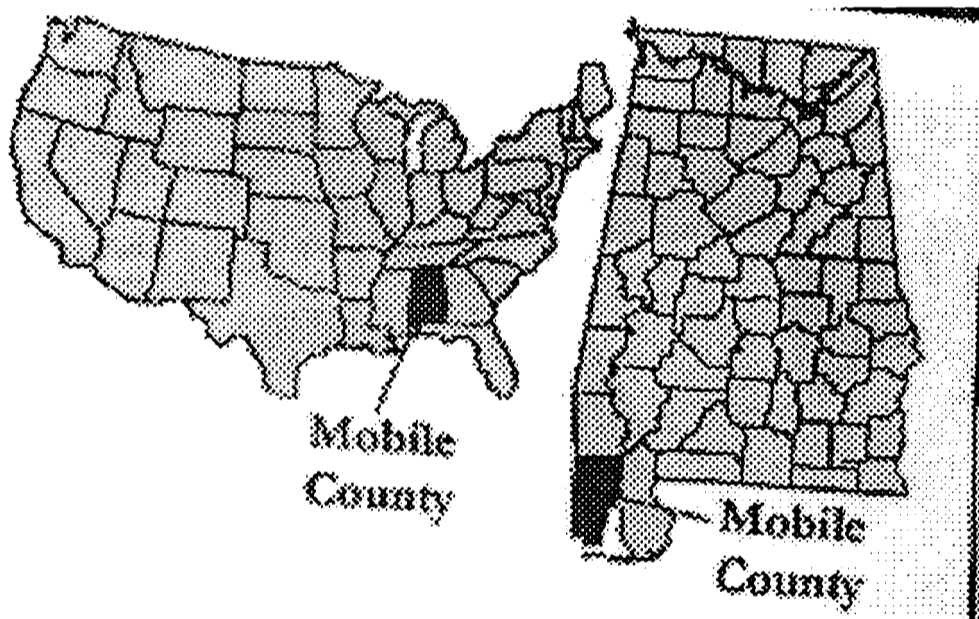
## II ΕΠΑΡΧΙΕΣ (COUNTIES)

### 1. Γενική έννοια.<sup>111</sup>

α'1) Οι υποδιαιρέσεις της Πολιτείας<sup>112</sup>. Ο χάρτης των Ηνωμένων Πολιτειών Αμερικής δείχνει τις Επαρχίες (Counties) που απαριθμούν πάνω από 3,000.<sup>113</sup> Οι υποδιαιρέσεις αυτές των Επαρχιών είναι μεγάλες και είναι όπως οι ελληνικοί νομοί. Αν φέρουμε ως υπόδειγμά μας την Πολιτεία της Αλαμπάμα θα δούμε ότι έχει 67 επαρχίες και ολόκληρη η Πολιτεία έχει έκταση ίση με την Ελλάδα.<sup>114</sup>

Οι Επαρχίες ιδρύθηκαν από το πολιτειακό Σύνταγμα και συμβάλλουν στην πολιτειακή διοίκηση με μηδαμινή εποπτεία από την Πολιτεία. Τα τελευταία χρόνια έχει προστεθεί μεγάλος αριθμός λειτουργιών στις Επαρχίες και τις έχουν καταστήσει σημαντική μονάδα αυτοδιοίκησης. Ανάμεσα σε αυτές τις λειτουργίες συγκαταλέγονται οι

<sup>111</sup> American County Government by John C. Bollens, John R. Bayes and Kathryn L. Utter  
Counties and Municipal Corporations by the City of Mobile  
Compensation of County Officials in Alabama. The Probate Judge, Tax Assessor, and Tax Collector (Montgomery: Association of County Commission of Alabama by Hayhurst, Donald E.  
Manual for Alabama County Commissioners: University of Alabama, Bureau of Public Administration by Thomas, James D.A.



<sup>112</sup> .....

Ο Χάρτης των ΗΠΑ με την Πολιτεία της Αλαμπάμα αριστερά και δεξιά η πολιτεία Αλαμπάμα με τις επαρχίες και με μαύρο χρώμα ενδεικτικά η Επαρχία Μομπίλ. Από το ίντερνετ <http://www.mobilecounty.org/dynamic.htm>

<sup>113</sup> Οι Επαρχίες στις ΗΠΑ υπάρχουν σε όλες τις Πολιτείες εκτός από την Αλάσκα, Κοννέκτικατ και Ροντ Άϊλαντ. Στην Λουϊζιάνα βρίσκουμε τις υποδιαιρέσεις αυτές με το όνομα “παροικία” (parish), ενώ στην Αλάσκα βρίσκουμε την υποδιαίρεση αυτή με το όνομα “περιοχή” (district). Εφόσον οι υποδιαιρέσεις αυτές διαφέρουν ως προς το όνομα, αλλά εξυπηρετούν τον ίδιον σκοπό, στις αναλύσεις που θα κάνουμε για τις Επαρχίες των Νοτίων Πολιτειών και επειδή η Λουϊζιάνα είναι μία από τις Πολιτείες του Νότου θα αναφέρουμε Επαρχίες και όχι παροικίες.

<sup>114</sup> Ένα παράδειγμα από την Επαρχία Μομπίλ για να αποκτήσετε μία σαφή εικόνα για την επαρχία και η οποία Επαρχία έχει διαιρεθεί σε τρεις διοικητικές περιοχές.

1. Βόρεια και με πληθυσμό 126,755 κατοίκους.
2. Δυτικά και Νοτιοανατολικά της Επαρχίας και με πληθυσμό 122,999
3. Νότια πλευρά της Επαρχίας με πληθυσμό 128,889 κατοίκους.

Όλη η Επαρχία έχει έκταση 1,644.03 τετραγωνικά μίλια συμπεριλαμβανομένου του υδάτινου χώρου και 1,238 τετραγωνικά μίλια ξηράς.

Η αστική περιοχή έχει 335.12 τετραγωνικά μίλια και η αγροτική περιοχή είναι 1,083.39 τετραγωνικά μίλια. Το σύνολο των δήμων της Επαρχίας Μομπίλ είναι: Mobile, Prichard, Chickasaw, Satsuma, Bayou LaBatre, Dauphin Island, Citronelle, Mount Venon και Creola.





Υγειονομικές Υπηρεσίες, Στεγαστικά δάνεια, Βιβλιοθήκες, στάδια, πάρκα, γεωργία, δασονομία, και μερικές άλλες ακόμα Υπηρεσίες, τα οποία λειτουργούν, κατόπιν αιτήματος των πολιτών που κατοικούν σε αγροτικές περιφέρειες, δηλαδή έξω από τις πόλεις.

Μέχρι τώρα 109 Επαρχίες από την Γεωργία, 63 Επαρχίες στην Λουϊζιάνα, 45 στην Πολιτεία Μισισιπή, 23 στην Νότια Καρολίνα και 21 στην Φλώριδα έχουν ενεργοποιηθεί σε πολλά αναπτυξιακά θέματα και ιδιαίτερα σε θέματα στέγασης των αγροτών. Η διοίκηση των Επαρχιών εστιάζει πολύ την προσοχή της στην δημόσια υγεία. Η Αλαμπάμα ήταν η πρώτη Πολιτεία στον Νότο που ανέπτυξε ουσιαστικά το θέμα της υγειονομίας σε όλες τις Επαρχίες της. Σημαντικές προόδους σημείωσαν και άλλες Επαρχίες άλλων πολιτειών στον υγειονομικό τομέα. Π.χ. στο Κεντάκι οι 104 από τις 120 Επαρχίες απασχολούν προσωπικό για τις υγειονομικές υπηρεσίες με πλήρη απασχόληση και στην Βόρειο Καρολίνα βλέπουμε ότι οι 22 από τις 100 Επαρχίες δίνουν οργανωμένη υγειονομική παροχή. Στην Πολιτεία Μισισιπή τα 8% των 82 Επαρχιών της έχουν υγειονομικές υπηρεσίες, ενώ στο Τέννεσσυ 54 Επαρχίες διαθέτουν τέτοιου είδους υπηρεσίες. Οι Επαρχίες έχουν αυξήσει τις αρμοδιότητές τους στα επίπεδα της δημόσιας πρόνοιας, αν και μεγάλο μέρος αρμοδιοτήτων έχει περιέλθει στην ομοσπονδιακή και πολιτειακή κυβέρνηση, ειδικά στην Φλώριδα, στο Κεντάκι και στην Πολιτεία Μισισιπή, όπου οι Επαρχίες δεν παίρνουν μέρος στα οικονομικά προγράμματα παρά μόνο σε ορισμένα προγράμματα δημόσιας πρόνοιας.

Οι Επαρχίες της Πολιτείας Τεννεσσύ, υποστηρίζουν με κονδύλια διάφορα δημόσια προγράμματα, αλλά δεν έχουν μεγάλες αρμοδιότητες ως προς την διοίκησή τους.

Οι Επαρχίες στην Αλαμπάμα, Γεωργία, Βόρειο Καρολίνα και Βιρτζίνια μοιράζονται την διοίκηση με την συνεργασία ανάμεσά τους σε διάφορα αναπτυξιακά προγράμματα δημόσιας Πρόνοιας δια μέσου διαφόρων υπηρεσιών που παρέχουν, αν και σε πολλές περιπτώσεις έχουμε την πολιτειακή παρέμβαση για την επιλογή του προσωπικού σε τέτοιου είδους υπηρεσίες. Οι Επαρχίες αυτών των πολιτειών γίνονται οι χορηγοί καλύπτοντας μέρος από το κόστος αυτών των αναπτυξιακών προγραμμάτων. Σε δύο Πολιτείες στην Λουϊζιάνα και στην Νότιο Καρολίνα, τα προγράμματα Πρόνοιας διοικούνται από τις Επαρχίες, αλλά από οικονομικής πλευράς έχουν την υποστήριξη από την ομοσπονδιακή και την πολιτειακή κυβέρνηση. Στις περισσότερες



Νότιες Επαρχίες και με την συνεργασία και άλλων κυβερνητικών φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης, ιδρύονται και λειτουργούν νοσοκομειακά συγκροτήματα, σανατόρια, και άλλες υγειονομικές εγκαταστάσεις. Π.χ. στην πολιτεία Αλαμπάμα πέντε από τα οκτώ σανατόρια ανήκουν στην Επαρχία.

Οι Βιβλιοθήκες στις αγροτικές περιοχές ιδρύονται όλο και περισσότερες με την οικονομική ομοσπονδιακή ενίσχυση και προγράμματα ενισχύονται με ειδικές πολιτειακές επιχορηγήσεις. Επίσης, έχουν δοθεί πολιτειακά κονδύλια για την ίδρυση Βιβλιοθηκών, όπως στις πολιτείες Αλαμπάμα, Γεωργία, Βόρειο Καρολίνα, κ.λ.π. Οι Επαρχίες διαθέτουν μεγάλες διευκολύνσεις και κτιριακές εγκαταστάσεις για τους πολίτες, όπως π.χ. πάρκα, ψυχαγωγικά κέντρα, γήπεδα, αεροδρόμια και πολλές άλλες υπηρεσίες. Μία από αυτές τις υπηρεσίες σχετίζεται με τους συνταξιούχους στρατιωτικούς, όπου σε επαρχίες όπως στην Αλαμπάμα, Τέννεσσύ και Βόρειο Καρολίνα διαθέτουν υπηρεσίες που βοηθούν τους στρατιωτικούς προσφέροντας παροχές και άλλες υπηρεσίες νοσοκομειακής περίθαλψης.

Πολλές υπηρεσίες εφάπτονται με εκείνες της πόλης όπως π.χ. η καθαριότητα, οι αποχετεύσεις, η πυροσβεστική κ.α. Παράδειγμα έχουμε την Πολιτεία Βιρτζίνια και Φλώριδα, αλλά και άλλες Νότιες Πολιτείες που οι Επαρχίες έχουν αναλάβει πολλές από τις προαναφερόμενες υπηρεσίες που θα μπορούσε να είχε η πόλη. Στην Επαρχία Νόρφολκ στην Βιρτζίνια, η συντήρηση και η λειτουργία των πυροσβεστικών σταθμών στις πόλεις και στις αγροτικές περιοχές έχουν περιέλθει ολοκληρωτικά στην αρμοδιότητα της Επαρχίας.

## 2. Όργανα και Αρμοδιότητες

**α'2) Επαρχιακή διοίκηση<sup>115</sup>.** Η Επαρχιακή διοίκηση έχει μεγάλη ισχύ και πολλές αρμοδιότητές της συμπίπτουν με εκείνες του δήμου. Στην πραγματικότητα υπάρχει μεγάλη συνεργασία των τοπικών οργάνων σε πολλές λειτουργίες και προγράμματα.

Η επαρχιακή διοίκηση είναι πολύ διαδεδομένη στις Νότιες Πολιτείες και έχουν πολλές αρμοδιότητες εκ των οποίων οι σπουδαιότερες είναι:

---

115

-County Government and Administration in the Tennessee Valley States by Carleton pp. 12-27  
 - The Tennessee Valley Authority by C. Herman Pritchett



1. Οι πολιτειακές και οι ομοσπονδιακές εκλογές
2. η αστυνομική προστασία - σερίφης
3. αρχεία γεννήσεων, θανάτων και γάμων
4. περιφερειακά δικαστήρια
5. άδειες οχημάτων
6. αρχεία τίτλων και πράξεων
7. είσπραξη φόρων

Τα όργανα διοικήσεως είναι τα εξής:

1. **Επιτροπή και οι Έπαρχοι:** <sup>116</sup> Οι Επαρχίες διοικούνται από το 1970 από μία Επιτροπή η οποία απαρτίζεται από τον Έπαρχο, τον Βοηθό Επάρχου, τον Διευθυντή Εσωτερικών Σχέσεων, τον Εισαγγελέα, τον Διευθυντή Οικονομολόγο και από τον Διευθυντή Δημοσίων Σχέσεων. Η Επιτροπή συνεδριάζει τέσσερις φορές τον μήνα στα κεντρικά γραφεία και τα πρακτικά είναι πάντα διαθέσιμα για τους πολίτες ή μπορεί κανείς να τα διαβάσει και από την ιστοσελίδα της Επαρχίας στο διαδίκτυο (internet). Οι Έπαρχοι είναι ισάριθμοι με τον αριθμό των περιοχών που χωρίζεται η όλη Επαρχία.

Σε περίπτωση που κενωθούν οι θέσεις, η κυβέρνηση ορίζει αντικαταστάτη που υπηρετεί ως τις επόμενες εκλογές. Η μισθοδοσία τους διαφέρει από Επαρχία σε Επαρχία και εξαρτώνται πάντα από τους κανόνες που ορίζουν την μισθοδοσία των Έπαρχων. Οι Έπαρχοι μπορούν να απομακρυνθούν από τα καθήκοντά τους μόνο μέσω της δικαστικής οδού και δη του περιφερειακού δικαστηρίου (circuit court).

Στις συνεδριάσεις προεδρεύουν οι Ανώτατοι Δικαστές που τους αποκαλούν στην Αμερική "probate judge".<sup>117</sup> Παράδειγμα για τα διοικητικά Όργανα

---

<sup>116</sup> Σε μερικές Πολιτείες χρησιμοποιούνται διάφορες επωνυμίες, όπως π.χ. συμβούλιο επιτρόπων (commissioners), συμβούλιο εποπτών, ή δικαστήριο επιτρόπων. Σε αυτό το συγκεκριμένο συμβούλιο μπορούν να ψηφιστούν νομοσχέδια που αφορούν την δημόσιο υγεία και την πρόνοια. Διοικεί τον φορολογικό τομέα και εποπτεύει την κατασκευή οδικών δικτύων εντός της περιοχής. Ένα τέτοιο συμβούλιο συνήθως λαμβάνει αποφάσεις εντός της περιοχής (zoning decisions). Αυτές οι αποφάσεις εντός της περιοχής αφορούν πώς και πού θα κτισθούν σπίτια και επιχειρήσεις. Κατασκευάζουν λοιπόν και συντηρούν δρόμους, διαθέτουν δικαστήριο και δικαστικό σύστημα, φυλακές και υπηρεσίες πρόνοιας, και σε μερικές περιπτώσεις θέτουν τους κανονισμούς για την πολεοδομία. -National Survey of the County Executive and County Administrator. Research Report of the National Association of County Officials, June 1970.

-Analyzing decision - Making Systems. Τοπική Αυτοδιοίκηση και Πολιτική από τον Thomas A. Flinn

<sup>117</sup> Δικαστήριο για κληρονομητήρια, διαθήκες, διαζύγια, αναγνώρισεις τέκνων.



της Επαρχίας φέρουμε την Επαρχία Macon στην Γεωργία ( Georgia), η οποία εκλέγει τέσσερις Έπαρχους και οι οποίοι εκλέγουν έναν πέμπτο Έπαρχο για να υπηρετήσει ως Πρόεδρος.

Οι σπουδαιότερες αρμοδιότητες των Έπαρχων συμπεριλαμβάνουν το δικαίωμα να εγκρίνουν όλες τις αγορές, να επιβάλλουν την γενική φορολογία και οποιοδήποτε άλλο πολιτειακό φόρο.

Εποπτεύουν την περιουσία της Επαρχίας και έχουν επιπλέον αρμοδιότητες για την Δημόσια Υγεία και Πρόνοια της Επαρχίας με την χορήγηση ιατρικών περιθάλψεων, διαθέτουν τις πρέπουσες εγκαταστάσεις, έχουν την εξουσία να διορίζουν μέλη στο Διοικητικό Συμβούλιο της Επαρχίας για τις συντάξεις και τις Κοινωνικές Ασφαλίσεις και ενισχύουν και βελτιώνουν τους υγειονομικούς κανόνες. Οι Επαρχίες πρέπει να είναι οι χορηγοί για όλα τα ανωτέρω προγράμματα.<sup>118</sup>

Άλλη αρμοδιότητα των Έπαρχων είναι να επιβλέπουν την κατασκευή και επισκευή των οδών και γεφυρών. Οι Έπαρχοι αναλαμβάνουν τα δημόσια έργα και οι αποφάσεις τους παραπέμπονται σε αρμόδιο όργανο της τεχνικής Υπηρεσίας. Στις περισσότερες Επαρχίες ένας Έπαρχος επιβλέπει το κλιμάκιο που δουλεύει στην δική του την περιοχή. Οι δαπάνες των έργων που εκτελούνται για την κατασκευή δρόμων κατανέμονται στα μέλη που συγκροτούν την επιτροπή, η οποία αποφασίζει για τις εργασίες και επίσης αναλαμβάνει την πρόσληψη του κλιμακίου εργατών.

Εκτός από τους Έπαρχους, οι Επαρχίες έχουν και άλλα εκλεγόμενα όργανα.<sup>119</sup> Τέτοια μπορεί να είναι:

- Manual of Alabama Probate Judge by Ransone, Coleman (University of Alabama Bureau of Public Administration, ed. 1975.

<sup>118</sup> Ο Έπαρχος αν πράγματι θέλει να κάνει σωστά την δουλειά του θα πρέπει να έχει γνώσεις και εμπειρία για τα υγειονομικά, παροχές νερού, αποχετεύσεις, πρόνοια, συνταξιοδοτήσεις, ασφάλειες, κτίρια, αγορές προϋπολογισμούς, αστυνομία, δικαστήρια, εκλογές, εκπαίδευση, φόρους, νοσοκομεία, αεροδρόμια, ιστορία, γεωργία, στεγαστικά, μόλυνση του περιβάλλοντος, άρδευση, βιβλιοθήκες, φωτισμό δρόμων, οδοκαθαρισμό, νεκροταφεία, συνέδρια, περιφερειακά συμβούλια, διαφημίσεις, βιομηχανίες, εμπόριο, μουσεία, δασονομία, μαρίνες, ψάρεμα, υπολογιστές, φορολογικές απαλλαγές, μικροφίλμ, πολιτειακούς νόμους, ομοσπονδιακή νομολογία, τοπική αυτοδιοίκηση, εσωκυβερνητικές σχέσεις, απελευθερωτικό κίνημα γυναικών, ναρκωτικά και ό,τι άλλο έχει σχέση με την πολιτική ζωή.

<sup>119</sup> Οι Επαρχίες είναι αρμόδιες για τις Υπηρεσίες Τοπικής Αυτοδιοίκησης που είναι εκτός πόλεων, αλλά πολλές από αυτές όπως οι δρόμοι και τα νοσοκομεία τα αναλαμβάνουν εργολάβοι. Ορισμένα όργανα μερικής απασχόλησης χρησιμοποιούνται σε περιοχές χωριών και μία επιτροπή της Επαρχίας πρέπει να συναντάται κάθε εβδομάδα για να κατευθύνει το έργο των εργαζομένων σύμφωνα πάντα με τον προϋπολογισμό.

-County Government in Tennessee, Kentucky, Legislative Council, County Consolidation. Virginia Commission on County Government by Carlton C. Sims.

-Shall Tennessee Counties Consolidated? by the University of Tennessee Newsletter





2. **Ο Σερίφης** εκ παραδόσεως παραμένει το πιο ισχυρό πρόσωπο των Νοτίων Επαρχιών και εκλέγεται κάθε τέσσερα (4) χρόνια. Οι νόμοι τον έχουν απαλλάξει από το σύστημα της ανταμοιβής για της υπηρεσίες του και τον έχουν τοποθετήσει στην κανονική μισθοδοσία και η οποία πάντα εξαρτάται από την συγκεκριμένη Επαρχία, το μέγεθός της και τον πληθυσμό της.

Οι αρμοδιότητές του είναι να εκτελεί τις διαταγές του δικαστηρίου και να είναι αρμόδιο όργανο για τις φυλακές και τους φυλακισμένους. (Δικαίωμα ελέγχου της φυλακής έχουν οι δικαστές και ορισμένοι διοικητικοί υπάλληλοι των δικαστηρίων Probate Court και Circuit Court).

Πρέπει να έχει ένα αρκετά μεγάλο προϋπολογισμό και διοικητικό προσωπικό, και περιπολεί τις μη ενσωματωμένες περιοχές της Επαρχίας. Σε μικρές Επαρχίες εκτελεί καθήκοντα εισπράκτορα φόρων.

3. **Ο Δικαστής** είναι το κύριο πρόσωπο στο δικαστήριο, και μπορεί να προεδρεύει σε περισσότερες από μία επαρχίες. Εκλέγεται για θητεία έξι ετών και πρέπει να είναι το ελάχιστον 25 ετών, να έχει υπηκοότητα των Ηνωμένων Πολιτειών και να κατοικεί στην συγκεκριμένη Πολιτεία τουλάχιστον πέντε έτη, να είναι κάτοικος της επαρχίας που διαμένει τουλάχιστον ένα έτος και επιπλέον να έχει τα απαραίτητα προσόντα που απαιτούν οι κανόνες και οι νόμοι, δηλαδή να έχει τα προσόντα συμβολαιογράφου.

Οι αρμοδιότητες της δικαστικής Υπηρεσίας είναι να εκδίδει άδειες γάμων, άδειες οδήγησης, άδειες κυκλοφορίας οχημάτων, άδειες επαγγελματικές, και να διατηρεί τα αρχεία για κτηματομεσιτικές υποθέσεις, να έχει το δικαίωμα να συνάπτει συμβόλαια και άλλα νομικής φύσεως έγγραφα και τα οποία επιβαρύνονται με ένα επιπλέον ποσό για τις υπηρεσίες που παρέχει. Εν τούτοις οι δημαρχιακές αρχές μπορούν να καλύψουν δαπάνες που αφορούν το προσωπικό και εφόσον δεν καλύπτονται από τους Έπαρχους που διοικούν την Επαρχία. Ο δικαστής είναι ο αρμόδιος για την διεξαγωγή των εκλογών και επίσης έχει την αρμοδιότητα των εκλογικών καταλόγων, καθώς και την έκδοση των ψηφοδελτίων. Διατηρεί τα αρχεία και τους φακέλους και υποβάλλει αναφορές, όπως ορίζει η νομολογία και οι πολιτειακοί νόμοι. Πολλοί δικαστές επανεκλέγονται για πολλά χρόνια.

Είναι ο υπεύθυνος για τους πολιτικούς γάμους.

4. **Ο Ιατροδικαστής** διερευνάει όλους τους φόνους και τα εγκλήματα, ξαφνικούς θανάτους για την εξακρίβωση των αιτιών τους. Εκλέγεται για μία θητεία τεσσάρων (4) ετών, αλλά περίπτωση το ένα τέταρτο των Επαρχιών δεν εκλέγει ιατροδι-



καστή πλέον, αλλά αυτές οι αρμοδιότητες διεκπεραιώνονται από το Υπουργείο Εσωτερικών, και από την Εγκληματολογική Υπηρεσία.

5. **Το Διοικητικό Εκπαιδευτικό Συμβούλιο** και οι εκπαιδευτικοί επιθεωρητές θα πρέπει να πληρούν τα τυπικά προσόντα των εκπαιδευτικών, δηλ. να έχουν μονιμότητα. Το συμβούλιο είναι αρμόδιο για τα διδακτικά εγχειρίδια, τα οποία και συστήνει στην Πολιτειακή Επιτροπή για την εφαρμογή και διδασκαλία τους κ.λ.π.
6. **Οι Έφοροι** εκλέγονται ανά έξι (6) χρόνια και περίπου το ένα τρίτο των οργάνων αυτών υπηρετούν με μισθοδοσία, ενώ οι υπόλοιποι ανήκουν στο σύστημα ειδικών αποδοχών. Για τις θέσεις των Οργάνων που απασχολούνται με το κτηματολόγιο, τα προσόντα τους θα πρέπει να είναι οι άριστες γνώσεις των υποψηφίων στα οικονομικά και να υποβάλουν απαραίτητως αίτηση υποψηφιότητας. Πολλοί πολίτες δεν γνωρίζουν φορολογικά, δηλαδή ότι αν οι φόροι δεν αυξάνονται, οι πολίτες θα πρέπει να πληρώσουν περισσότερο, επειδή το Όργανο έχει υπολογίσει την παρουσία σύμφωνα με την αύξηση του πληθωρισμού στην αγορά. Κάθε Επαρχία έχει μία επιτροπή που μεταβιβάζει τα εισπρακτέα ποσά στο αρμόδιο φορολογικό Όργανο, ελέγχει το κτηματολόγιο και υπολογίζει την αξία της ακίνητης περιουσίας και σε περίπτωση που οι πολίτες δεν συμφωνούν έχουν δικαίωμα ενστάσεως. Η επιτροπή αυτή είναι τριμελής και κατοικεί στην συγκεκριμένη Επαρχία για τα τελευταία πέντε χρόνια.
7. **Εισπράκτορας Φόρων** αναλαμβάνει τον ρόλο της είσπραξης από την φορολογία που έχει επιβάλλει το αρμόδιο Όργανο.
8. **Λογιστής Επαρχίας** Ελέγχει τα λογιστικά αρχεία προκειμένου οι λογιστικές επαρχιακές εργασίες να διεκπεραιώνονται σωστά.
9. **Περιφερειακός Νομικός Σύμβουλος και/ή Περιφερειακός Εισαγγελέας.** Εκπροσωπεί την Επαρχία σε δικάσιμους. Διώκει ποινικώς άτομα που παρέβησαν τους επαρχιακούς ή πολιτειακούς νόμους και μελετά τα προτεινόμενα ψηφίσματα και συμβόλαια για να επιβεβαιώσει την εγκυρότητά τους.
10. **Ο Περιφερειακός Υπάλληλος** είναι για Επαρχίες άνω των 8,000 κατοίκων και διατηρεί όλα τα αρχεία των δικαστηρίων.
11. **Ο Υπάλληλος Επαρχίας** είναι ο υπεύθυνος για όλα τα αρχεία και αξιωματούχος στις εκλογές. Επίσης είναι υπεύθυνος για όλα τα αρχεία που αφορούν πράξεις, κτηματομεσιτικά συμβόλαια με δάνεια, διαθήκες, άδειες γάμου και επίσης τους φακέλους γεννήσεων και θανάτων.



Άλλες μεγάλες Επαρχίες έχουν περισσότερα Όργανα, όπως ένα Αγοραστή Αντιπρόσωπο, Επίτροπο για Πάρκα, Νοσοκόμα Δημόσιας Υγείας κ.α.<sup>120</sup>

Μερικές άλλες Επαρχίες εκλέγουν ένα ταμία και ένα επιθεωρητή εκπαίδευσης. Κάθε ένας από αυτούς ξεχωριστά εκλέγει αξιωματούχους, έτσι που οι Έπαρχοι της κάθε Επαρχίας να έχουν πλήρη οικονομικό έλεγχο.

**3. Λειτουργίες**<sup>121</sup> Υπάρχουν πολλές Υπηρεσίες και προγράμματα που λειτουργούν στις Επαρχίες. Οι σπουδαιότερες από αυτές είναι:<sup>122</sup>

**α'3) Υπηρεσία Αρχείων και Γραμματείας.** Βοηθά στην Διοίκηση και όπου παρίσταται ανάγκη, παρακολουθεί τις συνεδριάσεις και εξυπηρετεί πολίτες που ζητούν ενημέρωση και βοηθά ουσιαστικά στις διάφορες συνεδριάσεις. Ετοιμάζει τα πρακτικά των συνεδριάσεων, την αλληλογραφία, τα συμβόλαια, και κρατά τα αρχεία της Επιτροπής. Διατηρεί τα βιβλία των πρακτικών και τα οποία μπορούν να είναι διαθέσιμα σε θέματα αλληλογραφίας, συμβουλίων, επιδοτήσεων, ασφαλίσεων, παροχών, και ειδικών ασφαλίσεων (μόνο για την επαρχία), οδών, κατοικημένων περιοχών, καλωδιακού δικτύου, απορριμμάτων κ.λ.π.

**β'3) Υπηρεσία Αγορών.** Αναλαμβάνει τις παραγγελίες υλικών και οτιδήποτε άλλο χρειάζονται οι Υπηρεσίες για την λειτουργία τους, καθώς και εξετάζει ποιοτικά τα παραγγελμένα υλικά, κρατά επικοινωνία με τους προμηθευτές, ενημερώνεται για τις τιμές κ.λ.π.

Προετοιμάζει στατιστικές αναφορές και πίνακες κίνησης παραγγελιών, ενώ διατηρεί τα αρχεία της Υπηρεσίας. Στο τέλος ετοιμάζει μία έκθεση απογραφής υλικών.

<sup>120</sup> Υπάρχει ακόμα ένας μεγάλος αριθμός από ανεξάρτητα συμβούλια ή επιτροπές με αρμοδιότητες που έχουν σχέση μόνο με ορισμένες λειτουργίες. Ο βαθμός της αυτονομίας διαφέρει. Τα συμβούλια εκπαιδευτικής φύσεως μας είναι πολύ γνωστά, ενώ έχουμε άλλα παραδείγματα συμβουλίων για τις παροχές νερού, Βιβλιοθήκες, Νεκροταφεία, Βιομηχανικά Αναπτυξιακά έργα και συμβούλια στέγασης. Συνήθως αυτά τα συμβούλια συγκροτούνται από πολίτες εθελοντές που διορίζονται από το κυβερνών σώμα. Η αποτελεσματικότητά τους εξαρτάται από την ικανότητα των μελών, τα οποία διορίζονται για μεγάλο χρονικό διάστημα.

<sup>121</sup> <http://www.wtamu.edu/>

<sup>122</sup> Ένα παράδειγμα από το δυτικό πάρκο της επαρχίας Μομπίλ.

Το πάρκο αυτό βρίσκεται σε μία πυκνοκατοικημένη περιοχή της πόλης Μομπίλ και ψυχαγωγεί όλη την οικογένεια. Περιλαμβάνει οκτώ γήπεδα μπέιζ μπωλ, με ηλεκτρονικούς δείκτες των σκορ που κερδίζουν, καθίσματα και περιοχή πικνίκ για τις οικογένειες. Μπάσκει και βόλει μπορούν να παίξουν τα παιδιά, καθώς και γκολφ που διαθέτει το πάρκο. Στις αρχές Φεβρουαρίου γίνονται οι εγγραφές συμμετοχής σε ομάδες για τους αγώνες της Άνοιξης που ξεκινούν τον Μάρτιο ως και τον Ιούλιο ακόμα. Οι ομάδες του Φθινοπώρου εγγράφονται τον Αύγουστο και προπονούνται για τους αγώνες που έχουν διάρκεια από τον Σεπτέμβριο ως τον Οκτώβριο. Αγώνες Σαββατοκύριακων προγραμματίζονται από τον Μάρτιο ως τον Νοέμβριο σε αγώνες τοπικούς, περιφερειακούς, υποπολιτειακούς και πολιτειακούς κυπέλλου, όπου λαμβάνουν μέρος 60-80 ομάδες.



**δ'3) Δημοσιονομική Υπηρεσία.** Τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες συμπεριλαμβάνουν τα φορολογικά, την μισθοδοσία των εργολάβων και την προετοιμασία του προϋπολογισμού.

Ειδικές αναφορές και εκθέσεις ετοιμάζονται μηνιαίως και ετησίως για να εκθέσουν γραπτώς την οικονομική κατάσταση της Επαρχίας.

**ε'3) Πρόνοια.** Η έννοια της δημόσιας Πρόνοιας διαφέρει από την ιδιωτική και θρησκευτική φιλανθρωπία και ξεκινά από τους νόμους που υποστηρίζουν την χαμηλή εισοδηματική τάξη.

Το 1601 ως γνωστό και με την επωνυμία "Elizabeth Poor" έγινε γνωστή και οι ευθύνες πέρασαν από τις εκκλησίες στον δημόσιο έλεγχο. Μέχρι τον 20 αιώνα οι πόλεις είχαν αναλάβει την στήριξη της χαμηλής εισοδηματικής τάξης. Όμως, κατά την διάρκεια του 1930 όταν η οικονομία είχε πέσει και όταν είχε γίνει η οικονομική καταστροφή το τόσο γνωστό "crashed", οι τοπικές και ιδιωτικές υπηρεσίες που δεν ήταν ικανοί να βοηθήσουν τα εκατομμύρια των Αμερικανών, άρχισαν να ξεκινούν οικονομικά προγράμματα που να διοικούνται κατά το πλείστον από τις Πολιτείες.

Η Υπηρεσία Πρόνοιας για συνταξιοδοτήσεις και κοινωνικές ασφάλισεις, είναι η κυριότερη υπηρεσία για την πολιτεία και την επαρχία που αφορά την πρόνοια των πολιτών. Σε κάθε επαρχία υπάρχει ένα συμβούλιο πρόνοιας από την επαρχία των κυβερνώντων σωμάτων. Το συμβούλιο διορίζει διευθυντή πρόνοιας που να είναι μέλος του και να έχει διοικητικά καθήκοντα στην Υπηρεσία συνταξιοδοτήσεως και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Υπάρχουν πάνω από 3,000 κοινωνικοί λειτουργοί που ενισχύουν τις υπηρεσίες Κοινωνικής Πρόνοιας.

Το συμβούλιο συνταξιοδοτήσεως<sup>123</sup> και ασφαλίσεων απαρτίζεται από ένα (1) Πρόεδρο και έξι (6) μέλη (τουλάχιστον δύο από αυτά θα πρέπει να είναι γυναίκες) και διορίζονται από την πολιτειακή γερουσία για θητεία έξι (6) ετών. Το συμβούλιο διορίζει ένα Επίτροπο για τις συντάξεις και του οποίου η αρμοδιότητα είναι όλες οι λειτουργίες της Υπηρεσίας. Αυτές συμπεριλαμβάνουν δραστικά μέτρα σε περίπτωση φυσικής καταστροφής, μεγάλα οικονομικά προγράμματα από την Ομοσπονδία, βοη-

<sup>123</sup> Η συνταξιοδότηση στην Αμερική γίνεται στο 65ο έτος ηλικίας. Είναι γνωστό ως «Σύνταξη Κοινωνικών Ασφαλίσεων» (Social Security Retirement). Στο 62ο έτος μπορούν να λάβουν μειωμένη. Οι σύζυγοι μπορούν να πάρουν το ήμισυ του συζύγου στο 65ο έτος και μειωμένη στο 62ο έτος. Τα ποσά συντάξεως διαφέρουν ανάλογα με τις αποδοχές των εργαζομένων. Οι πολίτες μπορούν να πάρουν και δεύτερη σύνταξη εάν οι εταιρείες ή το δημόσιο όπου εργάζονται συμπεριλαμβάνουν συνταξιοδοτικούς κανονισμούς. Στις ιδιωτικές εταιρείες συνταξιοδοτούνται στο 65ο έτος, ενώ στο δημόσιο μετά από 20 χρόνια υπηρεσίες μπορούν να συνταξιοδοτηθούν με μειωμένη σύνταξη.





θήματα για τις οικογένειες και τα παιδιά, βοηθήματα για τα άτομα τρίτης ηλικίας, βοηθήματα για τυφλούς και για άτομα με ειδικές ανάγκες.

**στ'3) Μηχανογραφικό κέντρο.** Το Μηχανογραφικό κέντρο λειτουργεί υπό την εποπτεία της Επαρχίας. Το Κέντρο αυτό υποστηρίζει όλες τις Υπηρεσίες που υπάγονται στην Επιτροπή και επίσης όλους όσους εκλέγονται ως όργανα όπως ορίζει η Επιτροπή.

Το Κέντρο έχει διευθυντή και χωρίζεται σε δύο μέρη 1) Διαχείρισης και 2) Προγραμματισμού. Τα διοικητικά του στελέχη είναι δύο άτομα που η κύρια αρμοδιότητά τους είναι τα υπολογιστικά συστήματα και το διοικητικό προσωπικό, το οποίο αποτελείται από τρία άτομα. Το Τμήμα Διαχείρισης συμπεριλαμβάνει ένα (1) εμπειρογνώμονα στις επικοινωνίες μέσω υπολογιστών, (1) Διευθυντή συστημάτων, δύο (2) Τεχνικούς Υπολογιστών, ένα (1) Προϊστάμενο Διαχειρίσεως και πέντε (5) χειριστές υπολογιστών. Η Υπηρεσία Προγραμματισμού έχει απαρτισθεί από πέντε (5) αναλυτές προγραμματιστές, ενός (1) υπαλλήλου, με σύνολον 24 υπαλλήλων με επαγγελματική ειδικότητα στους υπολογιστές που εξυπηρετούν τους φορολογούμενους πολίτες της Επαρχίας.

Το Οικονομικό έτος 1995, η Υπηρεσία είχε απολογισμό σύνολον \$ 1,338,400 για την επαρχία Μομπίλ, Αλαμπάμα. Σε αυτό το ποσό συμπεριλαμβάνεται \$ 957,200 για μισθοδοσίες, παροχές και άλλες δαπάνες προσωπικού, \$ 277.400 για εγκαταστάσεις υπολογιστών και \$ 153,800 για διοικητές δαπάνες. Αυτό το ποσό αντιπροσωπεύει το 1.2% ως σύνολον του προϋπολογισμού της Επαρχίας.

Η αποστολή του μηχανολογικού κέντρου είναι η υποστήριξη μέσω της διοικήσεως επαρχιών όλων των τμημάτων για την χρήση υπολογιστών, καθώς και για τους πολίτες της Επαρχίας σύμφωνα πάντα με τις προδιαγραφές του ιντερνέτ.

Οι αρμοδιότητες της Υπηρεσίας συμπεριλαμβάνουν την εκπαίδευση υπολογιστών για τους πολίτες που είναι ικανοί να τον χρησιμοποιούν ικανοποιητικά και αποτελεσματικά στις εργασίες τους, όπως στις εργασίες τους προς τους φορολογούμενους πολίτες. Τα μαθήματα διδάσκονται από καλά εκπαιδευμένους καθηγητές σε επίσημες αίθουσες διδασκαλίας και συμπεριλαμβάνουν όχι μόνο τις βασικές γνώσεις, αλλά και ανώτερες, ούτως ώστε να δύνανται να χρησιμοποιούνται για επιχειρήσεις και διεύθυνση επιχειρήσεων. Επιπροσθέτως, η Υπηρεσία διαθέτει προγράμματα εκμάθησης με σύστημα αυτοδιδασκαλίας μέσω του διαδικτύου του ιντερνέτ. Η συγκεκριμένη εκπαίδευση έχει βοηθήσει πολύ στην μείωση των τηλεφωνημάτων για ερω-



τήσεις και ενημέρωση, αυξάνοντας κατά αυτόν τον τρόπο την αποτελεσματικότητα και των δύο, δηλαδή των χρηστών και του Κέντρου.

**ζ'3) Τεχνική Υπηρεσία.** Η Τεχνική Υπηρεσία διαιρείται σε εννέα (9) τμήματα. Υπάρχει σύνολον 352 τουλάχιστον εργαζομένων που συμβάλλουν στην καλή διεκπεραίωση των δημοσίων έργων της Επαρχίας.

Οι αρμοδιότητες των τμημάτων είναι η συντήρηση των ασφαλτοστρωμένων και μη ασφαλτοστρωμένων οδών συμπεριλαμβανομένων των αποχετεύσεών τους εντός των ορίων που ορίζεται για το κάθε τμήμα. Οι εργαζόμενοι σε κάθε τμήμα είναι πάντα υπό τις καθοδηγήσεις του Προϊσταμένου των Δημοσίων Έργων.

Άλλη μία Υπηρεσία είναι για την συντήρηση των οχημάτων που χρησιμοποιούνται από την Επαρχία. Οι αρμοδιότητες της Υπηρεσίας είναι να έχουν την γενική διοίκηση σύμφωνα με τους κανόνες της Επαρχία. Επίσης η Υπηρεσία διαθέτει γερανούς και οδική βοήθεια, καθώς και τεχνική ανάλυση με την βοήθεια ηλεκτρονικών υπολογισμών κ.λ.π.

**η'3) Γραφείο Προσωπικού.** Η Υπηρεσία Προσωπικού π.χ. μόνο για την επαρχία Μομπίλ απασχολεί 1,446 υπαλλήλους και συμπεριλαμβάνει 236 στελέχη.

Η Υπηρεσία Προσωπικού ενημερώνεται από τους νέους υπαλλήλους για φορολογικούς σκοπούς, και κάνει κρατήσεις για διάφορες παροχές, ασφάλειες, συνταξιοδοτήσεις κ.λ.π. Έγγραφα που αφορούν φορολογικά, το είδος ασφάλειας, αλλαγή ονομάτων, αριθμούς κοινωνικών ασφαλίσεων, και συνεχή μετεκπαίδευση είναι θέματα που τα κρατούν στους φακέλους των εργαζομένων. Συνεργάζεται με τους ομοσπονδιακούς και πολιτειακούς κανονισμούς και συντονίζουν προσπάθειες για την καταπολέμηση των ναρκωτικών κ.λ.π.

Η Υπηρεσία Προσωπικού ενημερώνει το προσωπικό για ασφαλιστικά θέματα, και συμμετέχει σε ειδικά σεμινάρια και συνέδρια που κάνουν διάφορες ασφαλιστικές εταιρείες για να έχουν καλή ενημέρωση και γνώση πάνω στα θέματα αυτά, προκειμένου ενδεχομένως να αλλάξουν τις παροχές του προσωπικού. Η Υπηρεσία Προσωπικού είναι υπεύθυνη για την ασφάλεια νοσοκομειακής περίθαλψης των υπαλλήλων και πέρα από την συνταξιοδότησή τους και πάντα σύμφωνα με τους ομοσπονδιακούς νόμους. Εργαζόμενοι που αποφασίζουν να παραιτηθούν από την εργασία τους, μπορούν να εξακολουθήσουν να έχουν την ασφάλειά τους μέσω άλλου τύπου που ονομάζεται COBRA. Το ίδιο ισχύει και για τα παιδιά των εργαζομένων που σύμφωνα με τους κανόνες της Επαρχίας και λόγω της ενηλικιώσεώς τους δεν μπορούν να είναι



κάτω από την ίδια ασφάλιση, αλλά επιθυμούν να παραμείνουν. Αρμοδιότητα της Υπηρεσίας Προσωπικού είναι να κανονίζει και να δέχεται συνεντεύξεις από άνεργους, να προσλαμβάνει και να απολύει κ.λ.π. , αλλά και να διατηρεί τα αρχεία και τις αξιολογήσεις και τους φακέλους των εργαζομένων. Συντονίζει τις αποζημιώσεις των εργαζομένων μέσω των ιατρικών ασφαλίσεων IP και TTD.

**θ'2) Υγειονομικό Κέντρο.** Το Υγειονομικό Κέντρο <sup>124</sup>βασίζεται στις ιατρικές υπηρεσίες που μπορεί να παράσχει σύμφωνα με την οικονομική δυνατότητα του ασθενούς. Η Πολιτεία διαθέτει εννέα εργαστήρια ειδικά για αιματολογικές εξετάσεις, για άδειες γάμου σύμφωνα με τους πολιτειακούς νόμους. Οι μεταδοτικές ασθένειες περιορίζονται σε εμβόλια, ειδικά προγράμματα, έλεγχο για τα έντομα κ.λ.π. και επίσης υπάρχει έλεγχος για την υπηρεσία σκουπιδιών.

Γυναικολογικές ασθένειες και παιδιατρική φροντίδα και προγραμματισμός οικογενείας. Μόλυνση του περιβάλλοντος και προληπτικός έλεγχος. Στις υπηρεσίες συμπεριλαμβάνονται οι οδοντιατρικές και άλλες νοσοκομειακές υπηρεσίες κ.λ.π. <sup>125</sup>

Υπάρχουν πολλές υγειονομικές υπηρεσίες και θα αναφέρουμε εδώ μόνο ορισμένα παραδείγματα.

1. Κλινική Ενηλίκων. Εξυπηρετεί τους ενήλικες με χρόνιες ασθένειες.
2. εξέταση καρκίνου. Το πρόγραμμα διαγνώσεως καρκίνου προσφέρει δωρεάν εξετάσεις στήθους και μήτρας ανεξαρτήτως της οικονομικής τους κατάστασης.
3. παιδιατρική κλινική. Προσφέρεται σε άτομα από την γέννηση ως την συμπλήρωση του 21ου έτους της ηλικίας τους με ειδικά διαγνωστικά προγράμματα.
4. χοληστερίνη. Ειδική κλινική που λειτουργεί κάθε Πέμπτη πρωί για την διάγνωση χοληστερίνης στο αίμα.
5. έλεγχος AIDS. Παρέχει εξετάσεις και εμπιστευτικές συστάσεις.
6. Οδοντιατρική κλινική. Παιδιατρική οδοντιατρική κλινική παρέχει θεραπεία σε παιδιά ως 20 ετών. Οι υπηρεσίες συμπεριλαμβάνουν εξετάσεις θεραπείες, σφραγίσματα, εξαγωγές και μπορούν να τους παραπέμπουν σε ειδικούς γιατρούς εφόσον χρειαστεί.

<sup>124</sup> Αναφερόμαστε ως υπόδειγμα στην επαρχία Μομπίλ, Αλαμπάμα

<sup>125</sup> ΟΙ ασθενείς διακομίζονται στις κλινικές με ένα μίνι λεωφορείο, όμως απαραίτητη προϋπόθεση είναι να έχουν κλείσει τα ραντεβού τους τουλάχιστον τέσσερις (4) μέρες πριν την ημερομηνία επισκέψεώς τους.



7. διαβήτη και αρτηριακή πίεση. Προσφέρει ενημέρωση και συστάσεις, καθώς και ενημερωτικά φυλλάδια. Δωρεάν μαθήματα για διαβητικούς προσφέρονται κάθε μήνα.
8. Οικογένεια. Προγράμματα ειδικά για τεκνοποίηση και αντισύλληψη συμπεριλαμβανομένης ιατρικής εξέτασης κ.λ.π. Βραδινά μαθήματα και εβδομαδιαίες κλινικές για νέα άτομα.
9. επιδημιολογία.
10. τρόφιμα. Υγειονομικός έλεγχος τροφίμων και άδεια για εστιατόρια κ.λ.π. (επιθεωρήσεις-παράπονα). Επιθεώρηση γάλακτος.
11. εκπαιδευτικά προγράμματα. Προσφέρει ποικιλία εκπαιδευτικών προγραμμάτων και σεμιναρίων σε θέματα υγειονομικής φύσεως, HIV/AIDS, βλαβερά αποτελέσματα καπνίσματος κ.λ.π. Η προαγωγή επίσης συντονίζει τοπικές δραστηριότητες που αφορούν την τοπική ασφάλεια σε όλη την επικράτεια.
12. εμβολιασμός. Για όλους τους πολίτες ακόμα και για παιδιά και για άτομα που σχεδιάζουν ταξίδια σε χώρες που απαιτείται ο εμβολιασμός. Μία βραδινή κλινική προσφέρει τις υπηρεσίες της κάθε Τρίτη.
13. εργαστήρια
14. διαιτολογική υπηρεσία. Ενημερώνει και δίνει συστάσεις στους ασθενείς που εγγράφονται στα προγράμματα αυτά, τα οποία είναι για γυναίκες, νεογέννητα και παιδιά ως πέντε ετών, με ειδικά προγράμματα για εγκυμοσύνη και διατροφή.
15. ιατρικά αρχεία
16. θέματα αποχετεύσεως. έγκριση γης, παράπονα/ υδραυλικά, βόθροι.
17. παιδιατρική κλινική.
18. φαρμακείο.
19. ενημέρωση δημόσιας υγείας. Συνεργάζεται με τα τοπικά μέσα ενημέρωσης και ενδιαφερόμενες ομάδες, ούτως ώστε να υπάρξει ευρεία ενημέρωση του κοινού μέσω των ειδικών προγραμμάτων και υπηρεσιών που παρέχει το υγειονομικό κέντρο.
20. δημόσια υπηρεσία νοσοκόμων. Διαθέτουν νοσοκόμες για να βοηθούν στην ενημέρωση, εκπαίδευση και στα κοινοτικά προγράμματα.
21. δορυφορικές κλινικές. Α) Κλινική Citronelle. Είναι εγκατεστημένη στο Ινδιάνικο χωριό (Indian Reservations) και παρέχει ιατρική φροντίδα και προγράμματα οικογενειακά, εμβολιασμούς και εξετάσεις. Β) Κλινική Calcedeaver. Είναι εγκατεστημένη στην περιοχή Citronelle, Alabama, και παρέχει ιατρικές υπηρεσίες σε οικο-





γένειες, μαιευτικές κλινικές, εμβολιασμούς, εξετάσεις κ.α. Γ) Βασική σχολική κλινική. Είναι πιο πρόσφατη εκπαιδευτική κλινική και χορηγεί ιατρική βοήθεια και περιθαλψη σε φοιτητές. Αυτή η ειδική κλινική βασίζεται στην υπηρεσία γιατρού μερικής απασχόλησης, μίας νοσοκόμου και μίας κοινωνικής λειτουργού και ενός υγειονομικού εκπαιδευτικού.

22. Κοινωνικές Υπηρεσίες. Όλες οι κοινωνικές υπηρεσίες διευθύνονται από την Υπηρεσία Κοινωνικών Υπηρεσιών.
23. Φυματίωση. Εξέταση φυματίωσης γίνεται στο υγειονομικό κέντρο. Το πρόγραμμα διαθέτει τις υπηρεσίες του κατόπιν ραντεβού την Δευτέρα, Τετάρτη, Πέμπτη και Παρασκευή.
24. Έλεγχος εντόμων. Η ίδια υπηρεσία έχει την αρμοδιότητα να κάνει έλεγχο για ποικίλους εντόμους.
25. Δημογραφική στατιστική υπηρεσία.
26. Γυναικολογική υπηρεσία. Για εξετάσεις γυναικολογικές, τεστ κατά Παπανικολάου κ.λ.π.
27. ασθένειες ζώων. (Λύσσα, δαγκώματα ζώων κ.λ.π.)

#### **4. Προγράμματα για πολίτες τρίτης ηλικίας<sup>126</sup>**

**α'4) Εθελοντική εργασία.** Υπό την αιγίδα της επαρχίας οι πολίτες μπορούν να λαμβάνουν μέρος σε πολλά πολιτιστικά και εκπαιδευτικά προγράμματα. Μπορούν να διευθύνουν κατάστημα ειδών δώρων σε νοσοκομεία ή να διανείμουν στους θαλάμους λουλούδια που έχουν σταλεί, ταχυδρομείο και εφημερίδες. Ένας μη κερδοσκοπικός οργανισμός χρειάζεται εθελοντές ή και το αντίθετο, δηλαδή αν πολίτες τρίτης ηλικίας ζητούν εθελοντική εργασία, μπορούν να αποταθούν στα προγράμματα αυτά, τα οποία είναι μέρος των κοινοτικών Υπηρεσιών.

Υπάρχουν επίσης εκπαιδευτικά προγράμματα νυχτερινά σε Λύκεια που οι πολίτες μπορούν να διδαχθούν από μαθηματικά, ως κομπιούτερ και διακόσμηση σπιτιού, ενώ κοινοτικά προγράμματα υπάρχουν σε πανεπιστημιακό επίπεδο. Είναι τα γνωστά ανά τον κόσμο προγράμματα για τρίτη ηλικία "Elderhostel" όπου υπάρχουν

<sup>126</sup> Όπως θα δείτε κατωτέρω υπάρχουν πολλά κοινοτικά προγράμματα για πολίτες τρίτης ηλικίας. Μεταξύ αυτών θα αναφέρουμε και προγράμματα για ψάρεμα όπου ολόκληρη η οικογένεια απολαμβάνει ευχάριστες οικογενειακές συναντήσεις και δίνει ποιότητα στις ευκαιρίες ψαρέματος για πολλούς που δεν διαθέτουν χρήματα και δεν μπορούν να έχουν ποιότητα. Από τον Ιούνιο του 1995, περισσότερα από 105 Κοινοτικά Προγράμματα Ψαρέματος έγιναν στην επαρχία Μομπίλ, Αλαμπάμα.



σειρά από σεμινάρια με το όνομα "Οδύσσεια". Οι συμμετέχοντες μπορούν να μάθουν χωρίς να πιεστούν από εξετάσεις κ.λ.π. Συνεστιάζονται, γιορτάζουν γενέθλια και γενικώς αναπτύσσονται κοινωνικοί δεσμοί.

**β'4 ) Προγράμματα υιοθέτησεως παππούδων.** Η ιστορία των προγραμμάτων αυτών άρχισε με την πρωτοβουλία των Οικονομικών αναπτυξιακών προγραμμάτων το 1965 και βάσει του νόμου του 1964. Από το 1969 και στο εξής υιοθετείται ένα εθελοντικό πρόγραμμα για τους Αμερικανούς τρίτης ηλικίας ή όπως λέγονται στην αγγλική γλώσσα senior citizen. Από το 1971 έχουμε πλέον ένα πρόγραμμα που βασίζεται στην εθνική υπηρεσία εθελοντών και από κει κι έπειτα έχουμε τα προγράμματα ηλικιωμένων που εθελοντικώς εξυπηρετούν την τοπική εθελοντική υπηρεσία. Η αποστολή του συγκεκριμένου προγράμματος (The Foster Grandparent Program, το οποίο αναφέρεται ως FGP), δίνει ευκαιρία σε πολίτες που είναι από 60 ετών και άνω να εργαστούν ως εθελοντές σε εθελοντικά προγράμματα αυτού του είδους, εφόσον πληρούν όλα τα σχετικά προσόντα οικονομικής και κοινωνικής πλευράς. Βοηθούν παιδιά και νεαρά άτομα με ειδικές ανάγκες σαν να ήταν η οικογένειά τους προκειμένου να ανακτήσουν προσωπική ανεξαρτησία και εμπιστοσύνη στον εαυτό τους ενώ υπερπηδούν προβλήματά τους για να γίνουν παραγωγικά μέλη της κοινωνίας. Οι εθελοντές υπηρετούν σε ειδικές μη κερδοσκοπικές υπηρεσίες που διαθέτουν πάνω από 300 προγράμματα. Τα καθήκοντα των παππούδων είναι να εργάζονται 20 ώρες την εβδομάδα (συνήθως 4 ώρες την ημέρα) μέσω της τοπικής κοινότητας των μη κερδοσκοπικών οργανισμών και λαμβάνουν ως αποδοχές \$ 9.80 για τις 4 ώρες εργασίας το οποίο απαλλάσσεται φορολογίας. Με αυτόν τον τρόπο βοηθά αυτούς με περιορισμένο εισόδημα να βοηθούν χωρίς όμως να ζημιώνονται από τις υπηρεσίες τους. Επί πλέον παίρνουν οδοιπορικά, ένα γεύμα ημερησίως, μία ετήσια ιατρική εξέταση και νοσοκομειακή ασφάλεια.



### III Ειδικές Περιοχές<sup>127</sup>

#### 1. Έννοια Ειδικών Περιοχών

##### α 1) Γενικά

Η λέξη «ειδική», Ειδικές Υπηρεσίες ή Ειδικές Περιοχές δίνει έμφαση σε μία δημόσια Υπηρεσία, όπως π.χ. πάρκα<sup>128</sup>, ιχθυοτροφεία κ.λ.π.

Είναι Δημόσιοι Αυτόνομοι Οργανισμοί, οι οποίοι είναι κατά το πλείστον μονομελούς λειτουργίας και καμιά φορά τις ονομάζουμε "ad hoc". Ως παράδειγμα αναφέρουμε την Ειδική Υπηρεσία για τα συγκοινωνιακά προβλήματα που δημιουργήθηκε για να επιλύει τα ήδη υπάρχοντα στην Μητροπολιτική Περιοχή.

Ειδικές περιοχές βρίσκονται σε όλες τις Πολιτείες και αντικατοπτρίζουν όλες τις μορφές της αυτοδιοίκησης, ενώ έχουν την δυνατότητα να επιλύουν πολλές φορές τα πολιτειακά και ομοσπονδιακά προβλήματα.

Άλλες Υπηρεσίες είναι της Πυροσβεστικής<sup>129</sup>, της Αποχέτευσης, Υπηρεσία Υδάτων, οι Οργανισμοί Λιμένος και εξυπηρετούν τις Μητροπολιτικές Περιοχές κ.λ.π.

Όπως οι ιδιωτικοί οργανισμοί, οι Ειδικές Περιοχές είναι ελαστικοί ως προς την γεωγραφική τους θέση και οι υπηρεσίες τους είναι δυνατόν να εφάπτονται με άλλες γενικού ενδιαφέροντος αυτοδιοικήσεις. Οι Υπηρεσίες αυτές διοικούνται από ένα μικρό συμβούλιο ή από αξιωματούχους που διορίζει η πολιτεία. Οι Ειδικές Περιοχές έχουν τις δικές τους φορολογικές αρμοδιότητες έχοντας αξιοσημείωτη οικονομική εποπτεία και ουσιαστικό έλεγχο στους προϋπολογισμούς και όσο αφορά το προσωπικό τους.

Είναι δημοφιλείς<sup>130</sup> από την φύση τους και τις υπηρεσίες που προσφέρουν χωρίς να μειώνουν την δομή της τοπικής αυτοδιοίκησης, ενώ τείνουν να λειτουργούν

<sup>127</sup> Special Districts.

By John C. Bollens, Special District Governments in the United States.

[http://dir.yahoo.com/Regional/U\\_S](http://dir.yahoo.com/Regional/U_S)

<sup>128</sup> Η Υπηρεσία Πάρκων όπως και η σχολική περιοχή, είναι μία ανεξάρτητη τοπική κυβέρνηση. Η περιοχή πάρκων διοικείται από μία επιτροπή που καλείται «Διοίκηση πάρκων και επιτρόπων». Η επιτροπή διορίζεται ή εκλέγεται και μπορεί να συνεργαστεί με τον δήμο, καθώς και με άλλα γειτονικά πάρκα και τοπικές κυβερνήσεις με εθελοντική συνεργασία.

Μία ανεξάρτητη περιοχή πάρκων ή γηπέδων μπορεί να δώσει πολλές και καλές εξυπηρετήσεις στους πολίτες. Μερικές περιοχές πάρκων έχουν διατηρήσει την ίδια επιτροπή πάρκων και το ίδιο διαχρονικό προγραμματισμό, ενώ μπορεί κατά το διάστημα αυτό ο δήμος ή η κοινότητα να έχει αλλάξει κυβέρνηση. Ο διαχρονικός και μακροχρόνιος προγραμματισμός είναι σημαντικός και τα καλά οργανωμένα πάρκα ή γήπεδα είναι ζωτικής σημασίας σε περιουσιακή αξία και βοηθούν στην ψυχαγωγία και στον αθλητισμό.

<sup>129</sup> Το Πυροσβεστικό Σώμα επιβάλλει φορολογία, έχει την δυνατότητα εισπράξεως φόρων, πωλήσεων ομολόγων και παρέχει εξοπλισμό και πυροσβέστες. Με το να υπάρχει μία πυροσβεστική υπηρεσία, όλοι στην περιοχή δικαιούνται τις υπηρεσίες της. Παρόλο που προβλέπεται η καταβολή ειδικού φόρου από τους πολίτες για την καλή λειτουργία του πυροσβεστικού σώματος, προσπαθούν πάντα να βρίσκουν χορηγούς (σπόνσορες) για την κάλυ-



υπό την δημόσιο εποπτεία λόγω των σποραδικών συνεδρίων τους και τα οποία δημοσιοποιούνται μέσω των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης.

Στις τελευταίες δεκαετίες έχουμε μία συνεχή αύξηση των Ειδικών Περιοχών και σήμερα μπορούν να θεωρηθούν πολύ συνηθισμένες στις τοπικές αυτοδιοικήσεις σε όλη την επικράτεια.<sup>131</sup> και πολλοί διερωτούνται πώς θα ήταν η ζωή χωρίς αυτές.

Η ανάπτυξή τους οφείλεται σε δύο λόγους.

- 1) Ιδρύονται για να καλύψουν κατά το πλείστον την χρηματοδότηση έργων με την έκδοση δημοσίων ομολόγων.
- 2) Επειδή υπάρχουν προβλήματα σε μερικές τοπικές διοικήσεις, μία ειδική περιοχή μπορεί να ιδρυθεί για να κατευθύνει και να λύνει ειδικά νομικά θέματα. Οποιαδήποτε και αν είναι η δομή των Ειδικών Περιοχών και οποιεσδήποτε και αν είναι οι αρμοδιότητές τους, έχουν αποδειχθεί ότι είναι πολύ χρήσιμες ως μικρές τοπικές μονάδες διοικήσεως μέσα σε μεγάλες περιφερειακές κυβερνήσεις.

Σύμφωνα με τις δημοσκοπήσεις περισσότερο δημοφιλείς είναι εκείνες των Σχολικών Περιοχών και οι οποίες Περιοχές διοικούνται από μία εκλεγόμενη Σχολική Επιτροπή υπό την εποπτεία του Επιθεωρητή ο οποίος είναι ο επικεφαλής του όλου συστήματος.

Η δημιουργία τους ήταν η θέληση του λαού που ζουν σε σχετικώς ομοιογενείς περιφέρειες ή κοινότητες. Αυτή ακριβώς η θέληση του λαού οδήγησε στον σχηματισμό τους και εξυπηρετούν επικουρικά τους δήμους. Με αυτό το πνεύμα και αυτή την θεωρία της δημόσιας επιλογής δίνεται έμφαση στις απαιτήσεις που γεννιούνται από ορισμένους παράγοντες, όπως το εισοδηματικό επίπεδο, τις ετερογενείς προτιμήσεις κ.λ.π. Αν δούμε τις Ειδικές Περιοχές από την πλευρά των πολιτικών, τότε αντιλαμβανόμαστε ότι πολλοί εκλεγόμενοι πολιτικοί τις βλέπουν σαν πολιτική κυριαρχία για την δημιουργία πολιτικών προτιμήσεων και επιθυμιών και αυτές οι επιθυμίες συχνά δημιουργούν νέες Ειδικές Περιοχές. Το πιο πρόσφατο έναυσμα για την δημιουργία Ειδι-

---

ψη των οικονομικών τους αναγκών. Προς τον σκοπό αυτόν πολλές φορές οι πυροσβεστικές υπηρεσίες διοργανώνουν χορούς, πωλήσεις και κάνουν πάρτυ για την εξεύρεση χρηματικών πόρων.

<sup>130</sup> Το γραφείο απογραφής κατέγραψε σύνολον 53,001 Ειδικές Περιοχές, εκ των οποίων οι 34,678 είναι ανεξάρτητες σχολικές περιοχές, ενώ άλλες 18,323 λειτουργούν για διάφορους σκοπούς, όπως π.χ. την μόλυνση του περιβάλλοντος, τον έλεγχο στην Εταιρεία Υδάτων κ.λ.π.

<sup>131</sup> Η ανάπτυξη των Ειδικών Περιοχών γίνεται πιο ευδιάκριτη στις μητροπολιτικές περιοχές και σημειώνουν εκεί μία αύξηση των 8%. Από τα θέματα στέγασης ως το λεωφορείο ή το μετρό σε πολλές μητροπολιτικές περιοχές,





κών Περιοχών έδωσαν οι εργολάβοι που αναλαμβάνουν την ανάπτυξη σε κατοικήσιμες περιοχές ή τα πολιτειακά και τοπικά όργανα που αναλαμβάνουν να δανειοδοτήσουν τα αναπτυξιακά έργα μίας περιοχής. Το αποτέλεσμα είναι η δημιουργία και η ίδρυση πολλών Ειδικών Περιοχών, π.χ. από πολιτειακά συνεδριακά κέντρα, ως στάδια, καθώς και την δημιουργία αυτονόμων Οργανισμών, όπως προαναφέραμε, όπως έχουμε επί παραδείγματος χάρη την Υπηρεσία Υδάτων, την Υπηρεσία Αποχετεύσεων κ.λ.π.

### **β´1) Λειτουργίες και Όργανα**

Επιγραμματικά θα αναφέρουμε μερικά παραδείγματα για να γίνει κατανοητή η έννοια των Ειδικών Περιοχών, καθώς και ο τρόπος λειτουργίας τους, καθώς και τα διοικητικά τους Όργανα.

- ✓ **Ειδική Περιοχή Αεροδρομίων:** Ιδρύθηκε από απόφαση του κυβερνώντος σώματος και εξυπηρετούνται επαρχίες και αρκετές πόλεις καθώς και κωμοπόλεις. Διοικούνται από Συμβούλιο που διορίζεται από τις κυβερνητικές αρχές. Μπορούν να επιβάλουν ορισμένες οικονομικές επιβαρύνσεις για τις υπηρεσίες που προσφέρουν, καθώς επίσης μπορούν σύμφωνα με τους νόμους να εκδώσουν ομόλογα για εξεύρεση οικονομικών πόρων.
- ✓ **Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού:** Ιδρύθηκε από την απόφαση των πόλεων και κωμοπόλεων, μετά από αίτηση αντιπροσώπων τους προς το Υπουργείο Εξωτερικών. Διοικείται από ένα Συμβούλιο που αποτελείται από εννέα (9) διευθυντές οι οποίοι διορίζονται από την εκλεγόμενη επιτροπή, την οποία συγκροτούν ένας (1) αντιπρόσωπος από κάθε πόλη ή χωριό. Το διοικητικό συμβούλιο μπορεί να επιβάλει φορολογικές επιβαρύνσεις και έχει το δικαίωμα να εκδίδει ομόλογα προς εξεύρεση οικονομικών πόρων.
- ✓ **Πολιτειακές Εκθέσεις:** Ιδρύονται από τους γενικούς νόμους κατόπιν αιτήσεως. Διοικούνται από επιτροπή που τους διορίζει το κυβερνητικό σώμα. Μπορούν να επιβάλουν ειδικές φορολογικές επιβαρύνσεις, να δέχονται δώρα και να εκδίδουν ομόλογα προς εξεύρεση οικονομικών πόρων.
- ✓ **Δημόσια Συνεδριακά Κέντρα:** Ιδρύθηκαν με ειδικούς νόμους και διοικούνται από 11μελή επιτροπή που αποτελείται από τον δήμαρχο, τον πρόεδρο (επίτροπο επαρχίας, στην περιοχή που ιδρύεται το συνεδριακό κέντρο), 5 πολιτειακούς γερουσιαστές, και 4 βουλευτές. Μπορούν να εκδώσουν ομόλογα πληρωμένα από



τις ενοικιάσεις του συνεδριακού χώρου και από ειδικές φορολογίες καπνού και τσιγάρων.

- ✓ Δημόσια Επαρχιακή Σήραγγα: Ο γενικός αυτός νόμος εφαρμόζεται μόνο σε Επαρχίες που έχουν πάνω από 400,000 κατοίκους ή και περισσότερο. Η σήραγγα ιδρύεται από την επαρχιακή διοίκηση. Ο νόμος ορίζει ότι θα πρέπει να υπάρχει ένα διοικητικό συμβούλιο που θα έχει ένα μέλος (1) από το κυβερνητικό σώμα της Επαρχίας, ένα μέλος (1) από κάθε δήμο που εξυπηρετεί η σήραγγα σε απόσταση ενός μιλίου από το έργο, ένα (1) μηχανικό που να ανήκει στο Πολιτειακό Τμήμα Οδικών Κατασκευών και δύο (2) επιπλέον μέλη, το ένα διοριζόμενο από την επαρχία και το άλλο από τον μεγαλύτερο δήμο και σε περίπτωση που δεν υπάρχει άτομο με προσόντα, ορίζεται κάποιος από την επαρχία. Μπορούν να επιβάλουν ειδικές επιβαρύνσεις και να εκδίδουν ομόλογα προς εξεύρεση οικονομικών πόρων.
- ✓ Δημόσια Εταιρεία Υδάτων και Αρδεύσεως. Ιδρύεται με ειδικούς νόμους από το κυβερνητικό επαρχιακό σώμα το οποίο διορίζει ειδικό διοικητικό συμβούλιο. Η εταιρεία όχι μόνο έχει αρμοδιότητα να παρέχει νερό, αλλά και διαθέτει και υπηρεσία ειδική για πλημμύρες. Μπορούν να επιβάλουν ειδικές επιβαρύνσεις και να εκδώσουν ομόλογα για επιπρόσθετη εισοδηματική πηγή. Επαρχιακές Πυροσβεστικές Υπηρεσίες. Ιδρύονται με ειδικούς νόμους και κατόπιν αιτήσεως των κατοίκων της περιοχής. Διοικούνται από ένα πενταμελές συμβούλιο. Μπορούν να επιβάλουν επιβαρύνσεις και να εκδίδουν ομόλογα.
- ✓ Εταιρεία Φωταερίου (Γκάζι): Οι περιοχές αυτές λειτουργούν και δίνουν παροχές φωταερίου σε δύο ή περισσότερους δήμους με οργανωμένα συστήματα. Κάθε δήμος που συμμετέχει επιλέγει τουλάχιστον ένα εκπρόσωπό του για το διοικητικό συμβούλιο. Το συμβούλιο μπορεί να εκδώσει ομόλογα για έσοδα, να ορίσει τις τιμές για τις παροχές φωταερίου και να επιβάλει την είσπραξή τους. Οι συμμετέχοντες δήμοι παίρνουν μέρος από τα κέρδη της εταιρείας.
- ✓ Ιατρικές Υπηρεσίες: Μπορούν να διευθύνουν νοσοκομείο και υγειονομικά κέντρα κατόπιν αποφάσεως της επαρχίας ή του δήμου. Μία διοικητική επιτροπή (συμβούλιο) διοικεί, με εποπτεία να επιβάλει ειδικές επιβαρύνσεις για τις υπηρεσίες, να έχει δικαίωμα επιβαλλομένων φόρων από την Επαρχία ή τον δήμο και να εκδίδει ομόλογα.



- ✓ Στέγαση: Οι ειδικές Περιοχές στέγασης ιδρύθηκαν κατόπιν αποφάσεως της τοπικής αυτοδιοίκησης που αναλαμβάνουν να βοηθήσουν για την στέγαση πολιτών σε Επαρχία ή δήμο. Οι δήμαρχοι των δήμων ή η αυτοδιοίκηση της επαρχίας διορίζει τους επιτρόπους που έχουν την εξουσία να θέτουν και να εισπράττουν επιβαρύνσεις, να δέχονται επιχορηγήσεις και συνεισφορές από την Ομοσπονδιακή Κυβέρνηση ή από αλλού.
- ✓ Οργανισμός Λιμένος και Μαρίνες. Ιδρύθηκαν από ειδικούς νόμους και μετά από την απόφαση τουλάχιστον ενός δήμου εντός της επαρχίας και με αίτηση τριών ή και περισσότερων πολιτών. Ένα διοικητικό συμβούλιο απαρτιζόμενο από δύο (2) μέλη που διορίζονται από την επαρχία και άλλα δύο (2) μέλη από κάθε συμμετέχουσα αρχή της τοπικής αυτοδιοίκησης και ένα (1) μέλος διοριζόμενο από τα προάστια, μπορεί να επιβάλλει ειδικές επιβαρύνσεις, ενοίκια και να εκδίδει ομόλογα.

*Τα ανωτέρω είναι μόνο ένα μικρό παράδειγμα των Ειδικών Περιοχών.*

Είναι γεγονός ότι οι μεγάλοι και ισχυροί δήμοι έχουν περισσότερες Ειδικές Περιοχές και πολλές φορές υπάρχει συνεργασία με άλλους δήμους. Το νομικό πλαίσιο για την τοπική αυτοδιοίκηση είναι ένας σπουδαίος παράγοντας για την κατανομή των περιοχών. Όσο μεγαλύτερος είναι ο αριθμός των δήμων στην μητροπολιτική περιοχή, τόσο μεγαλύτερος είναι και ο αριθμός των Ειδικών Περιοχών.

Υπάρχει ένας μεγάλος αριθμός Ειδικών Περιοχών<sup>132</sup> που είναι δύσκολο να καταγράψουμε, αλλά ο αναγνώστης θα έχει σίγουρα σχηματίσει μία ιδέα για τις Ειδικές Περιοχές των Νοτίων Πολιτειών, αλλά και που είναι παρόμοιες σε όλη την επικράτεια.

## 2. Παιδεία

### α'2) Λειτουργίες και Αρμοδιότητες

Η πιο σημαντική αρμοδιότητα στις Ειδικές Περιοχές είναι η Παιδεία<sup>133</sup>. Ιστορικά, οι Πολιτειακοί νόμοι βοηθούν τις τοπικές κοινότητες για την ίδρυση δημοσίων σχολείων.

<sup>132</sup> <http://www.census.gov/govs/govstruc.txt>

<sup>133</sup> Οι σχολικές περιοχές υπολογίζονται ως ΟΤΑ. Κάθε περιοχή διοικείται από μία εκλεγόμενη επιτροπή. Κάθε διοικητικό συμβούλιο επαρχίας έχει δικαίωμα να ασκεί εξουσία στις ειδικές σχολικές περιοχές όταν δεν έχουν δικούς τους επιθεωρητές. Κοινοτικά κολέγια και τεχνικές σχολές και Ινστιτούτα στο Αρκάνσας (αναφέρουμε ως παράδειγμα την πολιτεία Αρκάνσας, ενώ το ίδιο σχεδόν βρίσκουμε και σε άλλες πολιτείες) ανήκουν στην κατηγορία των Πολιτειακών Σχολών και θεωρούνται χωριστές διοικήσεις.



Τα σχολεία αυτά οργανώνονται και χρηματοδοτούνται από τις τοπικές κοινότητες. Καθώς η δημόσια εκπαίδευση έγινε πολύπλοκη και καθώς η πολιτεία χρηματοδοτεί κατά ένα μεγάλο μέρος το κόστος της παιδείας, ο ρόλος της πολιτείας σε σπουδαία θέματα έχει επεκταθεί.

Σήμερα υπάρχει ένα συνεχές άγχος και πρόβλημα μεταξύ της τοπικής και της πολιτειακής κυβέρνησης για τον σχολικό έλεγχο. Από τις περισσότερες πρόσφατες αναφορές που έλαβε το Υπουργείο Παιδείας, είναι γεγονός ότι υπάρχουν πολλές σχολικές περιοχές που έχουν μεγάλες ελλείψεις χώρου στα ήδη υπάρχοντα κτίρια για να εξυπηρετούν τον αυξανόμενο αριθμό των μαθητών την τελευταία δεκαετία. Οι καθυστερήσεις στην συντήρηση των κτιρίων δείχνει ότι απαιτούνται δισεκατομμύρια δολάρια για την απαραίτητη υποστήριξη και αναβάθμιση των κτιριακών συγκροτημάτων. Οι εγκαταστάσεις και ο εκσυγχρονισμός των κτιρίων είναι πρόβλημα που το αντιμετωπίζουν και πλούσιες και πτωχές ειδικές περιοχές και είναι αποτέλεσμα διαφόρων παραγόντων:

1) αύξηση προσέλευσης μαθητών και

---

Η Πολιτεία Αρκάνσας έχει δημιουργήσει μία μεγάλη ποικιλία ειδικών περιφερειών που υπολογίζονται ως τοπικές αυτοδιοικήσεις. Μερικές από αυτές και εκτός από τις σχολικές περιοχές είναι:

1. Περιοχές συντηρήσεως και βελτιώσεως γεφυρών και περιοχές για Εθνικούς οδούς. Οι συγκεκριμένες περιοχές ιδρύθηκαν από το επαρχιακό δικαστήριο (county court) κατόπιν αιτήσεως και με υπογραφές πολιτών μετά από γενική δημόσια συνέλευση. Το διοικητικό συμβούλιο της περιοχής διορίζεται από το επαρχιακό δικαστήριο. Οι περιοχές αυτές που έχουν ιδρυθεί πρόσφατα από τον Ιανουάριο του 1992.
2. Περιοχές Βελτιώσεως Κοιμητηρίων: Οι περιοχές αυτές ιδρύθηκαν και εκείνες όπως οι ανωτέρω με διοικητικό συμβούλιο διοριζόμενο από το επαρχιακό δικαστήριο.
3. Άλλες περιοχές που μπορούμε να ονομάσουμε εδώ είναι η Υπηρεσία Αποχετεύσεως, οι Περιοχές για περιφράξεις και οι οποίες ιδρύθηκαν από το επαρχιακό δικαστήριο και κατόπιν αιτήσεως και υπογραφών από τους πολίτες. Οι Περιοχές της Πυροσβεστικής που ιδρύθηκαν με τους νόμους 1939 και 1979 με ένα εκλεγόμενο διοικητικό συμβούλιο. Οι Περιοχές Στέγασης που υπόκεινται στους γενικούς νόμους, κατόπιν αποφάσεως του κυβερνώντος κόμματος της πόλης ή της Επαρχίας. Ο δήμαρχος διορίζει τους επιτρόπους στέγασης. Η Υπηρεσία αυτή δύναται να λαμβάνει ομοσπονδιακή επιδότηση. Οι επιδοτήσεις που ψηφίστηκαν το 1976 για τους δήμους και τις Επαρχίες αφορούν και την στέγαση.
4. Οι περιοχές βελτιώσεως ποταμών. Ειδικές Περιοχές Άρδευσης κ.λ.π. Μία Ειδική Περιοχή που θα πρέπει να αναφέρουμε είναι και οι Οργανισμοί Λιμένων. Η Περιοχή αυτή ιδρύθηκε κατόπιν αιτήσεως του δήμου και της επαρχίας και αφού ψηφίστηκε η απόφαση από το περιφερειακό δικαστήριο (circuit court). Κάθε δήμος και επαρχία που συμμετέχει διορίζει τουλάχιστον ένα εκπρόσωπο στο διοικητικό συμβούλιο, με επιπλέον μέλη που καθορίζονται ανάλογα με τον πληθυσμό. Η αρχή μπορεί να δέχεται χρηματοδοτήσεις από κάθε πηγή, ακόμα και να εκδίδουν ομόλογα και μετοχές. Οι τοπικές αυτοδιοικήσεις που συμμετέχουν μπορούν να δίνουν δωρεές και ταυτόχρονα μπορούν να δανειοδοτούν.
5. Μία άλλη ακόμα σπουδαία Ειδική Περιοχή είναι εκείνη του Περιφερειακού Αεροδρομίου. Σύμφωνα με τους γενικούς νόμους το 1968 απεφασίσθη δύο ή τρεις δήμοι, δύο ή τρεις επαρχίες ή οποιοσδήποτε συνδυασμός ανάμεσά τους μπορούν να ιδρύσουν ένα περιφερειακό αεροδρόμιο με κοινή συναίνεση. Το διοικητικό συμβούλιο απαρτίζεται από εκπροσώπηση από τους δήμους και επαρχίες που εξυπηρετεί και τα οποία υπηρετούν ως διοικητικά μέλη. Ο αριθμός των μελών συμφωνείται από τα όργανα του περιφερειακού αεροδρομίου. Τα όργανα του περιφερειακού αεροδρομίου λαμβάνουν τα έσοδα από τους φόρους καυσίμων που πωλούνται στο αεροδρόμιο, φόρο επιβατών επιβίβασης ή αποβίβασης, ενοικιάσεις, συνεισφορές από τις συμμετέχοντες τοπικές αυτοδιοικήσεις (επαρχιών, δήμων) και από πολιτειακά κονδύλια και επιδοτήσεις. Έχουν την δυνατότητα ακόμα να εκδίδουν μετοχές και ομόλογα.





2) καθυστερήσεις στην συντήρηση λόγω οικονομικών δυσκολιών.

Το 1995 και 1996, το Γενικό Λογιστήριο των ΗΠΑ (United States General Accounting Office) (Υπηρεσία Γενικού Λογιστηρίου των ΗΠΑ) ή άλλως GAO, συμπλήρωσε μία σειρά από έξι εκθέσεις για το Κογκρέσο σχετικά με τα σχολεία. Σύμφωνα με την ανωτέρω υπηρεσία μόνο 13 πολιτείες σε όλη την επικράτεια έχουν ιδρύσει σωστά σχολικά προγράμματα.

Οι νότιες Πολιτείες που έχουν άριστα σχολικά προγράμματα και κτιριακά συγκροτήματα – σύμφωνα πάντα με την Υπηρεσία GAO και συγκαταλέγονται μέσα στις Νότιες Πολιτείες είναι οι εξής:

- 1) Αλαμπάμα
- 2) Βιρτζίνια.
- 3) Βόρειο Καρολίνα
- 4) Γεωργία
- 5) Κεντάκι
- 6) Νότιο Καρολίνα
- 7) Φλώριδα

Η Πολιτεία της Φλώριδας έχει αρχίσει από το 1947 να βοηθά οικονομικά για τις σχολικές εγκαταστάσεις και έχει οκτώ προγράμματα για τοπικές ειδικές περιοχές. Τα προγράμματα αυτά χρηματοδοτούνται εξ' ολοκλήρου από φόρους, άδειες κυκλοφορίας αυτοκινήτων και δημόσιες παροχές.

Οι Πολιτείες που έχουν αναπτύξει την Παιδεία σε άριστο βαθμό συνεχίζεται η προσπάθεια για επιπρόσθετα προγράμματα που πριν εγκριθούν τα καινούρια πάντα υπολογίζονται και εκτιμούνται οι ανάγκες έργων και εγκαταστάσεων και ανάλογα μπορούν να ιδρυθούν άλλες μικρότερες Ειδικές Περιοχές μέσα στις μεγαλύτερες του συστήματος, που ξεκινούν από το νηπιαγωγείο ως το Λύκειο. Ο συντονισμός ενισχύεται σε θέματα που αφορούν το σχέδιο, την αρχιτεκτονική δομή και τις οικονομικές παροχές.

Κατωτέρω θα αναλύσουμε την λειτουργία της δημόσιας εκπαίδευσης στις Νότιες Πολιτείες, δίνοντας υποδείγματά τους.

Οι ακόλουθοι τύποι σχολικών περιοχών υπολογίζονται ως χωριστές αυτοδιοικήσεις για λόγους απογραφής.

- ✓ Διοικητικά Συμβούλια Παιδείας Επαρχίας
- ✓ Διοικητικά Συμβούλια Παιδείας Πόλης
- ✓ «Ανεξάρτητες» Σχολικές περιοχές



Οι εκλεγόμενοι να υπηρετήσουν στα διοικητικά συμβούλια Παιδείας, διοικούν όλα τα τοπικά σχολεία σε κάθε επαρχία εκτός εκείνα των πόλεων που επιλέγουν να διατηρούν μία χωριστή σχολική περιοχή πόλης. Το διοικητικό σώμα της πόλης διορίζει την επιτροπή Παιδείας των σχολικών περιφερειών της πόλης.

Οι «ανεξάρτητες» σχολικές περιφέρειες διοικούνται από εκλεγόμενα ακαδημαϊκά μέλη και μπορούν να ιδρυθούν σε οποιαδήποτε περιοχή, αφού υπάρξει ειδική αίτηση “petition” με υπογραφές από πολίτες και μία αιτιολογική αναφορά για την ανάγκη δημιουργίας τους.<sup>134</sup> Άλλες εκπαιδευτικές λειτουργίες είναι: Τα διοικητικά μέλη των Σχολικών Συμβουλίων είναι συμβουλευτικά όργανα για κάθε σχολείο επαρχίας. Οι σχολικές φορολογούμενες περιφέρειες είναι γεωγραφικές περιοχές που καθορίζονται από τα επαρχιακά συμβούλια της παιδείας για την επιβολή σχολικών φορολογιών και διοικητικούς κανονισμούς. Αυτές οι περιοχές δεν θεωρούνται ανεξάρτητες και για λόγους απογραφής ονομάζονται «εξαρτώμενες» της Επαρχίας.

Ως ανεξάρτητες περιοχές έχουμε μεγάλο αριθμό σχολείων που υπολογίζονται ως αυτοδιοικήσεις.

Η Παιδεία έχει εγκριθεί για τις πολιτείες με νόμους, να κτίζουν σχολεία, να τα βελτιώνουν και να τα εξοπλίζουν<sup>135</sup>. Διοικούνται από τον διευθυντή οικονομικών, επίτροπο εισοδημάτων, εισαγγελέα, Πολιτειακό Ελεγκτή, Πολιτειακό Ταμία, και τον Πολιτειακό Επιθεωρητή Παιδείας, οι οποίοι ενεργούν σαν ένα διοικητικό σώμα. Μπορούν να εκδίδουν ομόλογα πληρωτέα από ειδικά μέρη των φόρων πωλήσεως.

Τα δημόσια σχολεία, Πανεπιστήμια, Κολέγια, Τεχνικές Σχολές κ.λ.π.<sup>136</sup> βασίζονται στις διατάξεις της νομοθεσίας για την χορήγηση οικονομικών πόρων για την κατα-

<sup>134</sup> Η Αλαμπάμα δεν έχει εξαρτημένο δημόσιο σχολικό σύστημα.

<sup>135</sup> Στα πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια σχολεία η εκπαίδευση είναι εντελώς δωρεάν, καθώς και τα βιβλία. Υπάρχουν σύγχρονες καφετερίες για το πρωινό και το γεύμα των μαθητών, βιβλιοθήκες, γήπεδα, σπορτς, σχολικά αυτοκίνητα κ.λ.π. Οι φοιτητές έχουν την δυνατότητα να μάθουν οδήγηση μέσα σε ειδικούς χώρους ειδικά κατασκευασμένους για την περίπτωση, διότι σύμφωνα με τους νόμους στα 16 έχουν δικαίωμα για άδεια οδήγησης και οι περισσότεροι μαθητές της ηλικίας αυτής πηγαίνουν στο σχολείο με το αυτοκίνητό τους.

<sup>136</sup> Η δημόσια εκπαίδευση στα Πανεπιστήμια δεν είναι δωρεάν. Στην πραγματικότητα στοιχίζει αρκετά και πολλοί φοιτητές καταφεύγουν σε σχολικά δάνεια που δίνονται από την Ομοσπονδιακή Κυβέρνηση και είναι μακρόχρονα και χαμηλότοκα. Για να υπολογίσουμε περίπου θα πρέπει να πούμε ότι για ένα εξάμηνο το ένα μάθημα τα δίδακτρα στοιχίζουν περίπου \$ 500.00, χωρίς να υπολογίζουμε τα βιβλία τα οποία κυμαίνονται από 30-80 και ίσως περισσότερα, βοηθητικά βιβλία κ.λ.π. Για τα βιβλία οι φοιτητές έχουν την δυνατότητα να τα πουλήσουν στο βιβλιοπωλείο του πανεπιστημίου και να τα αγοράσουν με έκπτωση άλλοι καινούριοι φοιτητές. Ένας φοιτητής για ένα χρόνο χρειάζεται περίπου 18 χιλιάδες δολάρια στο Πανεπιστήμιο Νοτίου Αλαμπάμα (Όμως, πρόσφατα και με τις οικονομικές περικοπές και τα οικονομικά μέτρα που εξήγγειλε το πανεπιστήμιο θα ανέβουν τουλάχιστον άλλα 3% και τα μέτρα θα αρχίσουν να ισχύουν από το Φθινόπωρο του 2001. Οι αλλοδαποί φοιτητές καταβάλλουν ακόμα υψηλότερα δίδακτρα). Οι τιμές αυτές αφορούν κατοίκους της περιοχής και εννοούμε εδώ την Αλαμπάμα, το βόρειο μέρος της Φλώριδας και το νότιο μέρος της πολιτείας Μισισιπή. Οι φοιτητές από άλλες Πολιτείες επιβαρύνονται με υψηλότερα δίδακτρα.



σκευή τους, βελτίωση και εξοπλισμό των δημοσίων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων. Διοικούνται από τον Κυβερνήτη της Πολιτείας, τον Πολιτειακό Διευθυντή των Οικονομικών, και τον Πολιτειακό Επιθεωρητή Παιδείας. Μπορούν να εκδώσουν ομόλογα πληρωτέα από ειδικά μέρη των φόρων πωλήσεως.

## **β'2) Υποδείγματα Παιδείας από τις Νότιες Πολιτείες.<sup>137</sup>**

α'2 Η επαρχία Χένρυ στην Πολιτεία της Γεωργίας απαριθμεί 28 σχολεία (17 δημοτικά, 6 Γυμνάσια και 5 Λύκεια). Δύο Γυμνάσια, ένα Λύκειο και ένα Δημοτικό άνοιξαν για το ακαδημαϊκό έτος 2000-2001. Όλα τα σχολεία είναι αναγνωρισμένα από τον οργανισμό Νοτίων Πανεπιστημίων και Σχολείων και τα έξοδα για κάθε μαθητή υπολογίζεται να ανέρχονται στα \$ 5,194 δολάρια ετησίως, ενώ ο προϋπολογισμός για το 1999-2000 ήταν \$ 112.7 εκατομμύρια δολάρια. Οι δάσκαλοι προσλαμβάνονται με προϋπηρεσία τουλάχιστον 12 ετών και τα 50% είναι κάτοχοι μεταπτυχιακών πτυχίων.

Στην επαρχία Duval στην Φλώριδα και συγκεκριμένα στην περιοχή Jacksonville, έχει σύνολον 150 σχολεία και 126,000 μαθητές. Η παιδεία στην επαρχία Duval πορεύεται σε μία καινούρια εποχή με την βελτίωση της σχολικής περιοχής διαμέσου ισχυρής και αποτελεσματικής τεχνολογίας, για να δημιουργήσει ένα περιβάλλον ασφαλές και ισχυρό σε προγράμματα και μάθηση. Τα ήδη υπάρχοντα προγράμματα διευρύνονται με επιπλέον προγράμματα για όλη την επαρχία, ενώ έμπειροι εκπαιδευτικοί και ικανοί διευθυντές σχολείων και με άριστη καθοδήγηση από τις Επιθεωρήσεις συνεργάζονται για την άρτια προετοιμασία των μαθητών σε πανεπιστήμια.

Ο κάθε μαθητής όχι μόνο σπουδάζει με άριστη παιδεία, αλλά ταυτόχρονα έχει την δυνατότητα να χρησιμοποιεί υψηλή τεχνολογία και τις μεθόδους της, ενώ όλες αυτές οι προσπάθειες υποστηρίζονται από τις οικογένειές τους, τους δασκάλους και τα μέλη της κοινότητας με ειδικά προγράμματα και ειδικές επιτροπές.

Τον Φεβρουάριο 1997, ιδρύθηκε από το σχολικό διοικητικό συμβούλιο μία επταμελής (7) επιτροπή από μέλη διορισμένα από το διοικητικό συμβούλιο και τον

---

Μεγάλα δημόσια πανεπιστήμια στην Πολιτεία της Αλαμπάμα, είναι: University of Alabama, University of Auburn, University of South Alabama ως μεγαλύτερα, ενώ υπάρχουν πολλά μικρότερα δημόσια και ιδιωτικά, καθώς και πολλές τεχνικές σχολές. Υπάρχουν επίσης πολλά ιδιωτικά πανεπιστήμια.

<sup>137</sup> Ο λόγος που επιλέγουμε τα μοντέλα, Γεωργία, Φλώριδα και Βιρτζίνια είναι ότι οι Πολιτείες αυτές και σύμφωνα με την ειδική υπηρεσία GAO (General Accounting Office) είναι από τις 13 Πολιτείες που προσφέρουν τα πιο άρτια προγράμματα στην εκπαίδευση μέσα σε όλη την επικράτεια των ΗΠΑ.



δήμαρχο. Η επιτροπή αυτή που έλαβε το όνομα «Νέος Αιώνας στην Παιδεία», είχε σκοπό στην αναλυτική μελέτη της παιδείας και των προγραμμάτων και των προσπαθειών που θα έπρεπε να καταβάλουν προκειμένου να δώσουν στους σπουδαστές μία άριστη παιδεία.

Οι μαθητές που κάνουν εγγραφή σε σχολεία της επαρχίας Duval θα πρέπει να φορούν στολές με χρώματα μπλε σκούρο, χακί και λευκό. Οι μητέρες τους μπορούν να ράψουν τις ποδιές, αλλά να είναι μέσα στις προδιαγραφές που απαιτεί το σχολείο. Οι γονείς που δεν θα ήθελαν τα παιδιά τους να φορούν σχολικές ποδιές, θα πρέπει να υποβάλουν αίτηση απαλλαγής και να την έχουν υποβάλλει το αργότερο έως 25 Αυγούστου. Οι αιτήσεις μπορούν να δοθούν από όλα τα σχολεία και θα πρέπει να συμπληρώνονται από τους γονείς ή τους κηδεμόνες των μαθητών.

Οι διευθυντές υποδεικνύουν ορισμένες ημερομηνίες που οι μαθητές δεν είναι υποχρεωμένοι να φορούν την σχολική τους ποδιά. Ο κανονισμός της ποδιάς έχει σκοπό να προάγει την ασφάλεια και την πειθαρχία στα σχολεία.

Τα παπούτσια των μαθητών θα πρέπει να είναι με κλειστές φτέρνες και δεν δέχονται μαθητές που φορούν ξώφτερνα παπούτσια με λουράκι. Η ενδυμασία των μαθητών είναι αυστηρή, αλλά και ευπρεπής και δεν εκθέτει μέρη του σώματος και οι κανονισμοί αυτοί τηρούνται σε όλες τις σχολικές εκδηλώσεις.

Υπάρχουν ειδικές υπηρεσίες που βοηθούν τα προγράμματα.

- 1) μία υπηρεσία από εθελοντές της κοινότητας που βοηθά τα σχολεία με ειδικά προγράμματα διαγωνισμών μαθηματικών κ.λ.π. Η υπηρεσία επίσης συντονίζει προγράμματα και δωρεές για διδακτικά υλικά από αποθήκες γραφικής ύλης.
- 2) Ένας οργανισμός για άθληση (ποδόσφαιρο, μπάσκετ κ.λ.π.) για αγόρια και κορίτσια λειτουργεί και καλύπτει σχολεία από διάφορες επαρχίες, όπως π.χ. το Lake County, Hamilton County, Clay County και Dixie County.

Στην Πολιτεία Βιρτζίνια, τα περιφερειακά σχολεία προσφέρουν οικονομικά και τεχνολογικά μαθήματα και είναι διαθέσιμα για παιδιά δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που θα ήθελαν να ξεκινήσουν από το λύκειο πανεπιστημιακές διδακτικές μονάδες (με άλλα λόγια να παίρνουν προχωρημένα μαθήματα που αναγνωρίζονται από το Πανεπιστήμιο).

Η πολιτεία διαθέτει ακόμα τεχνολογικό κέντρο καριέρας (C.A.T.C.E.) που προσφέρει μοναδική ευκαιρία στους μαθητές να αποκτήσουν την απαραίτητη προϋ-





πηρεσία σε υπηρεσίες που ενδιαφέρονται, καθώς επίσης να σπουδάσουν μαθηματικά, επιστήμες και Αγγλικά.

Όλα τα δημόσια σχολεία είναι εξοπλισμένα με ειδικά οπτικά δορυφορικά συστήματα, έτσι που οι μαθητές να γνωρίσουν, αλλά και ταυτόχρονα να επωφελούνται από την τελευταία τεχνολογία.

Μέσω του Πανεπιστημίου που εδρεύει στο Νόρφολκ, το Old Dominion, οι φοιτητές δεν είναι ανάγκη να εγκαταλείψουν την περιοχή που βρίσκονται, εφόσον υπάρχει πρόγραμμα μέσω δορυφορικού που παραδίδει μαθήματα σε όλη την περιοχή. Παρόμοια προγράμματα έχουν και τα πολυτεχνεία της Βιρτζίνιας, όπου διδάσκονται μαθήματα για τεχνικούς κλάδους μέσω δορυφορικών προγραμμάτων.

Εκτός όμως από όλα αυτά, υπάρχουν θαυμάσια προγράμματα Συνεχούς Εκπαιδεύσεως υπό την αιγίδα του Πανεπιστημίου και τα οποία με την βοήθεια διαφόρων εταιρειών εκπαιδεύονται οι εργαζόμενοι με την πιο υψηλή τεχνολογία.<sup>138</sup>

Στην Λουϊζιάνα στην πόλη Shreveport έχουν ειδική ιστοσελίδα προκειμένου οι γονείς και οι μαθητές να ενημερώνονται με τους καινούριους κανονισμούς των σχολείων. Εκεί μπορούν οι γονείς να βρουν σελίδες για την οικογένεια, υγεία, χρήσιμες πληροφορίες, ενώ οι μαθητές διαβάζουν και αποκτούν εγκυκλοπαιδικές γνώσεις σε μαθηματικά, γεωγραφία ή μέσω της Βιβλιοθήκης του Κογκρέσου.

Υπάρχουν επίσης μαθήματα Συνεχούς Εκπαιδεύσεως σε Λύκεια και σε Πανεπιστήμια που μπορούν να εγγραφούν όσοι θέλουν να αποκτήσουν γνώσεις και χωρίς να παίρνουν διδακτικές μονάδες, δηλ. βαθμολογία. Για πολίτες τρίτης ηλικίας μέσω του οργανισμού Elderhostel υπό την αιγίδα του πανεπιστημίου οι πολίτες μπορούν να επιλέξουν μαθήματα από μία σειρά μαθημάτων που φέρει και το ελληνικότατο όνομα «Οδύσσεια» (Odyssey).

## **γ '2 Παιδεία για παιδιά με ειδικές ανάγκες**

Κατά την διάρκεια της σχολικής περιόδου 1997-1998 περισσότεροι από 1,860 μαθητές φοίτησαν σε προγράμματα ειδικής παιδείας σε 23 σχολεία. Οι υπηρεσίες ειδικής παιδείας προσφέρεται σε όλα τα παιδιά με ειδικές ανάγκες. Οι μαθητές φοιτούν σε ειδικά εξοπλισμένες αίθουσες καθώς και σε κοινοτικά ειδικά προγράμματα. Παρόμοιες υπηρεσίες όπως φυσιοθεραπεία, γλωσσοθεραπεία και ειδικά συγκοινωνιακά μέσα δίνονται στους μαθητές σύμφωνα πάντα με τις ανάγκες τους και όπως καθορίζονται από τα εκπαιδευτικά προγράμματα (IEP).

<sup>138</sup> <http://www.svedp.org/leducate.htm>



Προσωπικό με άριστη επαγγελματική κατάρτιση στα θέματα αυτά διδάσκουν τους μαθητές με ειδικές ανάγκες. Έχουν προσληφθεί περίπου 106 δάσκαλοι και άλλοι 43 βοηθοί. Η επαρχία Henry παρέχει υπηρεσίες στους μαθητές με προβλήματα συμπεριφοράς και υπερκινητικότητας σε ένα περιφερειακό εκπαιδευτικό πρόγραμμα.

Η ειδική εκπαίδευση σε παιδιά προσχολικής ηλικίας από 3 έως 4 ετών παρέχεται με διαφορετικά κριτήρια από εκείνα των κανονικών σχολείων. Η εκπαίδευση γίνεται είτε δια μέσω κοινοτικών προγραμμάτων, είτε δια μέσω προγραμμάτων που γίνονται στον οικείο χώρο του σπιτιού τους και τα προγράμματα αυτά είναι για παιδιά που έχουν ιατρικά προβλήματα. Τα μαθήματα προσφέρονται από μία έως πέντε ημέρες την εβδομάδα.

## **δ' 2 Ολυμπιάδα για παιδιά με ειδικές ανάγκες**

Η Ολυμπιάδα για παιδιά με ειδικές ανάγκες είναι σημαντική τόσο για τους μαθητές όσο και από τους δασκάλους που υποστηρίζουν την προσπάθεια, το προσωπικό των σχολείων και τους προπονητές και γυμναστές.

Ειδικά εργαστήρια συμπεριλαμβάνουν φυσιοθεραπείες, κατάλληλη συμπεριφορά και νομικά θέματα στην ειδική εκπαίδευση, καθώς και θέματα διοικητικά και άλλα παρόμοια θέματα.

Εδώ θα πρέπει να πούμε ότι πολλοί μη κερδοσκοπικοί οργανισμοί αναλαμβάνουν να γίνουν χορηγοί (sponsors), δηλαδή να χρηματοδοτήσουν την ωραία αυτή προσπάθεια. Ένας από τους οργανισμούς αυτούς είναι και η ΑΧΕΠΑ που πάντα παίρνει ενεργό μέρος για την επιτυχία της Ολυμπιάδος παιδιών με ειδικές ανάγκες.

## **IV Μητροπολιτικές Περιοχές**

### **1. Υπόδειγμα<sup>139</sup> αναπτύξεως Μητροπολιτικής Περιοχής του Μαϊάμι στην Φλώριδα.**

**α 1) Έννοια.** Η γενική έννοια της Μητροπολιτικής περιοχής είναι ότι ένας μεγάλος αριθμός πληθυσμού ενσωματώνεται σε ένα αστικό πυρήνα για να επιτευχθεί στον πιο υψηλό βαθμό, κοινωνική και οικονομική ισχυροποίηση. Πολλές φορές μι-



κρές κοινότητες ενσωματώνονται οργανικά με μεγάλες πόλεις που είναι κοντά τους και έτσι απολαμβάνουν τις οργανωμένες υπηρεσίες της πόλης λόγω μεγέθους πλέον, η Επαρχία ή ακόμα και η πολιτεία διαθέτουν απευθείας τις υπηρεσίες αυτές στους πολίτες αυτών των αστικών συγκροτημάτων. Ταυτόχρονα, οι μεγάλες πόλεις και η κυβερνητική δομή εξασφαλίζει ποιοτικά υψηλό επίπεδο. Μία μητροπολιτική διοίκηση είναι μία Υπηρεσία που έχει τις εξουσίες και τα καθήκοντα της πόλης και ταυτόχρονα της Επαρχίας, ενώ έχει στην δικαιοδοσία της μεγαλύτερη περιοχή από εκείνη της πόλης.

Μία από τις μεγάλες κοινωνικές ροπές που επηρεάζουν τον Αμερικανικό τρόπο ζωής είναι η μετακίνηση του πληθυσμού από τις πόλεις στα προάστια. Η συγκεκριμένη μετακίνηση δημιούργησε ουσιαστικά και άλλες μεγάλες πόλεις και πολλές μικρότερες εξαρτώμενες κοινότητες. Το υπόδειγμα πόλη-προάστιο δημιουργεί προβλήματα στην διακυβέρνηση. Π.χ. μία πόλη που έχει περίπου 1.5 εκατομμύριο κατοίκους, έχει με τις γύρω περιφέρειες και επαρχίες σχεδόν 4 εκατομμύρια κατοίκους, οργανωμένους κοινωνικά σε μικρές πόλεις που συνήθως μπορεί να έχουν πληθυσμό λιγότερο από 10,000 κατοίκους. Τυπικά, μπορεί ένας κάτοικος να πληρώνει φόρους, να εκλέγει διοικητικά όργανα και να απολαμβάνει πολιτειακές και ομοσπονδιακές επιχορηγήσεις.

Πολλές μεσαίου μεγέθους και μικρότερες κοινότητες διαθέτουν ειδικά εκπαιδευμένα όργανα για την καθημερινή εποπτεία της κυβέρνησης. Μικρές πόλεις αφετέρου, συχνά εφαρμόζουν την μορφή διακυβέρνησης με επιτροπές. Σε μικρότερες κοινότητες δεν είναι ασυνήθιστο σχεδόν κάθε κάτοικος να έχει ένα συγγενή ή φίλο που προσωπικά να γνωρίζει μερικούς σπουδαίους πολιτικούς ηγέτες. Έτσι, οι προσωπικές επαφές σε πολιτικές αποφάσεις είναι ευκολότερες σε μικρές κοινωνίες παρά σε μεγάλες πόλεις.

Οτιδήποτε κάνει η μητροπολιτική διοίκηση μόνη, οι μικρές τοπικές διοικήσεις μπορούν να το κάνουν με την μεταξύ τους συνεργασία. Αυτό που βλέπουμε όμως, στον τύπο της μητροπολιτικής περιοχής είναι η απομάκρυνση των διοικητικών οργάνων από τον λαό, δηλαδή το αντίθετο από αυτό που διακρίνουμε σε μικρότερες διοικήσεις, όπου υπάρχει η συνεργασία λαού και οργάνων της τοπικής αυτοδιοίκησης γεγονός το οποίο αποφέρει χρήσιμα αποτελέσματα. Το ουσιαστικότερο είναι ότι δεν

---

<sup>139</sup> Παίρνουμε ως υπόδειγμα την Μητροπολιτική Περιοχή του Μαϊάμι Φλώριδας, διότι θεωρείται ως η καλύτερη μητροπολιτική περιοχή σε όλη την επικράτεια.



εκφράζεται η θέληση του λαού για τα κυβερνητικά θέματα και έτσι φιμώνεται η φωνή του λαού.

Οι γενικές έννοιες για μητροπολιτικές περιοχές δημοσιεύθηκαν το 1949 από την Υπηρεσία Προϋπολογισμού με την διάκριση “μητροπολιτική στατιστική περιοχή, ενώ την επωνυμία “μητροπολιτική περιοχή” την έχουμε από το 1990 και οι προϋποθέσεις για την ίδρυση μητροπολιτικής περιοχής ήταν:

- μία πόλη με 50,000 ή περισσότερους κατοίκους
- και με συνολικό μητροπολιτικό πληθυσμό (δηλ. αστικό και περιαστικό) τουλάχιστον 100,000 κατοίκους.

Η μεγαλύτερη πόλη αποκαλείται ως η “κεντρική πόλη”.<sup>140</sup>

### **β´1) Μητροπολιτική περιοχή Dale, Florida.**

Η περιοχή της Φλώριδας έχει πάρει το όνομα “Ο Παλιός Νότος” και συνίσταται από ενωμένες Επαρχίες (Counties) στα βόρεια και δυτικά της Φλώριδας. Αυτές οι επαρχίες που εθεωρούντο συντηρητικές κατά την διάρκεια των ημερών πριν τον εμφύλιο πόλεμο, αντιμετώπισε πολλές σημαντικές αλλαγές από το 1880 και 1890 και έγιναν υποστηρικτές της Εθνικής Ένωσης Αγροτών. Παρόλη την οικονομική απελευθέρωση που παρατηρήθηκε σε αυτές τις περιοχές υπήρχαν προβλήματα στις φυλετικές σχέσεις. Εκ παραλλήλου οι περιοχές που παρουσιάζουν σήμερα ένα οικονομικό συντηρητισμό είναι οι περιοχές της νοτίου Φλώριδας, αμφότερες στις ανατολικές ακτές και σε επαρχίες της δυτικής ακτής που συγκεντρώνουν μεγάλο αριθμό τουριστών. Η συντηρητική οικονομία τους αντικατοπτρίζεται στα εκλογικά αποτελέσματα και στο ότι υπερτερούν οι Ρεπουμπλικάνοι. Η οικονομία και ο πλούτος παρουσιάζονται ως βασικός παράγων για τον συντηρητισμό στις συγκεκριμένες περιοχές, όπου κανείς βρίσκει μεγάλες παραγωγές εσπεριδοειδών και ειδικώς κιτρωδών στην περιο-

<sup>140</sup> Source: U.S. Census Bureau, Population Division, Population Distribution Branch, Maintained by: Laura K. Yax (Population Division).

- Άλλες Μητροπολιτικές περιοχές σε νότιες Πολιτείες είναι:

- |                                                |                        |
|------------------------------------------------|------------------------|
| <input type="checkbox"/> Anniston Metro        | Dothan Metro           |
| <input type="checkbox"/> Atlanta Metro         | Huntsville Metro       |
| <input type="checkbox"/> Birmingham Metro      | Meridian Metro         |
| <input type="checkbox"/> Chattanooga Metro     | Mobile/Pensacola Metro |
| <input type="checkbox"/> Columbus Metro        | Montgomery Metro       |
| <input type="checkbox"/> Columbus/Tupelo Metro |                        |
| <input type="checkbox"/> Tuscaloosa Metro      |                        |

Στην περίπτωση της μητροπολιτικής περιοχής Mobile/Pensacola Metro θα πρέπει να πούμε ότι η μία περιοχή της πόλης Μομπίλ βρίσκεται στην πολιτεία Αλαμπάμα και η πόλη Πενσακόλα στην Φλώριδα.





χή του ποταμού Indian, μεγάλα ράντζα αγελαδοτρόφων στην κοιλάδα του Kissimee, και μεγάλος αριθμός πλούσιων μεταναστών στα Βόρεια.<sup>141</sup>

Στην μελέτη μας για τις μητροπολιτικές περιοχές των νοτίων πολιτειών θα λάβουμε ως υπόδειγμα την μητροπολιτική περιοχή του Μαϊάμι, και συγκεκριμένα την επαρχία Dale στην Φλώριδα, η οποία έχει ενσωματώσει 27 δήμους και που είναι γνωστή ως Πόλη του Μαϊάμι.<sup>142</sup>

Όταν γίνεται λόγος για το Μαϊάμι αμέσως σκεπτόμαστε τις όμορφες παραλίες με τους τουρίστες απ' όλο τον κόσμο να τις κατακλύζουν και το υπέροχο υποτροπικό κλίμα στην Χρυσή Ακτή της Φλώριδας.

Όμως, το Μαϊάμι είναι από τις πλέον αναπτυσσόμενες μητροπολιτικές περιοχές<sup>143</sup> σε όλη την επικράτεια των ΗΠΑ και αυτός είναι και ο κύριος λόγος που επιλέξαμε την περιοχή για να αναλύσουμε στην λειτουργία του συστήματος των μητροπολιτικών περιοχών.

Στις αρχές του αιώνα το Μαϊάμι είχε ως επί το πλείστον Ινδιάνους κατοίκους και...αρκετούς αλιγάτορες. Το σύνολο των μη Ινδιάνων ήταν μόλις 5,000 κάτοικοι, ενώ το 1960 το Μητροπολιτικό Μαϊάμι έφθασε στους 935,000 κατοίκους.

Όπως όλες οι μεγάλες πόλεις, έτσι και το Μαϊάμι πρέπει να αντιμετωπίζει τα καθημερινά προβλήματα ρυπάνσεως και οδικής κυκλοφορίας. Ταυτόχρονα αντιμετώπισε πρόβλημα επεκτάσεως των ορίων της περιοχής στο Dale County μαζί με το Broward και το Palm Beach.

Οι περισσότερες ενσωματωμένες περιοχές στο Dale County έχουν ιδρυθεί βάσει των γενικών νόμων και κανόνων της πολιτείας της Φλώριδας, αλλά αργότερα ενσωματώθηκαν με ειδικές διατάξεις από το νομοθετικό σώμα της πολιτείας.

---

<sup>141</sup> York Willbern, Καθηγητής στο Πανεπιστήμιο της Ινδιάνας  
Στην μελέτη έλαβαν μέρος και άλλοι καθηγητές όπως: Ross C. Beiler, Reinhold P. Wolff of the Bureau of Business and Economic Research.  
Professors Gustave Serino and Thomas J. Wood, of the Department of Government, όπως και ο συγγραφέας του βιβλίου Sofen.

<sup>142</sup> Είναι μία πειραματική διοίκηση μητρόπολης που έχει στην δικαιοδοσία της όλη την πόλη και τα διοικητικά καθήκοντα και ακόμα εποπτεύει την λειτουργία των αεροδρομίων στην περιοχή Μαϊάμι. Σύμφωνα με τις στατιστικές οι εμπειρογνώμονες λένε ότι η μέθοδος αυτή είναι πιο αποτελεσματική από τις μικρότερες τοπικές διοικήσεις.

<sup>143</sup> Αν και ο τουρισμός είναι το υψηλότερο εθνικό εισόδημα εν τούτοις η συγκεκριμένη περιοχή θεωρείται ως το κλασικό παράδειγμα ανάπτυξης μητρόπολης. Οι μετανάστες ήρθαν και εγκαταστάθηκαν στην περιοχή όχι για τις οικονομικές ευκαιρίες, αλλά για το ήπιο κλίμα της περιοχής. Ο αυξανόμενος πληθυσμός προϋποθέτει και αύξηση και ανάπτυξη των βιομηχανιών και οι καινούριες βιομηχανίες δημιούργησαν άλλες θυγατρικές εταιρείες.



Οι πρώτοι ενσωματωμένοι δήμοι ήταν το Μαϊάμι (1896), Homestead (1913), Florida City (1914) και κατασκευάστηκαν σιδηροδρομικές γραμμές στην δυτική ακτή της Φλώριδας. Αργότερα και με αναπτυξιακά έργα ανεπτύχθησαν οι περιοχές Miami Beach (1915), Coral Gables (1925), Opa-locka (1926), Miami Springs (1926) και North Miami (1927).

Συνοπτικά μπορούμε να πούμε ότι σήμερα έχουμε 27 δήμους ενσωματωμένους στην περιοχή του Μαϊάμι και όλη η περιοχή είναι γνωστή ως “Μέτρο”.<sup>144</sup>

Είναι μία πειραματική διοίκηση μητρόπολης που έχει στην δικαιοδοσία της όλη την πόλη και τα διοικητικά καθήκοντα και ακόμα εποπτεύει την λειτουργία των αεροδρομίων στην περιοχή του Μαϊάμι. Σύμφωνα με τις στατιστικές οι εμπειρογνώμονες λένε ότι η μέθοδος αυτή είναι πιο αποτελεσματική από τις μικρότερες τοπικές διοικήσεις.

### γ1) Η Ίδρυση του “Μέτρο”

Συνοπτικά θα πρέπει να πούμε ότι το σύστημα της θέλησης του λαού ή άλλως το home rule<sup>145</sup> επεκράτησε για την Μέτρο κάνοντάς την περιοχή επιτυχημένη τοπική

<sup>144</sup> Για να καταλάβουμε τις δυσκολίες και τα προβλήματα που αντιμετωπίζονται για την ίδρυση της Μητροπολιτικής περιοχής θα πρέπει να μελετήσουμε επισταμένως την Ιστορία της περιοχής και την γεωγραφική της τοποθέτηση.

<sup>145</sup> ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ ΤΥΠΟΥ “HOME RULE” (ΘΕΛΗΣΕΩΣ ΤΟΥ ΛΑΟΥ)  
ΣΥΝΤΑΓΜΑ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΕΙΑΣ ΤΗΣ ΦΛΩΡΙΔΑΣ.

Παράγραφος 11. Η Επαρχία Dale έχει “home-rule” καταστατικό.(1) εξουσία στους εκλέκτορες να υιοθετήσουν και να τροποποιήσουν από καιρό σε καιρό τύπο κυβερνήσεως “home rule” για την επαρχία Dale της Φλώριδας, υπό την αιγίδα των επιτρόπων της Επαρχίας ως κυβερνητικό σώμα.

Το καταστατικό:

- 1) Θα πρέπει να ορίσουν τα σύνορα κάθε περιοχής και να διαθέτουν μέθοδο αλλαγής εφόσον χρειαστεί, να ορίζουν τους όρους και την μισθοδοσία των επιτρόπων, καθώς και την μέθοδο εκλογής τους.
- 2) Η διοικητική Επιτροπή των Επιτρόπων να έχει απεριόριστο εξουσία ως προς την υιοθέτηση νέων ψηφισμάτων και κανόνων σε οτιδήποτε έχει σχέση με περιουσία και κυβερνητικά θέματα στην επαρχία Dale. Να εισπράττει τους φόρους σύμφωνα με τους γενικούς νόμους και να κάνει ό,τι μπορεί για την συνέχιση της Μητροπολιτικής κυβέρνησης στην Επαρχία Dale.
- 3) Να έχει την δυνατότητα να αλλάζει σύνορα, να ενσωματώνει και να διαθέτει μεθόδους για όλες τις λειτουργίες των δήμων, επαρχιών και ειδικών περιοχών, ειδικά φορολογουμένων περιοχών, διοικητικών συμβουλίων ή άλλων κυβερνητικών μονάδων των οποίων η δικαιοδοσία βρίσκεται εντός της επαρχίας Dale.
- 4) Να διαθέτει μία μέθοδο μέσω της οποίας όλες οι αρμοδιότητες και εξουσίες οποιουδήποτε δήμου ή άλλης κυβερνητικής αρχής ή άλλων κυβερνητικών μονάδων να περάσουν στην δικαιοδοσία και αρμοδιότητα της Επιτροπής της Επαρχίας. (Στους Έπαρχους).
- 5) Να διαθέτει μέθοδο για ίδρυση νέων οργανισμών λειτουργιών των δήμων, ειδικές φορολογικές περιοχές, και άλλες κυβερνητικές μονάδες εντός της Επαρχίας Dale, ενώ κατά τα διαστήματα να καθορίζει τις δικαιοδοσίες τους και τις αρμοδιότητές τους.
- 6) Να διαθέτει μέθοδο καταργήσεως όλων των υπηρεσιών ως ορίζει το άρθρο του συντάγματος VIII, Παράγραφος 6, να ενσωματώνει και να μεταφέρει λειτουργίες και υπηρεσίες. Εντούτοις, δεν έχει την εξουσία να καταργήσει



διοίκηση και δημιουργώντας ένα ομοσπονδιακό κυβερνητικό σύστημα για τους 27 δήμους. Δυστυχώς η ορολογία “ομοσπονδιακό” χρησιμοποιήθηκε και έφερε αντιδράσεις σε ορισμένα κόμματα και ομάδες στην περιοχή Dale County. Ο εκδότης της εφημερίδας “Ο κήρυκας του Μαϊάμι” (Miami Herald) ο John Pennekamp αντέδρασε μέσω της εφημερίδας και είπε ότι χρησιμοποιώντας την λέξη “ομοσπονδιακό” ενδυναμώνει την θέση των αντιπάλων της Μέτρο. Ορισμένοι μπορούν να παρουσιάσουν την Μέτρο σαν μια στενή και στατική υποδιαίρεση των εξουσιών μεταξύ της Μέτρο και του δήμου.

- 
- 7) την δικαιοδοσία του Περιφερειακού δικαστηρίου Circuit Court ή να καταργήσει άλλο δικαστήριο σύμφωνα με αυτά που ορίζει το σύνταγμα και οι γενικοί νόμοι.
  - 7) Να διαθέτει μέθοδο με την οποία οργανισμοί των δήμων της Επαρχίας να έχουν την εξουσία να τροποποιούν ή να ακυρώνουν νόμους στο δικό τους καταστατικό.
  - 8) Να μπορούν να αλλάξουν το όνομα της Επαρχίας Dale.
  - 9) Να έχουν την μέθοδο να ανακαλούν τους έπαρχους και να υπάρχει μέθοδος για πρωτοβουλίες και ψηφίσματα, συμπεριλαμβανομένης της πρωτοβουλίας τροποποίησης της μορφής home rule , αρκεί αν, ο Κυβερνήτης και η Γερουσία που έχουν σχέση με την απομάκρυνση των αξιωματούχων να μην βλάπτονται όπως προβλέπει το σύνταγμα.
  - 10) Θα πρέπει να υπάρχει πρόνοια για όλους εκείνους που έχουν σχέση με τις ενσωματωμένες ή κατηργημένες κυβερνητικές μονάδες ή εκείνων που τα σύνορα άλλαξαν ή οι λειτουργίες τους και οι αρμοδιότητές τους έχουν μεταταθεί.
  - 11) Αυτό το καταστατικό θα πρέπει να συνταχθεί από την Μητροπολιτική Διοικητική Επιτροπή και θα πρέπει να επικυρωθεί ή να απορριφθεί από τους εκλέκτορες της Επαρχίας Dale σύμφωνα με τους νόμους.  
Όταν το καταστατικό υιοθετηθεί από τους εκλέκτορες, θα μπορεί να τροποποιηθεί μόνο από τους εκλέκτορες της επαρχίας Dale και το καταστατικό να παρέχει μέθοδο για μελλοντική υποβολή τροποποιήσεων προς τους εκλέκτορες της Επαρχίας.
  - 12) Η Επιτροπή της Επαρχίας να εξακολουθεί να παίρνει τους κατ’ αναλογία φόρους πληρωμένοι από την Πολιτεία από οποιαδήποτε πηγή εσόδων προς τις διάφορες επαρχίες και η Πολιτεία της Φλώριδας θα πρέπει να πληρώνει όλα τα έσοδα που έχουν λάβει οι δήμοι. Θα πρέπει να πληρωθεί ο Ελεγκτής για τα έξοδά του εάν έχει για την διατήρηση χωριστών αρχείων για τον προσδιορισμό των χωριστών χρηματικών ποσών, που θα είναι πληρωτέα στους συγκεκριμένους δήμους.
  - 13) Τίποτα δεν πρέπει να περιορίζει την νομοθετική εξουσία να εκτελεί τους γενικούς νόμους που θα έχουν σχέση με την επαρχία Dale ή οποιαδήποτε άλλη επαρχία στην Πολιτεία της Φλώριδας και σύμφωνα με αυτά που ορίζει το σύνταγμα και η μορφή home-rule.
  - 14) Τίποτα σε αυτή την παράγραφο δεν θα πρέπει να περιορίζει την εξουσία και την δικαιοδοσία των σιδηροδρομικών και των Δημοσίων Παροχών ή άλλων πολιτειακών υπηρεσιών, γραφείων ή επιτροπών ως διέπει το σύνταγμα και οι γενικοί νόμοι. Οι υπηρεσίες αυτές θα πρέπει να έχουν τις ίδιες εξουσίες στην Επαρχία Dale ως έχουν απονεμηθεί σχετικά με τις άλλες επαρχίες.
  - 15) Εάν οποιαδήποτε παράγραφος, πρόταση ή παροχή σε αυτή την παράγραφο είναι άκυρη και παραβαίνει τους ορισμούς του συντάγματος Παράγραφος 1, Άρθρο XVII, η υπόλοιπη παράγραφος δεν θα υποστεί τοιαύτη ακύρωση.
  - 16) Έχει ορισθεί ότι η Νομοθετική Εξουσία και οι Εκλέκτορες της Πολιτείας της Φλώριδας σύμφωνα με αυτή την παράγραφο παρέχουν το σύστημα home rule στους πολίτες της Επαρχίας Dale, σύμφωνα με τους γενικούς νόμους της Πολιτείας.



Όμως, η Μέτρο δεν είναι ούτε στενή ούτε στατική υποδιαίρεση. Η Μέτρο μπορεί να μην διανείμει τις εξουσίες ανάμεσα στην κεντρική και την τοπική κυβέρνηση της Dale County, εκτός από ψηφίσματα που πρέπει να ψηφιστούν από τους εκλέκτορες.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του συντάγματος μία Μέτρο έχει την εξουσία να ελέγχει μεγάλη περιοχή και οι δήμοι έχουν την εξουσία σε τοπικά θέματα.

Ο Μέγας Ναπολέον είπε κάποτε ότι τα Συντάγματα θα πρέπει να είναι σύντομα και κατανοητά και ακριβώς αυτό μας δίνει το Σύνταγμα της Μέτρο. Όπως σε όλα τα ομοσπονδιακά συστήματα ερωτήσεις δικαιοδοσιών θα πρέπει να επιλύονται μέσω της δικαστικής οδού, σύμφωνα με τις καταστάσεις της πολιτικής ζωής και των οικονομικών δυνατοτήτων των κυβερνητικών μονάδων.

#### **δ 1) Προβλήματα στην νέα διοίκηση.**

Πολλοί διαμαρτυρήθηκαν από το καταστατικό που ανέφερε την αλλαγή της διοίκησης σε διοικητική επιτροπή. Το άρθρο του συντάγματος (θέληση του λαού) home rule δίνει έμφαση ότι οι Επίτροποι ( 11 στον αριθμό) θα είναι το κυβερνών σώμα υπό την αιγίδα του συντάγματος.

Ένα από τα μεγαλύτερα προβλήματα που αντιμετώπισαν ήταν να υπάρξουν καλές σχέσεις μεταξύ της επαρχίας και της επιτροπής. Οι επίτροποι έστρεφαν την προσοχή τους στον Οργανισμό Λιμένος, ενώ γινόταν επέκταση στο Διεθνές Αεροδρόμιο του Μαϊάμι και γινόταν λόγος για μία Εθνική Οδό που να ένωνε την παραλία στο Key West. Θα έπρεπε να υπάρχουν μελέτες, να συζητηθούν οι κατάλληλοι μέθοδοι για την αντιμετώπιση των οικονομικών εξόδων, να διαπραγματευθούν τα συμβόλαια, να βρεθεί η λύση για άλλα αναπτυξιακά έργα και οι Επίτροποι να ενδιαφερθούν δραστικά.

Εν τω μεταξύ οι κάτοικοι άρχισαν να δείχνουν σημεία ανυπομονησίας, πιστεύοντας ότι δεν υπήρχε πρόοδος στην διοίκηση της «Μέτρο». Ο Πρόεδρος του Επιμελητηρίου κ. Hugh Purvis σε ένα συνέδριο το 1958, επέστησε την προσοχή στους πολίτες να επιδείξουν υπομονή και να μην χάνουν την πίστη τους για τα νέα έργα και την διοίκηση. Εμφατικά τους εξήγησε για την βελτίωση της κυκλοφορίας, την ίδρυση κεντρικού σώματος Ασφαλείας και σύστημα εκδόσεως επαγγελματικών αδειών, επέκταση στα πάρκα και στις ακτές, καθώς και την στενή σχέση και καλή συνεργασία με τους δήμους.





Στα χρόνια που ακολούθησαν πολλά από τα έργα αυτά υλοποιήθηκαν επαρκώς.

Οι διαπραγματεύσεις ξεκίνησαν για την γραμμή τραίνου Μαϊάμι και τις γραμμές Νοτίου Μαϊάμι (αμφότερες μετέφεραν τα 84% των πολιτών της περιοχής Dale).

Στις 2 Αυγ. 1960 υιοθετήθηκε ψήφισμα για μέσα μαζικής μεταφοράς που ονομάστηκε " Metropolitan Dale County Transit Authority". Τέσσερις μήνες αργότερα αγοράστηκε λεωφορειακή γραμμή για \$ 7,705.274.

Η ανάγκη ήταν επιτακτική να ιδρυθεί μία εταιρεία Υδάτων και Αποχετευτικό Σύστημα. Η «Μέτρο» προς τον σκοπό αυτό αγόρασε τέσσερις εταιρείες Υδάτων, ενώ μερικοί από τους Επιτρόπους εξέφρασαν τους φόβους τους για την λειτουργία του οργανισμού.

Στις εκλογές του 1960 πέρασε ψήφισμα για κονδύλιο ύψους 46 εκατομμυρίων δολαρίων για την κατασκευή οδικού δικτύου εξπρές, αντί να περιμένουν από ομοσπονδιακά κονδύλια που οπωσδήποτε θα χρονοτριβούσαν. Εκδόθηκαν ομόλογα προς τον σκοπό αυτόν και διαφημίστηκαν από μεγάλες εφημερίδες και τηλεοπτικούς σταθμούς. Τελικά, το έργο ξεκίνησε το 1966.

Ψυχαγωγικά προγράμματα σε 12 σχολεία ξεκίνησαν το 1961 και διέθεσαν τις εγκαταστάσεις τους δωρεάν, ενώ η «Μέτρο» συμφώνησε να καλύπτει την μισθοδοσία των υπαλλήλων, λειτουργικά έξοδα και συντήρηση. Ως το 1965 άνοιξαν και άλλα κέντρα και έγιναν 21, με σχολικές καφετερίες, αμφιθέατρα, γυμναστήρια κ.λ.π. Τα παιδιά μπορούσαν επίσης να μάθουν χειροτεχνίες, ζωγραφική, μουσική, γράψιμο και γραφομηχανή.

Εκτός από αυτά τα προγράμματα, ιδρύθηκαν Υπηρεσίες για μέτρα ασφαλείας, και αναπτυξιακά έργα, ιδιαίτερα στα βόρεια και νότια της περιοχής. Η ραδιοφωνία Μέτρο επεκτάθηκε και άρχισε να συνεργάζεται με την αστυνομία σε ένα κοινό σύστημα επικοινωνίας. Ως το Φθινόπωρο του 1965, η Μέτρο διέθετε υπηρεσίες επικοινωνιών δωρεάν σε 11 δήμους. Η Μέτρο άρχισε να επεκτείνει τις νοσηλευτικές μονάδες, να κτίζει μουσεία, να αποπερατώνει το κτίριο της αστυνομίας και τις φυλακές και να κτίζει ένα πλημμελειοδικείο. Η Μέτρο επίσης είχε κλείσει συμβόλαιο για ένα πλανητοσκόπιο ύψους \$275,000 που προσετέθη στο μουσείο.

#### ε' 1) **Καταμερισμός Αρμοδιοτήτων**

Εκείνοι που έγραψαν το καταστατικό της Μέτρο δεν είχαν συμπεριλάβει τις αρμοδιότητες, είτε γιατί δεν είχαν καταλάβει τα επακόλουθα μιας τέτοιας παράλειψης,



είτε γιατί πίστευαν σε μια πιο ελαστική κυβέρνηση. Έτσι, μπήκε ο Cambell ως μεσο-λαβητής ανάμεσα στην επαρχία και στους δήμους. Οι δήμοι τον καλοδέχτηκαν και τα σχόλιά του που έδωσε δημόσια πριν πάει να τους συναντήσει μέσω της εφημερίδας “Miami News” ήταν σύμφωνα με τους κανόνες και τα συμφέροντα των δήμων. Ήταν ερμηνευτής του ομοσπονδιακού συστήματος το οποίο πίστευε ότι ήταν και η μόνη λύση των προβλημάτων που αντιμετώπιζε η μητροπολιτική περιοχή.

Στην ομιλία του προς την Λεγεώνα των Πόλεων της Καλιφόρνιας το 1958, ο κ. Cambell έδωσε τις δικές του απόψεις σχετικά με τον καταμερισμό των αρμοδιοτήτων.

*«Πρακτικώς όλες οι λειτουργίες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι διαιρετές στα επίπεδα υπηρεσίας που μπορούν να χαρακτηρισθούν χονδρική και λιανική μορφή. Παραδείγματος χάρη οι υπηρεσίες που παρέχουν οι αστυνομικές αρχές δεν είναι μία απλή δράση. Συμπεριλαμβάνει μία σειρά από ενέργειες που δρουν αποτελεσματικά στην περιοχή, στην κοινότητα και στις γειτονιές, ενώ άλλες ενέργειες απαιτούν ενότητα και κεντρική καθοδήγηση. Μία ανάλυση οποιασδήποτε περιοχής τοπικής αυτοδιοίκησης θα αποκαλύψει ένα παρόμοιο μοντέλο».*

Και κάπου αλλού έκανε τα εξής σχόλια:

*«Προσωπικά.....Εγώ δεν υποστηρίζω την ίδρυση μιας μεγάλης πόλης. Στη Ιστορία της τοπικής αυτοδιοίκησης της Αμερικής οι μεγαλύτερες πόλεις έχουν γίνει τα κέντρα διαφθοράς, και το δημαρχείο είναι πολύ μακριά, στις περισσότερες περιπτώσεις, πιο μακριά από το πολιτειακό Καπιτώλιο ή ακόμα και την Ουάσιγκτον. Μπορώ να συλλάβω το μέλλον της Μητροπολιτικής περιοχής ως μια σειρά από αυτοδιοικούμενους δήμους που δένονται μαζί τους σε ένα είδος προγράμματος κοινού ενδιαφέροντος και διαθέτοντας συνολικά περιφερειακές υπηρεσίες».*

Φαίνεται ότι ο κ. Cambell πίστευε στην “Ομοσπονδιακή προσέγγιση” για το μοίρασμα των αρμοδιοτήτων ανάμεσα στην Επαρχία και τους δήμους. Οι ενωμένοι δήμοι της περιοχής Dale αγκάλιασαν την γενική αυτή θεωρία. Αναγνώρισαν σαν αρμοδιότητες της Μέτρο τα μέσα μαζικής μεταφοράς, την Εταιρεία Υδάτων, Νοσοκομεία, νοσηλευτικά κέντρα και γενικώς υπηρεσίες που μια πόλη δεν έχει την οικονομική δυνατότητα να διαθέτει. Για τις υπόλοιπες υπηρεσίες θα μπορούσε να συνεισφέρει η



είτε γιατί πίστευαν σε μια πιο ελαστική κυβέρνηση. Έτσι, μπήκε ο Cambell ως μεσο-λαβητής ανάμεσα στην επαρχία και στους δήμους. Οι δήμοι τον καλοδέχτηκαν και τα σχόλιά του που έδωσε δημόσια πριν πάει να τους συναντήσει μέσω της εφημερίδας "Miami News" ήταν σύμφωνα με τους κανόνες και τα συμφέροντα των δήμων. Ήταν ερμηνευτής του ομοσπονδιακού συστήματος το οποίο πίστευε ότι ήταν και η μόνη λύση των προβλημάτων που αντιμετώπιζε η μητροπολιτική περιοχή.

Στην ομιλία του προς την Λεγεώνα των Πόλεων της Καλιφόρνιας το 1958, ο κ. Cambell έδωσε τις δικές του απόψεις σχετικά με τον καταμερισμό των αρμοδιοτήτων.

*«Πρακτικώς όλες οι λειτουργίες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι διαιρετές στα επίπεδα υπηρεσίας που μπορούν να χαρακτηρισθούν χονδρική και λιανική μορφή. Παραδείγματος χάρη οι υπηρεσίες που παρέχουν οι αστυνομικές αρχές δεν είναι μία απλή δράση. Συμπεριλαμβάνει μία σειρά από ενέργειες που δρουν αποτελεσματικά στην περιοχή, στην κοινότητα και στις γειτονιές, ενώ άλλες ενέργειες απαιτούν ενότητα και κεντρική καθοδήγηση. Μία ανάλυση οποιασδήποτε περιοχής τοπικής αυτοδιοίκησης θα αποκαλύψει ένα παρόμοιο μοντέλο».*

Και κάπου αλλού έκανε τα εξής σχόλια:

*«Προσωπικά....Εγώ δεν υποστηρίζω την ίδρυση μιας μεγάλης πόλης. Στη Ιστορία της τοπικής αυτοδιοίκησης της Αμερικής οι μεγαλύτερες πόλεις έχουν γίνει τα κέντρα διαφθοράς, και το δημαρχείο είναι πολύ μακριά, στις περισσότερες περιπτώσεις, πιο μακριά από το πολιτειακό Καπιτώλιο ή ακόμα και την Ουάσιγκτον. Μπορώ να συλλάβω το μέλλον της Μητροπολιτικής περιοχής ως μια σειρά από αυτοδιοικούμενους δήμους που δένονται μαζί τους σε ένα είδος προγράμματος κοινού ενδιαφέροντος και διαθέτοντας συνολικά περιφερειακές υπηρεσίες».*

Φαίνεται ότι ο κ. Cambell πίστεψε στην "Ομοσπονδιακή προσέγγιση" για το μοίρασμα των αρμοδιοτήτων ανάμεσα στην Επαρχία και τους δήμους. Οι ενωμένοι δήμοι της περιοχής Dale αγκάλιασαν την γενική αυτή θεωρία. Αναγνώρισαν σαν αρμοδιότητες της Μέτρο τα μέσα μαζικής μεταφοράς, την Εταιρεία Υδάτων, Νοσοκομεία, νοσηλευτικά κέντρα και γενικώς υπηρεσίες που μία πόλη δεν έχει την οικονομική δυνατότητα να διαθέτει. Για τις υπόλοιπες υπηρεσίες θα μπορούσε να συνεισφέρει η



Επαρχία. Ο κ. Cambell, ήταν πολύ ελαστικός, και όχι σαφής ως προς τι θεωρούσε τοπική και τι μητροπολιτική διοίκηση.

Για την αρμονική συμβίωση της Μέτρο, υπήρξαν συμφωνίες ανάμεσα στην Μέτρο και στην πόλη του Μαϊάμι, αλλά και με τις πόλεις της επαρχίας Dale και οι οποίες στις αρχές της δεκαετίας του εξήντα υποσχέθηκαν αρμονία και ενότητα σε μεγαλύτερο βαθμό από ό,τι συνέβαινε στο παρελθόν. Με την δημιουργία της «Μέτρο» και την ανάληψη Υπηρεσιών, μειώθηκαν τα λειτουργικά έξοδα των δήμων. Αρχές του 1962 η Μέτρο είχε απορροφήσει 127 δημόσιους υπαλλήλους από διάφορους δήμους με αρμοδιότητες στο δικαστήριο τροχαίων ατυχημάτων, στην Τεχνική Υπηρεσία και στον Οργανισμό Λιμένος.

Το Μαϊάμι ήταν ικανό να ιδρύσει τον τύπο της Μέτρο με επιτυχία την στιγμή που είχε αποτύχει σε άλλες πολιτείες και αυτό οφείλεται στην ιδιομορφία της περιοχής, δηλ. της τουριστικής κίνησης, του πληθυσμού εν γένει, των ομάδων μειονότητας, αλλά και των τρωτών σημείων που είχε μία κεντρική πόλη.

Επί προσθέτως, η επαρχία Dale ενοποίησε τα συστήματα Υγείας και Νοσοκομείων, Σχολείων και Υπηρεσιών Λιμένος και άνοιξε τον δρόμο πλέον για μία καλύτερη κατανόηση εκ μέρους των πολιτών, αλλά και την ανάγκη για μια πολιτική ενοποίηση.

Για την ίδρυση της Μέτρο βοήθησε σημαντικά η Δημόσια Διοίκηση (Public Administration Service ή όπως είναι γνωστή με τα αρχικά γράμματα PAS).

Η συγκεκριμένη Υπηρεσία βοήθησε σαν πιλοτικός οδηγός για τις γραμμές που έπρεπε να τραβήξουν, να εκπαιδευτούν τα μέλη της επιτροπής που ξεκίνησε την συγκεκριμένη ενέργεια, αλλά και ταυτόχρονα να γνωρίζουν καλά το θέμα τα μέσα μαζικής ενημέρωσης, προκειμένου να έχουν την ικανότητα να διαμορφώσουν την δική τους προσωπική γνώμη.

Τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου απολάμβαναν τον σεβασμό της κοινότητας. Το διοικητικό συμβούλιο αρχικώς είχε συγκροτηθεί από επιστήμονες ή επιχειρηματίες που δεν ήταν πρεσβευτές μικρών συμφερόντων. Άλλες ομάδες που βοήθησαν αρχικώς για την ίδρυση της Μέτρο ήταν το Ίδρυμα Ερευνών της Επαρχίας Dale, το Επιμελητήριο της πόλης του Μαϊάμι, και η Λεγεώνα των Γυναικών Ψηφοφόρων.





Ένα θέμα που θα πρέπει να επισημάνουμε στο συγκεκριμένο θέμα είναι ότι η ομοσπονδία ως μορφή διοικήσεως έδωσε την λύση στα δύσκολα προβλήματα της Μητροπολιτικής Κυβέρνησης. Η σπουδαιότητα της ομοσπονδιακής φόρμουλα του Μαϊάμι μπορεί να εκτιμηθεί μόνο όταν αναλογιστούμε τα προβλήματα και τις προσπάθειες που καταβλήθηκαν, στις ενοποιήσεις για την ανάπτυξη της Μητροπολιτικής κυβέρνησης.

Η ομοσπονδιακή αρχή μπορεί να είναι βίαια ως προς την θεωρία "Οικονομία και Επάρκεια" πουριτανοί που ως φάρμακο για τα προβλήματα της τοπικής διοίκησης είναι η καθ' ολοκληρία ενοποίηση. Σύμφωνα με τον Καθηγητή Norton Long "αντιπροσωπεύει μονάδες κοινωνικής πρωτεύουσας που το κτίσιμό τους είναι διαχρονικό".

Μετά από τόσα χρόνια οι κάτοικοι της περιοχής Μαϊάμι σκέπτονται με υπερηφάνεια για όλα αυτά που έχουν καταφέρει στο διάστημα αυτό. Πολλοί είναι αυτοί που αναστενάζουν με ανακούφιση όταν σκέπτονται την επιτυχία της Μέτρο που μέχρι το 1965 είχε σοβαρά προβλήματα για την επιβίωσή της.

Οι ανάγκες των μη ενσωματωμένων δήμων δεν μπορούν να αγνοηθούν και έγκεινται στην αρμοδιότητα των αξιωματούχων οργάνων των επαρχιών να ενεργήσουν για τα προβλήματα που παρουσιάζονται παρ' όλες τις νομικές δυσκολίες. Οι αξιωματούχοι της «Μέτρο» θα πρέπει να διαθέτουν τα υπάρχοντα έσοδα ή να εφευρίσκουν καινούριους οικονομικούς πόρους από τις «Ειδικές Περιοχές», σε περίπτωση που τα οικονομικά δημιουργούν ένα οικονομικό πρόβλημα.

Θα πρέπει να επισημάνουμε ότι η «Μέτρο» συνεχίζει να αναπτύσσεται καθημερινώς και δεν μπορούμε να πούμε ότι έχει φθάσει σε ωριμότητα. Το Μητροπολιτικό πείραμα του Μαϊάμι παρόλη την καταπληκτική επιτυχία υφίσταται ακόμα την δοκιμασία του χρόνου.

## **2 ΟΙ ΣΠΟΥΔΑΙΟΤΕΡΕΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΜΟΡΦΗΣ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ "HOME RULE" ΓΙΑ ΤΗΝ ΙΔΡΥΣΗ ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ**

### **α' 2) Εισαγωγή.**

*Εμείς, ο λαός αυτής της χώρας, ζητούμε για την εξασφάλιση προς το δικό μας όφελος την μορφή συντάγματος "home-rule", ώστε να ιδρυθεί μία μητροπολιτική κυβέρνηση προς εξυπηρέτηση των παρόντων και μελλόντων αναγκών και να κληροδοτήσει τους δήμους μας με τα δικαιώματα του αυτοπροσδιορισμού των τοπικών υπο-*



θέσεών τους. Με την θέληση του Θεού υιοθετείται το σύνταγμα σύστημα "home-rule" (θέληση του λαού).

## **β'2) ΑΡΘΡΟ 1.**

### **ΟΡΓΑΝΑ -ΕΞΟΥΣΙΕΣ -ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ**

Παράγραφος 1.01. Εξουσίες

Οι Έπαρχοι θα πρέπει να είναι το νομοθετικό και διοικητικό σώμα της Επαρχίας και θα πρέπει να έχει την εξουσία να εφαρμόζει και να υιοθετεί μία κεντρική Μητροπολιτική κυβέρνηση. Οι αρμοδιότητες της επιτροπής θα είναι:

1. Να έχει την αρμοδιότητα οδικών αρτηριών, διοδίων, και άλλων οδών, γεφυρών, τούνελ και άλλων παρόμοιων διευκολύνσεων. Να περιορίζει τις διασταυρώσεις και να παρέχει διευκολύνσεις για σταθμεύσεις οχημάτων. Να εφεύρει προγράμματα ελέγχου οδικής κυκλοφορίας και στάθμευσης.
2. Να διαχειρίζεται τα αεροδρόμια, την εταιρεία Υδάτων, τους σιδηροδρομικούς σταθμούς, τους σταθμούς λεωφορείων, τους οργανισμούς Λιμένος και όλα τα συστήματα μαζικής μεταφοράς.
3. Να δίνει άδειες για ταξί, λιμουζίνες, ενοικιαζόμενα αυτοκίνητα και για όλα τα επιβατικά οχήματα προς ενοικίαση εντός των μη ενσωματωμένων περιοχών.
4. Να διατηρεί κεντρικά αρχεία, επικοινωνίες και επαγγελματική εκπαίδευση για πυρκαϊά και αστυνομική προστασία. Να έχει τον έλεγχο για τις εγκληματικές ανακρίσεις. Να διαθέτει πυροσβεστικούς σταθμούς, φυλακές και παρόμοιες διευκολύνσεις.
5. Να προετοιμάζει και να επιβάλλει αναπτυξιακά έργα για την περιοχή.
6. Να παρέχει νοσοκομεία και υγειονομικά προγράμματα, καθώς και προγράμματα πρόνοιας.
7. Να παρέχει πάρκα, ψυχαγωγικά κέντρα, βιβλιοθήκες, μουσεία και άλλες πολιτιστικές υπηρεσίες.
8. Να ιδρύει και να διαχειρίζεται προβλήματα που προέρχονται από πλημμύρες και διάβρωση των ακτών, να έχει τον έλεγχο για την μόλυνση του περιβάλλοντος, τα αποχετευτικά και να διεκπεραιώνεται η διαχείριση μέσω δημοσίων υπηρεσιών ή ιδιωτικών.
9. Συντηρητικά προγράμματα για την χρήση νερού και να εισπράττει φορολογίες για τις αποχετεύσεις και καθαριότητα.



10. Να επιβάλλει και να εισπράττει τους φόρους, να δανείζεται και να εκδίδει ομόλογα για να εξασφαλίζει οικονομικούς πόρους, ως ορίζεται από τον νόμο.
11. Δια ψηφίσματος να ιδρύει, να συγχωνεύει ή και να ακυρώνει Ειδικές Περιοχές που μπορούν να παρέχουν υπηρεσίες πυροσβεστικής και αστυνομίας, έλεγχο διάβρωσης ακτών, ψυχαγωγικά κέντρα, δρόμους, πεζοδρόμια, ηλεκτροδότηση οδών, σκουπίδια, οχετούς και άλλες σπουδαίες υπηρεσίες. Όλα τα έσοδα της επαρχίας από τέτοιες Περιοχές θα πρέπει να εισπράττονται με ειδικό φόρο ή γενικό και για μόνο την συγκεκριμένη περιοχή.
12. Να ιδρύει και να συντονίζει καθώς και να επιβάλλει κανονισμούς για τις επιχειρήσεις, ως είναι αναγκαίο για την προστασία του δημοσίου.
13. Να υιοθετεί και να επιβάλλει τεχνικούς κανόνες οικοδομών, για όλες τις ενσωματωμένες και μη ενσωματωμένες περιοχές της επαρχίας. Οι δήμοι θα μπορούν να δώσουν άδειες οικοδομών και να κατευθύνουν τους απαραίτητους ελέγχους σύμφωνα με τους κανονισμούς.
14. Να κανονίζει, να αναλαμβάνει και να ελέγχει διαχειρίσεις φωταερίου, ηλεκτροδοτήσεως, τηλεφωνικών γραμμών και άλλων παροχών.
15. Να δίνει τα δημόσια έσοδα για αναπτυξιακά προγράμματα της επαρχίας
16. Να επιβάλλει κανόνες για την πώληση οινοπνευματωδών ποτών στις μη ενσωματωμένες περιοχές και να εγκρίνει τους δημόσιους κανόνες για τις ώρες πωλήσεώς τους.
17. Να συμμετέχει στις συμβάσεις με άλλες κυβερνητικές μονάδες εντός ή εκτός των συνόρων της επαρχίας για ενοποιημένη προσπάθεια.
18. Να θέτει λογικούς κανόνες για όλες τις λειτουργικές υπηρεσίες της επαρχίας. Αν η κυβερνητική μονάδα αποτύχει να συμφωνήσει με αυτούς τους κανόνες και μετά από υποδείξεις του διοικητικού συμβουλίου να αναλαμβάνει πλέον την διεκπεραίωση των λειτουργιών οποιαδήποτε δημοτικής Υπηρεσίας.
19. Δια ψηφίσματος να ακυρώνει ή να εγκρίνει τα γραφεία του Σερίφη ή οποιαδήποτε άλλης υπηρεσίας που έχει ιδρυθεί από το νομοθετικό σώμα.
20. Να ανακρίνει για θέματα που αφορούν την επαρχία να θέτει ερωτήματα για δημοσιονομικά θέματα, να διατηρεί αρχεία και τον τρόπο κινήσεως του δημοσίου χρήματος σε όλες τις Υπηρεσίες της Επαρχίας και για αυτούς τους λόγους θα πρέπει να στέλνονται εγκύκλιοι σε όλες τις Υπηρεσίες της επαρχίας.



χίας, να δίνει κλίσεις για καταθέσεις μαρτύρων, όρκων και γι αυτό απαιτείται και η δημιουργία αρχείων.

21. Να ασκεί όλες τις εξουσίες και προνόμια προς τους δήμους και επαρχίες και στους αξιωματούχους της επαρχίας σύμφωνα με αυτά που διέπει το Σύνταγμα ή σύμφωνα με το παρόν καταστατικό.
22. Να υιοθετεί ψηφίσματα και αποφάσεις καθώς απαιτείται για την εξάσκηση εξουσίας και να εκδίδει πρόστιμα σε περιπτώσεις παραβάσεων των ψηφισμάτων.
23. Να εκτελούν όλες τις διατάξεις που ορίζει το Σύνταγμα και το Καταστατικό και για το κοινό συμφέρον των πολιτών.
24. Να τροποποιούν άρθρα και ειδικούς νόμους για την επαρχία ή οποιονδήποτε γενικό νόμο που εφαρμόζεται μόνο σε αυτή την επαρχία ή γενικό νόμο που ορίζει emphaticώς το Σύνταγμα.

### **Παράγραφος 1.03. Περιοχές**

- A. Θα πρέπει να υπάρχουν πέντε περιφέρειες στην Επαρχία. Τα σύνορα των περιφερειών θα πρέπει να είναι ακριβώς όπως ήταν στις γενικές εκλογές του 1956.
- B. Η Επιτροπή θα μπορεί να αλλάξει τα σύνορα των επαρχιών όταν γίνει τροποποίηση δια ψηφίσματος στο οποίο τα δύο τρίτα των μελών της επιτροπής να συμφωνούν. Τα σύνορα θα πρέπει να διαμορφώνονται σύμφωνα με τον χαρακτήρα, την γεωγραφική θέση και τον πληθυσμό των περιοχών.

### **Παράγραφος 1.04. Σύσταση και Όργανα της Διοικητικής Επιτροπής.**

A. Κάθε περιοχή θα πρέπει να έχει:

1. Ένα Έπαρχο που να πληροί τα προσόντα ως εκλέκτορας, να είναι κάτοικος της περιοχής για έξι μήνες και να έχει εκλεγεί από εκλέκτορες της περιοχής. Η θητεία του να έχει διάρκεια τεσσάρων ετών.
2. Από κάθε δήμο της Επαρχίας που θα έχει πληθυσμό 60,000 κατοίκους ή και περισσότερους σύμφωνα με την τελευταία ομοσπονδιακή απογραφή, θα πρέπει να υπάρχει ένας Έπαρχος και που θα είναι κάτοικος της περιοχής για έξι μήνες.

## **γ 2) ΑΡΘΡΟ 3**

### **Ο Έπαρχος**

#### **Παράγραφος 3.01 Διορισμός και Απόλυσις**





Το διοικητικό συμβούλιο των Έπαρχων θα πρέπει να διορίζουν ένα διευθυντή Επαρχίας, ο οποίος θα είναι η κορυφή της επαρχιακής κυβέρνησης. Το συμβούλιο των Έπαρχων θα έχει την αρμοδιότητα για την μισθοδοσία του και θα υπηρετήσει υπό την αιγίδα του συμβουλίου.

### **Παράγραφος 3.02 Προσόντα**

Ο διευθυντής θα πρέπει να εκλέγεται από το συμβούλιο με βάση τα προσόντα που διαθέτει. Κατά τον χρόνο του διορισμού του δεν είναι απαραίτητο να είναι κάτοικος της Πολιτείας. Κανένας Έπαρχος δεν θα έχει την δυνατότητα να λάβει την θέση του διευθυντού κατά την διάρκεια ή εντός δύο ετών από το πέρας της θητείας του ως Έπαρχος.

### **Παράγραφος 3.03 Απουσία Έπαρχου.**

Το διοικητικό Συμβούλιο μπορεί να διορίζει ένα αξιωματούχο με τα απαιτούμενα προσόντα για την ανάληψη των καθηκόντων του διευθυντή σε περίπτωση απουσίας του.

### **Παράγραφος 3.04. Εξουσίες και Αρμοδιότητες**

- A. Ο διευθυντής θα πρέπει να έχει την ευθύνη για το διοικητικό συμβούλιο των Έπαρχων για την διοίκηση όλων των μονάδων των επαρχιακών κυβερνήσεων υπό την δικαιοδοσία του και να διεκπεραιώνει όλους τους κανόνες που υιοθετούνται από το διοικητικό Συμβούλιο. Ο διευθυντής θα μπορεί να εκτελεί συμβόλαια και να υπογράφει ομόλογα.
- B. Ο διευθυντής θα πρέπει να έχει την εξουσία να διορίζει και να απολύει διοικητικούς αξιωματούχους και υπαλλήλους της επαρχίας σύμφωνα με αυτά που διέπει το σύνταγμα και οι κανόνες. Κανείς από τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου δεν μπορούν να κατευθύνουν ή να ζητούν την απόλυση ή τον διορισμό από τον Διευθυντή ή από άλλον υφιστάμενό του ή να λαμβάνει μέρος στον διορισμό ή στην απόλυση αξιωματούχων της Επαρχίας. Όποιος παραβεί τους όρους αυτούς θα δώσει λόγους απομακρύνσεώς του από την υπηρεσία με ενέργεια του Πολιτειακού Εισαγγελέα και θα παραπεμφθεί στο Περιφερειακό δικαστήριο για δίκη. (Circuit Court).



## **δ 2) ΑΡΘΡΟ 4 -Λειτουργίες**

### **Παράγραφος 4.01. Υπηρεσίες**

Θα πρέπει να υπάρχουν υπηρεσίες δημοσιονομικές, προσωπικού, προγραμματισμού, νομικές και άλλες υπηρεσίες που μπορούν να ιδρυθούν κατ' εντολή του Διευθυντή.

### **Παράγραφος 4.02 Διοικητική Διεκπεραίωση.**

Ο διευθυντής θα έχει την εξουσία να εκδίδει και να θέτει σε εφαρμογή διοικητικές εντολές και κανόνες.

### **Παράγραφος 4.04 Διατίμηση και είσπραξη των φόρων**

- A. Αρχίζοντας από το φορολογικό έτος 1961 η φορολογία θα είναι και η μόνη μόνιμη για την Επαρχία για την διατίμηση και είσπραξη των φόρων Επαρχίας και δήμων. Κάθε Επαρχία θα έχει το δικαίωμα να υιοθετεί τον δικό του προϋπολογισμό και να επιβάλλει τους δικούς του φόρους.
- B. Όλοι οι φόροι της επαρχίας και των δήμων αρχίζουν από τον Ιανουάριο του 1961 και όλοι οι ετήσιοι φόροι να εισπράττονται από την επαρχία. Τα ποσά για την επαρχία και τους δήμους να αναγράφονται και να πληρώνονται χωριστά.

### **Παράγραφος 4.05. Γραφείο Προσωπικού**

- A. Το διοικητικό Συμβούλιο της Επαρχίας θα είναι υπεύθυνο για το Γραφείο Προσωπικού, συνταξιοδοτήσεων και ασφαλιστικών προγραμμάτων. Το σύστημα του Προσωπικού της Επαρχίας θα πρέπει να βασίζεται στο δημόσιο σύστημα για προσλήψεις με προκήρυξη εξετάσεων (Merit System) για να υπάρχει προσωπικό με τα απαραίτητα προσόντα.
- B. . Ο διευθυντής της Επαρχίας (County Manager) θα πρέπει να διορίζει ένα Προσωπάρχη με αρμοδιότητα διοικητική.
- C. . Οι Γενικοί Νόμοι του 1955 να παραμένουν εν ισχύει μέχρι να υπάρξει τροποποίηση δια ψηφίσματος από το διοικητικό Συμβούλιο από τα δύο τρίτα των ψήφων των μελών και κατόπιν συστάσεως από το Συμβούλιο Προσωπικού ή από τον διευθυντή της Επαρχίας.
- D. . Οι υπάλληλοι των δήμων που είτε δια συγχωνεύσεως ή δια μεταθέσεως αναλαμβάνουν καθήκοντα ως υπάλληλοι Επαρχίας, δεν χάνουν τις παροχές από την δημόσια Υπηρεσία που ήταν, αλλά η Επαρχία καταβάλλει προσπάθειες να τους προσλάβει μέσα στα όρια των ικανοτήτων τους. Αλλά,



αν εξ' αιτίας της συγχωνεύσεως του Τμήματος ή κάποιας Υπηρεσίας του Δήμου με την επαρχία, δημιουργείται πρόβλημα, ως προς το ότι όλοι οι υπάλληλοι δεν μπορούν να προσληφθούν από την Επαρχία, είτε για οικονομικούς λόγους ή έλλειψη απασχολήσεως,, τότε θα πρέπει να παραμείνει το προσωπικό που έχουν με τα περισσότερα χρόνια υπηρεσίας.<sup>146</sup> Τα άτομα που απολύονται θα πρέπει να γραφούν σε ένα κατάλογο προτεραιότητας με βασική προϋπόθεση τα χρόνια που έχουν εργαστεί στην συγκεκριμένη υπηρεσία. Οι απολυθέντες μπορούν να υποβάλουν αίτηση σε μία άλλη υπηρεσία ή να περιμένουν την επαναπρόσληψή τους ανάλογα με τα χρόνια εργασίας τους (by seniority).

- E. . Οι συνταξιοδοτήσεις να δίνονται από την Πολιτεία. Σε περίπτωση που ένας υπάλληλος από υπηρεσία του δήμου έχει συγχωνευθεί στην επαρχία ή και ακόμα έχει πάρει μετάθεση, η Επαρχία θα πρέπει να μεριμνήσει ούτως ώστε ο υπάλληλος να μην χάσει τα δικαιώματά του για το διάστημα που έχει εργαστεί στον δήμο. Το Συμβούλιο της Επαρχίας θα πρέπει να διαθέτει μία μέθοδο για την προστασία των δικαιωμάτων και οι υπάλληλοι να συνεχίσουν την εργασία τους μέχρι την σύνταξη ή την απόλυσή τους ή και ακόμα τον θάνατο με μία συνταξιοδότηση όχι μικρότερη από αυτή που είχε πριν γίνει η μετάθεση ή η συγχώνευση.
- F. Το συμβούλιο Επιτρόπων της Επαρχίας θα πρέπει να έχει στην διάθεση όλων των υπαλλήλων της Επαρχίας ισχύον ασφαλιστικό πρόγραμμα.

#### **Παράγραφος 4.06 Νομική Υπηρεσία**

Θα πρέπει να υπάρχει ένας νομικός σύμβουλος, ο οποίος να διορίζεται από το διοικητικό συμβούλιο των Έπαρχων και ο οποίος να υπηρετεί υπό την αιγίδα του διοικητικού συμβουλίου και να προΐσταται της Νομικής Υπηρεσίας. Με την βοήθεια του διοικητικού συμβουλίου θα μπορεί να διορίζει βοηθούς για την καλύτερη διεκπεραίωση των αρμοδιοτήτων του. Το διοικητικό συμβούλιο μπορεί να προσλάβει ειδικό σύμβουλο για ειδικές ανάγκες.

---

<sup>146</sup> Seniority system (by seniority)



## **ε΄2) ΑΡΘΡΟ 5**

### **Παράγραφος 5.01 Δήμοι**

Οι δήμοι μπορούν να υπάρχουν εφόσον οι εκλέκτορες το επιτρέπουν. Κανένας δήμος στην επαρχία δεν μπορεί να διαλυθεί χωρίς την έγκριση της πλειονότητας των εκλεκτόρων δια ψηφοφορίας που προκηρύσσεται γι αυτόν ακριβώς τον σκοπό.

### **Παράγραφος 5.02 Εξουσίες δήμων**

Οι δήμοι έχουν την εξουσία να ασκούν εξουσία σε όλες τις τοπικές υποθέσεις.

### **Παράγραφος 5.03 Καταστατικά δήμων**

Όλοι οι δήμοι μπορούν να υιοθετήσουν ή να τροποποιήσουν το καταστατικό τους.

### **Παράγραφος 5.04 Αλλαγές στα σύνορα των δήμων**

- A. Εισηγήσεις για τις αλλαγές των συνόρων των δήμων θα πρέπει να γίνονται από το διοικητικό συμβούλιο του δήμου ή και από πολίτες και να συνοδεύεται με αίτηση και υπογραφές.
- B. Το διοικητικό συμβούλιο των Επιτρόπων, και μετά από ψήφισμα δημόσιας συνέλευσης ισχύει η αλλαγή των συνόρων, εκτός αν περιλαμβάνει την ενσωμάτωση ή διαχωρισμού μιας περιοχής που κατοικείται πάνω από 250 εκλέκτορες, και στην οποία περίπτωση μία καταφατική ψήφος από την πλειονότητα των εκλεκτόρων απαιτείται.
- C. Όλες οι αλλαγές πρέπει να γίνονται σύμφωνα με αυτά που προβλέπουν οι νόμοι.

### **Παράγραφος 5.05 Δημιουργία νέου δήμου**

Μόνο το διοικητικό συμβούλιο και μόνο αυτό έχει την δικαιοδοσία δημιουργίας νέων δήμων από τις μη ενσωματωμένες περιοχές της επαρχίας, αφού γίνει συνεδρίαση και η πλειονότητα των εκλεκτόρων της περιοχής ψηφίσουν θετικά. Ο νέος δήμος θα έχει όλες τις δικαιοδοσίες και εξουσίες που ορίζουν οι γενικοί νόμοι και το συνταγματικό δίκαιο της Πολιτείας της Φλώριδας.

### **Παράγραφος 5.06 Σύναψη συμβολαίων με άλλες Κυβερνητικές Μονάδες**

Όλοι οι δήμοι εντός της επαρχίας έχουν το δικαίωμα να συνάπτουν συμβόλαια με άλλες κυβερνητικές μονάδες εντός ή εκτός των συνόρων των δήμων τους για ενωμένη προσπάθεια ή προσπάθεια από μία μονάδα προς όφελος άλλης και που αφορούν λειτουργίες των δήμων.

### **Παράγραφος 5.07 Φόροι παροχών**





Έσοδα από φόρους παροχών που επιβάλλουν οι δήμοι θα πρέπει να ανήκουν στους δήμους.

## **ζ'2 ΑΡΘΡΟ 6 ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΟ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ**

### **Παράγραφος 6.01 Ίδρυση**

- A. Ίδρυση δικαστηρίου με την επωνυμία “Μητροπολιτικό δικαστήριο”. Μπορούν να υπηρετήσουν όσοι δικαστές χρειάζονται για την αποτελεσματική λειτουργία του.
- B. Οι δικαστές διορίζονται από το διοικητικό συμβούλιο με την πλειοψηφία των 2/3 των ψήφων και με έξι χρόνια θητεία. Όλοι οι δικαστές θα πρέπει να είναι δικηγόροι με προϋπηρεσία πέντε ετών στην Πολιτεία της Φλώριδας. Οι αποδοχές των δικαστών και των δικαστικών υπαλλήλων θα πρέπει να ορίζονται δια ψηφίσματος. Οι δικαστές μπαίνουν σε διαθεσιμότητα αν διαπράξουν παρανομίες και μετά από δημόσια συνεδρίαση όπου το διοικητικό συμβούλιο συμφωνήσει με τα 2/3 των ψήφων τους.

### **Παράγραφος 6.02 Δικαιοδοσίες Δικαστηρίου και λειτουργία**

- A. Το Δικαστήριο έχει την δικαιοδοσία να δικάζει όλες τις υποθέσεις του διοικητικού συμβουλίου.
- B. Ο Γενικός Γραμματέας του Δικαστηρίου διορίζεται από το ΔΣ και εν συνεχεία εκείνος μπορεί να διορίσει άλλους κατώτερους υπαλλήλους με την συναίνεση του Διευθυντή.
- C. Συλλήψεις, μηνύσεις, κατηγορίες και καταδίκες θα εκτελούνται σύμφωνα με τους κανονισμούς του Δικαστηρίου. Όταν οι κατηγορίες γίνονται στο όνομα της επαρχίας δεν χρειάζεται προηγούμενη κατηγορία για να δώσει δικαιοδοσία στο Δικαστήριο να εκδικάσει το ππαίσμα, αλλά ο κατηγορούμενος μπορεί να δικαστεί για το ππαίσμα που διέπραξε και θα πρέπει να λάβει γνώση του ππαίσματος πριν την δικάσιμο.
- D. Σε περίπτωση παραβάσεως του ψηφίσματος ο κατηγορούμενος δεν μπορεί να καταδικαστεί σε πρόστιμο πάνω από \$ 1.000 δολάρια ή με επιβολή φυλάκισης για πάνω από χρόνο ή και τα δύο μαζί. Αν το ππαίσμα είναι τιμωρητέο με πρόστιμο που ξεπερνά τα \$ 500 δολάρια ή φυλάκιση για πάνω από 60 ημέρες, ο κατηγορούμενος έχει το δικαίωμα δικάσιμου με ενόρκους, κατόπιν αιτήσεώς του.
- E. Όλες οι μηνύσεις για παραβάσεις ψηφισμάτων τιμωρούνται με πρόστιμα ή με φυλάκιση και θα πρέπει να κατευθύνονται από το Πολιτειακό Εισαγγελέα



της συγκεκριμένης επαρχίας, εάν μπορεί και αν δεν μπορεί, από την Νομική Υπηρεσία.

- F. Εφέσεις γίνονται από το Περιφερειακό Δικαστήριο της Επαρχίας (Circuit Court). Όλες οι εφέσεις θα πρέπει να λαμβάνονται εντός 20 ημερών από την απόφαση και να είναι σύμφωνα με το Περιφερειακό Δικαστήριο (Circuit Court).
- G. Οι δικαστές του Μητροπολιτικού δικαστηρίου έχουν την εξουσία να υιοθετούν τους κανόνες διακυβερνήσεως του δικαστηρίου και να επιβάλουν ποινές, να εκδίδουν κλίσεις και να ορίζουν το χρηματικό ποσό εξαγοράς της ποινής.

## **η´2 Άρθρο 8 Τι προβλέπει το Σύνταγμα γενικώς για τις μητροπολιτικές περιοχές.**

### **Παράγραφος 8.03. περίπτωση αδικήματος**

Η Επαρχία θα πρέπει να έχει την αρμοδιότητα σε περιπτώσεις αδικήματος όπως ακριβώς γίνεται και με τους δήμους. Εν τούτοις δεν γίνονται μηνύσεις κατά της επαρχίας για αδικήματα κατά ανθρώπων ή περιουσίας ή και για άδικο θάνατο εκτός αν υπάρχει γραπτή αξίωση που θα πρέπει να δίνεται πρώτα στην επαρχία και εντός περιορισμένου χρόνου όχι νωρίτερα από 30 ημέρες και όχι αργότερα από 120 ημέρες.

### **Παράγραφος 8.04. Όροι**

- A. Αυτό το Καταστατικό και οι διατάξεις θα πρέπει σε περιπτώσεις διαφωνίας αντικαταστάσεως όλων των καταστατικών των δήμων και των ψηφισμάτων, να γίνονται όπως προβλέπει το Συνταγματικό δίκαιο και οι ειδικοί και γενικοί νόμοι της Πολιτείας.
- B. Όλοι οι ειδικοί και γενικοί νόμοι και οι επαρχιακές διατάξεις και οι κανόνες και οι κανονισμοί που είναι σύμφωνοι με αυτό το καταστατικό θα παραμένουν εν ισχύει μέχρι την τροποποίηση με διάταξη υιοθετημένη όπως ορίζει το Καταστατικό και το Σύνταγμα.

### **Παράγραφος 8.06. Λειτουργία του Καταστατικού**

- A. Αυτό το Καταστατικό ερμηνεύει ελεύθερα τους σκοπούς ιδρύσεώς του σύμφωνα με την θέληση του λαού "home rule". Αν κάποιο από τα Άρθρα, Παράγραφοι, προτάσεις και αποφάσεις θεωρηθούν άκυρα για οποιονδήποτε λόγο το υπόλοιπο Καταστατικό ή οι διατάξεις του θα πρέπει να παραμείνουν σε πλήρη ισχύ.



*B. Τίποτα από αυτό το Καταστατικό δεν θα πρέπει να ερμηνευθεί με περιορισμούς στην δικαιοδοσία της Σιδηροδρομικής Εταιρείας της Φλώριδας και των Δημοσίων Παροχών.*

#### **Παράγραφος 8.7 Τροποποιήσεις**

*Οι Τροποποιήσεις αυτού του Καταστατικού θα πρέπει να γίνονται κατόπιν απόφασεως υιοθετημένης από την Επιτροπή των Έπαρχων ή κατόπιν αιτήσεως των εκλεκτόρων και στην οποία αίτηση να είναι οι υπογραφές τουλάχιστον πέντε τοις εκατό των ψηφοφόρων που προσήλθαν στις κάλπες κατά τις τελευταίες γενικές εκλογές. Η Επιτροπή θα πρέπει να συγκαλέσει μία ψηφοφορία όχι λιγότερο από 60 και όχι περισσότερο από 120 μέρες μετά την υιοθέτηση της αποφάσεως. Το αποτέλεσμα θα πρέπει να ορισθεί από την ολομέλεια των εκλεκτόρων που ψήφισαν για την τροποποίηση.*

#### **Παράγραφος 8.08 Ημερομηνία ισχύος**

*Αυτό το Καταστατικό ισχύει 60 ημέρες μετά την επικύρωση της ολομέλειας των εκλεκτόρων της επαρχίας που ψήφισαν για την εφαρμογή του Καταστατικού.*





147

### 3. Δημόσια Έργα Επαρχιών και Μητροπολιτικών Περιοχών

#### α' 3) Διεύθυνση Δημοσίων Έργων

Η Διεύθυνση Δημοσίων Έργων έχει αρμοδιότητα να διαχειρίζεται όλα τα διοικητικά θέματα της Υπηρεσίας Δημοσίων Έργων, συμπεριλαμβανομένων των θεμάτων μισθοδοσίας προσωπικού, προϋπολογισμού και παραγγελιών, αρχείων παραπόνων, ασφαλείας και εργατικού τραυματισμού, καθώς και τον καθαρισμό δρόμων.

Η αποστολή του συμπεριλαμβάνει την εποπτεία σχεδίων και την αποπεράτωση των εργασιών με τον πιο οικονομικό και ικανοποιητικό τρόπο. Ο έλεγχος συμπεριλαμβάνει δημόσιες οικοδομές, δρόμους, γέφυρες, αεροδρόμια, μηχανισμούς ελέγχου κινήσεως, προστασία περιβάλλοντος, πάρκα, θαλάσσιες προσχώσεις, μαρίνες κ.λ.π. Εκδίδουν άδειες και επιθεωρούν τα οικοδομικά έργα σε ιδιωτικά ακίνητα.

Η υπηρεσία διοικείται από την Επιτροπή Επαρχίας. Η αποστολή της διοίκησης συμπεριλαμβάνει συμβόλαια τεχνικών υπηρεσιών κ.λ.π. Συμπεριλαμβάνει τον σχεδιασμό και χαρτογράφηση όλων των δρόμων της Επαρχίας και την εποπτεία του έργου. Είναι επίσης αρμόδια για την διοίκηση του Ομοσπονδιακού Αντιπλημμυρικού Προγράμματος.

#### β' 3) Οδικά δίκτυα: Κατασκευή

Υπάρχουν πολλές Υπηρεσίες και οι σπουδαιότερες είναι:

Δημόσια προστασία στα οδικά δίκτυα, η οποία είναι απολύτως απαραίτητη. Η προστασία αυτή συμπεριλαμβάνει τα πεζοδρόμια και τους χώρους στάθμευσης καθώς επίσης και τις αποχετεύσεις και τα νερά των υπονόμων. Όταν χαράζεται για κατασκευή ένας δρόμος προβλέπεται το μέλλον της περιοχής και η ανάπτυξή της. Το πλάτος που θα έχει ο προτεινόμενος δρόμος αποφασίζεται από την αναπτυσσόμενη περιοχή και την πόλη. Επίσης λαμβάνονται υπόψη οι προοπτικές για αύξηση της αυ-

<sup>147</sup> <http://www.mobilecounty.org/publicworks/missonmain.htm>





τοκινήτικης κίνησης που μπορεί να έχει ο δρόμος μετά από πολλά χρόνια. Πολλοί δρόμοι ενώνονται μεταξύ τους με κόμβους αρτηριών. Η τοποθεσία και το μέγεθός τους εξαρτάται από τον αριθμό του πληθυσμού, καθώς και των επιχειρήσεων που εξυπηρετούνται. Όταν σχεδιάζουν τις αρτηρίες λαμβάνεται πάντα υπόψη ο αυξανόμενος αριθμός των αυτοκινήτων ανά οικογένεια, γιατί ό,τι φαίνεται σήμερα άνετο, μετά από μερικά χρόνια δεν θα φαίνεται.

Για την κατασκευή ενός δρόμου αγοράζεται η γη και οι οικοπεδούχοι διαπραγματεύονται την πώληση. Γράφεται το συμβόλαιο που είναι παρόμοιο με οποιοδήποτε άλλο ακίνητης περιουσίας. Αν ο οικοπεδούχος δεν συμφωνήσει να πωλήσει ή αν τα μέρη δεν συμφωνήσουν για την τιμή, η πόλη μπορεί να κινήσει δικαστική αγωγή και οι ένορκοι αποφασίζουν για την αξία του χώρου. Οι ένορκοι δεν έχουν την εξουσία να αποφασίζουν αν θα πωληθεί η γη ή όχι, αλλά το μόνο που μπορούν να αποφασίσουν είναι η αξία πωλήσεώς της.

Καλούνται κτηματομεσιτικές εταιρείες που παίρνουν μέρος και αποφασίζεται δια της δικαστικής οδού η αξία και η τιμή της γης. Αφού αγοραστεί η γη, το επόμενο βήμα είναι η οδόστρωσή του που γίνεται από παχύ τσιμέντο, αφού η βάση πρώτα είναι από χαλίκι.<sup>148</sup> Η επαρχία αποφασίζει για το κεφάλαιο και την δαπάνη με ειδικό διαγωνισμό. Σε πολλές περιπτώσεις ο τεχνικός αξιωματούχος της περιοχής έχει αρμοδιότητα να αποφασίζει αν ο δρόμος θα στρωθεί από ασφαλτο ή τσιμέντο. Επίσης, έχει την αρμοδιότητα να αποφασίζει για το μέγεθος της κομμένης πέτρας, το πάχος που θα έχει το οδόστρωμα και την ποιότητα γενικώς του οδοστρώματος.

Την εποπτεία του έργου έχει ο Πρόεδρος της Επιτροπής που έχει συγκροτηθεί για την διεκπεραίωση του έργου. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής έχει αρμοδιότητα τον σχεδιασμό, την τοποθεσία και το πλάτος που απαιτείται για τους δρόμους και τον διαγωνισμό (δημοπρασία) που θα είναι η εγγύηση για την επιτυχία του δημοσίου έργου.

Μία πόλη θεωρείται καλοσχεδιασμένη όταν μπορεί να κρατήσει σε χαμηλά επίπεδα την τροχαία κίνηση με το να χρησιμοποιούνται με ευκολία και ασφάλεια οι οδικές<sup>149</sup> αρτηρίες.

<sup>148</sup> Στους δρόμους που είναι κοντά στον Κόλπο του Μεξικού, αντί για χαλίκι χρησιμοποιούνται μικρά όστρακα που αφθονούν στην περιοχή, ενώ η πέτρα δεν βρίσκεται στον Νότο και πρέπει να φτάσει κανείς σχεδόν στα σύνορα του Τέννεσσυ για να δει πετρώδες έδαφος.

<sup>149</sup> Οι δρόμοι εξπρές και ιδιαίτερα στις Νότιες Πολιτείες είναι σε καλύτερη κατάσταση το οδόστρωμά τους από εκείνες στις Βόρειες που οπωσδήποτε καταστρέφονται εξαιτίας των πάγων και του χιονιού και αναγκάζονται να τους επιστρώνουν με αλάτι, το οποίο καταστρέφει το οδόστρωμα. Οι Νότιες Πολιτείες πλήττονται από πολλές



### Υ'3) Οδική Συντήρηση<sup>150</sup>

Η αποστολή της Υπηρεσίας Οδικής Συντηρήσεως είναι να υπάρχει οδική συντήρηση με ασφαλές και ικανοποιητικό τρόπο.<sup>151</sup>

Υπάρχουν πολλές υπηρεσίες που έχουν αρμοδιότητα την οδική συντήρηση. Οι σπουδαιότερες είναι:

1. Η Υπηρεσία Οδικής Συντήρησης: Έχει την αρμοδιότητα συντηρήσεως των οδοστρωμάτων, πεζοδρομίων και υδρορροών που έχουν πάθει ζημιά από τις ρίζες των δένδρων. Αρμοδιότητα έχει και για την συντήρηση και τσιμέντωση στα χαντάκια και τις αποχετεύσεις.
2. Η Υπηρεσία Σωστού Τρόπου Συντηρήσεως: Έχει αρμοδιότητα να αξιολογεί όλους τους μη οδοστρωμένους δρόμους, να τους επιδιορθώνει, αλλά και να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της Αστυνομίας και της Πυροσβεστικής.
3. Η Υπηρεσία Ασφάλτου και Επιδιόρθωσης έχει αρμοδιότητα να επιδιορθώνει τους λάκκους, τα ραγίσματα και να οδοστρώνει με άσφαλτο. Κατασκευάζει και συντηρεί τα μεταλλικά και ξύλινα οδοφράγματα. Όλες οι αρμοδιότητες της Υπηρεσίας είναι για την συντήρηση και την καλή κατάσταση των οδών για να διατηρηθούν όσο το δυνατόν περισσότερα χρόνια.
4. Η Υπηρεσία Οδοκαθαρισμού είναι υπεύθυνη για τον καθαρισμό των δρόμων<sup>152</sup>, των υδρορροών τύπου V και για τα άκρα της ασφάλτου. Έχει αρμοδιότητα να σκουπίζει καθημερινά, μετά από τις παρελάσεις και τις εκδηλώσεις και γενικώς για οποιοδήποτε πολιτιστικό πρόγραμμα.
5. Η Υπηρεσία Υγειονομικής Ταφής Σκουπιδιών έχει αρμοδιότητα να συλλέγει να μεταφέρει και να κάνει υγειονομική ταφή στα σκουπίδια εκτός της πόλης.

---

τροπικές βροχές και θύελλες, τυφώνες κ.λ.π. Έτσι, το οδόστρωμα είναι καλύτερο και ταυτόχρονα έχουν διαχωριστικές γραμμές και βέλη που φωτίζονται σε περίπτωση κακοκαιρίας και τροπικών βροχών. Στην Αλαμπάμα κατασκευάζουν το 2001 και στην Εθνική Οδό (Interstate 65) ειδικό δρόμο που σε περίπτωση τυφώνων θα διευκολύνουν τον κόσμο για γρήγορη μετακίνηση προς τα Βόρεια. Θα κλείσουν την κάθοδο προς τον κόλπο του Μεξικού και θα γίνει άνοδος, ενώ ένας άλλος δρόμος για τους επιβάτες που είχαν προορισμό τον Νότο θα τους επτρέψει να γυρίσουν από περιφερειακό στον Βορρά.

<sup>150</sup> Οι εθνικοί οδοί χρηματοδοτούνται και συντηρούνται από την δική τους Υπηρεσία της Επαρχίας. Η Υπηρεσία δημοσίων έργων σε κάθε δήμο αναλαμβάνει ευθύνες και αρμοδιότητες για τους δικούς του τοπικούς δρόμους.

<sup>151</sup> Στην Επαρχία Μομπίλ π.χ. συντηρούν περισσότερα από 90 κτίρια που ανήκουν στην επαρχία, ένα αεροδρόμιο στο Dauphin island, αρκετά πάρκα, 1379 μίλια δρόμων, αποχετεύσεις, γέφυρες, μηχανισμούς τροχαίας, 800 MHz ραδιοφωνικό σύστημα και περιβαλλοντικά μέτρα για την ατμοσφαιρική προστασία καθώς και της παροχής νερού για τους πολίτες της επαρχίας.

<sup>152</sup>The Street Sweeping Section



6. Η Υπηρεσία Αποχέτευσης έχει την αρμοδιότητα να τοποθετεί τους σωλήνες για τις αποχετεύσεις στις άκρες του δρόμου, να καθαρίζει και να επισκευάζει αναλόγως.
7. Η Υπηρεσία Ελέγχου Καταιγίδας, έχει αρμοδιότητα την φροντίδα και συντήρηση των αγωγών και των αποχετευτικών σε περίπτωση καταιγίδας με βιοχημικά και τεχνικά μέσα.
8. Η Υπηρεσία Εκβάθυνσης έχει αρμοδιότητα να καθαρίζει την άμμο από τα ποτάμια της πόλης, τα κανάλια και τα ρυάκια.
9. Η Υπηρεσία Καθαριότητας έχει αρμοδιότητα να καθαρίζει το περιβάλλον μέσω εκπαίδευσης, δημοσίων σχέσεων και αναπτυξιακών έργων.

### **δ' 3) Χώροι Στάθμευσης**

Οι περισσότερες πόλεις έχουν κανονισμούς που αναφέρουν ότι κάθε κτίριο, υπηρεσία ή εργοστάσιο θα πρέπει να έχει το δικό του ξεχωριστό χώρο στάθμευσης.

Ο κανονισμός είναι ίδιος για ορισμένα τετραγωνικά για καταστήματα, υπηρεσίες, εργοστάσια ή αποθήκες κ.λ.π.

Τα δημόσια παρκόμετρα στις άκρες του δρόμου χρεώνονται τα 15 λεπτά για 25 σέντσι και οι δήμοι εισπράττουν τα έσοδα. Πολλές φορές και αν ο δρόμος έχει μεγάλη κίνηση δεν επιτρέπεται η στάθμευση παρά μόνο για λίγα λεπτά. Η πόλη διαθέτει και ιδιωτικά γκαράζ και χώρους στάθμευσης. Οι περισσότεροι χώροι αυτοί είναι αρκετοί όροφοι και υπάρχουν ανελκυστήρες, αλλά και γέφυρες και είσοδοι που σου επιτρέπουν να μπεις σε κτίριο χωρίς να βγεις στον δρόμο, αλλά και να μην περπατήσεις αρκετά. Τα περισσότερα πολυκαταστήματα, ξενοδοχεία, καζίνα κ.λ.π. διαθέτουν τέτοιους χώρους στάθμευσης.

### **ε' 3) Αεροδρόμια**

Οι πολιτειακοί νόμοι προβλέπουν την κατασκευή αεροδρομίων από την τοπική αυτοδιοίκηση. Για την εξεύρεση χρηματικών πόρων πολλές φορές εκδίδουν ομόλογα, τα οποία μαζί με τις φορολογικές εισφορές βοηθούν στην κατασκευή τους.

Τα αεροδρόμια εκτός από τα δημόσια αεροδρόμια, διακρίνονται και σε "γενικά" που δέχονται ιδιωτικά αεροπλάνα, καθώς και αεροπλάνα που ανήκουν σε εταιρείες, αλλά που δεν έχουν καθορισμένα δρομολόγια.

Ο μεγαλύτερος αριθμός επιβατών ταξιδεύει με τις αεροπορικές γραμμές με δρομολόγια, αλλά πρέπει να πούμε ότι χρησιμοποιούνται και τα ιδιωτικά αεροσκάφη.

Στο αεροδρόμιο της Ατλάντας που θεωρείται το μεγαλύτερο αεροδρόμιο του κόσμου, αποθαρρύνουν την χρησιμοποίηση των ιδιωτικών αεροπορικών γραμμών.



Οι μικρές πόλεις που ενδιαφέρονται για την βιομηχανική τους ανάπτυξη, κατασκευάζουν «γενικά» αεροδρόμια<sup>153</sup> για να μπορούν να εξυπηρετούν τα ιδιωτικά αεροπλάνα, καθώς και τα αεροπλάνα εταιρειών. Στις Νότιες Πολιτείες όπου υπάρχουν τεράστιες εκτάσεις με καλλιέργειες, βάμβακος, σόγια, καλαμπόκια κ.λ.π. πολλοί αγρότες διαθέτουν το δικό τους ιδιωτικό αεροπλάνο για τις μετακινήσεις τους.

---

<sup>153</sup> Στην πόλη Μομπίλ, Αλαμπάμα, άνοιξε καινούριος αερολιμένας το 1988, με όλες τις σύγχρονες προδιαγραφές και τεχνολογίες και εξυπηρετεί συνάμα την πόλη Πασκαγούλα στην Πολιτεία Μισισιπή, αλλά και την πόλη Μπιλόξι, που είναι κέντρο καζίνων και εξυπηρετεί κόσμο από όλη την Αμερική. Ο αερολιμένας συγκοινωνεί με την βάση της Ακτοφυλακής, η οποία διαθέτει αρκετά αεροσκάφη. Το παλιό αεροδρόμιο το οποίο συγκοινωνεί με το καινούριο, έχει σχολή πιλότων και υπηρεσία εταιρειών με αεροπλάνα μεταφοράς όπως π.χ. UPS και Federal Express.

Στην Νότια Καρολίνα και συγκεκριμένα το διεθνές αεροδρόμιο Piedmont Triad και το Raleigh - Durham έχουν καθημερινά 250 αναχωρήσεις. Στα βόρεια της Πολιτείας, τα αεροδρόμια Roanoke και Lynchburg προσφέρουν 70 πτήσεις ημερησίως.





## V Υπόδειγμα της πόλης Μομπίλ, Αλαμπάμα<sup>154</sup>

*Βιβλιογραφία:*

1) ΕΠΑΡΧΙΕΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ ΣΥΝΤΑΓΜΑ 44C -ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΔΗΜΩΝ.

CODE OF ALABAMA 1975

1996 Cumulative Supplement – Annotated

*Prepared under the Supervision of the Legislative Council Jerr L. Bassett, Code Commissioner by the Editorial Staff of the Publishers Under the Direction of J.E. Edwards, M. McIntyre, R.J. Pilittere, J.L. Riethmeier.*

*Volume 8 – Replacement Volume*

*Including Acts through the 1996 First Special Session and Regular Session and annotations taken through Southern Reporter, Second Series, Volume 667, page 641.*

*Place in Pocket of Corresponding Volume of Main Set. This Supersedes Previous Supplement, Which May Be Retained for Reference Purposes.*

*Lawyers Cooperative Publishing™*

*Aqueduct Building, Rochester, New York 14694*

---

<sup>154</sup> Υπόδειγμα πόλης του Αμερικανικού Νότου που δημιουργήθηκε συγχρόνως με την αμερικανική ομοσπονδία (1702) περιλαμβάνει αγγλοσαξονική, αφροαμερικανική, γαλλική και ισπανική προέλευση δήμων και ανθρώπων που υπάρχουν και ζουν ως πολίτες της περιοχής. (Βλέπε Κεφάλαιο: «Ιστορική Ανάπτυξη»).

Η πόλη έχει μεγάλη ιστορική και οικονομική σημασία με μεγάλο διεθνές λιμένα και συνδέεται μέχρι την πολιτεία Τεννεσσού μέσω το ποταμού Μομπίλ, ενώ ο Οργανισμός Λιμένος είναι μία από τις κυριότερες πηγές εσόδων για όλη την Πολιτεία. Υπήρξε πρωτεύουσα πριν τον εμφύλιο πόλεμο για τις πολιτείες Φλώριδα, Αλαμπάμα, Μισισιπή και Λουϊζιάνα.

Μέσω της εξετάσεως του θεσμού της πόλης Μομπίλ, μπορεί κανείς να πάρει μία ακριβή εικόνα για την εξέλιξη του θεσμού τοπικής αυτοδιοικήσεως των Νοτίων Πολιτειών.

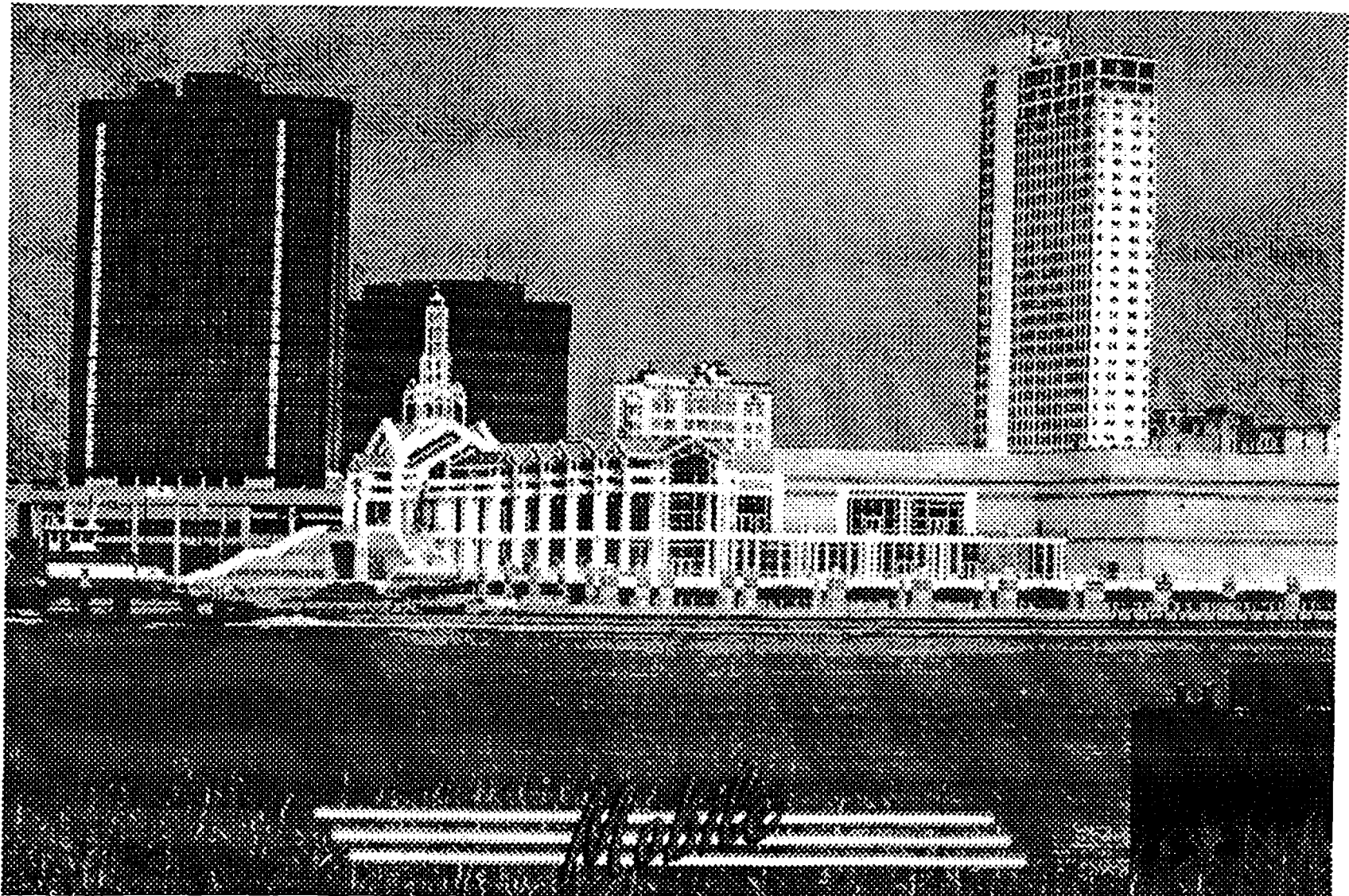
Τα στοιχεία που παραθέτω προέρχονται από ενημερωτικά βιβλία του δήμου της πόλης.



- 2) ΠΟΛΙΣ ΜΟΜΠΙΛ – ΑΛΑΜΠΑΜΑ. ΕΓΧΕΙΡΙΔΙΟ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ – 1997.
- 3) Αμερικανική Αυτοδιοίκηση (American Local Government) by George S. Blair.

## 1 Ο Δήμος της πόλης Μομπίλ, Αλαμπάμα (Υπηρεσίες, Όργανα και Αρμοδιότητες)<sup>155</sup>

Μορφή Διοικήσεως: Δήμαρχος – Δημοτικό Συμβούλιο



156

<sup>155</sup> Η πόλη Μομπίλ, άλλαξε το σύστημα από τους Επιτρόπους στο «Δήμαρχο-Δημοτικό Συμβούλιο» το 1985. Ο Δήμαρχος εκλέγεται με επτά (7) δημοτικούς συμβούλους από τις περιφέρειες οι οποίες πρέπει να έχουν ίσο πληθυσμό και να είναι σύμφωνες με την τελευταία ομοσπονδιακή απογραφή.

Ο Δήμαρχος είναι ο κ. Mike Dow και πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου είναι ο κ. Clinton L. Johnson. Κατωτέρω βλέπετε παραδείγματα εκλογικών περιφερειών (στις υποσημειώσεις βλέπετε τέσσερις από αυτές) και πώς διαιρούνται γεωγραφικά:

<sup>156</sup> Άποψη της πόλης Μομπίλ από το λιμάνι της. Μπροστά μας το λευκό κτίριο είναι το συνεδριακό κέντρο, όπου γίνονται πολλές συνεδριάσεις που έρχονται για τον σκοπό αυτόν από όλες τις πολιτείες των ΗΠΑ. Το κτιριακό συγκρότημα χρησιμοποιείται για διάφορες εκθέσεις, όπως π.χ. η διεθνής έκθεσης (International Festival) κ.λ.π.



Η πόλη Μομπίλ διαιρείται σε επτά εκλογικές περιφέρειες.<sup>157</sup><sup>158</sup>

Εκτός από το γραφείο Δημάρχου και του Δημοτικού Συμβουλίου, η πόλη διαθέτει ένα μεγάλο αριθμό Υπηρεσιών και Τμημάτων. Αναφέρουμε συνοπτικά τις Υπηρεσίες, την λειτουργία τους και τις αρμοδιότητές τους.<sup>159</sup>

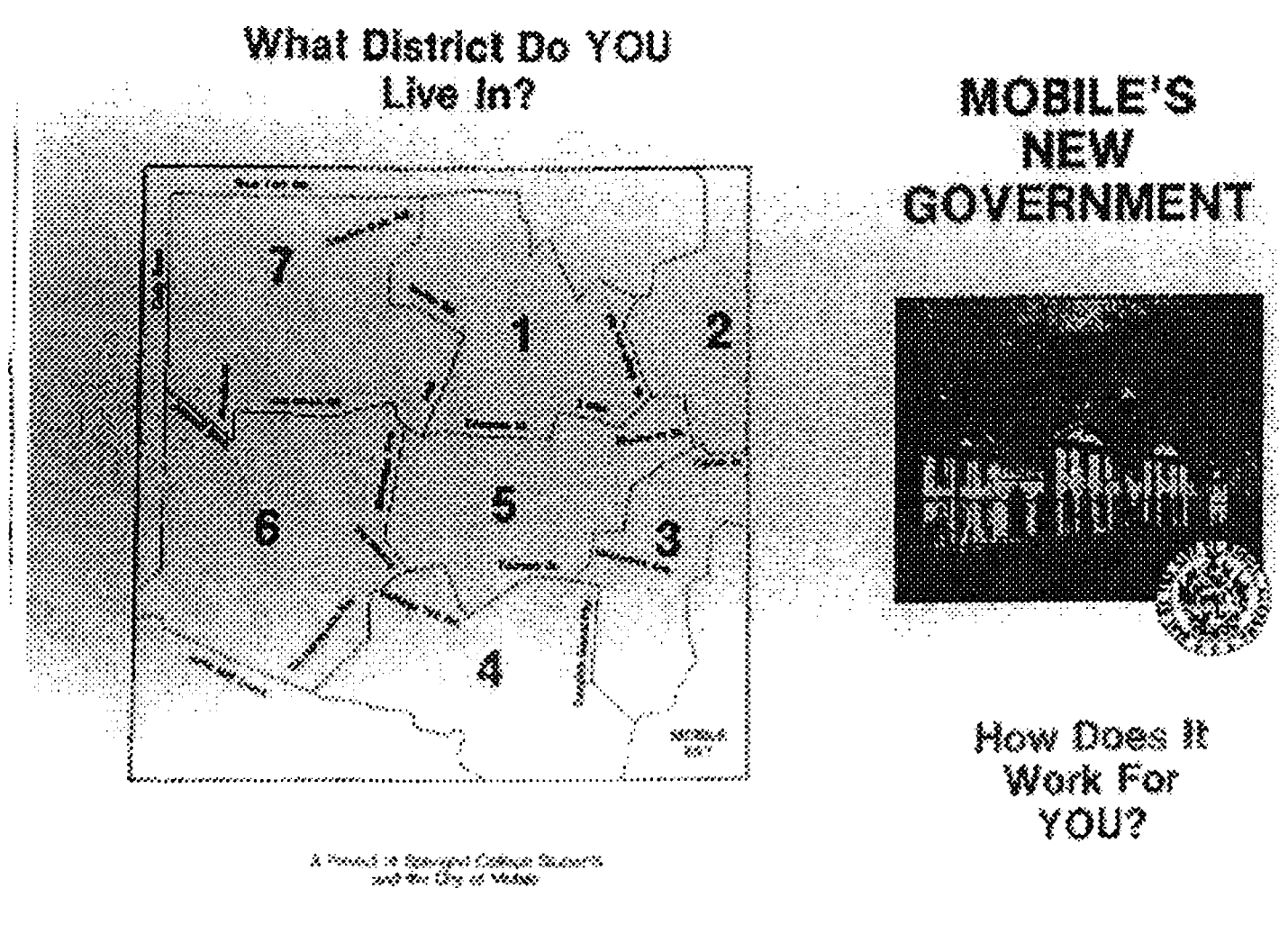
Στις εκλογές που έγιναν στις 14 Μαΐου, 1985, η μορφή του δήμου άλλαξε στο δήμαρχο-δημοτικό συμβούλιο.<sup>160</sup>

<sup>157</sup> Α' Περιφέρεια: Περιλαμβάνει γεωγραφικώς την περιοχή της πόλης Μομπίλ και τα σύνορά της είναι ως ακολούθως. Η περιοχή ανατολικά της εθνικής εξπρές οδού Νο 65, νότια της Government St. , νότια και προς το μέσο του ποταμού Dog River και ανατολικά προς τα σύνορα της πόλης.

Β' Περιφέρεια: Η περιοχή νότια της οδού Airport Blvd και δυτικά της εθνικής Νο 65, νότια της Εθνικής Νο 10 και με σύνορα την δυτική πλευρά του ποταμού Dog River και δυτικά στα σύνορα της πόλης.

Γ' Περιφέρεια: Περιλαμβάνει την περιοχή ανατολικά της Εθνικής Οδού Νο 65 στο Prichard, βόρεια της Government Street, βόρεια προς το πανεπιστήμιο University of South Alabama, στην Εθνική οδό Νο 43 στο Saraland, ανατολικά προς τον ποταμό Mobile και νότια προς το Battleship Parkway.

Δ' Περιφέρεια: Η περιοχή βόρεια της Airport Blvd., δυτικά της εθνικής οδού Νο. 65, ως τα σύνορα της πόλης βόρεια και δυτικά.



<sup>158</sup>

<sup>159</sup> Οι κανονισμοί διοικήσεως προστατεύουν την υγεία, ασφάλεια και πρόνοια των πολιτών της πόλης Μομπίλ με την εφαρμογή κανονισμών για οικοδομές, ηλεκτρικές και υδραυλικές εγκαταστάσεις κ.λ.π. Η διοίκηση είναι αρμόδια για όλες τις οικοδομικές άδειες και την αναπαλαίωση των κτιρίων. Έχει επίσης αρμοδιότητα για τους χώρους στάθμευσης των αυτοκινήτων και για τους κανονισμούς για την ρύπανση και την μόλυνση του περιβάλλοντος.

<sup>160</sup> 11-44C-2 Ειδικές εκλογές για την υιοθέτηση μορφής αυτοδιοικήσεως δήμου, Επιτροπή ή δήμαρχος-δημοτικό συμβούλιο. Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 2) Το ψηφοδέλτιο τυπώθηκε σύμφωνα με το σύνταγμα και την παράγραφο 11-44C-3.



Δεν γίνονται προκριματικές εκλογές για την επιλογή των υποψηφίων για το δημαρχιακό αξίωμα. Ένα άτομο χαμηλού εισοδηματικού επιπέδου μπορεί να δηλώσει υποψηφιότητα με το να υποβάλει μία επικυρωμένη από το δημόσιο αίτηση απόρου ή με μία επικυρωμένη επιστολή που να έχει υπογραφεί από 2,000 πολίτες με τις διευθύνσεις τους και να είναι γραμμένοι στους εκλογικούς καταλόγους της πόλης, με την επιφύλαξη, ότι δεν θα έχει υπογραφεί πέρα από τους 12 μήνες μετά από την προκαθορισμένη προθεσμία υποβολής των δικαιολογητικών υποψηφιότητας.<sup>161</sup>

#### α'1. Νομική Υπηρεσία

Η Νομική Υπηρεσία έχει νομικές αρμοδιότητες, δηλ. δικαστήρια, ακροάσεις συμβουλίου προσωπικού και για θέματα που αφορούν την πόλη.

Η Νομική Υπηρεσία είναι υπεύθυνη επίσης:

- Απόδοση απόψεων από τους αξιωματούχους της πόλης.
- Επιστημονική συμμετοχή στην προετοιμασία των διατάξεων.
- Προετοιμασία και/ ή να εγκρίνει συμβόλαια, πράξεις, ενοικιάσεις και άλλα που έχει ανάγκη η πόλη.
- Συμμετοχή σε συνέδρια, σε διοικητικά συμβούλια, επιτροπές, καθώς επίσης να παρέχει νομικές συμβουλές.
- Προετοιμάζει και / ή εγκρίνει ψηφίσματα.
- Προετοιμάζει έγγραφα (αποφάσεις, γενικές ή ειδικές πράξεις).
- Παρέχει νομικές συμβουλές για την καλή διοίκηση της πόλης σε διάφορες υπηρεσίες.
- Διαχειρίζεται τα νομικά θέματα στο Πλημμελειοδικείο της πόλης, στο Περιφερειακό Δικαστήριο και στο Δικαστήριο Τροχαίων ατυχημάτων.

#### β'1 . Υπηρεσία Δημοσίων Σχέσεων

Συμβουλεύει τον δήμαρχο, το δημοτικό συμβούλιο και το προσωπικό για θέματα δημοσίων σχέσεων.

- Συντονίζει τις σχέσεις στα μέσα μαζικής ενημέρωσης, για συνεδριακές ειδήσεις κ.λ.π.
- Συνεργάζεται για τον προγραμματισμό διαφόρων εκδηλώσεων που αφορούν την πόλη.

<sup>161</sup> 11-44C-33 Μη προκριματικές εκλογές. Έγγραφο αίτηση για υποψηφιότητα. (Διατάξεις 1985, Νο. 85-229,





- Συνεργάζεται με κοινοτικές ομάδες.
- Προσφέρει τις υπηρεσίες της σε όλα τα θέματα που αφορούν τις δημόσιες σχέσεις και σε όλες τις Υπηρεσίες της πόλης.
- Είναι αρμόδια για την έκδοση ενημερωτικού δελτίου της πόλης.

#### γ'1.) Επιτροπή αναπαλαίωσης του κέντρου της πόλης

Η επιτροπή έχει σκοπό και στόχο την δημιουργία κινήτρου για μια καλή συνεργασία ιδιωτική / δημόσια μέσα στα πλαίσια ανάπτυξης της πόλης, ούτως ώστε να ταυτίζονται οι ανάγκες και οι σκοποί, να υπάρχει ένας ολοκληρωμένος κατάλογος που να καταγράφει πολίτες που θα ήθελαν να λάβουν μέρος και να συμμετάσχουν, αλλά και οι δημότες να έχουν πλήρη ενημέρωση για τις ενέργειες της Επιτροπής.<sup>162</sup>

#### δ'1) Υπηρεσία διοικητικών θεμάτων

Συνεργάζεται στενά με κυβερνητικούς και νομικούς φορείς, οργανισμούς και αξιωματούχους που προτείνουν νομικής φύσεως θέματα προς ψήφιση.

Υπάρχει στενή συνεργασία με το λόμπυ και κατ' αυτόν τον τρόπο διασφαλίζεται η σωστή θέση και οι αποφάσεις που παίρνει η πόλη.

### ε'1. Πολιτιστικό και Δημόσιο Αναπτυξιακό Τμήμα

#### (Διεθνή και Πολιτιστικά Θέματα Πρωτοκόλλου)

Διεθνή και Πολιτιστικά θέματα Πρωτοκόλλου λειτουργούν σαν ένα κεντρικό σημείο επικοινωνίας και πληροφορικής σε προγράμματα που έχουν σχέση με διε-

σελ. 96, παρ. 33)

<sup>162</sup> Η Επιτροπή αναβαθμίζει τις παλαιές κατοικίες της πόλης, είναι αρμόδια για την εμπορική και επιχειρηματική ανάπτυξη της περιοχής και ιδιαίτερα εστιάζει την προσοχή της στα αναπτυξιακά προγράμματα με την υποστήριξη και συμμετοχή Υπηρεσιών που εγγυούνται την οικονομική επιτυχία του συνεδριακού κέντρου (Mobile, Convention Center) και την συνέχιση αναπαλαίωσης στην Κεντρική Επιχειρηματική Περιοχή (Central Business District).

Η Ιστορική Αναπτυξιακή Επιτροπή συντονίζει ενέργειες και έργα, που έχουν σχέση με την προστασία και την συντήρηση κτιρίων με αρχιτεκτονική και ιστορική αξία.

Ο Αναπτυξιακός Οργανισμός συντονίζει ενέργειες ενός μικρού αναπτυξιακού επιχειρηματικού οργανισμού που έχει σκοπό την ουσιαστική βελτίωση της οικονομικής ανάπτυξης, την καταπολέμηση της ανεργίας και εξεύρεση εργασίας. Έχει την εποπτεία του προγράμματος SBA 504 δανειοδότησης που εξυπηρετεί την πόλη Μομπίλ και την Επαρχία Baldwin. (Central Business District).



θνείς οργανισμούς, αδελφοποιήσεις πόλεων κ.λ.π.<sup>163</sup> Συμβάλλει στον ανοικτό διάλογο που αφορούν πολιτιστικά θέματα, όπως π.χ. σε επιμορφωτικές και φοιτητικές ανταλλαγές, σε τεχνικές και οικονομικές αναπτύξεις μεταξύ της πόλης Μομπίλ και άλλων ξένων πόλεων.

Διαθέτει μία τεράστια και συνεχή πηγή διεθνούς επικοινωνίας και ενημέρωσης, ενώ βοηθά στην ανάπτυξη σχέσεων και ανταλλαγών νέων, αλλά και ενηλίκων συμπεριλαμβάνοντας τοπικές εταιρείες και επιχειρήσεις και εκλεγμένους αξιωματούχους της πόλης.

### στ' 1. Το κέντρο της πόλης<sup>164</sup>

Η πόλη ενθαρρύνει την αναπαλαίωση παλαιών κατοικιών και κτιρίων με ειδικά χαμηλότοκα δάνεια και προάγει τις πολιτιστικές εκδηλώσεις σε όλη την ιστορική περιοχή της οδού Ντώφιν (Dauphin St.)<sup>165</sup>

#### ζ'1) Μουσεία

Η αποστολή του Μουσείου είναι να «ερμηνεύει την πολιτιστική, κοινωνική, οικονομική και πολιτική ιστορία του Κόλπου του Μεξικού της περιοχής Μομπίλ και της νότιας δυτικής Αλαμπάμα και τις διαφορές κουλτούρας των πολιτών δια μέσου εικαστικών τεχνών, συλλογών, ερευνών, εκθέσεων χειροτεχνίας από την προϊστορική εποχή ως το παρόν»<sup>166</sup>

Υπάρχει επίσης το Μουσείο τέχνης.<sup>167</sup> Η αποστολή του Μουσείου αυτού είναι να προσφέρει τον κατάλληλο χώρο όπου οι πολίτες εμπλουτίζουν τις γνώσεις τους δια μέσου των εικαστικών τεχνών και τρέφουν τον νου και το πνεύμα.

<sup>163</sup> Η Υπηρεσία των Πολιτιστικών Εκδηλώσεων και προγραμμάτων έχει στόχο την ποιοτική βελτίωση των πολιτών με το να συμμετέχουν και να εκπροσωπούν οργανισμούς στις πολιτιστικές εκδηλώσεις. Η Υπηρεσία ανταποκρίνεται στις κοινοτικές ανάγκες για δημόσιες εκδηλώσεις και προσπαθεί να δημοσιοποιεί τις υπάρχουσες εκδηλώσεις. Η Υπηρεσία Πολιτιστικών Εκδηλώσεων εκδίδει διαφημιστικά προγραμμάτων για ενημέρωση των πολιτών πέντε φορές τον χρόνο.

<sup>164</sup> Τα έργα μέσα στην πόλη κοστίζουν πάνω από \$ 2,000.00 δολάρια και τα αναλαμβάνουν εργολάβοι με σύστημα δημοπρασίας. Βάσει διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 71).

<sup>165</sup> Μεγάλα αναπτυξιακά έργα βλέπουμε στις οδούς Γουότερ, Μπροντ, Αγ. Φράνσις και Γκόβερντμεντ. (Water, Broad, St. Francis, Government).

<sup>166</sup> Το Μουσείο εξυπηρετεί την πόλη με επιμορφωτικές διαλέξεις, περιοδείες, εργαστήρια και μαθήματα. Επίσης, διαχειρίζεται την ιστορική κατοικία Μπερνστάϊν-Μπους στην οδό Γκόβερντμεντ, το Μουσείο Φοίνιξ και την Οικία Κάρλεν.

<sup>167</sup> Υπάρχουν δύο Μουσεία Τέχνης στην πόλη Μομπίλ. Το ένα είναι στην κεντρική θέση στο Λάνγκαν Παρκ στα δυτικά της πόλης και το άλλο είναι μικρότερο, αλλά βρίσκεται στην καρδιά του κέντρου της πόλης.



### **Το Μουσείο:**

Ανταποκρίνεται απαιτήσεις των πολιτών με το να προσφέρει μία μόνιμη συλλογή άνω των 5,000 αντικειμένων τέχνης που απεικονίζουν την δύο χιλιάδων ετών πολιτιστική κληρονομιά του τόπου.

Προσφέρει ποικιλία πολιτιστικών προγραμμάτων με μαθήματα τέχνης, σεμινάρια, προβολές ταινιών, διαλέξεις, φεστιβάλ, περιοδείες και δραστηριότητες για όλες τις ηλικίες και κοινωνικά επίπεδα.

Δίνει έμφαση στην τέχνη δια μέσου δημοσιευμάτων, ερευνών, συνεντεύξεων και επιμορφωτικών προγραμμάτων.

Το Φρούριο Κόντε (FORT CONDE) και το κέντρο υποδοχής του,<sup>168</sup> προσελκύει τους επισκέπτες της πόλης και εξυπηρετεί ως κέντρο πληροφόρησης για τις τοπικές πολιτιστικές εκδηλώσεις, εστιατόρια, ξενοδοχεία, τουριστικούς οδηγούς και διαθέτει αίθουσα με ιστορικά εκθέματα και παρουσιάσεις βίντεο.

### **η´1. Συνεδριακό κέντρο (MCVC)<sup>169</sup>**

Έχει πρωταρχική σημασία για τους εξής λόγους:

1. Τουρισμός
2. Εκδρομές με λεωφορεία
3. Συνεδριακές αίθουσες.

Το συνεδριακό κέντρο έχει αρμοδιότητα να παράγει και να προάγει διάφορες πολιτιστικές εκδηλώσεις κ.λ.π.

Συμβάλλει στην προαγωγή των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων και στην τουριστική αύξηση.<sup>170</sup>

### **θ´1. Δημόσια Βιβλιοθήκη**

Η αποστολή της Δημόσιας Βιβλιοθήκης είναι η ταυτότητα, η γνώση, η οργάνωση, η δημοσιότητα και οι υπηρεσίες που:

Ενθαρρύνουν και υποστηρίζουν την διαχρονική μάθηση εντός της υπηρεσίας της Βιβλιοθήκης.

<sup>168</sup> Οχυρό των Νοτίων από τον εμφύλιο πόλεμο Βορείων και Νοτίων.

<sup>169</sup> MCVC = Mobile Convention & Visitors Corporation.

<sup>170</sup> Τα δημόσια συνεδριακά κέντρα που ανήκουν στην πόλη εξυπηρετούν για: συνέδρια, συμβούλια, ψυχαγωγίες, αθλητικούς αγώνες και κοινοτικές ανάγκες.



Εξυπηρετεί ως δίαυλος για τις πληροφορικές ανάγκες.

Δίνει την ικανότητα στους πολίτες να προάγουν πολιτιστικές και ψυχαγωγικές εκδηλώσεις για προσωπική ανάπτυξη και ψυχαγωγία.

Τα συστήματα δημόσιας Βιβλιοθήκης ενθαρρύνουν την μελέτη και χρήση των πηγών της δημόσιας βιβλιοθήκης. Η μελέτη είναι γενική και συμπεριλαμβάνει ακουστική και οπτική μελέτη. Οι πηγές περιλαμβάνουν εκδόσεις, δημοσιεύσεις, βίντεο και ηλεκτρονικά υλικά μελέτης, καθώς και ένα έμπειρο προσωπικό που μπορούν να βοηθήσουν επαρκώς τους πολίτες. Σκοπός και στόχος της Βιβλιοθήκης είναι η υψηλή ποιότητα με χαμηλό κόστος.

## **2. Καταμερισμός διοικητικών Υπηρεσιών<sup>171</sup>**

### **α'2 Γραφείο Προσωπικού και Μισθοδοσίας<sup>172</sup>**

Σκοπός και στόχος του γραφείου προσωπικού είναι να εποπτεύει και να παρουσιάζει μία σαφή εικόνα προσλήψεων, παροχών και μισθοδοσίας και ταυτόχρονα και διευθύνει προγράμματα Υπαλλήλων / Συνταξιούχων της πόλης.<sup>173</sup>

<sup>171</sup> Η σπουδαιότητα των εκτελεστικών διοικητικών υπηρεσιών είναι η άριστη ποιοτική τους λειτουργία με επικουρικές υπηρεσίες και η απόδοση από τους δημοτικούς υπαλλήλους της πόλης Μομπίλ.

<sup>172</sup> Όλο το προσωπικό εκτός από αυτούς που διορίζονται βάσει του καταστατικού, οι οποίοι εργάζονται σε διοικητική θέση κατά τον χρόνο μορφής αυτοδιοίκησης « δημάρχου-δημοτικού συμβουλίου» μπορούν να απολυθούν από τον νεο-εκλεγέντα δήμαρχο και εφόσον το θεωρεί απαραίτητο να διακόψει τα συγκεκριμένα καθήκοντα ορισμένων διοικητικών θέσεων.

11-44C-77 Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 77).

Αξιωματούχος ή υπάλληλος που έχει προσληφθεί βάσει δημόσιες εξετάσεις (merit system) μπορούν να αντικατασταθούν σε περίπτωση που ο δήμαρχος ή διευθυντής υπηρεσίας θέλει να τον αντικαταστήσει με κάποιον άλλον και αυτή η απόφαση του δημάρχου ή άλλου αξιωματούχου μπορεί να είναι υποκείμενο ενστάσεως σύμφωνα με τον νόμο.

11-44C-85 (Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 85).

<sup>173</sup> Η συγκεκριμένη υπηρεσία παρέχει στους αξιωματούχους της πόλης, διευθυντές και υπαλλήλους υπηρεσίες που εσωκλείουν τις αρχές των κανονισμών τους γραφείου προσωπικού, το οποίο συμβάλλει με αποτελεσματικό και ικανοποιητικό τρόπο στην στρατηγική υποστήριξη.

Υπάρχει συντονιστική επιτροπή που λειτουργεί ως εσωτερικό όργανο για την άριστη λειτουργία των υπηρεσιών. Αποσκοπεί στο να βοηθά τους διευθυντές και τους υπαλλήλους να βελτιώνονται στα ακόλουθα επίπεδα:

- Αύξηση του υπηρεσιακού επιπέδου
- Αναπτυξιακά προγράμματα
- Εκπαιδευτικά προγράμματα.

Εκ παραλλήλου υπάρχει μία Υπηρεσία Επιδοτήσεων, η οποία εποπτεύει τις αιτήσεις για τις ομοσπονδιακές και πολιτειακές επιδοτήσεις, συμπεριλαμβανομένου του Προγράμματος «Weed and Seed» (Μεταφορική έννοια και για αυτό αναφέρομε την υπηρεσία με αυτή την επωνυμία). Το «Weed and Seed» ως υπηρεσία συμβάλλει στην





Η Υπηρεσία Μισθοδοσίας προσωπικού είναι αρμόδια για την νοσοκομειακή περίθαλψη των υπαλλήλων, την ασφάλεια ζωής και γενικώς για τις παροχές και τις αποδοχές των υπαλλήλων σύμφωνα πάντα με τις διατάξεις και κανόνες της Πολιτείας και της Ομοσπονδίας, με εκθέσεις, ψηφίσματα και εγκυκλίους. Η υπηρεσία Μισθοδοσίας θα πρέπει να παρέχει τα απαραίτητα έγγραφα και έντυπα και να ελέγχει τις διεκπεραιώσεις των εργασιών.

## **β'2 Δημόσια Υπηρεσία Πληροφορικής**

Η Υπηρεσία MIS<sup>174</sup> είναι το όργανο που κατευθύνει και ελέγχει αποτελεσματικά και ικανοποιητικά την διαχείριση της πόλης μέσω της πληροφορικής. Επίσης, συμβάλει σε όλες τις υπηρεσίες που έχουν σχέση με την πληροφορική και την επικοινωνία.<sup>175</sup>

## **γ'2 Υπηρεσία Αστικής Ανάπτυξης**

Εκπροσωπεί την εκμετάλλευση του εδάφους με μακροχρόνιο προγραμματισμό<sup>176</sup>. Αυτή η στρατηγική άρχισε τον Σεπτέμβριο του 1996 να συντονίζει τις Υπηρεσίες μακροχρονίων προγραμμάτων. Όλα μαζί βοηθούν στο να βελτιώνονται οι Υπηρεσίες και να δίνουν έμφαση στα αναπτυξιακά προγράμματα.

Η Υπηρεσία Εκμετάλλευσης εδάφους είναι αρμόδια να τηρεί τους κανονισμούς και τον έλεγχο της εκμετάλλευσης του εδάφους, αλλά και να διευθύνει τον μακροχρό-

διεκπεραίωση των ειδικών υπηρεσιών για την βελτίωση του βιοτικού επιπέδου στις γειτονιές της πόλης. Ως απαραίτητη προϋπόθεση οι συνοικίες να έχουν:

1. Ανάγκη για αστυνομική Υπηρεσία
2. Κοινοτικοί κανόνες
3. Έγκαιρη παρέμβαση, προληπτικές και ιατρικές υπηρεσίες
4. Συνοικιακές υπηρεσίες αναπαλαίωσης.

Για την υλοποίηση των προγραμμάτων απαραίτητο για την συμμετοχή της συνοικίας στο πρόγραμμα «Weed and Seed» είναι να συμπληρωθεί μία αίτηση.

<sup>174</sup> MIS=Municipal Information Systems =Δημόσια Συστήματα Πληροφορικής

<sup>175</sup> Το κέντρο δράσεως συντονίζει και διεκπεραιώνει τις ανάγκες των πολιτών δια μέσου της πληροφορικής και λειτουργεί ως εσωτερικό όργανο με αρμοδιότητα τις κυβερνητικές ειδήσεις και την πληροφόρηση.

Η Υπηρεσία Γεωγραφικών συστημάτων πληροφορικής εγγυάται στις άλλες Υπηρεσίες πληροφορίες ικανές να βελτιώσουν την ικανότητα του υπαλληλικού προσωπικού και να αναλύει και να καταγράφει στοιχεία στους υπολογιστές. GIS=Geographic Information Systems.

Το Τμήμα Τηλεπικοινωνιών βοηθά να διατηρούν με χαμηλό κόστος όλα τα εργασιακά στοιχεία του οργανισμού. Το Κέντρο Μηνυμάτων έχει αρμοδιότητα να παίρνει και να διαβιβάζει τα μηνύματα.

<sup>176</sup> Στα διαχρονικά προγράμματα συμπεριλαμβάνονται και τα κατά καιρούς τα δημοφιλικά προγράμματα, ενημερωτικά, κοινοτικά αναπτυξιακά σχέδια, περιβαλλοντικά έργα, τοπογραφικά έργα, επιδοτήσεις, γνωμοδοτικά ή ειδικά έργα όπως μελέτες προσαρτήσεως προαστίων στην πόλη. Η Υπηρεσία έχει αρμοδιότητα να αναλαμβάνει αναπτυξιακά αστικά έργα, καθώς και περιφερειακά για δημόσιες υπηρεσίες και συμπεριλαμβάνουν προγράμματα που αφορούν τις γύρω περιοχές, καθώς και το ιστορικό κέντρο της πόλης που συνεχίζει να αναπτύσσεται δραστικά.



νιο προγραμματισμό, ως γνωμοδοτικό όργανο του Προγραμματισμού επιτροπής του Συμβουλίου Προσαρμογής. Ο έλεγχος αφορά αρχικώς τους κανονισμούς και τα διατάγματα για τις διάφορες κατοικημένες περιοχές και ελέγχει την οικοδομική κατασκευή και αρχιτεκτονική τους. Οι κανονισμοί σε κατοικημένες περιοχές ελέγχουν τον τρόπο ως προς την διαίρεση του εδάφους και την αναβάθμιση της περιοχής. Τα διατάγματα για το πώς μπορεί να χωριστεί η γη σε ζώνες αποσκοπούν να βοηθήσουν για την καταγραφή ανάλογα με την έκταση των οικοπέδων σε όλες τις περιοχές.<sup>177</sup>

## **δ'2 Δασονομία**

Είναι αρμόδια να φροντίζει τις δασικές περιοχές, τα πάρκα συμπεριλαμβανομένων των κοιμητηρίων καθώς και την δασική περιοχή Three Mile Creek Greenway (αν και δεν είναι εκτός της πόλης). Η Υπηρεσία βοηθά στον εξωραϊσμό της πόλης.

## **Δημοσιονομική Υπηρεσία <sup>178</sup>**

### **α' 3 Ελεγκτική Υπηρεσία – Όργανα και αρμοδιότητες.<sup>179</sup>**

Αρμόδια για τον εσωτερικό έλεγχο<sup>180</sup>, για τις αποδοχές υπαλλήλων, πωλητών και της φορολογίας<sup>181</sup> να είναι όλα σωστά περασμένα στα βιβλία.

Θα πρέπει να υπάρχει διευθυντής του δημοσιονομικού τμήματος, ο οποίος να διορίζεται από τον δήμαρχο σύμφωνα με τους κανόνες των δημοσίων υπαλλήλων (merit system). Θα πρέπει να έχει προϋπηρεσία στα δημοσιοοικονομικά, στις φορολογίες και στον έλεγχο. Οι αρμοδιότητές του είναι:

<sup>177</sup> Η διαμόρφωση και ο εξωραϊσμός του χώρου, βοηθά στην αναβάθμιση και οικονομική βελτίωση της πόλης. Ο εξωραϊσμός με την διαμόρφωση κήπων και πάρκων με δενδροφύτευση κ.λ.π. ομορφαίνει οπτικά το φυσικό περιβάλλον.

<sup>178</sup> Συμβάλλει σε όλα τα οικονομικά θέματα με ικανοποιητικό και αποτελεσματικό τρόπο και επιδοτείται από το Ομοσπονδιακό Υπουργείο Δικαιοσύνης με την συμμετοχή και συνεργασία ιδιωτικών και δημοσίων φορέων.

<sup>179</sup> 11-44C-64 Διευθυντής δημοσιονομικής Υπηρεσίας (Διάταξη 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 64).

11-44C-65 Προσόντα διευθυντή δημοσιονομικής Υπηρεσίας. (Διάταξη 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 65).

11-44C-66 Εξουσίες και αρμοδιότητες διευθυντή δημοσιονομικής Υπηρεσίας.

(Διάταξη 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 66).

<sup>180</sup> Ο εσωτερικός έλεγχος διεκπεραιώνεται από μία ανεξάρτητη υπηρεσία η οποία λειτουργεί εντός των κόλπων της πόλης και η οποία υπηρεσία παρουσιάζει σαφείς αξιολογήσεις σχετικά με τις δραστηριότητες της πόλης. Ο εσωτερικός έλεγχος γίνεται πάντα σύμφωνα με τις διατάξεις των νόμων. Οι ειδικές αναφορές που αναλαμβάνει η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου, γίνεται σύμφωνα πάντα με τους αποδεκτούς κανόνες ελέγχου.

<sup>181</sup> Η Δημοσιονομική Υπηρεσία έχει την αρμοδιότητα να εκδίδει τις άδειες και να πληρώνονται οι φόροι σύμφωνα πάντα με τις διατάξεις του νόμου της πόλης Μομπίλ. Η Δημοσιονομική Υπηρεσία αναλαμβάνει την μηνιαία είσπραξη της Επαρχίας Μομπίλ.



1. Στενή συνεργασία με τον δήμαρχο για το γενικό κεφάλαιο, δημόσιες παροχές και προϋπολογισμούς.
2. Να εποπτεύει και να ελέγχει όλες τις δαπάνες και να διασφαλίζει τον προϋπολογισμό.
3. Να γράφει και να εφεύρει συστήματα για όλα τα τμήματα και υπηρεσίες της πόλης και να τους δίνει οδηγίες για το πώς να χρησιμοποιούνται αυτά, καθώς και να τους δίνει έντυπα για αποδείξεις, λογαριασμούς και δηλώσεων.
4. Να παίρνει τακτικά μία αναφορά με τις αποδείξεις δαπανών από όλα τα τμήματα και για όλες τις δημοσιονομικές υποχρεώσεις που έχει η πόλη.
5. Να ελέγχει όλα τα κεφάλαια και να έχει υπό έλεγχο και να καταθέτει τα ποσά που έρχονται στα χέρια του ως προβλέπει ο νόμος και οι αποφάσεις και τα ψηφίσματα του δημοτικού συμβουλίου.
6. Να ελέγχει και να εγκρίνει όλους τους λογαριασμούς, μισθοδοσίες και άλλες δηλώσεις.
7. Να έχει την αρμοδιότητα και εποπτεία των επενδύσεων της πόλης ως προβλέπει το καταστατικό και οι νόμοι.
8. Να εποπτεύει την έκδοση για ομόλογα, συμπεριλαμβανομένων των διαφημίσεων για την πώλησή τους, σύμφωνα πάντα με τους συνταγματικούς νόμους.
9. Να προΐσταται και να διευθύνει όλους τους τύπους ασφαλειών για την πόλη. Τα ποσά για όλες τις ασφάλειες που πληρώνει η πόλη θα πρέπει να ορισθούν από το δημοτικό συμβούλιο δια ψηφίσματος και κατόπιν εισηγήσεως του δημάρχου.
10. Να υποβάλει στον δήμαρχο και στο δημοτικό συμβούλιο όχι αργότερο από την εικοστή ημέρα εκάστου μηνός, μία έκθεση όπου θα αναγράφονται με λογικές λεπτομέρειες τα έσοδα της πόλης του προηγούμενου μηνός, τα έσοδα που έλαβε κατά την διάρκεια του οικονομικού έτους και μέχρι τον προηγούμενο μήνα τρέχοντος έτους, τα έξοδα που έγιναν από την πόλη ως τον προηγούμενο μήνα και το σύνολο εξόδων του οικονομικού έτους ως τον προηγούμενο μήνα τρέχοντος έτους. Να συγκρίνονται τα ποσά με τον προϋπολογισμό.
11. Να στέλνει αντίγραφο σε όλους τους διευθυντές και τμηματάρχες των γραφείων και υπηρεσιών για τα έσοδα και έξοδα του δικού τους γραφείου.
12. Να γράφει και να υποβάλει στον δήμαρχο ισοζύγιο για όλα τα έσοδα και έξοδα του οικονομικού έτους.



13. Να διορίσει με την έγκριση του δημάρχου και σύμφωνα με το δημόσιο υπαλληλικό σύστημα (merit system) ένα αντικαταστάτη του διευθυντή του δημοσιονομικού τμήματος και ο οποίος θα αναλαμβάνει υπηρεσία εφόσον απουσιάζει ο διευθυντής. Ο αντικαταστάτης θα πρέπει να αναλαμβάνει όλες τις αρμοδιότητες και εξουσίες του διευθυντή.
14. Να προστατεύει τα συμφέροντα της πόλης με το να κάνει κρατήσεις πληρωμών ή αξιώσεων από άτομα ή επιχειρήσεις που έχουν αξιώσεις από την πόλη μέχρι να διευκρινισθούν οι απαιτήσεις τους.
15. Να εισπράττει ειδικά έσοδα από άδειες καθώς και να εισπράττει από την επαρχία, πολιτεία και την ομοσπονδιακή κυβέρνηση ή από δικαστήρια, ή από υπηρεσίες, και τμήματα της πόλης.
16. Να εποπτεύει και να ελέγχει με την έγκριση του δημάρχου όλους τους φακέλους των δημοσιονομικών που μπορούν να υπάρχουν στα αρχεία των γραφείων, υπηρεσιών και τμημάτων της πόλης.
17. Να εποπτεύει μέσω της υπηρεσίας αγορών, τις αγορές, αποθήκευση και διανομή των υλικών και του εξοπλισμού που χρησιμοποιούν οι υπηρεσίες ή τα διάφορα τμήματα της πόλης.

### **β'3 Υπηρεσία Ελέγχου Απογραφής.**

Η Υπηρεσία Ελέγχου Απογραφής διαθέτει ανταλλακτικά, λάστιχα, μπαταρίες κ.λ.π. στην Υπηρεσία Εξοπλισμού γραφείων, καθώς και στο Τμήμα Συντηρήσεως χρησιμοποιώντας αποτελεσματικούς μεθόδους απογραφής, ούτως ώστε να εξασφαλίζεται η επαρκής αποθήκευση και η σωστή ταξινόμηση των ανταλλακτικών, ενώ ελέγχει τις ποσότητες με τακτικούς ελέγχους.

### **γ'3 Προϋπολογισμός**

Η υπηρεσία του προϋπολογισμού είναι υπεύθυνη να συμβουλεύει τις δημαρχιακές αρχές, το δημοτικό συμβούλιο και τους υπεύθυνους καθώς και τις υπηρεσίες όλες για την ανάθεση της προετοιμασίας προϋπολογισμού, με το να ελέγχει και να καταγράφει και να πληροφορεί την βελτίωση και τις ευκαιρίες μειώσεως των εξόδων.





Ο προϋπολογισμός θα πρέπει να περιέχει τις συστάσεις του δημάρχου αναφορικά με το οικονομικό έτος της πόλης και ένα σχεδιάγραμμα προϋπολογισμού με επεξήγηση όλων των επιβαρύνσεων για κάθε υποβληθέντα προϋπολογισμό και κατά προσέγγιση υπολογίζοντας τις δαπάνες συγκριτικά με το τρέχον έτος.<sup>182</sup>

Ο δήμαρχος θα πρέπει να εκδώσει τον προϋπολογισμό και να τον φωτοτυπήσει για γενική διανομή κατά τον χρόνο που θα υποβληθεί στο δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης και το προτεινόμενο γενικό κεφάλαιο, τις δημόσιες παροχές και τα πρωτεύοντα κεφάλαια και να διανεμηθούν σε όλα τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου, στις εφημερίδες γενικής κυκλοφορίας που εκδίδονται στην πόλη και σε όλα τα μέσα μαζικής ενημέρωσης, καθώς και δύο αντίγραφα να υπάρχουν στο αρχείο του δήμου και να είναι διαθέσιμα για δημόσιο έλεγχο κατά την διάρκεια των εργασιών.

Σε συνέλευση του δημοτικού συμβουλίου θα πρέπει να οριστεί ο τόπος και ο χρόνος για δημόσια ακρόαση και να λαμβάνει χώρα όχι νωρίτερα από επτά ημέρες από την ημερομηνία δημοσιοποίησης της ακρόασης. Όλοι οι πολίτες μπορούν να συμμετάσχουν και κατ' αυτόν τον τρόπο τους δίνεται η ευκαιρία να ακούσουν, αλλά και να ακουστούν σε περίπτωση διαφωνίας.

Το δημοτικό συμβούλιο μετά την δημόσια ακρόαση έχει το δικαίωμα να αυξήσει ή μειώσει τις δαπάνες του προϋπολογισμού.<sup>183</sup>

Ένα αντίγραφο του προϋπολογισμού ως υιοθετήθηκε, θα πρέπει να επικυρωθεί από τον δήμαρχο και τον υπάλληλο δήμου στο γραφείο του διευθυντή της δημοσιονομικής υπηρεσίας. Όπως έχει επικυρωθεί ο προϋπολογισμός θα πρέπει να φωτοτυπηθεί σε αρκετά αντίγραφα και να διανεμηθεί σε όλες τις υπηρεσίες και τμήματα για να διατεθούν στους πολίτες εφόσον ζητηθεί φωτοτυπία.<sup>184</sup>

<sup>182</sup> 11-44C-46 Περιεχόμενα μηνύματος προϋπολογισμού. (Διάταξη 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 46).

11-44C-47 Έκδοση και διανομή του προϋπολογισμού και του γενικού κεφαλαίου και δημοσίων παροχών. (Διάταξη 1985, Νο. 85, 229, σελ. 96, παρ. 47)

11-44C-48 Δημόσια ακρόαση για τον προϋπολογισμό. (διάταξη 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 48)

<sup>183</sup> 11-44C-49 (Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 49).

11-44C-50 Περίληψη προϋπολογισμού.

Στο πρώτο μέρος του προϋπολογισμού θα πρέπει να υπάρχει μία περίληψη του προϋπολογισμού για τα αναμενόμενα έσοδα, και χωριστά να αναφέρεται ο φόρος και τα έξοδα τα οποία να είναι καταχωρημένα χωριστά σύμφωνα με τις υπηρεσίες και τα τμήματα και να γράφεται με τέτοιο τρόπο που να γίνεται κατανοητός από τους φορολογούμενους. (Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 50).

11-44C-51. Υιοθέτηση του γενικού κεφαλαίου προϋπολογισμού και απαιτήτων εξόδων.

Όχι αργότερα από την 20η ημέρα του μηνός Σεπτεμβρίου του τρέχοντος οικονομικού έτους, το συμβούλιο διαπλειοψηφίας θα υιοθετήσει το γενικό κεφάλαιο προϋπολογισμού.

(Διατάξεις 1985, Νο 85-229, σελ. 96, παρ. 51).

<sup>184</sup> 11-44C-53. Υιοθέτηση προϋπολογισμού και επικύρωση. Δημοσιοποίηση και διανομή.

(Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 53).



Ο προϋπολογισμός για τις δημόσιες παροχές που διαχειρίζεται η πόλη θα πρέπει να υποβληθεί στον διευθυντή της Δημοσιονομικής Υπηρεσίας κατά τον ίδιο χρόνο με τον προϋπολογισμό των άλλων υπηρεσιών και με τον τρόπο που ορίζει ο διευθυντής της Δημοσιονομικής Υπηρεσίας. Ο δήμαρχος θα πρέπει να τον παρουσιάσει στο συμβούλιο με αναλυτικούς λογαριασμούς των εξόδων, όπως ορίζει ο προϋπολογισμός γενικού κεφαλαίου.<sup>185</sup>

### δ'3 Αγορές

Η Δημοσιονομική Υπηρεσία ιδρύει ένα Τμήμα που έχει αρμοδιότητα να αγοράζει με αξιωματούχο υπεύθυνο ως εκπρόσωπο του δήμου για τις αγορές.<sup>186</sup>

Ο αξιωματούχος υπεύθυνος για τις αγορές έχει νομική εξουσία σύμφωνα με τους κανόνες και κανονισμούς που εφαρμόζονται από τις αποφάσεις και τα ψηφίσματα. Ο αγοραστικός εκπρόσωπος θα πρέπει να έχει την εξουσία να :

- 1) αγοράζει, να αποθηκεύει υλικά, εξοπλισμούς γραφείων και ό,τι άλλο χρειάζεται ένα γραφείο, τμήμα ή υπηρεσία.
- 2) έχει την εποπτεία και να προΐσταται σε όλες τις παραδόσεις των υλικών και εξοπλισμών γραφείων και να ορίζει την ποιότητα και την ποσότητα αυτών.
- 3) είναι υπεύθυνος για τις αποθήκες όπως έχει οριστεί δια αποφάσεως ή ψηφίσματος από το δημοτικό συμβούλιο.
- 4) όλες οι αγορές και τα συμβόλαια θα πρέπει να διεκπεραιώνονται μέσω του αξιωματούχου αγορών με γραπτή αίτηση από τον διευθυντή της Υπηρεσίας ή του Τμήματος που θα επιβαρυνθεί από την αγορά . Δεν μπορεί να υπογραφεί συμβόλαιο ή συμφωνία για αγορά χωρίς την επικύρωση του διευθυντή της Δημοσιονομικής Υπηρεσίας.<sup>187</sup>

Το Τμήμα:

<sup>185</sup> 11-44C-54 Προϋπολογισμός δημοσίων παροχών και υποβολή αυτού στο δημοτικό συμβούλιο. (διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 54).

<sup>186</sup> 11-44C-69 Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 69.

<sup>187</sup> 11-44C-72 Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 72. Purchases and contracts shall be pursuant to written requisition; certification of balances sufficient to pay for contract or order.

11-44C-70 Διατάξεις 1985, Νο. 85-229, σελ. 96, παρ. 70. Πριν την αγορά ή την υπογραφή συμβολαίου για υλικά και εξοπλισμούς γραφείου, θα πρέπει να γίνεται δημοπρασία πάντα με τους κανόνες που το δημοτικό συμβούλιο θα ορίσει ή δια αποφάσεως ή ψηφίσματος. Εν τούτοις, το δημοτικό συμβούλιο δεν θα πρέπει να αποκλείσει ιδιωτικά συμβόλαια, αγορές ή πωλήσεις από την δημοπρασία.



- ◆ Κρατά όλα τα αρχεία σύμφωνα με τους νόμους<sup>188</sup> που διέπουν την Πολιτεία της Αλαμπάμα. Οι φάκελοι των αρχείων περιέχουν όλα τα έξοδα οποιασδήποτε φύσεως υπηρεσίας, εργασίας, ή για την αγορά ή ενοικίαση υλικών, μηχανημάτων, εναποθήκευσης ή άλλης προσωπικής περιουσίας.
- ◆ Εποπτεύει και προΐσταται όλων των παραδόσεων και αποφασίζει την ποιότητά τους και την ποσότητά τους.
- ◆ Διαχειρίζεται τις γενικές αποθήκες.
- ◆ Πωλεί πλεόνασμα, αμεταχείριστα, άχρηστα υλικά και μηχανήματα.
- ◆ Διεκπεραιώνει και άλλα καθήκοντα ως επιβάλλουν τα ψηφίσματα και οι κανόνες, όλων των θεμάτων για την Πολιτεία της Αλαμπάμα.

### **ε΄3 Υπηρεσία Ακινήτων – Κτηματολογική Υπηρεσία**

Σκοπό έχει να προσφέρει στους πολίτες την επαγγελματική κατάρτιση που αφορούν ακίνητη περιουσία δημόσια και ιδιωτική.

- ◆ Συμβάλλει στην καλή διαχείριση της δημόσιας περιουσίας.
- ◆ Κρατά όλα τα περιουσιακά στοιχεία της πόλης στα αρχεία της.
- ◆ Έχει αρμοδιότητα για τις διάφορες κτιριακές ενοικιάσεις που κατά καιρούς χρειάζονται οι διάφορες Υπηρεσίες.

## **4. Τμήμα Δημοσίων Έργων**

Η αποστολή του Τμήματος Δημοσίων Υπηρεσιών είναι να δίνει ποιοτική εξυπηρέτηση σε όλες τις φάσεις των αρμοδιοτήτων που του έχουν αναθέσει. (Βλέπε κεφάλαιο «Δημόσια Έργα»)

### **α΄4 Διεύθυνση δημοσίων Έργων**

Η Διεύθυνση Δημοσίων Έργων έχει αρμοδιότητα να διαχειρίζεται όλα τα διοικητικά θέματα στην Υπηρεσία Δημοσίων Έργων συμπεριλαμβανομένων των θεμάτων μισθοδοσίας, προϋπολογισμού και παραγγελιών, αρχείων παραπόνων, ασφαλείας και τραυματισμού καθώς και τον καθαρισμό από τους δρόμους νεκρών ζώων.

(Βλέπε κεφάλαιο «Δημόσια Έργα»)

### **β΄4) Δημόσια Κτίρια**

---

<sup>188</sup> Alabama Competitive Bid Law



Το Τμήμα Δημοσίων Κτιρίων έχει αρμοδιότητα να δίνει επιχορηγήσεις για επισκευές, συντήρηση, αναπαλαίωση και οικοδομικές υπηρεσίες στις εγκαταστάσεις της Πόλης, συμπεριλαμβανομένων των οικοδομών, επισκευή των επίπλων γραφείων και Ειδικές Υπηρεσίες Αναγκών, τέτοιες όπως η ρύθμιση εγκαταστάσεων για μια ειδική εκδήλωση που λαμβάνει χώρα στην πόλη, τον υπολογισμό κατά προσέγγιση του κόστους για οικονομικούς σκοπούς. Επίσης, επισκευάζει ιδιωτικό κτίριο που έχει υποστεί κάποια υλική ζημιά από την πόλη.

#### **ζ'4) Τμήμα Συγκοινωνιών<sup>189</sup>**

Υπηρεσία σηματοδοτήσεων τροχαίας.

Έχει αρμοδιότητα την εποπτεία των σηματοδοτήσεων, των παρκόμετρων, να ελέγχει μέσω υπολογιστών τα συστήματα σηματοδοτήσεων, και να δίνει επαγγελματικές συστάσεις που αφορούν το πρόγραμμα, το σχέδιο και την λειτουργία των χώρων στάθμευσης, οδών, εθνικών οδών, καθώς και για τον συντονισμό ενεργειών με άλλα τμήματα της πόλης, δημόσιες υπηρεσίες και ιδιωτικές εταιρείες. Όλες οι προγραμματισμένες ενέργειες έχουν σκοπό την άριστη κυκλοφορία στην πόλη.

#### **η'4) Υπηρεσία Ηλεκτροδότησης.**

Έχει αρμοδιότητα τις εγκαταστάσεις, συντήρηση και επισκευή όλων των ηλεκτρικών και συστημάτων φωτισμού σε όλα τα κτίρια που ανήκουν στην πόλη και στις περιουσίες όπως ποδοσφαιρικά γήπεδα και γήπεδα τένις.

Η υπηρεσία έχει επίσης αρμοδιότητα να κάνει τις εγκαταστάσεις και να συντηρεί όλα τα συστήματα ελέγχου κινήσεως εντός των συνόρων της πόλης.

#### **θ'4) Πάρκα και Ψυχαγωγία**

---

<sup>189</sup> Υπηρεσία Αυτοκινήτων Δημόσιας Χρήσης. Στόχος της είναι να δίνει ενοικιαζόμενα αυτοκίνητα σε διάφορα τμήματα και υπηρεσίες της πόλης.

Motor Pool.

Δημόσιο Συνεργείο.

Διαθέτει όλα τα μηχανήματα για την ικανοποιητική συντήρηση των δημοσίων οχημάτων.





Ο Διευθυντής Πάρκων και Ψυχαγωγίας έχει αρμοδιότητα να διοικεί και να εποπτεύει τα Πάρκα, ούτως ώστε να εξασφαλίζει ποιοτική ψυχαγωγία, εγκαταστάσεις και υπηρεσίες για τους πολίτες της πόλης Μομπίλ.

Το “Bellingrath Gardens” είναι δημόσιο πάρκο και συγκεντρώνει χιλιάδες επισκέπτες κάθε χρόνο από όλα τα μέρη της επικράτειας. Έχει όλων των ειδών τα φυτά και τα δέντρα όλες τις εποχές του χρόνου. Ήταν κάποτε φυτεία πλούσιου Νότιου γαιοκτήμονα που ως άτεκνος την κληροδότησε στην πόλη. Χρειάζεσαι οδηγό – χάρτη για να μπορέσεις να δεις όλα τα δρομάκια και να απολαύσεις τα ποταμάκια και τους πολλούς τους κήπους. Στο τέλος του δρόμου, υπάρχει το σπίτι του γαιοκτήμονα και μπορεί κανείς να θαυμάσει την αρχοντιά του παλιού Νότου με τα όμορφα σκαλιστά έπιπλα και την μεγάλη ποικιλία από μπιμπελό και σεργίτσια. Λίγο πιο κάτω από το σπίτι βρίσκεται το ποτάμι και με ένα μικρό караβάκι μπορεί κανείς να κάνει μία μίνι κρουαζιέρα και να απολαύσει τα δέντρα και το πάρκο.

Τα Χριστούγεννα έχει ξεχωριστή ομορφιά, ιδιαίτερα αν το επισκεφθεί κανείς το βράδυ με τα εκατομμύρια τα λαμπιόνια στα δέντρα του. Η ομορφιά του παραδοσιακού νότου είναι διάχυτη παντού.

### **Η Υπηρεσία Πάρκων και Κοιμητηρίων:<sup>190</sup>**

Η Υπηρεσία Πάρκων και Κοιμητηρίων έχει αρμοδιότητα την συντήρηση και την καθαριότητα όλων των Πάρκων της πόλης, δενδροφυτεύσεις, συμπεριλαμβανομένου του κοιμητηρίου Μαγκνόλια (Magnolia Cemetery), το Κοιμητήριο στην Οδό Τσερτς (Church Street Cemetery), και την περιοχή Three Mile Creek Greenway. Διαθέτει άριστες διευκολύνσεις στα πάρκα, για την καλή εμφάνιση της πόλης και την ψυχαγωγία και ασφάλεια όλων των πολιτών. Η ανωτέρω υπηρεσία είναι υπεύθυνη επίσης για το αγροκήπιο της πόλης και διαθέτει άνθη για παρτέρια, δένδρα, θάμνους για εξωραϊστικά σκοπούς.

Η Υπηρεσία Ψυχαγωγίας έχει αρμοδιότητα το γενικό πρόγραμμα ψυχαγωγίας και τις λειτουργίες των ψυχαγωγικών και αθλητικών κέντρων, ενώ εξασφαλίζει την ποιοτική

---

<sup>190</sup> Οι Έλληνες δεν έχουν δικό τους κοιμητήριο, αλλά οι περισσότεροι χρησιμοποιούν το παλιό κοιμητήριο “Magnolia”.



και ικανοποιητική από την πλευρά κόστους προγραμμάτων και εγκαταστάσεων για όλους τους πολίτες της πόλης.<sup>191</sup>

Στην πόλη γιορτάζεται το Καρναβάλι με τον πιο παραδοσιακό τρόπο των Νοτίων Πολιτειών. Οι παρελάσεις διαφόρων οργανισμών γίνονται καθημερινά, ενώ επισκέπτες από όλη την επικράτεια επισκέπτονται την περιοχή τις μέρες του Καρναβαλιού του φημισμένου "Mardi-Gras".

## 5. Τμήμα Δημόσιας Τάξης<sup>192</sup>

### α'5) Αστυνομία:<sup>193</sup> - Όργανα

Η αποστολή και η αρμοδιότητα της Αστυνομικής Υπηρεσίας είναι να προστατεύει και να υπηρετεί τους πολίτες της πόλης Μομπίλ με ένα ικανοποιητικό και αποτελεσματικό τρόπο χρησιμοποιώντας όλους τους τρόπους διοικήσεως. Η υπηρεσία αποτελείται από τις εξής υποδιαιρέσεις: 1) γραφείο του Αρχηγού της Αστυνομικής Υπηρεσίας, 2) διοικητική Υπηρεσία, 3) Εδαφική Υπηρεσία<sup>194</sup> και 4) Υπηρεσία Επικουρικών Υπηρεσιών.

<sup>191</sup> Οι κοινοτικές εκδηλώσεις έχουν αρμοδιότητα την βελτίωση του προγραμματισμού οργανώσεως καθώς και την εποπτεία για ποιοτικά προγράμματα, επιμορφωτικά και πολιτιστικά φεστιβάλ, τα οποία έχουν κύριο σκοπό να ψυχαγωγήσουν τους πολίτες όλων των ηλικιών και όλων των αναγκών μέσω πολιτιστικών προγραμμάτων. Δημόσιο Γήπεδο Γκολφ (Αζαίλια) που διαθέτει η πόλη ψυχαγωγεί τους πολίτες, ενώ παρέχει όλες τις εγκαταστάσεις και υπηρεσίες για όλες τις ηλικίες.

Γήπεδο Τένις. Οργανώνει και προγραμματίζει ομάδες τένις, ενώ έχει αναλάβει την συντήρηση των εγκαταστάσεων.

<sup>192</sup> Οι στόχοι του Τμήματος Δημόσιας Τάξης είναι να βοηθούν άμεσες και επικουρικές υπηρεσίες για την εξασφάλιση καλής διαβίωσης και καλού εργασιακού περιβάλλοντος.

<sup>193</sup> Η Υπηρεσία Εσωτερικών Θεμάτων δίνει αναφορά άμεσα στον αρχηγό της αστυνομικής υπηρεσίας και ελέγχει και ερευνά τα ερωτήματα των πολιτών για την μη ικανοποιητική υπηρεσία των αξιωματικών και των υπαλλήλων, επίσης σε περιπτώσεις τραυματισμού ή θανάτου αστυνομικού εν ώρα υπηρεσίας, περιπτώσεις απολύσεων για πειθαρχικούς λόγους κ.λ.π.

Η Υπηρεσία Επιθεωρήσεως: Έχει αρμοδιότητα την επιθεώρηση και καλή διεκπεραίωση των υπηρεσιών.

Η Υπηρεσία Προγραμματισμού και Έρευνας: Αναπτύσσει και προβλέπει όλες τις εξελίξεις στους κανόνες προσωπικού.

Η Υπηρεσία Προϋπολογισμού και Προγραμματισμού: Αναλαμβάνει τον ετήσιο προϋπολογισμό για ολόκληρη την Υπηρεσία και προάγει στρατηγικούς τρόπους καταπολέμησης του εγκλήματος.

Η Υπηρεσία Εγκληματικής Ανάλυσης: Προάγει την πληροφόρηση του εγκλήματος και προβλέπει τα αποτελέσματα εγκλημάτων της περιοχής.

Ο αξιωματούχος δημόσιας πληροφόρησης έχει αρμοδιότητα να συντονίζει την πληροφόρηση μέσα στην δημόσια Υπηρεσία και να υποβάλει ετήσια αναφορά, να οργανώνει συνέδρια, να ετοιμάζει κανονισμούς για τα μέσα μαζικής ενημέρωσης και να βοηθά στην καλή λειτουργία των δημοσίων σχέσεων.

Ο Συντονιστής Οχημάτων του δήμου κρατά στα αρχεία τα στοιχεία για τα οχήματα που διαθέτει η αστυνομία και συντονίζει τις αλλαγές υπηρεσιών και προγραμμάτων σε όλα τα αστυνομικά αυτοκίνητα και περιπολικά.

Η Ιερατική Υπηρεσία διαθέτει εθελοντές ιερείς απ' όλα τα δόγματα της περιοχής για να εξυπηρετεί τις πνευματικές ανάγκες τόσο του προσωπικού όσο και των πολιτών εφόσον τους ζητηθεί.

<sup>194</sup> Βλέπε ανωτέρω υποσημειώσεις.



Ο Αρχηγός της Αστυνομικής Υπηρεσίας της πόλης Μομπίλ διορίζεται και υπηρετεί υπό την καθοδήγηση του Διοικητή Σωμάτων Ασφαλείας. Ο Αρχηγός διοικεί υπό τους κανόνες της Επιτροπής Προσωπικού της Επαρχίας του Μομπίλ, και υπόκειται στους κανόνες και στους νόμους των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής, της Πολιτείας της Αλαμπάμα και της Πόλης του Μομπίλ. Η αποστολή του Αρχηγού είναι να διοικεί και να οργανώνει τις προσπάθειες της Υπηρεσίας. Να δίνει την φόρμουλα κανόνων εφόσον χρειαστεί, να προσλαμβάνει, να προάγει, και να πειθαρχεί το προσωπικό της υπηρεσίας. Να διατηρεί και να ελέγχει όλη την περιουσία της υπηρεσίας και να παρουσιάζει ετησίως μία Αναπτυξιακή Αναφορά προς τον Δήμαρχο, το Δημοτικό Συμβούλιο, και το δημόσιο. Να ασκεί όλες τις αρμοδιότητες όπως έχει ζητηθεί από τον δήμαρχο.

Ο Διοικητής Αστυνομίας βοηθά τον Αρχηγό στις μελέτες και έρευνες και στις αναφορές για να διασφαλίζουν την αποτελεσματικότητά τους. Επίσης, βοηθά στα αναπτυξιακά προγράμματα και δραστηριότητες που έχουν διαγραφεί για να επιτύχουν δημόσια και υπηρεσιακή κατανόηση κοινών προβλημάτων, αντικειμένων και διαδικασιών.

### **β´ 5) Μυστική Υπηρεσία (Intelligence Service)**

Η συγκεκριμένη υπηρεσία συγκεντρώνει πληροφορίες από όλες τις πλευρές οργανωμένου εγκλήματος<sup>195</sup> που έχει άμεσες επιπτώσεις στην κοινότητα. Συνεργάζεται με άλλες νομικές υπηρεσίες, μοιράζεται τις πληροφορίες που αφορούν την εγκληματικότητα και διατηρεί τα απαραίτητα αρχεία, ενώ διαθέτει αξιωματικούς για την Ασφάλεια του Δημάρχου.

---

<sup>195</sup> Ειδική μονάδα αναλαμβάνει την υψηλή εγκληματικότητα και ανταποκρίνεται σε αρκετά δύσκολα θέματα όπως π.χ. σε περιπτώσεις ομήρων ή οδοφραγμάτων κ.λ.π. Υποδιαιρέσεις αυτής της μονάδας είναι 1. Εξειδικευμένη μονάδα για αντιτρομοκρατικές ενέργειες (Εξασφαλίζουν την σωστή και ασφαλή μεταφορά επικινδύνων ουσιών και υλικών. Έχει αρμοδιότητα να επιθεωρεί τα οχήματα μεταφοράς τους, να παρακολουθεί επισταμένως τους εθνικούς δρόμους και τις σήραγγες για παραβάσεις και να ανακρίνει για θέματα που αφορούν τις επικίνδυνες ουσίες).

2. Υποβρύχια υπηρεσία διάσωσης

3. Εκπαιδευμένοι σκύλοι για ναρκωτικά.



#### γ' 45) Νομικός Σύμβουλος αστυνομίας

Η Υπηρεσία Νομικού Συμβούλου αστυνομίας αναλαμβάνει τα νομικά θέματα της πόλης. Αναλαμβάνει την εκπαίδευση μέσω σεμιναρίων και προετοιμάζει τα νομικά θέματα, ενώ εκπροσωπεί την Υπηρεσία σε δικαστικά θέματα. Ενημερώνει την αστυνομική υπηρεσία για κάθε αλλαγή κανονισμών και ψηφισμάτων, καθώς και για τις δικαστικές εξελίξεις και αποφάσεις.

Η πλειονότητα των αστυνομικών έχουν κατανεμηθεί σε αστυνομικές Υπηρεσίες και προσφέρουν γενικές περιπολικές υπηρεσίες και ειδικές υπηρεσίες. Η Υπηρεσία συμπεριλαμβάνει το Τμήμα Πεδίου δράσεως το οποίο επανδρώνεται με προσωπικό για την καλή λειτουργία του καθώς και με ένα καλό τμήμα ειδικών υπηρεσιών.<sup>196</sup>

Η Υπηρεσία γενικής περιπολίας υπάρχει σε κάθε εκλογική περιφέρεια με αρμοδιότητα να δίνουν απαντήσεις σε τηλεφωνικά παράπονα και ερωτήσεις, αλλά και τις τροχαίες παραβάσεις της περιφέρειας.<sup>197</sup>

Σε κάθε εκλογική περιφέρεια υπάρχει ειδική μονάδα περιπολίας για σχολικές διαδηλώσεις ή ακόμα και σε γήπεδα, ενώ υπάρχει έφιππη μονάδα στα πάρκα και στις κεντρικές υπηρεσίες και επιχειρήσεις, στο συνεδριακό κέντρο και σε όλες τις δημόσιες εγκαταστάσεις.<sup>198</sup> Η συγκεκριμένη μονάδα ελέγχει την κίνηση των πεζών και των οχημάτων και να κινηθεί εύκολα το πλήθος σε περίπτωση εκτάκτου ανάγκης.

---

<sup>196</sup> Η Υπηρεσία Κεντρικής Ενεργοποίησης διαθέτει ειδικές περιπολίες και Υπηρεσίας στην περιοχή του κέντρου της πόλης καθώς και στο εμπορικό της κέντρο και συμπεριλαμβάνει το Συνεδριακό Κέντρο, καθώς και τον δημόσιο χώρο και της εγκαταστάσεις της πόλης. Έχει αρμοδιότητα τον έλεγχο και τον συντονισμό όλων των ειδικών υπηρεσιών που λαμβάνουν χώρα στην πόλη καθώς και την ασφάλειά της.

Η Υπηρεσία επιθεωρήσεως Γερανών και Οχημάτων λειτουργεί υπό την αιγίδα της αστυνομίας και έχει την αρμοδιότητα ελέγχου και εποπτείας για παραβάσεις.

<sup>197</sup> Ανακρίσεις διενεργούνται για όλα τα τροχαία δυστυχήματα, θανατηφόρα ή μη, καθώς και για τα ατυχήματα όταν ο οδηγός εγκαταλείπει τον τόπο του δυστυχήματος.

<sup>198</sup> Η πόλη διαθέτει σχολική τροχαία για να εξασφαλίζει το ασφαλές πέρασμα των παιδιών του σχολείου στους δρόμους όταν κατεβαίνουν από τα σχολικά λεωφορεία, αλλά υπάρχουν και τροχονόμοι στους δρόμους για την οδική κυκλοφορία, ενώ η ταχύτητα στους δρόμους αυτούς μειώνεται στα 20 μίλια την ώρα. Η σχολική τροχαία εργάζεται υπό την αιγίδα της αστυνομίας. Επίσης, παραδίδουν οδικής κυκλοφορίας και ασφαλείας στα σχολεία για να γνωρίζουν οι μαθητές τα μέτρα και τους κανόνες πάντα με την υποστήριξη των εκπαιδευτικών ιδρυμάτων.





### δ' 5 ) Δικαστήριο Δήμου.

Το δημοτικό δικαστήριο έχει δικαιοδοσία για όλες τις διεξαχθείσες δίκες για παραβάσεις των νόμων και των διατάξεων του δήμου της πόλης Μομπίλ και έχει συναινετική δικαιοδοσία με το Περιφερειακό Δικαστήριο όλων των διατάξεων συντασσομένων παραβάσεων των Πολιτειακών Νόμων εντός της Αστυνομικής δικαιοδοσίας της Πόλης Μομπίλ.

## 6. ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ<sup>199</sup>

### α' 6) Πώς διακρίνονται:

- ◆ Υπηρεσία που ανακρίνει όλους τους θανάτους που είναι ύποπτοι δολοφονίας και βοηθά άλλες υπηρεσίες για διερεύνηση θανάτων εφόσον τους ζητηθεί.
- ◆ Υπηρεσία που είναι αρμόδια για την ανάκριση ατόμων αναμεμιγμένων σε ληστείες και συνεργάζεται στενά με άλλες μονάδες και υπηρεσίες στις ανακρίσεις.
- ◆ Ανακριτική Υπηρεσία για εγκλήματα που έχουν διαπραχθεί από νέους (σε άτομα ή περιουσία) και που βοηθά νέους που έχουν υποστεί κακοποιήσεις. Η Υπηρεσία αναλαμβάνει την υπεράσπιση κακοποιήσεων με την συνεργασία του Εισαγγελέα της περιοχής και το Τμήμα Ανθρωπίνων δικαιωμάτων.
- ◆ Υπηρεσία εγκληματικής σεξουαλικότητας με αρμοδιότητα την ανάκριση υπόπτων.
- ◆ Υπηρεσία που αξιολογεί τα στοιχεία που έχουν συλλεχθεί στον τόπο εγκλήματος, δακτυλικά αποτυπώματα κ.λ.π.
- ◆ Για αγνοούμενα άτομα.
- ◆ Για κλοπές παντός είδους, σε επιχειρήσεις, οικίες ή αυτοκινήτων.

<sup>199</sup> Η Υπηρεσία Επικουρικών Υπηρεσιών χορηγεί τις απαραίτητες προϋποθέσεις για τον συμπληρωματικό ρόλο προστασίας και υπηρεσίας στην κοινωνία.

Εκτός από αυτές τις Υπηρεσίες που αναφέρουμε υπάρχει και Υπηρεσία Εθελοντών που συγκροτείται από άτομα που έχουν διάθεση να αφιερώσουν τον προσωπικό τους χρόνο για την καταπολέμηση του εγκλήματος και επίσης να προσφέρουν τις υπηρεσίες σε Υπηρεσίες που δεν είναι επανδρωμένες επαρκώς με διοικητικό προσωπικό. Οι θέσεις αυτές καλύπτονται πάντα υπό την καθοδήγηση και υποστήριξη της κεντρικής Υπηρεσίας.

Π.χ. για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος υπάρχει εκπαιδευμένη ομάδα στις κοινότητες και στις γειτονιές.

- ◆ Η Υπηρεσία διαθέτει τις ομάδες εθελοντών και δίνει συστάσεις εφόσον το ζητήσουν
- ◆ Διαθέτει εκπαιδευτικά σεμινάρια με ειδικά προγράμματα και ανακοινώσεις στους πολίτες και ιδιωτικές ομάδες, σχολεία, καθώς και σε άλλους οργανισμούς.
- ◆ Πληροφορεί, συστήνει και επιθεωρεί κατοικημένες περιοχές και εμπορικά κέντρα.
- ◆ Προϊσταται Υπηρεσίας που απαρτίζεται από εθελοντές πολίτες και η οποία λειτουργεί σύμφωνα με τις γενικές διοικητικές θέσεις προσωπικού.



- ◆ Υπηρεσία Ενεχυροδανειστηρίου με την συνεργασία όλων των ανακριτικών μονάδων που αφορούν κλεμμένη περιουσία. Ταυτόχρονα έχει αρμοδιότητα την παρακολούθηση των ενεχυροδανειστηρίων και καταστημάτων μεταχειρισμένων ειδών, ώστε να είναι σύμφωνα με των νόμων της Πολιτείας και του δήμου.
- ◆ Υπηρεσία που συντονίζει προσπάθειες για την καταπολέμηση των συμμοριών.
- ◆ Υπηρεσία για την καταπολέμηση των ναρκωτικών, χαρτοπαιγνίων και για τις άδειες πώλησης οινοπνευματωδών ποτών.
- ◆ Υπηρεσία που έχει αρμοδιότητα τα εντάλματα, τις κλίσεις και διεκπεραιώνουν διοικητική εργασία.
- ◆ Η Υπηρεσία Κτιριακής συντήρησης από τα ηλεκτρικά, τεχνικά και υδραυλικά συστήματα, καθώς και των συστημάτων εγκαταστάσεων συναγερμών ασφαλείας, ενώ κάνει τακτικές επιθεωρήσεις για την διασφάλιση ευνοϊκών συνθηκών εργασίας.
- ◆ Ειδική Υπηρεσία, η οποία ελέγχει τα αστυνομικά τμήματα και κρατά στα αρχεία τον έλεγχο της περιουσίας, εκδίδει εντολές για στολές, εγκαταστάσεις μηχανημάτων κ.λ.π.
- ◆ Το Καταφύγιο Ζώων εφαρμόζει τον ειδικό νόμο της Πόλης για το ότι θα πρέπει να είναι περιορισμένα τα ζώα και ιδιαίτερα οι σκύλοι (Leash Law) με το να μαζεύει όλα τα αδέσποτα που βρίσκονται εντός της Πόλης και υπό της Αστυνομικής Δικαιοδοσίας. Εκδίδει πρόστιμα και εφαρμόζει την Διάταξη Άδειας της Πόλης. Υιοθετεί τα ζώα και βοηθά στην γνώση και κατανόηση των πολιτών για στείρωση των ζώων με ειδικά προγράμματα που προσφέρει το Ίδρυμα αυτό για τα ζώα. Ανακρίνει και τυχόν κακοποιήσεις τους και τους στέλνει στο δικαστήριο αν κρίνει ότι είναι απαραίτητο. Συνεργάζεται με πολιτειακούς οργανισμούς για να βελτιώσει τους νόμους πρόνοιας των ζώων.

#### **β'6 ) Πυροσβεστική Υπηρεσία:           Λειτουργία και Όργανα.**

Η αποστολή της Πυροσβεστική Υπηρεσίας είναι να ανταποκρίνεται και να ταυτίζεται σύμφωνα με τις απαιτήσεις των πολιτών, καθώς και να φέρει ικανοποιητικά αποτελέσματα, ούτως ώστε να μειώνεται ο κίνδυνος ζωής, υγείας και περιουσίας από την φωτιά, το τραύμα, αρρώστιας και επικίνδυνες καταστάσεις.

Η Πυροσβεστική Υπηρεσία έχει πολυποίκιλη λειτουργία που ανταποκρίνεται στις ανάγκες και στις ευθύνες των υπηρεσιών έκτακτης ανάγκης.



Η αρμοδιότητά της Υπηρεσίας καταστολής πυρός είναι να ελέγχει και να καταστέλλει τις φωτιές, να κάνει ετήσιες επιθεωρήσεις και να προσχεδιάζει σε εμπορικά και δημόσια κτίρια, καθώς και να ελέγχει και συντηρεί τις υδραντλίες για την κατάσβεση, τα βασικά για τις πρώτες βοήθειες, και γενικώς όλα τα σχετικά για έκτακτες ιατρικές υπηρεσίες.

Οι υιοθετημένοι κανόνες από την Υπηρεσία έχουν ως σκοπό την προστασία της ζωής και της περιουσίας από τους κινδύνους της φωτιάς ή άλλως από επικίνδυνα υλικά σε κτίρια ή σε διάφορες περιοχές. Οι κανόνες που εφαρμόζονται από την Υπηρεσία είναι του 1994 για πρόληψη φωτιάς, Κανόνες Ασφάλειας Ζωής 1994, Ναυτική Υπηρεσία, Κανόνας 1993, και όλα τα τοπικά ψηφίσματα.

Πέντε Ανακριτές ανακρίνουν τα αίτια πυρκαϊάς στην Πόλη Μομπίλ και την νομική πλευρά του θέματος. Οι πέντε ανακριτές έχουν δικαίωμα να καταφύγουν αν το βρίσκουν αναγκαίο ακόμα και δικαστικώς όπως προβλέπει ο νόμος.

Οι δεκαεπτά (17) μηχανικές εταιρείες του Τμήματος Καταστολής Πυρός είναι η σπονδυλική στήλη για τις έκτακτες ιατρικές ανταποκρίσεις. Οι μονάδες αυτές που είναι τοποθετημένες σε στρατηγικές θέσεις ανταποκρίνονται άμεσα σε έκτακτα περιστατικά και σε σοβαρές καταστάσεις υγείας. Συμπεριλαμβάνουν μηχανήματα για να κρατηθούν στην ζωή (Basic Life Support) και διαθέτουν μηχανές κατάσβεσης πυρός με αυτόματες ικανότητες.

Ειδικά εκπαιδευμένες μονάδες που ανήκουν στο Προσωπικό της Πυροσβεστικής τοποθετούνται γύρω από διάφορα σημεία της πόλης να διασφαλίζουν την άμεση ανταπόκριση εκεί που χρειάζεται.

♦ Η Υπηρεσία διαθέτει δυναμικές υδραντλίες<sup>200</sup> που έχουν μηχανισμούς και που κοινώς ονομάζονται από τον κόσμο «σαγόνια της ζωής». Είναι ικανά να απεγκλωβίζουν το θύμα σε περίπτωση ατυχήματος και να τραβούν το αυτοκίνητο μακριά με ένα άριστο, άμεσο και ασφαλές τρόπο. Η εκπαίδευση για μια τέτοια επιχείρηση είναι ευρεία από το εκπαιδευτικό Τμήμα. Αυτή την στιγμή υπάρχουν πέντε (5) σωστά τοποθετημένες εταιρείες αυτών των ειδικών φορητών και έχουν ευρεία κάλυψη.

<sup>200</sup> Jaws of Life (City Organization, February 1997)



- ◆ Η Πυροσβεστική επίσης διαθέτει μαχητική ομάδα που αποτελείται από (30) άτομα , και η οποία είναι καλώς εκπαιδευμένη για να ελέγχει τα περιστατικά με τα επικίνδυνα υλικά. Με τους σωστούς εξοπλισμούς που διαθέτουν μπορούν να εισέλθουν σε περιβάλλοντα με υψηλή τοξικότητα και να ασφαλίζουν τα βυτία που στάζουν, καθώς και να μετριάζουν την τοξικότητα στην περιοχή του επεισοδίου.
- ◆ Η κέντρο διαβιβάσεων της Πυροσβεστικής είναι Υπηρεσία αρμόδια να αναλαμβάνει να στέλνει για πρώτες βοήθειες, για πυρκαϊές και για ιατρικές πρώτες ανάγκες. Επί προσθέτως η υπηρεσία είναι αρμόδια να δίνει ιατρικές οδηγίες δια τηλεφώνου πριν την άφιξή τους. Έχουν αρμοδιότητα να διαχειρίζονται και να διατηρούν τον πυροσβεστικό σταθμό και το σύστημα συναγερμού. Το προσωπικό είναι κατάλληλα εκπαιδευμένο και έχει λάβει δίπλωμα από την Εθνική Ακαδημία Πρώτων Βοηθειών από το Σωλτ Λέικ Σιτυ, της Πολιτείας Γιούτα.
- ◆ Η μονάδα διάσωσης εγκλωβισμένων ατόμων είναι για περιστατικά που παρουσιάζονται μέσα σε σωλήνες χημικών συστημάτων σε βιομηχανίες, σε τάνκερς πετρελαίων σε ναυπήγεια ή ακόμα για περιστατικά σε σπηλιές, σε περιοχές που εκτελούνται έργα και για τα οποία η ομάδα διάσωσης είναι πάντα έτοιμη.
- ◆ Η ομάδα αεροπορικών δυστυχημάτων είναι πάντα σε επιφυλακή στο αεροδρόμιο της πόλης, καθώς και στο αεροναυπηγικό συγκρότημα. Το προσωπικό έχει τεχνικές γνώσεις κατάσβεσης φωτιάς και έχει εκπαιδευτεί για την διάσωση των επιβατών και του πληρώματος του αεροσκάφους.<sup>201</sup>
- ◆ Η ομάδα Πρώτων Βοηθειών (αντίστοιχη με την Ελληνική ΕΚΑΒ), ιδρύθηκε το 1975, ενώ το 1991 πρόσθεσε ασθενοφόρα εξοπλισμένα για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών. Παρέχει προ-νοσοκομειακή βοήθεια με μηχανήματα σε ασθενείς ή τραυματίες και προσφέρει επικουρικές υπηρεσίες στα άλλα τμήματα της Πυροσβεστικής.

<sup>201</sup> Άλλες μονάδες κατάσβεσης φωτιάς: Η πόλη διαθέτει δύο ομάδες που είναι τοποθετημένες στα προάστια και που έχουν την ικανότητα να κατασβέσουν πυρκαϊά σε δάση. Ο σκοπός τους είναι να προλαμβάνουν τις πυρκαϊές να επεκταθούν σε κατοικημένες περιοχές και να περιορίζουν την ζημιά από την φωτιά.

Υπάρχει και μία άλλη ομάδα πυροσβεστικής που είναι σε επιφυλακή στο λιμάνι της πόλης και βοηθά και τις βιομηχανίες που είναι εγκατεστημένες γύρω από το λιμάνι. Οι αντλίες τους έχουν την ικανότητα να αντλήσουν μεγάλες ποσότητες νερού και να προστατεύσουν μερικά τετράγωνα στην ξηρά. Ένα καλό παράδειγμα που έχουμε είναι το συνεδριακό κέντρο που βρίσκεται στο λιμάνι. Το καράβι αυτό έχει την δυνατότητα να αντλήσει άμεσα στα συστήματα πυρκαϊάς που έχουν ήδη εγκατασταθεί στο συνεδριακό κέντρο.

Τα πλοία αυτά της πυροσβεστικής χρησιμοποιούνται ως επί το πλείστον για μεγάλες πυρκαϊές στις βιομηχανοποιημένες περιοχές κοντά στην θάλασσα. Το λιμάνι με τις βιομηχανίες αποτελεί το μεγαλύτερο οικονομικό τοπικό εισόδημα στην περιοχή.





- ◆ Η υπηρεσία ανταποκρίνεται στις δημόσιες απαιτήσεις με το να δημιουργεί και να αξιολογεί εκπαιδευτικά προγράμματα δημοσίας ασφαλείας που δημιουργούν θετική συμπεριφορά και αλλαγή στους πολίτες
- ◆ Το κύριο πρόγραμμα της Υπηρεσίας αποτελείται από 55 μέλη στην ομάδα σε επτά (7) μονάδες μεταφοράς ασθενών. Οι μονάδες αυτές είναι άριστα εξοπλισμένες με προ-νοσοκομειακά μηχανήματα και φαρμακευτικά υλικά.  
Τα καρδιογραφικά μηχανήματα δίνουν άμεσα στοιχεία που βοηθούν στην διάγνωση αν ο ασθενής πάσχει από καρδιακή νόσο. Με τον τρόπο αυτό το νοσοκομείο γνωρίζει άμεσα την κατάσταση του ασθενούς πριν την άφιξή του και ο γιατρός μπορεί να δώσει εντολή για θρομβολυτική θεραπεία μόλις αφιχθεί.

#### **γ´ 6 ) Όργανα και Αρμοδιότητες:**

Ο αρχηγός υπηρετεί υπό την αιγίδα της Υπηρεσίας Δημόσιας Τάξης, ενώ ο υπαρχηγός εποπτεύει τρεις (3) αξιωματικούς της Πυροσβεστικής και ενημερώνεται καθημερινά για την λειτουργία της υπηρεσίας. Σε περίπτωση απουσίας του Αρχηγού αναλαμβάνει τα καθήκοντα ο υπαρχηγός.

Οι αρμοδιότητές τους είναι οι εξής:

- ◆ Ο Ανώτατος Αρχηγός της Πυροσβεστικής είναι αρμόδιος στην διαχείριση της Υπηρεσίας για την Πρόληψη πυρός και απαντά άμεσα στον Αρχηγό της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας. Η υπηρεσία προλήψεως πυρκαϊάς διαιρείται σε τρία (3) διακρινόμενα τμήματα: άσκηση κανονισμών, ανακρίσεις για πυρκαϊά και δημόσια ενημέρωση. Κατ' εντολή της Πόλης, ο Αρχηγός της Πυροσβεστικής έχει την «Νομική Εξουσιοδότηση» AHJ (Authority Having Jurisdiction) για τους κανόνες που υιοθετούνται για την πόλη Μομπίλ. Η εξουσία για τον Ανώτατο Αρχηγό της Πυροσβεστικής λαμβάνεται από τον Αρχηγό της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας.
- ◆ Ο αξιωματικός διοίκησης ανακρίνει όλες τα δυστυχήματα και τραυματισμούς που έχουν σχέση με το επάγγελμα. Το αποτέλεσμα των ανακρίσεων περνά στα στατιστικά στοιχεία που χρησιμοποιούνται για μελλοντική πρόληψή τους. Προϊσταται στην συντήρηση συσκευών, έχει την ευθύνη των κτιριακών επισκευών και συντηρήσεως, και είναι ο κύριος συντονιστής για την αξιολόγηση προαγωγικών κέντρων με το συμβούλιο Προσωπικού της Επαρχίας Μομπίλ.



- ◆ Ο Διοικητής της Πυροσβεστικής είναι αρμόδιος για τον προϋπολογισμό και τα στατιστικά του στοιχεία απ' όλα τα τμήματα και παραρτήματα και προετοιμάζει τον ετήσιο προϋπολογισμό. Ο διοικητής έχει την οικονομική αρμοδιότητα για την υπηρεσία και είναι αρμόδιος για την όλη διεκπεραίωση του Προϋπολογισμού και την ανάπτυξη στατιστικών στοιχείων. Αποσκοπεί να εργασθεί σε έρευνα, σχεδιασμό, και ανάπτυξη ειδικών εργασιών για την υπηρεσία.
- ◆ Ο υπαρχηγός της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας είναι το άτομο αρμόδιο για όλες τις υπηρεσίες εκτάκτων αναγκών. Συμπεριλαμβάνει φωτιά, ιατρικές υπηρεσίες, επικίνδυνα υλικά και ανταποκρίνεται σε όλες τις δραστηριότητες διασώσεως. Επί προσθέτως, έχει στην διάθεσή του όλους τους φακέλους του προσωπικού και μπορεί να ζητά μεταθέσεις.  
Είναι αρμόδιος επίσης για αναπτυξιακά προγράμματα και μεθόδους.
- ◆ Ο υπαρχηγός κατευθύνει και επιβλέπει όλα τα εκπαιδευτικά προγράμματα της Υπηρεσίας όλων των περιοχών, συμπεριλαμβάνοντας πυρκαϊάς, έκτακτες ανάγκες ιατρικών υπηρεσιών, επικίνδυνων υλικών και όλες τις φάσεις της εκπαίδευσως των επικίνδυνων περιστατικών. Το εκπαιδευτικό τμήμα διατηρεί στατιστικά στοιχεία για θέματα ασφαλείας και διαθέτει αξιωματικό ειδικό για όλα τα κυριότερα περιστατικά.

#### **γ' 6 ) Εκπαιδευτικά σεμινάρια.**

Τα προγράμματα έχουν πολλές μορφές που δίνουν δίπλωμα και η εκπαίδευση διαρκεί τέσσερις (4) μήνες. Κατά την διάρκεια αυτή νέοι υπάλληλοι τοποθετούνται σε πρακτικά και διδακτικά προγράμματα και προετοιμάζονται για τις εξετάσεις του Πυροσβεστικού σώματος και για τις εξετάσεις της εθνικής ομάδας για Τεχνικών Πρώτων Βοηθειών.

Επί προσθέτως, το εκπαιδευτικό κέντρο συντονίζει Ιατρική Εκπαίδευση, συνεχή εκπαίδευση και δίπλωμα προηγμένης Καταστολής Πυρός με μαθήματα τελευταίων τεχνικών επιτεύξεων.

Το προσωπικό του Εκπαιδευτικού Κέντρου επιμορφώνουν το κοινό με ειδικά προγράμματα τέτοια όπως το Λύκειο Williamson Ακαδημία Δημόσιας Ασφάλειας. Αυτό ειδικά το πρόγραμμα κατατοπίζει τους σπουδαστές του σήμερα και τους προετοιμάζει για κάνουν καριέρα στο Πυροσβεστικό Σώμα ή στις Πρώτες Ανάγκες ή και ακόμα στην Αστυνομία.



## § 4 ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ<sup>202</sup>

### I. Προσωπικό Δημοσίων Υπηρεσιών

#### 1. Σύστημα Αξιοκρατίας (Merit System)<sup>203</sup>

α'1) Γενικά. Οι δημόσιοι υπάλληλοι ανήκουν σε διαφορετικό σύστημα από τους ιδιωτικούς. Το σύστημα αυτό έχει κανόνες που ορίζουν οι πολιτειακοί νόμοι και διοικούνται από ένα Πολιτειακό Συμβούλιο Προσωπικού<sup>204</sup>.

Οι εργαζόμενοι στο δημόσιο πρέπει να περάσουν επιτυχώς εξετάσεις με προκήρυξη διαγωνισμών όπου τα αποτελέσματα βασίζονται στην αξιοκρατία και στα προσόντα τους και μετά εγγράφονται σε ειδικούς καταλόγους κατά σειρά προτεραιότητας. Σκοπός του συστήματος αυτού είναι να δίνει στους πολίτες ευκαιρίες για δημόσιες απασχολήσεις, που βασίζονται αποκλειστικά και μόνο στα προσόντα τους. Κάθε κανονισμός που έχει η υπηρεσία εγκρίνεται από τους επικεφαλής της υπηρεσίας και οι εργαζόμενοι θα πρέπει να πειθαρχούν στους κανόνες και στους νόμους, είτε συμφωνούν με αυτούς είτε όχι.

Το αξιοκρατικό σύστημα είναι και το πιο δίκαιο για έναν εργαζόμενο, διότι δίνονται προαγωγές και αυξήσεις αποδοχών σύμφωνα πάντα με τα προσόντα τους και όχι σύμφωνα με προσωπικές γνωριμίες με πολιτικούς ή άλλους ιθύνοντες.

Ο νόμος που διέπει το σύστημα (merit system) ψηφίσθηκε το 1939 και ο σκοπός του είναι να προστατεύει τους υπαλλήλους κατά των διακρίσεων και άδικων α-

---

<sup>202</sup> Principles of Scientific Management by Frederick W. Taylor  
 - Labor Economics by Chester A. Morgan  
 - The Management of Personnel Relations by Cyril Ling

<sup>203</sup> Οι δημόσιες Υπηρεσίες βασίζονται στο αξιοκρατικό σύστημα προσλήψεως.

<sup>204</sup> Το Συμβούλιο Προσωπικού συναντάται σε τακτικά διαστήματα, κάθε τρίτη Τρίτη κάθε μήνα. Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου μπορεί να αλλάξει την ημερομηνία συναντήσεώς του αν το κρίνει απαραίτητο. Κάθε μέλος του Συμβουλίου έχει την δυνατότητα να συγκαλέσει σε συνεδρίαση με το να δώσει μία ημερομηνία έγκαιρα γραπτώς στο κάθε μέλος του Συμβουλίου. Όλες οι συνεδριάσεις είναι ανοικτές στο κοινό.

Το Συμβούλιο Προσωπικού μπορεί να ζητήσει από τον εργαζόμενο να καταθέσει ως μάρτυρας σε δικαστήρια ή ανακρίσεις. Σύμφωνα με τον νόμο σε περίπτωση που ο υπάλληλος θα πρέπει να παρουσιαστεί με τις σημειώσεις του και τους φακέλους του που αφορούν το συγκεκριμένο θέμα. Σε περίπτωση δικάσιμου ή ανακρίσεων, ο δικαστής ζητά από τον υπάλληλο να ορκιστεί. Ο εργαζόμενος που παίρνει όρκο και μετά δίνει ψευδή πληροφόρηση είναι ένοχος επιπορκίας και μπορεί να τιμωρηθεί σύμφωνα με τον νόμο του δικαστηρίου. Ο εργαζόμενος που αρνείται να παρουσιαστεί ως μάρτυρας ή αρνείται να καταθέσει μπορεί να τιμωρηθεί με απόλυση.

- The Uses of Personnel Research by Bytham  
 - Personnel by Robert Hershey  
 - The Predictability of Employee Tenure, Personnel Psychology by Schuh  
 - Assessments of High Level Personnel by J.P. Hogue  
 - The American Political Science Review, Vol. 50 by Herbert Kaufman  
 - Public Personnel Management by Donald E. Klingner  
 - Personnel Management in the Public Sector by Steven W. Hays  
 - Politics of Pay by Frank Thompson



πολύσεων. Παραδείγματος χάρη προστατεύει από τις αδικίες που δεν έχουν καμία σχέση με την απόδοση της εργασίας όπως, όπως:

- Δεν μπορεί να πιεσθεί να πληρώσει πολιτικές συνεισφορές.
- Δεν μπορεί κανείς να πιεστεί να ψηφίσει συγκεκριμένο κόμμα.
- Δεν μπορεί να απολυθεί επειδή δεν ψήφισε το “σωστό κόμμα”.
- Δεν μπορεί κανείς να αντικαταστήσει εργαζόμενο επειδή έχει το μέσον.

Μερικές παραβάσεις κανονισμών για τους οποίους κάποιος θα μπορούσε να απολυθεί είναι:

- αμέλεια καθηκόντων ή υποτονική αποδοτικότητα εργασίας.
- παράβαση των κανόνων εργασίας του Συμβουλίου ή της Υπηρεσίας.
- αποδοχές για εργάσιμες ημέρες που δεν έχει στην πραγματικότητα ή άδεια.
- η χρήση εξοπλισμού και γραφικής ύλης εκτός υπηρεσίας.
- εσκεμμένη ή μη χρήση εξοπλισμού γραφείου με έλλειψη φροντίδας με αποτέλεσμα να σπάσουν ή να χαλάσουν διάφορα μηχανήματα και εξοπλισμοί υπηρεσίας.
- να δηλώνει χρηματικά ποσά για επιστροφή που πραγματικά δεν δαπανήθηκαν.
- διακρίσεις ή αδικίες εις βάρος άλλων πολιτών.
- μη συνεργάσιμη στάση έναντι συναδέλφων ή προϊστάμενο.
- κακή συμπεριφορά εντός ή εκτός γραφείου.
- να προσληφθεί κανείς στην δουλειά με μη τίμια μέσα.

### **β´1) Οι κανονισμοί του Συμβουλίου Προσωπικού.<sup>205</sup>**

Οι κανονισμοί του Συμβουλίου Προσωπικού εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες υπηρεσίες. Οι κανόνες γράφτηκαν και τροποποιήθηκαν από το Συμβούλιο Προσωπικού και σύμφωνα με τους νόμους. Εγκύκλιοι διανέμονται σε όλους τους υπαλλήλους και υπηρεσίες για την καλή διεκπεραίωση της εργασίας τους. Πάντα οι κανόνες βρίσκονται διαθέσιμοι στο γραφείο προσωπικού της υπηρεσίας.

Θα δώσουμε κάποιους προσδιορισμούς για τεχνικές ορολογίες που χρησιμοποιούνται από το Πολιτειακό Συμβούλιο Προσωπικού για να καταλάβετε κι εσείς επακριβώς τι εννοούμε.

---

<sup>205</sup> National Journal vol. 21 by W. John Moore

- Review of Public Personnel Administration by David H. Rosenbloom
- The Theory of Human Enterprise by Douglas McGregor
- Personnel Dilemma. In Practicing Public Management by C. Kenneth Meyer and Charles H. Brown
- The Theory of Human Enterprise by Douglas McGregor
- Science and Government by C.P. Snow





- “accrued leave” Άδεια που υπάρχει και που δεν έχει χρησιμοποιηθεί ακόμα.
- “allocation” το αρμόδιο όργανο καταχωρεί μία θέση στην κατηγορία που ανήκει.
- “appointing authority” Το αρμόδιο όργανο, το συμβούλιο, επιτροπή ή άτομο ή ομάδα ατόμων που έχουν την εξουσία και αρμοδιότητα να διορίζουν υπαλλήλους στο δημόσιο.
- “assembled examination” Μία ομαδική εξέταση όπου οι υποψήφιοι εξετάζονται σε ένα εξεταστικό κέντρο.
- “class” Μία ομάδα διεκπεραιώσεων εργασιών που είναι παρόμοιες με αρμοδιότητες.
- “classification plan” Μία σειρά από θέσεις σε κατηγορίες με τις περιγραφές καθηκόντων, τις αρμοδιότητες και τις αποδοχές.
- “compensation plan or pay plan” Μισθοδοσία που έχει εγκριθεί από το Συμβούλιο με τον ανώτερο και κατώτερο μισθό.
- “Eligible register” Ένας κατάλογος ατόμων που έχουν πετύχει στις εξετάσεις και που τα άτομα αυτά είναι γραμμένα κατά σειρά και ανάλογα με τις μονάδες που πέτυχαν.
- “Employee” Άτομο που νομικά έχει καλύψει μία δημόσια θέση.
- “examination” ο διαγωνισμός ή μία σειρά από διαγωνισμούς για να προσδιορίσουν αν ο υποψήφιος είναι το κατάλληλο άτομο για την θέση αυτή.
- “permanent employee” Ένας υπάλληλος μονιμοποιείται όταν περάσει επιτυχώς μία δοκιμαστική περίοδο στην εργασία του (διαγωνισμός εργασίας) και που την μονιμότητά του εισηγείται ο ανώτερός του.
- “Probationary period” Η δοκιμαστική περίοδος διαρκεί έξι μήνες αμέσως μετά από τον διορισμό των υπαλλήλων. Κατά την διάρκεια της περιόδου αυτής ο υπάλληλος θα πρέπει να αποδείξει ότι έχει τις ικανότητες και τα προσόντα για να κρατήσει την θέση του. Αν αποδειχθεί ότι δεν τα έχει μπορεί να απολυθεί χωρίς το δικαίωμα έφεσης.
- “Promotional register” Ένας κατάλογος υπαλλήλων που έχουν περάσει επιτυχώς τις εξετάσεις και με σειρά ανάλογα με την σειρά επιτυχίας.



- “Provisional appointment” Ένας έκτακτος διορισμός ενός ατόμου με προσόντα και που δεν βρίσκεται ακόμα στην λίστα των επιτυχόντων.
- “Reallocation” Ανακατανομή θέσεως, όπου το αρμόδιο όργανο αποφασίζει αν η θέση ανήκει σε άλλη κατηγορία ή όχι από αυτή που ήδη βρίσκεται.
- “reemployment register” Κατάλογος ατόμων που έχουν προσωρινά απολυθεί ή που έχουν παραιτηθεί και έχουν εισηγηθεί για την επαναπρόσληψή τους.
- “regular appointment” επιλογή ενός ατόμου για την απασχόληση μονίμου θέσεως από τα πρώτα δέκα ονόματα του καταλόγου.
- “temporary appointment” προσωρινή πρόσληψη από οποιοδήποτε μέρος του καταλόγου που η απασχόλησή τους δεν θα διαρκέσει περισσότερο από 104 εργάσιμες ημέρες.
- “unassembled examination” Ένας διαγωνισμός όπου οι υποψήφιοι παίρνουν βαθμούς ανάλογα με την προϋπηρεσία τους και χωρίς να λάβουν μέρος σε ομαδικό διαγωνισμό.
- “unclassified service” ένας βοηθός ή γραμματέας για κάθε εκλεγόμενο όργανο.

### γ'1 Μισθοδοσία

Κάθε θέση έχει 18 βαθμίδες προαγωγής και κάθε βαθμίδα είναι ίση με 1 ½ τοις εκατό αύξηση. Από καιρό σε καιρό το Συμβούλιο Προσωπικού εξετάζει και αναθεωρεί ενώ συγκρίνει με άλλες πολιτείες και με ιδιωτικούς φορείς<sup>206</sup>.

<sup>206</sup> The Theory of Human Enterprise by Mc Gregor

- Administrative Organization by Pfiffner and Sherwood
- An authoritarian Approach to Management – in Practicing Public Management by A. Casebood, C. Kenneth Meyer and Charles H. Brown
- Motivation and Personality by Abraham Maslow
- The New State: The Solution to Popular Government by Mary Parker Follett
- The Proverbs of Administration by Herbert A. Simon
- Notes on the Theory of Organization by Luther Gulick and Lyndall Urwick, eds. Papers on the -Science of Administration, Institute of Public Administration
- ◆ Μόλις ένας υπάλληλος ανέβει στην ανώτατη βαθμίδα στην μισθοδοσία του δεν μπορεί να πάρει άλλη αύξηση. (Την μόνη αύξηση που μπορεί να πάρει είναι μία γενική που πιθανόν να δοθεί ετησίως



Οι αποδοχές καθορίζονται από τον βαθμό των εργαζομένων και οι κανόνες για την μισθοδοσία είναι οι εξής:

- 1) ένας καινούριος υπάλληλος ξεκινά με τον χαμηλότερο μισθό του βαθμού του. Σε περιπτώσεις που δεν υπάρχουν άτομα με προσόντα για χαμηλότερο μισθό, το όργανο που κάνει την πρόσληψη μπορεί να ζητήσει την έγκριση για υψηλότερο βαθμό.
- 2) εάν γίνει επαναπρόσληψη από προϋπηρεσία της πρώτης ή δεύτερης βαθμίδας, μπορεί να δοθεί μία αύξηση στην τρίτη βαθμίδα ενώ διανύει τον τρίτο μήνα της δοκιμαστικής περιόδου. Αν όμως η πρόσληψη έχει γίνει από την τρίτη βαθμίδα, τότε δεν δικαιούται ο υπάλληλος για αύξηση.
- 3) εάν ο εργαζόμενος συμπληρώσει έξι μήνες εργασίας επιτυχώς, τότε το δίνεται η πρώτη βαθμίδα αύξηση.
- 4) Όταν ο εργαζόμενος προαχθεί, τότε οι αποδοχές πρέπει να αυξηθούν στον ελάχιστον βαθμό της πρώτης βαθμίδος του καινούριου βαθμού.
- 5) Υπάρχουν αυξήσεις σύμφωνα με τις αξιολογήσεις που δίνουν οι ανώτεροι μία φορά τον χρόνο.

#### **δ'1 Ώρες απασχολήσεως και άδειες**

Όλοι οι υπάλληλοι θα πρέπει να τηρούν τους κανόνες που έχουν τεθεί για τις ώρες απασχόλησης, τις άδειες (ετήσιες, ασθενείας ή στρατιωτική με ή άνευ αποδοχών).

Οι κανονικές ώρες απασχόλησης για τους υπαλλήλους είναι 40 ώρες την εβδομάδα. Οι περισσότερες υπηρεσίες διαιρούν τις ώρες δια του πέντε, δηλαδή 8 ώρες ημερησίως. Υπάρχουν βέβαια πολλών ειδών εργασίες που δεν μπορούν να διεκπεραιωθούν κατά την διάρκεια των ωρών αυτών. Στις περιπτώσεις αυτές ο ανώτερος της υπηρεσίας θα πρέπει να καθορίσει τις ώρες (οι οποίες ίσως να είναι περισσότερες).<sup>207</sup>

---

από την τοπική αυτοδιοίκηση)

- Preconditions of Mayoral Leadership, American Political Science Review 66 (June 1972) by Jeffrey Pressman

- Inside Bureaucracy by Anthony Downs

<sup>207</sup> Οι αργίες είναι:

1η Ιανουαρίου, Martin Luther King, Καρναβάλι, George Washington, Thomas Jefferson, Jefferson Davis, 4 Ιουλίου (Ημέρα Ανεξαρτησίας), 1η Σεπτεμβρίου (Ημέρα εργασίας), Ημέρα του Κολόμβου, Ημέρα των Απομάχων, η Ημέρα των Ευχαριστιών, Χριστούγεννα.

Σε περιπτώσεις που οι ανωτέρω γιορτές συμπίπτουν να είναι Κυριακή, τότε η αργία είναι η επομένη ημέρα.



Οι υπάλληλοι με μονιμότητα, μπορούν να έχουν το δικαίωμα άδειας με αποδοχές και τις οποίες λαμβάνουν ανά δύο εβδομάδες.

Οι κανόνες της άδειας είναι ως ακολούθως:

Σύνολον Υπηρεσίας Εργαζομένου	Άδεια ανά περίοδο πληρωμής	Ετήσια
Μέχρι 5 χρόνια	4 ώρες	13 ημέρες
5 ως 10 χρόνια	5 ώρες	16 ημέρες και 2 ώρες
10 ως 15 χρόνια	6 ώρες	19 ημέρες και 4 ώρες
15 ως 20 χρόνια	7 ώρες	22 ημέρες και 6 ώρες
20 ως 25 χρόνια	8 ώρες	26 ημέρες
25 χρόνια ή περισσότερα	9 ώρες	29 ημέρες και 2 ώρες

Υπάρχουν περίοδοι που δεν υπολογίζονται για την άδεια και αυτές είναι:

1. Στρατιωτική άδεια άνευ αποδοχών
2. εκπαιδευτική άδεια με ή άνευ αποδοχών
3. οποιαδήποτε άλλη μορφή άδειας άνευ αποδοχών

Αν επιθυμεί ο εργαζόμενος μπορεί να κρατήσει την άδεια του και να την πάρει όλη μαζί, αλλά με την έγκριση πάντα του ανωτέρου του. Όμως, δεν μπορεί να πάρει πάνω από 60 ημέρες και να την μεταφέρει πέρα από το τέλος του ημερολογιακού έτους.

Ο εργαζόμενος δικαιούται τέσσερις ώρες άδεια ασθενείας για κάθε περίοδο πληρωμής (δύο εβδομάδων). Η άδεια ασθενείας που δεν έχει χρησιμοποιηθεί μπορεί ο εργαζόμενος να την κρατήσει ως και 150 ημέρες.<sup>208</sup>

Άδεια ασθενείας μπορεί να χρησιμοποιηθεί σε περιπτώσεις τοκετού, εάν 1) εργάζεται μέχρι την ώρα ανικανότητας ως αποτέλεσμα της εγκυμοσύνης, 2) επιστρέφει στην εργασία μόλις παύσει να έχει ανικανότητα. Θα πρέπει να υποβάλει μία έγγραφη επιστολή από τον θεράποντα γιατρό στο οποίο να εξηγούνται οι λόγοι της άδειας.

Άλλες άδειες που μπορούν να δοθούν σε εργαζομένους είναι:





- 1) ειδικές άδειες σε περίπτωση σωματικού τραυματισμού, και το Συμβούλιο Προσωπικού χορηγεί την άδεια με αποδοχές ή μέρος από τις αποδοχές.
- 2) εκπαιδευτικής φύσεως άδειες, εφόσον ο εργαζόμενος έχει μονιμότητα και εφόσον τα μαθήματα έχουν σχέση με την δουλειά του και τις αρμοδιότητές του.
- 3) στρατιωτική άδεια χορηγείται σε εργαζόμενος που υπηρετούν ως έφεδροι στις ενόπλους δυνάμεις. Σε αυτές τις περιπτώσεις δεν χορηγούνται άδειες πάνω από 21 εργάσιμες ημέρες. 4) Άδεια άνευ αποδοχών χορηγείται μετά από την έγκριση του γραφείου προσωπικού. Για να χορηγηθεί η άδεια θα πρέπει ο εργαζόμενος να είναι μόνιμος και όταν λήξει η άδεια θα έχει το δικαίωμα αναλήψεως των ίδιων καθηκόντων του που είχε πριν.
- 4) Σε περίπτωση που ο εργαζόμενος χρειαστεί να παραστεί σε δικαστήριο θα πρέπει να του χορηγηθεί η άδεια με αποδοχές.

#### ε'1) Πολιτική δραστηριότητα<sup>209</sup>

Ένας από τους λόγους δημιουργίας του συστήματος αξιοκρατίας (merit system) είναι η εξασφάλιση των πολιτών για απασχόληση, η οποία να βασίζεται εξολοκλήρου στα προσόντα τους και στην προϋπηρεσία τους και όχι στις πολιτικές επαφές και τυχόν γνωριμίες. Με το Σύστημα ένας πολίτης απασχολείται από την αυτοδιοίκηση, προάγεται, απολύεται σύμφωνα με τους νόμους και όχι από διακρίσεις και πολιτικές πεποιθήσεις.

Το Σύστημα και οι νόμοι επιτρέπουν για τους εργαζομένους να υποστηρίξουν πολιτικούς υποψηφίους στον δικό τους χρόνο και όχι στους χώρους εργασίας. Δεν μπορεί να χρησιμοποιεί χρόνο της Υπηρεσίας του για πολιτικές εκστρατείες.

Απαγορεύεται σε όλους τους υπαλλήλους να χρησιμοποιούν πολιτικές επαφές και να εισπράττουν χρήματα για προεκλογικές εκστρατείες (καμπάνιες), όπως απα-

---

<sup>208</sup> Ως άδεια ασθενείας εννοούμε 1) αρρώστια, 2) τραυματισμό, 3) φροντίδα της στενής οικογένειας, 4) θανάτου της στενής οικογένειας (εδώ εννοούμε στενή οικογένεια σύζυγο, παιδιά, εγγόνια, γονείς, παππούδες, αδέρφια, πεθερά και πεθερό) ή για άτομα που υπάρχει στενός δεσμός και που δεν αναφέρονται ανωτέρω ως συγγενείς.

<sup>209</sup> American Journal of Sociology, vol. 56 by Alex Inkeles  
Man and Work by Paul Lawrence



γορεύεται οποιαδήποτε άλλη επιρροή εντός του Συστήματος αξιοκρατίας για πολιτική υποστήριξη οποιουδήποτε πολιτικού υποψηφίου.

Οι υπάλληλοι που θα παραβούν τα ανωτέρω θα τους επιβληθούν οι πρέπουσες κυρώσεις που επιβάλλει ο νόμος.

**2. Τι προβλέπει το σύνταγμα για τα όργανα και το διοικητικό προσωπικό.<sup>210</sup>**

**α'2) Υπάρχοντα δικαιώματα και παροχές για τα όργανα και το προσωπικό – Τι ορίζει το καταστατικό.**

1. Τα δικαιώματα και οι παροχές των εργαζομένων δεν χάνονται σε περίπτωση που αλλάξει η διοικούσα αρχή και δεν θα αλλάξουν οι βαθμοί, οι προαγωγές, μεταθέσεις, συντάξεις και μονιμότητα των υπαλλήλων σύμφωνα με το αξιοκρατικό σύστημα και με αυτά που προβλέπει ο νόμος. ( Διάταξη 1985, 85-229, σελ. 96, § 76).

2. Δεν αλλάζουν οι αρμοδιότητες και οι εξουσίες των υπαρχουσών Υπηρεσιών και έχουν την εξουσία να λειτουργούν και να διεκπεραιώνουν τις εργασίες τους με τις ίδιες εξουσίες και αρμοδιότητες.

(Διάταξη 1985, No. 85-229, σελ. 96, § 79).

3. Όλοι οι νόμοι και μέρη των νόμων που έχουν σχέση με τις συντάξεις και ειδικές επιδοτήσεις για αστυνομικούς, πυροσβέστες και άλλους υπαλλήλους της πόλης και που είναι μέρος των γενικών ή τοπικών νόμων της πολιτείας θα πρέπει να εφαρμόζονται και να τηρούνται από τις αρχές της πόλης σύμφωνα με τις διατάξεις και χωρίς διακοπή.

---

<sup>210</sup> More Value from Personnel Testing Harvard Business Review by Andrew H. Souerwine

- Personnel Administrator, Vol. 9 by Oakly Gordon
- National Review, vol. 17 by Joan Zola
- Personnel Journal, vol. 54 by Michael A. Raphael
- Personnel Psychology, vol. 18 by Robert M. Guion
- Decision Making in the Employment Interview by Edward C. Webster
- Monthly Labor Review, vol. 93 by Howard G. Foster
- Journal of Applied Psychology, vol. 54 by Joel Lefkowitz
- Advanced Management – Office Executive, vol. 1 A. E. Oriel
- Administrative Management vol. 25, no 1 by L. W. O' Donnel
- Programmed Instruction in Industrial Training by John W. Buckley
- Personnel Journal, vol. 48 by B. W. Marion



(Διάταξη 1985, No. 85-229, σελ. 86, § 82).<sup>211</sup>

4. Απαγορεύεται η δωροδοκία των υπαλλήλων και των αξιωματούχων, καθώς και προσωπικά συμφέροντα για συμβόλαια με την πόλη ή δημόσιες παροχές. Επίσης απαγορεύεται η δωρεάν συγκοινωνία και δωρεάν μεταφορικά μέσα σε αξιωματούχους, υπαλλήλους, αστυνομικούς και πυροσβέστες όταν είναι εκτός υπηρεσίας. Απαγορεύεται να δέχονται δωρεάν εισόδους, δωρεάν εισιτήριο ή δωρεάν υπηρεσίες από εταιρείες ή δημόσιους οργανισμούς ή να δέχονται οποιοδήποτε δώρο και οποιασδήποτε μορφής και αξίας ή υπηρεσίας. Οποιαδήποτε παράβαση αυτής της διάταξης θα τιμωρείται με πρόστιμο όχι λιγότερο από \$100.00 και όχι περισσότερο από \$ 300.00, θα μπορεί να υποστεί φυλάκιση στην φυλακή της επαρχίας για όχι περισσότερο από 90 ημέρες.

(Διάταξη 1985, No. 85-229, σελ. 96, § 88).

---

<sup>211</sup> Από τους κανονισμούς που έχουν δοθεί στους υπαλλήλους των δήμων και επαρχιών.



## § 5. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΤΜΗΜΑ<sup>212</sup>

### I. Οικονομική Εφορία

#### 1. Έσοδα.

- α'1) Γενικά. Οι τοπικές αυτοδιοικήσεις απολαμβάνουν διοικητική ελευθερία και κατά συνέπεια, δύο είναι τα κυριότερα σημεία ελευθερίας που απολαμβάνει. 1) να έχει την εξουσία να επιβάλει και να εισπράττει τα έσοδά της και 2) την ελευθερία να δημιουργεί προϋπολογισμό.

Τα έσοδα μπορούν να εισπράττονται βάσει των γενικών ή ειδικών κανόνων ενώ οι προϋπολογισμοί δεν χρειάζονται έγκριση από ανωτέρα αρχή. Η εσωτερική οργάνωση δημιουργείται από τεχνικούς και εμπειρογνώμονες των Υπηρεσιών. Ο μόνος συντονιστής είναι ο δήμος ή ο διοικητικός Επαρχιακός Υπάλληλος σε συνεργασία με τον δήμαρχο ή τον πρόεδρο που εκλέγεται ετησίως από το ΔΣ. Οι επιτροπές έχουν εξουσία σε υψηλό βαθμό, και υπόκεινται στην διάκριση του ΔΣ, αλλά όχι για δανειοδοτήσεις, επιβολές φόρων και συμβολαιογραφικές πράξεις.

Η Δημοσιονομική Υπηρεσία έχει την αρμοδιότητα των οικονομικών της πόλης, έτσι που να υπάρχει κατανόηση στα οικονομικά, αλλά και στα διοικητικά θέματα με ικανοποιητικό και αποτελεσματικό τρόπο.

#### β 1) Ταμειακή Υπηρεσία – Λειτουργία και Αρμοδιότητες<sup>213</sup>

Η αποστολή της Ταμειακής Υπηρεσίας είναι να εκπληρώσει τις συνταγματικές ευθύνες με το να θέτει προτεραιότητα στις πηγές της οικονομικής διαχείρισης, ενώ προάγει την δημόσιο εμπιστοσύνη στο Δημόσιο Ταμείο.<sup>214</sup>

---

<sup>212</sup> A Capital idea for the Budget, National Journal, vol. 18 by Jonathan Rauch  
 - Public Budgeting in Theory and Practice by Fremont J. Lyden  
 - Fiscal Administration Analysis and Applications for the Public Sector by John L. Mikesell  
 - The Planning – Programming-Budgeting System by Samuel M. Greenhouse  
 - National Journal, vol. 19 no. 5 by Rach  
 - Budgetary Politics by Lance T. LeLoup  
 - Journal of Policy Analysis by Robert D. Behn  
 - Journal of Policy Analysis and Management, vol. 4 by Robert D. Behn  
 - Revenue Sharing and Local Government. The Case of the Birmingham Planning District (University of Alabama)

<sup>213</sup> Budget Manual for County Commissioners. University of Alabama, Bureau of Public Administration by Thomas, James D.A.

<sup>214</sup> Συνταγματικός Κώδικας, Τίτλος 36, Κεφάλαιο 17





Μία διοικητική επιτροπή έχει αρμοδιότητα για την διαχείριση όλων των λειτουργιών της Ταμειακής Υπηρεσίας συμπεριλαμβανομένων:

- 1) Λογιστική Υπηρεσία. Έχει αρμοδιότητα για την σωστή κράτηση των λογιστικών λογαριασμών και την κράτηση των τραπεζικών λογαριασμών.
- 2) Ομόλογα, Τράπεζες και Επενδύσεις. Η Υπηρεσία αυτή έχει αρμοδιότητα για την διαχείριση με ρευστά, επενδύσεις και πληρωμές χρέους.
- 3) Προπληρωτέα πανεπιστημιακά δίδακτρα. Η Υπηρεσία είναι υπεύθυνη για τα προγράμματα των προπληρωτέων κολεγιακών προγραμμάτων.<sup>215</sup>
- 4) Αδήλωτα ακίνητα. Η Υπηρεσία αυτή έχει αρμοδιότητα για να διοικεί το πρόγραμμα για αδήλωτα και εγκαταλελειμμένα προσωπικά ακίνητα να προσπαθούν να βρίσκουν τους ιδιοκτήτες τους και σε περίπτωση που δεν τους βρίσκουν να περιέρχονται στην κυριότητα της πολιτείας σύμφωνα με τους πολιτειακούς νόμους.

#### γ'1) Φορολογική Υπηρεσία<sup>216</sup>

Οι φόροι είναι τα χρήματα που πληρώνουν οι πολίτες για τις απαραίτητες παροχές υπηρεσιών εκ μέρους της κυβερνήσεως. Οι κυβερνήσεις δια μέσου των αιώνων χρησιμοποιούσαν άμεσους και έμμεσους τρόπους για αύξηση εσόδων. Ο άμεσος φόρος είναι αυτός που πληρώνεται κατευθείαν στην κυβέρνηση. Ο φόρος εισοδήματος και ακίνητης περιουσίας<sup>217</sup> είναι άμεσοι φόροι. Κάτω από τον εισοδηματικό

<sup>215</sup> Οι γονείς μπορούν να πληρώσουν στο δημόσιο τα δίδακτρα των παιδιών τους πριν πάνε στο Πανεπιστήμιο και με αυτό τον τρόπο δεν υπόκεινται σε αυξήσεις των διδάκτρων και εγγραφών πράγμα που είναι συνηθισμένο φαινόμενο στην Αμερική να κάνουν συχνή αύξηση στα πανεπιστημιακά δίδακτρα.

<sup>216</sup> Το Τμήμα Φορολογίας έχει αρμοδιότητα να εκδίδει άδειες (επαγγελματικές κ.λ.π.) και να πληρώνονται οι φόροι σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου της πόλης. Η υπηρεσία εξυπηρετεί ταυτόχρονα και της επαρχία.

<sup>217</sup> Αναφορά για κτηματική περιουσία στην Αλαμπάμα το 1993

Οι φόροι στην Αλαμπάμα χωρίζονται κατά κατηγορίες.

1η Κατηγορία (Δημόσιες Παροχές)	30%
2η Κατηγορία (όλες οι άλλες – Εμπορικές συναλλαγές, ενοικιάσεις, βιομηχανίες κ.λ.π.)	20%
3η Κατηγορία (Κτηματολόγιο)	10%

Στις 30 Ιουνίου τελειώνει το οικονομικό έτος για την Εφορία. Στον πίνακα που παραθέτω κάτωθι ως παράδειγμα μπορείτε να δείτε τα ποσά που χρεώθηκαν κατά κατηγορίες. Στην πρώτη γραμμή δίνεται η κατηγορία, στο δεύτερο οι φόροι, στο τρίτο η αξία αγοράς και στο τέταρτο η διατίμηση της εφορίας. Η τελευταία γραμμή μας δίνει το καθαρό ποσό για την φορολογία της επαρχίας και της Πολιτείας.

#### ΠΟΛΙΤΕΙΑ ΑΛΑΜΠΑΜΑ ΚΑΙ ΕΠΑΡΧΙΑΚΟΙ ΟΦΕΙΛΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΟΙ ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ

Κατηγορία	Φόρος	Αξία αγοράς	Διατίμηση εφορίας
1η Κατηγορία	\$10,139,178.15	\$817,827,340	\$ 227,846,700
2η Κατηγορία	\$47,461,567.56	\$5,332,760,400	\$1,066,552,080
3η Κατηγορία	\$14,953,372.37	\$4,887,384,000	\$488,738,400



φόρο, η κυβέρνηση παίρνει ένα ποσοστό από το εισόδημα των φορολογουμένων, ενώ από τον φόρο ακίνητης περιουσίας, η κυβέρνηση εισπράττει ένα ποσό βασισμένο στην αξία της ακίνητης περιουσίας του φορολογουμένου. Ο έμμεσος φόρος είναι εκείνος που περνά από το άτομο που τον πληρώνει σε άλλους. Ο πιο σημαντικός έμμεσος φόρος είναι επί των πωλήσεων, φόρος καταναλώσεως (ειδικός φόρος, για αλκοόλ ή τσιγάρα, καπνό κ.λ.π.), και η ταρίφα (διατίμηση εισαγωγών-εξαγωγών). Με τις πωλήσεις και τους ειδικούς επιβαλλόμενους φόρους, η κυβέρνηση προσθέτει ένα φόρο στην τιμή πωλήσεως<sup>218</sup> των αγαθών που πωλήθηκαν στους καταναλωτές ή στις επιχειρήσεις. Η ταρίφα (δασμολόγιο, τιμολόγιο) ή ο τελωνειακός φόρος είναι ένας φόρος για εισαγόμενα αγαθά από την αλλοδαπή. Αυτοί οι έμμεσοι φόροι προσθέτονται στις τιμές των φορολογουμένων προϊόντων και πληρώνονται από τον καταναλωτή. Οι Ηνωμένες Πολιτείες έχουν γύρω στις 100,000 τοπικές αυτοδιοικήσεις και συμπεριλαμβάνουν εκτός από τους δήμους και επαρχίες τις σχολικές περιοχές κ.λ.π. Οι Σχολικές Περιοχές πληρώνουν τους εκπαιδευτικούς, κτίζουν και διατηρούν τα κτιριακά συγκροτήματα και παρέχουν τις υπηρεσίες που απαιτεί ένα σχολικό σύστημα. Οι σχολικές επιτροπές συνήθως πρέπει να παρουσιάσουν τον προϋπολογισμό τους στο δημόσιο και ο οποίος θα πρέπει να δείχνει τις απαραίτητες δαπάνες για τις υπηρεσίες που η σχολική περιοχή θα παρέχει στην κοινότητα, Πολιτεία, Επαρχία, πόλη, κωμόπολη και χωριό. Οι τοπικές αυτοδιοικήσεις και οι σχολικές περιοχές εισπράττουν τα έσοδά τους ως επί το πλείστον από τους φόρους της ακίνητης περιουσίας. Ένας μεσαίας εισοδηματικής τάξης ιδιώτης πληρώνει μερικές εκατοντάδες δολάρια τον χρόνο σε τέτοιου είδους φορολογίες. Όσο πιο υψηλή είναι η αντικειμενική αξία της ακίνητης

Καθαρή φορολογία	\$ 72,554,118.08	\$11,037,971,740	\$1,783,137,180
------------------	------------------	------------------	-----------------

#### Φόροι δήμων

\$ 7,478,479.94

#### ΣΥΝΟΛΟΝ ΦΟΡΩΝ

\$80,032,598.02

<sup>218</sup> Κάθε πολιτεία και κάθε πόλη έχει δική της φορολογία για τις πωλήσεις αγαθών. Κατωτέρω θα δείτε πίνακα από ιστοσελίδα του ίντερνετ και ο οποίος δείχνει διάφορες επαρχίες στον νότο και τις φορολογικές επιβαρύνσεις των πολιτών επί των πωλήσεων.

ΠΟΛΙΤΕΙΑ ΓΕΩΡΓΙΑΣ	ΦΟΡΟΣ ΠΩΛΗΣΕΩΣ ΑΓΑΘΩΝ
Appling County	3 %
Atkinson County	3 %
Bacon County	3 %
Baker County	2 %
Baldwin County	3 %
Banks County	3 %
ΠΟΛΙΤΕΙΑ ΛΟΥΪΖΙΑΝΑ	ΦΟΡΟΣ ΠΩΛΗΣΕΩΣ ΑΓΑΘΩΝ
Acadia Parish	3.5 %
Allen Parish	2.7 %
Assumption Parish	4.5 %



περιουσίας, τόσο πιο υψηλοί θα είναι οι φόροι που επιβάλλονται. Ένας αξιωματούχος που ονομάζεται φορολογικός ελεγκτής αποφασίζει για τις αντικειμενικές αξίας του ακινήτου. Σε πολλές Πολιτείες η φορολογία ακίνητης περιουσίας πληρώνεται μόνο για τα οικόπεδα και τα κτίρια.<sup>219</sup> Απαλλαγή υπάρχει μόνο για μία μονοκατοικία και πάνω από 160 εκτάρια γης. Άλλες απαλλαγές βρίσκουμε στο όριο ηλικίας, εισόδημα και αναπηρία. Ακίνητη περιουσία μπορεί να απαλλαγεί φορολογίας αν χρησιμοποιείται για παιδεία, θρησκεία ή φιλανθρωπικούς σκοπούς.<sup>220</sup> Σε άλλες πολιτείες φορολογούνται τα κοσμήματα και τα αυτοκίνητα.<sup>221</sup>

Οι αρμοδιότητες της Υπηρεσίας είναι να αναλαμβάνει να καταγράφει, να εκτιμάει και να εισπράττει τους φόρους από τις Επαρχίες, Σχολικές Περιοχές, υγειονομικά Κέντρα και πόλεις που βρίσκονται εντός των ορίων των επαρχιών και εισπράττει ειδικές φορολογίες για την Πυροσβεστική Υπηρεσία.

#### δ'1) Φόρος εισοδήματος

Το 1913 η 16η τροποποίηση έδωσε στο Κογκρέσο την εξουσία να επιβάλει φόρο εισοδήματος. Η πρώτη φορολογία εισοδήματος το 1913 είχε ως συντελεστή από 1 τοις εκατό αν το εισόδημα ήταν από \$4,000 ή και περισσότερο και μέχρι 7 τοις εκατό για περισσότερο από \$ 500,000 τον χρόνο. Από τον καιρό αυτόν όμως, οι δαπάνες πόλεμων και η αύξηση κόστους των κυβερνητικών υπηρεσιών αυξήθηκαν στην χώρα. Έτσι, όσο μεγαλύτερο είναι το εισόδημα του πολίτη, τόσο αυξάνεται και η φορολογία και γι αυτό ονομάζεται «προοδευτική» φορολογία. Υπάρχουν και άλλου είδους «προοδευτικών» φόρων. Τα τελευταία χρόνια υπάρχει μία πιο δίκαιη επιβολή φόρων για τις μικρομεσαίες και χαμηλές εισοδηματικές τάξεις, ενώ παλαιότερα οι τάξεις αυτές πλήρωναν όλους τους φόρους. Η γενική αποδοχή του προοδευτικού εισοδηματικού

---

<sup>219</sup> Στην Επαρχία Μομπίλ, πάνω από 435,000 εκτάρια γης υπόκεινται σε φορολογίες, ως αγροκτήματα ή εκμετάλλευση ξυλείας. Υπάρχουν 117,400 μονοκατοικίες, 199 συγκροτήματα διαμερισμάτων, 19,669 μονάδες συγκροτημάτων διαμερισμάτων, 3,950 κτίρια διαμερισμάτων και 4,000 κτιριακές επιχειρήσεις. Επίσης υπόκεινται σε φορολογίες 20,000 ιδιωτικές επιχειρήσεις. Όλα αυτά δημιουργούν την φορολογική βάση της επαρχίας. Σημειωτέον, ότι η επαρχία Μομπίλ καλύπτει 1,644 τετραγωνικά μίλια, ή περίπου 800,000 εκτάρια γης. Είναι γνωστή για τον λιμένα της και την αλιεία και ο πληθυσμός της είναι πάνω από 398,000 κατοίκους χωρίς τα προάστια. Βρίσκεται στον Κόλπο του Μεξικού και στο Δέλτα Μομπίλ –Tensaw ποταμού, που είναι και το μεγαλύτερο Δέλτα ποταμών στην επικράτεια. Έχει 10 ενσωματωμένους δήμους και απασχολεί 1,640 δημόσιους υπάλληλους, ενώ συντηρεί 2,957 τετραγωνικά μίλια οδικών δικτύων. <http://www.mobilecounty.org/dynamic.htm>

<sup>220</sup> <http://apps.siteonestudio.com/siteone/towns/>

<sup>221</sup> Τα έσοδα των Πολιτειών προέρχονται από τους ειδικούς φόρους, φόρους εισοδήματος, κληρονομίας, κλ.π. Οι πολιτειακές Κυβερνήσεις συχνά εγκρίνουν χορηγήσεις για σχολεία.



συστήματος έκανε πιο δίκαιο το φορολογικό σύστημα και έτσι όλοι οι πολίτες δημοκρατικά συμμετέχουν στις δαπάνες του τόπου τους.<sup>222</sup>

### **ε'1) Ειδικός φόρος για ανάκαμψη ορισμένων περιοχών**

Σε περιοχές που εκτελούνται δημόσια έργα και αναπτυξιακά προγράμματα είναι απαραίτητη η επιβάρυνση των πολιτών με ένα ειδικό φόρο. Είναι αποτέλεσμα δημοσίων επενδύσεων σε δρόμους, αποχετευτικά ή άλλα έργα. Υπάρχουν επιβαρύνσεις για παροχές προστασίας σε περίοδο βροχοπτώσεων και επιβάλλονται σε ιδιοκτήτες ακίνητης περιουσίας και είναι ανάλογες με την αξία του ακινήτου. Υπάρχουν πάνω από 100 παροχές που αναφέρονται στις πλημμύρες.

Άλλες περιοχές και επαρχίες έχουν παροχές για την προστασία των λιμνών από τις αποχετεύσεις.

Πρόγραμμα επιβαρύνσεων εκτιμείται από την τοπική αυτοδιοίκηση με το να κατευθύνει μία τεχνική μελέτη αναπτυξιακών σχεδίων.<sup>223</sup>

Έτσι, επί παραδείγματος χάρη στην πόλη Ορλάντο της Φλόριδας, ιδρύθηκε ένα αποθεματικό κεφάλαιο το 1982 για την αναδιάρθρωση και εξυγίανση της κοινότητας και την αναβάθμιση της πόλης. Η πόλη επίσης εξέδωσε μία σειρά από ομόλογα για την χρηματοδότηση δημόσιας στέγασης, για αστικά συγκοινωνιακά μέσα και άλλα επενδυτικά έργα.

Άλλο παράδειγμα έχουμε στο Κάνσας, όπου επιβάλλεται ειδική φορολογική επιβάρυνση για κάθε τόνο λιπάσματος για να στηρίξει οικονομικά την πολιτειακή εταιρεία Υδάτων.

## **2. Προϋπολογισμός<sup>224</sup>**

**α'2 ) Γενικά.** Η αρμοδιότητα των διευθυντών διαφόρων υπηρεσιών είναι να υποβάλουν στον διευθυντή των Οικονομικών ένα προϋπολογισμό των εσόδων και δαπα-

<sup>222</sup> Φορολογικές απαλλαγές έχουμε όταν οι πολίτες συνεισφέρουν σε δωρεές (εκκλησίες, σχολεία, μη κερδοσκοπικούς οργανισμούς), φιλανθρωπικές οργανώσεις κ.λ.π.

<sup>223</sup> Local Government Guide to Environment Program Funding Alternatives, Jan. 1994.  
<http://bts.gov/NRL/DOCS/322PFA.html>

<sup>224</sup> Putting a Dollar Sign on Everything by Business Week, 16 July 1966

- Politics, Programs and Budgets, by W. Davis Jr.
- The Politics of the Budgetary process by Aaron Windavsky
- The Zero-Base Approach to Government Budgeting by Peter A. Pyhrr





νών σε χρονικό διάστημα που θα πρέπει να το προσδιορίσουν οι ίδιες οι αρχές. Οι υπολογισμοί αυτοί θα πρέπει να καταγράφονται σε ειδικά έντυπα που δίνονται από τον διευθυντή των οικονομικών υπηρεσιών και θα πρέπει να αναφέρεται σε λεπτομέρειες. Αυτό θα βοηθήσει σαφώς στην προετοιμασία των προϋπολογισμών και πάντα σύμφωνα με τους νόμους και τα ψηφίσματα της πολιτείας.

(Νόμος 85-229, σελ. 96, § 43).

Ο Γενικός Προϋπολογισμός θα πρέπει να συμπεριλαμβάνει τις δημόσιες παροχές εντός της περιφέρειας και μόνο τα καθαρά ποσά είναι υπολογίσιμα. Το γενικό κεφάλαιο προϋπολογισμού θα πρέπει να προετοιμάζεται σύμφωνα πάντα με τους δημόσιους κανόνες λογιστικής και τεχνικής προϋπολογισμού και θα πρέπει να δείχνουν:

1. Μέρος από τον γενικό προϋπολογισμό με επιπλέον ποσό να υπολογίζεται και να υπάρχει στο τέλος του τρέχοντος οικονομικού έτους, και προτείνεται να χρησιμοποιείται για συνεδριακές δαπάνες του γενικού προϋπολογισμού.
2. Να υπολογίζεται ο φόρος για το οικονομικό έτος.
3. Να υπολογίζονται όλες οι εισοδηματικές πηγές δεδομένου ότι δεν θα ξεπερνούν το ποσοστό των υπολογιζόμενων εσόδων. Εάν υπάρχουν επιπλέον έσοδα από την πολιτεία, το ποσό που έχει οριστεί από τις αρχές της αυτοδιοίκησης δεν θα πρέπει να ξεπερνά το ποσό το οποίο ο αρμόδιος πολιτειακός αξιωματούχος έχει εγκρίνει γραπτώς.
4. Μία κατάσταση γραπτή από τον διευθυντή οικονομικών υπηρεσιών και στη οποία θα φαίνεται το χρέος για το ακόλουθο έτος.
5. Ένα υπολογισμό για το έλλειμμα γενικού κεφαλαίου, αν υπάρχει στο τέλος του τρέχοντος οικονομικού έτους, καθώς και οποιαδήποτε άλλη οικονομική υποχρέωση για το επόμενο οικονομικό έτος.

(Διάταξη 1985, Νο. 85-229. Σελ. 96, § 44).

## **β' 2 ) Ελεγκτική Υπηρεσία<sup>225</sup>**

Διασφαλίζει με τα κατάλληλα συστήματα τους εσωτερικούς ελέγχους και αποδεικνύει ότι οι εισπράξεις που έγιναν και η φορολογία είναι περασμένες σωστά στα βιβλία.

<sup>225</sup> Μηνιαία κατάθεση των αποδείξεων και εξόδων. Ετήσιος έλεγχος των λογιστικών βιβλίων. Τα όργανα της τοπικής αυτοδιοίκησης θα πρέπει να δημοσιεύουν λεπτομερώς μία κατάσταση των αποδείξεων για της δαπάνες τους και να διανέμει αντίγραφα στις ημερήσιες εφημερίδες της πόλης, να ενημερώνονται τα μέσα μαζικής ενημέρωσης και να είναι διαθέσιμα εφόσον ζητηθούν. Στο τέλος κάθε έτους, οι δημαρχιακές αρχές ή οι επαρχιακές αρχές θα πρέπει να έχουν ολοκληρωμένα και συμπληρωμένα τα λογιστικά βιβλία και τους λογαριασμούς της πόλης για τον έλεγχο από ορκωτές λογιστές ή από πολιτειακούς λογιστές.



Η κύρωση του διοικητικού συγκροτημένου προγράμματος είναι πιο αυστηρό στην ελεγκτική υπηρεσία. Οι υψηλότερες κυρώσεις στις ΗΠΑ είναι σπάνιες και εφαρμόζονται σε θέματα δημόσιας πρόνοιας και δημοσίων έργων που παίρνουν επιχορηγήσεις και κονδύλια από την Ομοσπονδιακή κυβέρνηση και καμιά φορά στις κατασκευές έργων, παιδείας και νοσοκομείων που βοηθούνται οικονομικώς από την πολιτεία. Η ανάπτυξη, επιστημονική υφή και στατιστική ανάλυση άρχισε κατά τα μέσα του 19ου αιώνα και έγινε ένα ισχυρό όργανο εφόσον οι αξιωματούχοι της τοπικής αυτοδιοίκησης μαζί με τους αξιωματούχους της ελεγκτικής υπηρεσίας δίνουν αναφορές και παίρνουν αποφάσεις για τα κυβερνητικά προβλήματα.

### **γ'2) Λειτουργία της Ελεγκτικής Υπηρεσίας. Όργανα και Αρμοδιότητες**

Η Υπηρεσία ιδρύθηκε σύμφωνα με τους νόμους του Συντάγματος του 1868. Αρχικώς ο Ελεγκτής διοριζόταν από την πολιτική ηγεσία, αλλά αργότερα με την τροποποίηση του Συντάγματος το 1868 όρισαν την εκλογή του Ελεγκτή, ο οποίος είναι μέλος της Εκτελεστικής Εξουσίας, σύμφωνα με το άρθρο V, Παράγραφος 11.2 του Συντάγματος. Ο επικεφαλής της Ελεγκτικής Υπηρεσίας θα πρέπει να υπηρετήσει τέσσερα χρόνια και να πληροί τα προσόντα. Να είναι τουλάχιστον 25 ετών, Αμερικανός πολίτης τουλάχιστον για τα τελευταία επτά χρόνια, κάτοικος της Πολιτείας για τουλάχιστον πέντε χρόνια πριν τις εκλογές. Το Σύνταγμα του 1901 ορίζει τις αρμοδιότητές του, ο οποίος είναι υπεύθυνος για τον ετήσιο απολογισμό προς τον κυβερνήτη. Ο Ελεγκτής πρέπει να ετοιμάσει μία ολοκληρωμένη αναφορά με όλες τις αποδείξεις οποιουδήποτε χαρακτήρα, όλους τους φόρους και τα εισπρακτέα έσοδα στο Ταμείο και από πού προήλθαν. Επί προσθέτως, ο Ελεγκτής έχει συνταγματικές αρμοδιότητες, καθόσον ο Κυβερνήτης και η Πολιτική Ηγεσία μπορεί να του αναθέσει επιπλέον καθήκοντα. Από το 1969 οι αρμοδιότητές του διευρύνθηκαν ακόμα και στην κράτηση των αρχείων ακινήτων της δημόσιας περιουσίας.

Π.χ. ο Κώδικας της Αλαμπάμα 1975, Παράγραφος 36-16-1 ορίζει εξουσία στον Ελεγκτή να εποπτεύει και να ελέγχει όλους τους λογαριασμούς του Ταμείου και τους λογαριασμούς της Δημοσιονομικής Υπηρεσίας. Επί προσθέτως, έχει αρμοδιότητα να υπηρετεί ως μέλος *ex officio* σε συμβούλια και Επιθεωρήσεις όπως π.χ. στην Εκπαιδευτική.



Έχει αρμοδιότητα να φροντίζει ούτως ώστε όλες οι υπηρεσίες να έχουν διευθυντή ακινήτων που είναι υπεύθυνος για την συγκεκριμένη υπηρεσία. Θα πρέπει να γίνεται έλεγχος σε όλες τις υπηρεσίες για τον εξοπλισμό κάθε δύο χρόνια.



## ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

## Έρευνα μέσω του διαδικτύου (ίντερνετ)

1. <http://agencies.state.al.ditor/>
2. <http://agencies.state.al.us/auditor/aud duty.html>
3. <http://agencies.state.al.us/auditor/audhis.html>
4. <http://apps.siteonestudio.com/siteone/towns/mobilecounty/revenuecommission/index.html>
5. [http://dir.yahoo.com/Regional/U\\_S\\_States/Alabama/Metropolitan\\_Areas/](http://dir.yahoo.com/Regional/U_S_States/Alabama/Metropolitan_Areas/)
6. <http://gehon.ir.miami.edu/com/classes/cnj216/localgov.htm> (Local Government in Florida)
7. <http://hpt.www.com/arcty/ar05001.html>
8. <http://lcweb2.loc.gov/ammem/bdsds/intro01.html>
9. <http://leweb.loe.gov/global/legislative/abtcong.html>
10. <http://lyon.mat.mobile.al.us/government/local/county/commission.html>
11. [http://lyon.mat.mobile.al.us/government/local/county/county\\_org/beneits.html](http://lyon.mat.mobile.al.us/government/local/county/county_org/beneits.html)
12. [http://lyon.mat.mobile.al.us/government/local/county/county\\_org/benefits.html](http://lyon.mat.mobile.al.us/government/local/county/county_org/benefits.html)
13. [http://lyon.mat.mobile.al.us/government/local/county/county\\_org/finance.html](http://lyon.mat.mobile.al.us/government/local/county/county_org/finance.html)
14. <http://lyon.mat.mobile.al.us/government/local/county/health>
15. <http://lyon.mat.mobile.al.us/government/local/county/history.html>
16. <http://media.nar.gov/media/images/26/1/26-0014a.gif>
17. <http://mobilecountyhealth.org/history.htm>
18. <http://newfederalism.urban.org/html/occ12.html>
19. <http://paperbacks.homepage.com/docs/usconst.html>
20. <http://pelicampolitics.com/main/constitu/localpar.htm>
21. <http://urbanity.50megs.com/History.htm>
22. <http://www.access.gpo.gov/congress/senate/constituion/prelim5.html>
23. <http://www.aoc.state.ky.us/tayettecourts/circuit/fctjinto.htm>
24. <http://www.bts.gov/NTL/DOCS/322PFA.html> A state & Local Government Guide
25. <http://www.census.gov/govs/>
26. <http://www.census.gov/datamap/>
27. <http://www.census.gov/govs/govstruc.txt>
28. <http://www.ci.knoxville.tn.us/boards/boardshome.htm>
29. <http://www.ci.plant-city.fl.us/info/plctyndx2.htm>
30. <http://www.cityofmobil.org/html/history>





31. <http://www.cityofmobile.org/html/departments/revenue/index.php>
32. <http://www.citywork/public-works/>
33. <http://www.co.chesterfield.va.us/M...ntSevices/InternalAudit/vlgaa.htm> (Virginia  
Local Government Auditors Association (VLGAA))
34. <http://www.dps.state.al.us/history.html>
35. [http://www.findarticles.com/m1272/2662\\_129/63668120/p1/article.ihtml](http://www.findarticles.com/m1272/2662_129/63668120/p1/article.ihtml)
36. <http://www.geocities.com/CapitolHill/1389/Background.html>
37. <http://www.haimltontn.gov/Courts/default.html>
38. [http://www.hrem.com/ee\\_ob.htm](http://www.hrem.com/ee_ob.htm)
39. <http://www.hsow.pe.kr/he1-8-e.htm>
40. <http://www.lamunis.org/lmaorqan.htm>
41. <http://www.legis.state.il.us/ilcs/ch15>
42. [http://www.libarts.sfasu.edu/history/133\\_Unit3.html](http://www.libarts.sfasu.edu/history/133_Unit3.html) (Growth of the Nation)
43. [http://www.libarts.sfasu.edu/history/133\\_Unit3html](http://www.libarts.sfasu.edu/history/133_Unit3html) (Growth of the Nation, 1800-40)
44. <http://www.licensemobile.com/general.html>
45. [http://www.mat.mobile.al.us/government/local/county/county\\_org/revenue/](http://www.mat.mobile.al.us/government/local/county/county_org/revenue/)
46. <http://www.micnet.or.jp/fujita/1-04>
47. <http://www.mobilecounty.org/departments.htm>
48. <http://www.mobilecounty.org/dynamic.htm>
49. <http://www.mobilecounty.org/organizationchart.htm>
50. <http://www.mobilecounty.org/overview.htm>
51. <http://www.mobilecounty.org/publicworks/mcetopbenner.htm>
52. <http://www.mobilecounty.org/publicworks/missonmain.htm>
53. <http://www.mobilecounty.org/publicworks/missonmain.htm>
54. <http://www.parish.iberville.la.us/chamber/default1.htm>
55. <http://www.personnel.umd.edu/employment/employe.htm>
56. <http://www.treasury.state.al.us/website/mission.html>
57. <http://www.uno.edu/~camc/louisian.htm>
58. <http://www.worldbank.org/html/fpd/urban/strategy/>  
[http://yahoo.com/Regional/U\\_S\\_States/...e\\_County/Education/College and University/](http://yahoo.com/Regional/U_S_States/...e_County/Education/College_and_University/)



Έρευνα από την Βιβλιοθήκη Πανεπιστημίου Νότιας Αλαμπάμα, από την Εγκυκλοπαίδεια “Μπριτάννικα” καθώς και από τα δημόσια Λύκεια της περιοχής.

1. A Manual for Alabama Probate Judges (University of Alabama) by Ransome, Coleman B.
2. Administrative County Government in South Carolina (research) (Chapel Hill)
3. Alabama Municipalities by Joseph C. Pilegge, Jr. (University of Alabama of Public Administration, 1972)
4. Alabama Municipalities, University of Alabama by Pilegge, Joseph C. Jr.
5. Alabama Secretary of State, Alabama Constitution of 1901. Including Amendments Ratified
6. American County Government by John C. Bollens, John R. Bayes and Kathryn L. Utter
7. American Journal of Sociology by Alex Inkeles
8. American Local Government by George S. Blair
9. Annual Report of the State Department of Health of Alabama
10. Assessments of High Level Personnel by J. P. Hojue
11. Big Cities Mayors by Ruchelman Leonard
12. Budget Manual for Municipal Officers, Montgomery: Alabama League of Municipalities by Taylor, George, M. III
13. Budgetary Politics by L. T. LeLoup
14. City of Mobile Organization Manual – 1997
15. Code of Alabama, 1923, ed. VOL. I: Political (Reprints the various constitutions).
16. Community Planning in North Alabama – Public Administration Review, VOL. 4, pp. 220-225 by W.O. Dobbins
17. Compensation of County Officials in Alabama. The Probate Judge, Tax Assessor and Tax Collector (Montgomery: Association of County Commission of Alabama) by Hayhurst, Donald E.
18. Constitutional Development in Alabama (1798-1901) by Macmillan, Malcom C.
19. Counties and Municipal Corporations Government by the City of Mobile
20. County Consolidation by J.B. Shannon the Annals, VOL. 207, p. 169
21. County Government and Administration in the Tennessee Valley States by Carleton pp. 17-27



22. County Government and Constitutional Revision, Tennessee Law Review, VOL. 19, p. 714, by M.H. Sattlefield
23. County Government in Tennessee, Kentucky, Legislative Council, County Consolidation. Virginia Commission on County Government by Carlton C. Sims.
24. Government of Rural America pp. 42-44
25. Government of the Metropolis by Joseph Zimmerman
26. Hues Louisiana Heritage, New Republic VOL 100, p. 99
27. Intergovernmental Cooperation in the Tennessee Valley, Journal of Politics, VOL 9, pp. 31-58
28. Intergovernmental Cooperation in the Tennessee Valley, Journal of Politics, VOL 9, pp. 42-45
29. Journal of Applied Psychology by Joel Lefkowitz
30. Journal of Policy Analysis by Robert Behn
31. Journal of Politics, VOL. 6, pp. 381-403
32. Local – Self Government in the States by Ellis Katz
33. Local Government and Administration in Louisiana pp. 259-260 by Columbus Andrews
34. Local Government and Politics by Thomas A. Flinn
35. Local Government and the TVA Program by Lawrence L. Durisch
36. Man and Work by Paul Lawrence
37. Manual for Alabama County Commissioners: University of Alabama, Bureau of Public Administration by Thomas, James D.A.
38. Manual of Alabama Probate Judge by Ransone, Coleman (University of Alabama Bureau of Public Administration, ed. 1975
39. Monthly Labor Review by Howard Foster
40. National Journal by W. John Moor
41. National Review by Joan Zola
42. National Transportation Library (A Local Government Guide to Environment Program Funding Alternatives, Jan. 1994
43. Personnel Administration by Oakly Gordon
44. Personnel by Robert Hessley
45. Personnel Dilemma by C. Kenneth Meyer
46. Personnel Journal by B. Marion



47. Personnel Management in the Public Sector by Steven Hays
48. Political Ethos and the Structure of City Government by Wolfinger Raymond
49. Politics of Pay by Frank Thompson
50. Politics, Programs and Budgets by W. Davis
51. Public Affairs Research Institute – June 24, 1997
52. Public Personnel Management by Donald E. Klinger
53. Readers Digest; VOL 50, p. 126
54. Report of the Constitutional Commission, Proposed Constitution of Alabama, Ma 1, 1973
55. Revenue Sharing and Local Government by University of Alabama (Research paper)
56. Revenue Sharing and Local Government. The Case of the Birmingham Planning District (University of Alabama) Kimmelman, William M
57. Revenue Sharing and Local Government: The case of the Birmingham Planning District, University of Alabama, and Bureau of Public Administration by Kimmelman, William M.
58. Review of Public Personnel Administration by David Rosenbloom
59. School Districts: Regionalization and Consolidation Option by Donald Linky and Joan M. Ponessa, April 1996
60. Shall Tennessee Counties Consolidated: The University of Tennessee Newsletter
61. State and Local Politics by David R. Berman
62. State Attorney General (Powers and Responsibilities by Ross
63. State Centralization in the South by Paul W. Wager
64. State Conservation of Resources by Clifford J. Hynning
65. The American Political Science Review by Herbert Haufman
66. The American Political Science Review, VOL. 41, pp. 1130-1141
67. The Changelings Virginia Quarterly, Review, VOL. 19, pp. 236
68. The Changing of the South (Baton Rouge: Louisiana State, University Press, 1972), Chapter 9: Alabama
69. The Constitution in the Courts by Perry
70. The Deep South States, by Neil Pierce (New York: Norton, 1974). The Montgomery Advertiser and Birmingham New cover state politics continuously.
71. The Growth of Constitutional Power in the United States by Carl Brent Swisher





72. The Independence of State Regulatory Agencies, p. 72
73. The Management of Big Cities by David Rogers
74. The Predictability of Employment Tenure by Schuh
75. The Southern Regional Council. Its Origin and Purpose (Atlanta). The Southern Regional Council – Southern Frontier
76. The States and the Urban Crisis by Englewood Cliffs.
77. The Tennessee Valley Authority by C. Herman Pritchett
78. The Theory of Human Enterprise by Douglas Mc Gregor
79. The Theory of Human Enterprise by Douglas Mc Gregor
80. The Units of Government in the United States, p. 23
81. The Uses of Personnel Research by Tham
82. The Wave of the Future for Local Government National Municipal Review VO. 30, p. 508
83. The Zero-Base Approach to Government Budgeting by Peter Pyhr
59. Transcript from Scranton Tomorrow's Government of the People series forms of Government Panel Discussion
84. U.S. Bureau of the Census
85. United States Government by James Wilcox Smith and Carol Sullivan
86. Urban Institute (Long Term Care for Elderly) by Joshua M. Wiener and David G. Stevenson, August 1998.

ΠΑΝΤΕΙΟ  
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ



002000061847

