



**ΣΧΟΛΗ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ
«ΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΗΜΗ»
ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΗ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΗΜΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟ ΜΑΝΑΤΖΜΕΝΤ**

Η Επιθεώρηση Εργασίας ως ελεγκτικός μηχανισμός της δημόσιας διοίκησης και η επίδραση των νέων τεχνολογιών στην λειτουργία και την άσκηση του έργου της.

ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

Ευγενία Διακουμάκου

Αθήνα, 2023

Τριμελής Επιτροπή

Ελισάβετ Μπέσιλα-Μακρίδη, Ομότιμη Καθηγήτρια Παντείου Πανεπιστημίου
(Επιβλέπουσα)

Αγλαΐα Ρομπόκου-Καραγιάννη, Ομότιμη Καθηγήτρια Παντείου Πανεπιστημίου
Ευαγγελία Μπάλτα Επίκουρη καθηγήτρια Παντείου Πανεπιστημίου



Copyright © Ευγενία Διακουμάκου, 2023

All rights reserved. Με επιφύλαξη παντός δικαιώματος

Απαγορεύεται η αντιγραφή, αποθήκευση και διανομή της παρούσας διπλωματικής εργασίας εξ ολοκλήρου ή τμήματος αυτής, για εμπορικό σκοπό. Επιτρέπεται η ανατύπωση, αποθήκευση και διανομή για σκοπό μη κερδοσκοπικό, εκπαιδευτικής ή ερευνητικής φύσης, υπό την προϋπόθεση να αναφέρεται η πηγή προέλευσης και να διατηρείται το παρόν μήνυμα. Ερωτήματα που αφορούν τη χρήση της διπλωματικής εργασίας για κερδοσκοπικό σκοπό πρέπει να απευθύνονται προς τον συγγραφέα.

Η έγκριση της διπλωματικής εργασίας από το Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών δεν δηλώνει αποδοχή των γνώμων του συγγραφέα

*Αφιερώνεται στην λατρευτή μου οικογένεια,
την μητέρα μου Γαρυφαλιά, τον πατέρα μου Σωτήρη,
τον αδελφό μου Σπύρο, τον σύζυγο μου Αποστόλη
τον υιό μου Σωτήρη και την κόρη μου Ευρυδίκη-Ειρήνη,
που ήταν το κίνητρο και το στήριγμα μου σε όλο αυτό το “ταξίδι”*

Ευχαριστίες

Καταρχάς θα ήθελα να ευχαριστήσω την κυρία Ελισάβετ Μπέσιλα Μακρίδη για την εκτίμηση που μου έδειξε, για την αμέριστη στήριξη την κατανόηση, καθοδήγηση και πολύτιμη βοήθεια που μου παρείχε στην διάρκεια της εκπόνησης της παρούσας εργασίας. Θερμές ευχαριστίες οφείλω και στα άλλα δύο μέλη της τριμελούς επιτροπής την κα Αγλαΐα Ρομπόκου-Καραγιάννη και την κα Ευαγγελία Μπάλτα. Επίσης οφείλω ένα μεγάλο ευχαριστώ σε όλους τους διδάσκοντες του ΠΜΣ για την συμβολή τους στην μετάδοση των γνώσεων τους και των εμπειριών τους καθώς και για την συνεργασία και το άριστο κλίμα επικοινωνίας.

Επιπλέον, οφείλω να ευχαριστήσω τους 1) Βαμβακά Ντανιέλα, -Επιθεωρήτρια Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία 2) Βούρτση Χαράλαμπο- Γενικό Διευθυντή Εποπτείας και Ελέγχων 3) Κεραμάρη Ιωάννη- Προϊστάμενο Τμήματος Κεντρικής Υπηρεσίας-μέλος της επιτροπής διαχείρισης ΕΡΓΑΝΗ 4) Παπαδόπουλο Δημήτρη Προϊστάμενο Τμήματος Κεντρικής Υπηρεσίας και πρόεδρος της επιτροπής παραλαβής του πληροφοριακού συστήματος ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε 5) Τσατσούλη Κωνσταντίνο Ειδικό Επιθεωρητή Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία -μέλος ομάδας διαχείρισης ΕΡΓΑΝΗ 6) Χαλάτση Σταύρο Επιθεωρητή Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία και Αναπληρωτής Συντονιστής ομάδας διαχείρισης ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε 7) Χιονίδη Θεόδωρο προϊστάμενο Τμήματος Κεντρικής Υπηρεσίας και υπεύθυνο συλλογής στοιχείων για τα πεπραγμένα του ΣΕΠΕ, για την πολύτιμη συνεργασία, τη γνώση και την εμπειρία τους, την υποστήριξη, καθώς και το χρόνο τους να απαντήσουν στις ερωτήσεις μου και να φωτίσουν σημαντικές πτυχές της εργασίας.

Κατάλογος περιεχομένων

Περίληψη	8
Summary.....	9
Εισαγωγή.....	10
Κεφάλαιο πρώτο.....	13
Μηχανισμοί επιθεώρησης και ελέγχου.....	13
1.1. Γενικά.....	13
1.2. Τα ελεγκτικά Σώματα και ο ρόλος τους.....	14
1.3. Ανεξάρτητες Αρχές.....	16
1.4. Η επιθεώρηση Εργασίας ως Ανεξάρτητη Αρχή.....	17
Κεφάλαιο δεύτερο.....	22
Επιθεώρηση Εργασίας	22
2.1. Γενικά.....	22
2.2. Ιστορική προέλευση του θεσμού.....	23
2.3 Η Επιθεώρηση Εργασίας στην ΕΕ.....	24
2.4 Επιθεώρηση εργασίας στην ελληνική περίπτωση.....	26
2.4.1 Ιστορική Αναδρομή.....	27
Πριν την σύσταση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας ν. 2639/1998	27
2.4.2 Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας ν. 2639/1998	33
2.4.3 Η Επιθεώρηση εργασίας γίνεται ανεξάρτητη αρχή Ν. 4808/2021	38
Κεφάλαιο τρίτο.....	41
Οργανωτική Δομή της Επιθεώρησης Εργασίας.....	41
Περιφερειακές Υπηρεσίες Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων	47
Περιφερειακές Υπηρεσίες Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία	50
Κεφάλαιο τέταρτο.....	54
Το έργο και οι αρμοδιότητες της Επιθεώρησης Εργασίας	54

4.1. Το έργο και η αποστολή της Επιθεώρησης Εργασίας.....	54
4.2 Οι αρμοδιότητες της Επιθεώρησης Εργασίας.....	55
4.2.1 Ελεγκτική αρμοδιότητα.	55
4.2.2 Προστασία της Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία.....	59
4.2.3 Συμφιλίωση – Εργατικές Διαφορές.....	61
4.2.4 Ετήσια Έκθεση πεπραγμένων.....	62
4.3 Διαδικασία του Ελέγχου στην Επιθεώρηση Εργασίας.....	63
Κεφάλαιο πέμπτο.....	66
Τα πληροφοριακά συστήματα στην Επιθεώρηση Εργασίας.....	66
5. 1 Η ηλεκτρονική Διακυβέρνηση	66
5.1.1 Γενικά.....	66
5.1.2. Τα οφέλη και οι κίνδυνοι της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.....	68
5.2 Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό σύστημα ΟΠΣ-ΣΕΠΕ	69
5.2.1 Σχεδιασμός-Χρηματοδότηση- Στόχοι.....	69
5.2.2 Αρχιτεκτονική του Συστήματος ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε.....	71
5.2.3. Έναρξη λειτουργίας του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ	73
5.2.4 Η δομή του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ	74
5.2.5. Οι υπηρεσίες που προσφέρει το ΟΠΣ-ΣΕΠΕ	76
5.2.6. Στόχοι και οφέλη του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε.....	78
5.3. Πληροφοριακό Σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ"	79
5.3.1 Σύντομο ιστορικό εξέλιξης.....	79
5.3.2. Το βασικό αντικείμενο του Π.Σ. "ΕΡΓΑΝΗ".....	81
5.3.3 Δομή του Π.Σ. "ΕΡΓΑΝΗ".....	82
5.3.4. Οι χρήστες του Πληροφοριακού συστήματος "ΕΡΓΑΝΗ".....	84
5.3.5 Οι λόγοι δημιουργίας του ΠΣ "ΕΡΓΑΝΗ" και τα οφέλη του.....	88
5.3.6 Διαλειτουργικότητα.....	90
Κεφάλαιο έκτο.....	92
Η επίδραση της τεχνολογίας στην λειτουργία της Επιθεώρησης Εργασίας.....	92
6.1 Συλλογή δεδομένων	92

6.2. Ανάλυση των δεδομένων και παρουσίαση των αποτελεσμάτων.....	93
6.2.1. Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ».....	93
6.2.2 ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε.....	96
6.2.3 Ηλεκτρονικός Έλεγχος	99
Κεφάλαιο έβδομο Συμπεράσματα.....	108
Πηγές-Βιβλιογραφία.....	113

Περίληψη

Η Επιθεώρηση Εργασίας αποτελεί διαχρονικά τον κατεξοχήν ελεγκτικό μηχανισμό του Υπουργείου Εργασίας για τον έλεγχο εφαρμογής των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας. Οι επιθεωρητές της Επιθεώρησης Εργασίας -οι Επιθεωρητές Εργασιακών Σχέσεων και οι Επιθεωρητές Ασφάλειας και Υγείας όπως ονομάζονται σήμερα- έχουν έναν ιδιαίτερο ρόλο και λειτουργούν συμβουλευτικά, συμφιλιωτικά και ελεγκτικά-διωκτικά.

Προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι νέες προκλήσεις που σχετίζονται με την οικονομική κρίση, την εμφάνιση νέων μορφών εργασίας, την υπερβολική αύξηση της αδήλωτης και ανασφάλιστης εργασίας, τη χρήση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και την ενσωμάτωση νέων τεχνολογικών εργαλείων στη δημόσια διοίκηση, είναι απαραίτητο να βελτιωθεί η ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών και να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της Επιθεώρησης Εργασίας, καθώς επίσης και να βελτιωθεί η διαφάνεια των διαδικασιών και να αυξηθεί η εμπιστοσύνη των πολιτών στην Επιθεώρηση Εργασίας.

Στα πλαίσια αυτά η πολιτεία ιδρύοντας την Ανεξάρτητη Αρχή της “Επιθεώρηση Εργασίας” προσπαθεί να θέσει ένα νέο θεσμικό πλαίσιο στοχεύοντας στην αναβάθμιση της Επιθεώρησης Εργασίας. Επίσης με βασικό άξονα την αποδέσμευση της Επιθεώρησης Εργασίας από καθαρά διοικητικές υπηρεσίες και την ενίσχυση του ελεγκτικού της ρόλου καθώς και την αύξηση της διαφάνειας στις συναλλαγές κράτους-πολίτη έχει υιοθετηθεί μια σειρά αλλαγών, στον τρόπο λειτουργίας της εισάγοντας την εφαρμογή των πληροφοριακών συστημάτων.

Summary

The Labour Inspectorate has been the main control mechanism of the Ministry of Labour for monitoring the implementation of the provisions of labour legislation. The inspectors of the Labour Inspectorate - the Labour Relations Inspectors and the Health and Safety Inspectors as they are now called - have a special role and act in an advisory, conciliatory and control-policy role.

In order to meet the new challenges related to the economic crisis, the emergence of new forms of work, the excessive increase in undeclared and uninsured work, the use of e-government and the integration of new technological tools in public administration, it is necessary to improve the quality of services provided and increase the efficiency of the Labour Inspectorate, as well as to improve the transparency of procedures and increase citizens' trust in the Labour Inspectorate.

In this context, the state, by establishing the Independent Authority of the "Labour Inspectorate", is trying to set a new institutional framework aiming at upgrading the Labour Inspectorate. Also, with the main focus on the release of the Labour Inspectorate from purely administrative services and the strengthening of its auditing role as well as the increase of transparency in state-citizen transactions, a series of changes have been adopted in the way it operates by introducing the application of information systems.

Εισαγωγή

Το αντικείμενο της παρούσας διπλωματικής εργασίας προέκυψε από το καθημερινό ερέθισμα της εργασιακής μου εμπειρίας τα τελευταία είκοσι χρόνια με την ιδιότητα της Επιθεωρήτριας Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία. Η σκέψη ήταν να φωτιστούν οι σημαντικότερες λειτουργίες της κομβικής αυτής δημόσιας υπηρεσίας μετά και την εισαγωγή των πληροφοριακών συστημάτων στην διασφάλιση της αποτελεσματικότητας του κράτους με σκοπό να εκτιμηθεί ο βαθμός ανταπόκρισης της Επιθεώρησης Εργασίας στις συνεχώς μεταβαλλόμενες προκλήσεις της σύγχρονης εποχής.

Η παρούσα διπλωματική εργασία αναφέρεται στην οργάνωση και τις λειτουργίες της Επιθεώρησης Εργασίας μέσα από την μελέτη του θεσμικού της πλαισίου καθώς και μέσα από την εισαγωγή και επίδραση σύγχρονων πληροφοριακών συστημάτων. Αρχικά γίνεται μια γενική επισκόπηση των διάφορων ελεγκτικών μηχανισμών που υπάρχουν και λειτουργούν στην χώρα μας και ειδικότερα της Επιθεώρησης Εργασίας. Στη συνέχεια ακολουθεί η σε βάθος διερεύνηση της λειτουργίας της Επιθεώρησης Εργασίας καθώς και πως αυτή έχει διαφοροποιηθεί μέσα από την εφαρμογή του Πληροφοριακού Συστήματος ΕΡΓΑΝΗ και του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε.

Αρχικά γίνεται μια θεωρητική προσέγγιση μέσα από τη μελέτη και ανάλυση αρχειακού υλικού, διαφόρων δημοσίων αρχείων, εγχειριδίων διεξαγωγής ελέγχων, και πρακτικών επιτροπών εργασίας καθώς και την συγκέντρωση και αξιοποίηση μη επεξεργασμένου και δημοσιευμένου υλικού, παρατήρηση γεγονότων συνεντεύξεων-συζητήσεων. Στην συνέχεια παρουσιάζονται αναλυτικά ποσοτικά και ποιοτικά δεδομένα τα οποία έχουν αντληθεί από τις εκθέσεις πεπραγμένων του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας καθώς και από τα ίδια τα Πληροφορικά Συστήματα, τα οποία αφορούν σε στοιχεία σχετικά με την λειτουργία και τις υπηρεσίες που παρείχε η Επιθεώρηση Εργασίας τόσο πριν την χρήση των πληροφοριακών συστημάτων όσο και μετά την χρήση αυτών, όπου αναδεικνύεται ο κεντρικός ρόλος της χρήσης της τεχνολογίας στην βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών ενός δημόσιου φορέα.

Ειδικότερα στο πρώτο κεφάλαιο γίνεται μια γενική προσέγγιση που αφορά στους μηχανισμούς Επιθεώρησης και Ελέγχου. Ακολουθεί μια αναφορά στα ελεγκτικά σώματα που υπάρχουν και λειτουργούν στην ελληνική επικράτεια. Ενώ η ολοκλήρωση του πρώτου κεφαλαίου επιτυγχάνεται με την γενική θεώρηση του θεσμού των Ανεξάρτητων Αρχών και ειδικότερη αναφορά στην μετατροπή της Επιθεώρησης Εργασίας από Ελεγκτικό Σώμα σε Ανεξάρτητη Αρχή.

Το δεύτερο κεφάλαιο εστιάζει στην προέλευση του θεσμού της Επιθεώρησης Εργασίας. Στην συνέχεια παρατίθεται μια συγκριτική προσέγγιση μεταξύ του τρόπου λειτουργίας των επιθεωρήσεων εργασίας σε ορισμένες ευρωπαϊκές χώρες. Και τέλος γίνεται μια ανάλυση της διαχρονικής εξέλιξης της Επιθεώρησης Εργασίας στο σύγχρονο ελληνικό κράτος.

Αφού περιγράφεται η πορεία προς την σύσταση της Ανεξάρτητης Αρχής “Επιθεώρηση Εργασία” στα κεφάλαια που ακολουθούν αναλύεται διεξοδικά η οργανωτική δομή και ο τρόπος λειτουργίας της σύγχρονης Επιθεώρησης Εργασίας καθώς επίσης και το έργο και οι αρμοδιότητες της επιθεώρησης Εργασίας. Τέλος, περιγράφεται αναλυτικά η διαδικασία διενέργειας του ελέγχου στην Επιθεώρηση Εργασίας.

Στο πέμπτο κεφάλαιο το ενδιαφέρον μας επικεντρώνεται στα πληροφοριακά συστήματα ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε και ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ που εφαρμόζονται στους κόλπους της Επιθεώρησης Εργασίας Αρχικά γίνεται μια εκτενής αναφορά στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα ΣΕΠΕΝΕΤ, στην δομή του, στην λειτουργία του, στους στόχους του, στις δυνατότητες του καθώς και στα οφέλη του. Στην συνέχεια παρουσιάζεται το Πληροφοριακό Σύστημα “ΕΡΓΑΝΗ” Συγκεκριμένα αποτυπώνεται ένα σύντομο ιστορικό εξέλιξης μια λεπτομερής αναφορά του βασικού αντικειμένου της δομής καθώς και των ωφελειών του συγκεκριμένου πληροφοριακού συστήματος. Τέλος πραγματοποιείται εκτεταμένη αναφορά στην πρόσβαση των Εξωτερικών και των Εσωτερικών Χρηστών.

Στο έκτο κεφάλαιο επιχειρείται η παρουσίαση και ανάλυση στατιστικών στοιχείων και δεδομένων σχετικά με διαδικασίες και παρεχόμενες υπηρεσίες της Επιθεώρησης Εργασίας πριν και μετά την εφαρμογή των πληροφοριακών συστημάτων ενώ αναφέρονται αναλυτικά τα αποτελέσματα που προέκυψαν.

Στο έβδομο κεφάλαιο τέλος γίνεται μια ανακεφαλαίωση όπου παρουσιάζονται τα συμπεράσματα που προέκυψαν από την παρούσα εργασία.

Κεφάλαιο πρώτο

Μηχανισμοί επιθεώρησης και ελέγχου

1.1. Γενικά

Η εντύπωση που κυριαρχεί στην ευρύτερη βιβλιογραφία είναι ότι η δημόσια διοίκηση “νοσεί βαριά” τα δε συμπτώματα της ασθένειας αυτής είναι η κακοδιοίκηση, η διαφθορά και η αναποτελεσματικότητα. Η ύπαρξη των φαινομένων διαφθοράς συνδέονται με την γραφειοκρατία και την κακή λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών. Χαρακτηριστική είναι η αναφορά του Ευρωπαϊού Διαμεσολαβητή και πρώτου Συνηγόρου του Πολίτη στην Ελλάδα, του Διαμαντούρου σύμφωνα με τον οποίο “όπου υπάρχει ουρά, εκεί υπάρχει διαφθορά”¹ Καθώς η δημόσια διοίκηση αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο στην εύρυθμη λειτουργία του κράτους είναι επιτακτική η ανάγκη εξεύρεσης αποτελεσματικής θεραπείας. Στο πλαίσιο αυτό διεθνώς δίνεται έμφαση στην ανάπτυξη και εφαρμογή μηχανισμών ελέγχου, της δράσης της δημόσιας διοίκησης με αποτελεσματικό τρόπο. Τέτοιοι ελεγκτικοί μηχανισμοί είναι α) Οι Ανεξάρτητες Αρχές β) Τα Αυτοτελή Σώματα και γ) οι Ειδικές Υπηρεσίες²

Στην Ελλάδα τα ελεγκτικά σώματα αυτά αν και υπάγονται σε Υπουργεία, δεν εντάσσονται στην τακτική λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης. Αυτό το στοιχείο καθιστά τη δράση τους εντελώς διαφορετική από τον ιεραρχικό έλεγχο³. Τα σώματα αυτά διαθέτουν αρκετά κοινά χαρακτηριστικά, παρουσιάζουν όμως και τις αναγκαίες διαφοροποιήσεις ανάλογα με τον τομέα πολιτικής στον οποίο δραστηριοποιούνται. Ορισμένες φορές βέβαια, η διαφοροποίηση αυτή είναι δυνατόν να οφείλεται και στην αποσπασματικότητα των ρυθμίσεων σε ό,τι αφορά τους ελεγκτικούς μηχανισμούς της δημόσιας διοίκησης⁴. Τα σώματα επιθεώρησης αποτελούν υπηρεσίες που επιτελούν μία σειρά καθηκόντων με κύριο σκοπό την τήρηση της νομιμότητας και την καταπολέμηση της διαφθοράς. Τα σώματα αυτά ασκούν προληπτικό και

¹ Συνήγορος του πολίτη Ετήσια έκθεση 2002, 2003 σ. 16

² *Ε. Φιτράκης*, Τα ελεγκτικά Σώματα της Διοίκησης, εκδ. Νομική Βιβλιοθήκη, Αθήνα, 2010 σ.5 κ. σσ40-42

³ *Ε. Μπέσιλα-Μακρίδη*, Έλεγχος Διοίκησης (Τομ. Β'), Σ. Μακρίδης (επιμ.), εκδ. Σάκκουλα, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2020, σ.25

⁴ Της ίδιας. σ. 25

κατασταλτικό έλεγχο και έχουν διαφορετικό πεδίο ελέγχου και εύρος αρμοδιοτήτων. Αν και τα περισσότερα εμφανίζουν δράση εστιασμένη κατ' αποκλειστικότητα στον έλεγχο της Δημόσιας Διοίκησης, σε κάποια ο έλεγχος αφορά στη δράση τόσο στο δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα. (π.χ. η Επιθεώρηση Εργασίας η οποία ελέγχει την εφαρμογή των διατάξεων του εργατικού δικαίου σε κάθε επιχείρηση/φορέα που απασχολεί εργαζόμενους με καθεστώς εξαρτημένης σχέσης εργασίας). Η δε διαδικασία του ελέγχου που οι ως άνω φορείς ακολουθούν στηρίζεται σε συγκεκριμένη μεθοδολογία και υπακούει σε ορισμένους κανόνες, ανάλογα με το εκάστοτε νομοθετικό πλαίσιο.

Σημειώνεται ότι έργο των ελεγκτικών μηχανισμών αποτελεί άλλοτε ο έλεγχος μόνος του και άλλοτε ο έλεγχος και η επιθεώρηση. Ο έλεγχος αφορά στην εξέταση της λειτουργίας δομών, προσώπων, καταστάσεων, ενεργειών ή διαδικασιών σε συγκεκριμένη περίπτωση ενώ η επιθεώρηση περιλαμβάνει επιτόπια εξέταση – διερεύνηση⁵.

1.2. Τα ελεγκτικά Σώματα και ο ρόλος τους

Στο πλαίσιο λειτουργίας του ελληνικού κράτους έχουν θεσπιστεί και λειτουργούν αρκετά ελεγκτικά Σώματα τα οποία ελέγχουν το δημόσιο τομέα τον ευρύτερο δημόσιο τομέα καθώς και τον ιδιωτικό τομέα. Οι αρμοδιότητες ελέγχου τους είναι είτε γενικές είτε ειδικές και εστιάζουν σε σημαντικά πεδία της κοινωνικής και οικονομικής ζωής όπως π.χ. Υγεία, η οικονομία, η φορολογία, η εργασία, η δημόσια διοίκηση, τα τρόφιμα οι μεταφορές κλπ. Σύμφωνα με τους Ντάτη και Σιταρά (2012) τα ελεγκτικά σώματα επιδιώκουν μέσα από την διαδικασία του ελέγχου να αξιολογήσουν την συμμόρφωση, η οποία είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την εφαρμογή της νομοθεσίας, ώστε να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία του. *Ειδικότερα, τα ελεγκτικά σώματα εξυπηρετούν ποικίλους στόχους οι οποίοι αποσκοπούν α) στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας αναφορικά με τις υπηρεσίες που παρέχουν οι ελεγχόμενοι φορείς στην εξυπηρέτηση*

⁵ Α. Χαριτόπουλος, «Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου: Μελέτη Περίπτωσης του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας», Διπλωματική εργασία 2005, Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, σ. 28

των πολιτών, β) στη βελτιστοποίηση της αποτελεσματικότητας της διοίκησης με παράλληλη ελαχιστοποίηση του κόστους, γ) στην τήρηση της νομιμότητας και δ) στην πάταξη της διαφθοράς.

Αναλυτικά οι μηχανισμοί επιθεώρησης και ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης⁶ που λειτουργούν στην ελληνική επικράτεια μέχρι τον Αύγουστο του 2019 είναι ως ακολούθως:

- Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης
- Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος
- Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης
- Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.)
- Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων
- Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου
- Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων
- Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων (Σ.Ε.Δ.Ε.)
- Γενική Διεύθυνση Τελωνείων & Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης Διεύθυνση Στρατηγικής Τελωνειακών Ελέγχων & Παραβάσεων (Τμήματα Α', Β', Γ', Δ')
- Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων στο πλαίσιο του ελέγχου Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων
 - Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας & Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης
 - Υπηρεσία Ελέγχου Δαπανών Υγείας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α.)
 - Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.)
 - Σώμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων (Σ.Ε.Π.Δ.Ε.Μ.)
 - Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής
 - Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων Ελληνικής Αστυνομίας
 - Διεύθυνση Οικονομικής Αστυνομίας
 - Σώμα Επιθεώρησης και Ελέγχου Καταστημάτων Κράτησης (Υπουργείου Δικαιοσύνης)
 - Μονάδα Εσωτερικού ελέγχου Υπουργείου Οικονομικών
 - Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων (Σ.Ε.Ε.Υ.ΜΕ.)
 - Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων. Διεύθυνση Προγραμματισμού & Αξιολόγησης Ελέγχων & Ερευνών (ΔΙ.Π.Α.Ε.Ε.)
 - Αρχή Καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας και ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης

⁶ Χ. Βούρτσης, « Η Επιθεώρηση Εργασίας στην Ελλάδα. Οργανωτικές προκλήσεις και προοπτικές», Διπλωματική Εργασία 2019, Πανεπιστήμιο Δυτικής Αττικής σσ. 31-32

Ο συγκεκριμένος κατάλογος έχει τροποποιηθεί καθώς με το Ν. 4622/2019 ⁷ και συγκεκριμένα στο Κεφάλαιο Γ' άρθρο 82 προβλέπεται η Σύσταση της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (ΕΑΔ) η οποία εντάσσεται οργανωτικά στο υπουργείο εσωτερικών. Η Αρχή αναλαμβάνει το σύνολο των αρμοδιοτήτων των ακόλουθων πέντε βασικών ελεγκτικών δημόσιων φορέων⁸ καθώς από την έναρξη λειτουργίας της νέας Αρχής αυτοί καταργούνται.

Συγκεκριμένα πρόκειται για

Το Γραφείο Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης,

Το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης,

Το Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας,

Το Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων,

Το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Μεταφορών, καθώς και της

Γενικής Γραμματείας Καταπολέμησης της Διαφθοράς του Υπουργείου Δικαιοσύνης.

Το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας το οποίο ιδρύθηκε με το Ν. 2639/98 ο οποίος τροποποιήθηκε με τον Ν. 3996/11, έχει ως έργο α) την επίβλεψη και τον έλεγχο εφαρμογής των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, β) την έρευνα, ανακάλυψη και δίωξη των περιπτώσεων παράβασης της εργατικής νομοθεσίας και παράνομης απασχόλησης, καθώς και την έρευνα για την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων, γ) την παροχή πληροφοριών και υποδείξεων για την αποτελεσματική εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας.

1.3. Ανεξάρτητες Αρχές

Στα τέλη της δεκαετίας του 1980 συναντάμε για πρώτη φορά τις ανεξάρτητες διοικητικές αρχές, ως ιδιότυπες δομές οργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης έχοντας ως κοινό γνώρισμα την κατοχύρωση θεσμικών εγγυήσεων ανεξαρτησίας σε αντίθεση με τα παραδοσιακά πρότυπα της πυραμιδοειδούς, ιεραρχικής οργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης.

⁷ Ν. 4622/2019 « Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης», (Α' 133) σ.3259

⁸ Επίσημη ιστοσελίδα της Εθνικής Αρχής Ασφάλειας <https://aead.gr/nta/apostoli-kai-armodiotes> [πρόσβαση 23-02-23]

Η δημιουργία των ανεξάρτητων αρχών στόχευε «στην συμπλήρωση και την ενίσχυση των λοιπών μορφών ελέγχου των αποτελεσμάτων δράσης της δημόσιας διοίκησης καθώς και στην πρόσθετη διασφάλιση των δικαιωμάτων των πολιτών συμβάλλοντας στην υποστήριξη του ρυθμιστικού ρόλου της Διοίκησης αλλά και στον έλεγχο της δράσης της..»⁹

Ορισμένες από τις ανεξάρτητες Αρχές κατοχυρώθηκαν αργότερα, από το ίδιο το Σύνταγμα, με την συνταγματική αναθεώρηση του 2001 και συγκεκριμένα με το άρθρο 101 Α όπου ρυθμίστηκαν τα σχετικά με τις ανεξάρτητες αρχές ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας τους, με ρητή αναφορά στην προσωπική και λειτουργική ανεξαρτησία των μελών, τον διορισμό τους με θητεία και μέσω μίας πολύ συγκεκριμένης και αυστηρής διαδικασίας¹⁰ αλλά και στην ύπαρξη κοινοβουλευτικού ελέγχου. Περαιτέρω, κατοχυρώθηκαν συνταγματικά συγκεκριμένοι τομείς πολιτικής και ακολούθως 5 ανεξάρτητες αρχές. Ωστόσο, από το κείμενο της διάταξης του άρθρου 56 παρ. 3 Σ μπορεί να αναγνωρισθεί ότι συνάγεται σαφής αναγνώριση της ευχέρειας του νομοθέτη να συστήνει ανεξάρτητες και ρυθμιστικές αρχές με διατάξεις κοινού νόμου, αποδίδοντάς τους χαρακτηριστικά ανάλογα με αυτά τα οποία αφορούν στις συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές. Ο νομοθέτης έχει την ευχέρεια να αποδίδει ανάλογα θεσμικά χαρακτηριστικά και σε άλλες μορφές οργάνωσης της Διοίκησης, στο μέτρο κατά το οποίο αυτό κρίνεται αναγκαίο για τη βέλτιστη επίδιωξη των σκοπών που προβλέπονται στο νόμο, είτε γιατί η συγκεκριμένη μορφή οργάνωσης επιβάλλεται κατά το Δίκαιο ΕΕ.¹¹

1.4. Η επιθεώρηση Εργασίας ως Ανεξάρτητη Αρχή.

Με βάση τα ανωτέρω, η Επιθεώρηση Εργασίας, ως ανεξάρτητη Αρχή διαθέτει ανάλογα θεσμικά χαρακτηριστικά με τις συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές. Συνοπτικά, προβλέπεται ρητά από το νομοθέτη η προσωπική και λειτουργική

⁹ *Μακροδημήτρης/Πραβίτα*, Δημόσια Διοίκηση: Στοιχεία διοικητικής οργάνωσης, εκδ. Σάκκουλας, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2012:, σελ. 579

¹⁰ Άρθρο 101 Α Σ. «..2. ..Η επιλογή γίνεται με απόφαση της Διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής και με την επίδιωξη ή πάντως με την αυξημένη πλειοψηφία των τεσσάρων πέμπτων των μελών της...»

¹¹ Κ. Ηλιάδου στο Φ. Σπυρόπουλος/Ξ. Κοντιάδης/Χ. Ανθόπουλος και Γ. Γεραπετρίτης (επιστημονική διεύθυνση), *Σύνταγμα, κατ' άρθρο ερμηνεία*, Κέντρο Ευρωπαϊκού Συνταγματικού Δικαίου, εκδ. Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2017, σσ. 1623-1633.

ανεξαρτησία των μελών του, ότι διαθέτει δικό του προϋπολογισμό, προσωπικό και οργάνωση, υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο και προβλέπεται ειδική διαδικασία για την επιλογή των μελών του, τα οποία ορίζονται με θητεία. Σε ό,τι αφορά ειδικά την προσωπική ανεξαρτησία εκδηλώνεται στον διορισμό τους βάσει διαδικασίας που παρέχει εγγυήσεις αδιάβλητης κρίσης, στην πρόβλεψη ορισμένης θητείας και στη διασφάλιση αντίστοιχης στοιχειώδους οικονομικής ανεξαρτησίας, ενώ η λειτουργική ανεξαρτησία έγκειται στη μη υπαγωγή τους στον ιεραρχικό έλεγχο ή στη διοικητική εποπτεία του Δημοσίου, ούτε φυσικά σε εντολές, διαταγές, οδηγίες ή παρεμβάσεις κάθε τύπου. Ως προς τα χαρακτηριστικά αυτά, διαφέρουν από τις αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες (Εθνικό Τυπογραφείο, Γενικό Λογιστήριο).¹²

Στην φάση εκπόνησης της συγκεκριμένης εργασίας διανύεται το κρίσιμο μεταβατικό στάδιο λειτουργίας της Επιθεώρησης Εργασίας ως Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή, όπου διαμορφώνεται η νέα οργανωτική δομή της, προκειμένου να εξασφαλιστεί η λειτουργική της ανεξαρτησία και η διοικητική και οικονομική της αυτοτέλεια. Η νέα ηγεσία της Ανεξάρτητης Αρχής φιλοδοξεί και στοχεύει να θέσει την Επιθεώρηση σε τροχιά ανάκαμψης και προόδου με γνώμονα τον εκσυγχρονισμό, την ποιότητα και την αποτελεσματικότητα του έργου της.

Πριν προβεί κανείς στην αξιολόγηση της δημιουργίας ακόμη μίας ανεξάρτητης αρχής είναι σκόπιμο να αναφερθούν καταρχάς οι λόγοι δημιουργίας των ανεξάρτητων αρχών, οι οποίοι επικεντρώνονται σε δύο κυρίως παράγοντες. Ο πρώτος αφορά την ανάγκη θωράκισης με πρόσθετες εγγυήσεις των ατομικών δικαιωμάτων- ιδίως αυτών που επιδιώκουν να προστατεύσουν την προσωπικότητα και την ιδιωτική σφαίρα του ατόμου κυρίως απέναντι σε σύγχρονες τεχνολογικές και επιστημονικές απειλές, καθώς εξασφαλίζουν την καλύτερη τεχνική εξειδίκευση των εργαζομένων τους και ο δεύτερος στο να ικανοποιηθεί η αμηχανία των πολιτικών οργάνων του κράτους σε ό,τι αφορά την διαχείριση κρίσιμων ζητημάτων που συχνά αφορούν τον πιο σκληρό πυρήνα της πολιτικής (πχ. σχέση αγορά και οικονομικών πολιτικών του κράτους) ή τις ίδιες τις εγγυήσεις της δημοκρατικής πολυφωνίας. Λαμβάνοντας υπόψη το δεύτερο λόγο, είναι εύκολο να καταλήξει κανείς στο

¹² Ε. Πρεβεδούρου, (2019, Μάιος). Τι είναι οι ανεξάρτητες αρχές και σε τι χρησιμεύουν, <https://www.syntagmawatch.gr/my-constitution/ti-ine-oi-anexartites-arches-kai-se-ti-chrisimevoun/>

συμπέρασμα ότι διαπιστώνεται μία ροπή προς την ουδετεροποίηση κρίσιμων πεδίων της πολιτικής, τα οποία μετατίθενται από το χώρο της πολιτικής ευθύνης και του δημοκρατικού ελέγχου από τη Βουλή και το εκλογικό σώμα στο χώρο της ειδικής γνώσης ή της πολιτικής αμεροληψίας¹³. Σε αυτό συνέβαλε σημαντικά και η κρίση του κομματικού φαινομένου στις σύγχρονες δημοκρατίες. Ιδίως μάλιστα σε χώρες με παράδοση πελατειακού κράτους όπως η Ελλάδα, η εκχώρηση αρμοδιοτήτων στις ανεξάρτητες αρχές συνδέεται επίσης με το αίτημα απομάκρυνσης της δημόσιας διοίκησης από την κομματική πατρωνεία αλλά και με την εξασφάλιση διαύλου επικοινωνίας της κοινωνίας των πολιτών με κρατικά όργανα ανεπηρέαστα από πολιτικές επιρροές¹⁴.

Ο προβληματισμός για την προσθήκη ακόμη μιας ανεξάρτητης αρχής στον, κατά κάποιους, μεγάλο αριθμό των υφιστάμενων αρχών είναι εμφανής ήδη από την ολομέλεια της Βουλής κατά την ψήφιση του νομοσχεδίου που αφορά στην μετεξέλιξη του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας σε ανεξάρτητη Αρχή. Κατά μία άποψη το πρόβλημα της υποστελέχωσης που αντιμετώπιζαν οι ελεγκτικές υπηρεσίες δεν θα πάψει να υφίσταται από την μετατροπή και μόνο της επιθεώρησης, σε ανεξάρτητη αρχή¹⁵. Κατά μία άλλη άποψη είναι αναγκαία η μετεξέλιξη της υπηρεσίας σε ανεξάρτητη αρχή είναι απαραίτητη καθώς εξυπηρετεί την στόχευση της διαφάνειας και του ελέγχου. Η νέα Επιθεώρηση Εργασίας δεν θα βρίσκεται πλέον υπό την εποπτεία της Κυβέρνησης και ο Υπουργός δεν θα μπορεί να παρεμβαίνει στους ελέγχους με οποιονδήποτε τρόπο. Μακριά από πολιτικές ή άλλες σκοπιμότητες και με το κύρος της ανεξάρτητης αρχής, θα διενεργεί ελέγχους και θα τιμωρεί παρεμβάσεις¹⁶.

Ενώ η ανάγκη για περαιτέρω διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια ώστε η επιθεώρηση εργασίας να καθίσταται περισσότερο αποτελεσματική και αποδοτική, είχε αναγνωριστεί ήδη από την ΓΣΕΕ και θα μπορούσε να ικανοποιηθεί με τη δημιουργία επιτελικής δομής σε κεντρικό επίπεδο στο Υπουργείο Εργασίας, χωρίς τη

¹³ *Ε. Βενιζέλος*, Μαθήματα Συνταγματικού Δικαίου, εκδ. Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2021, σ.σ. 581-591.

¹⁴ *Ξ. Κοντιάδης*, Δημοκρατία, Κοινωνικό κράτος και Σύνταγμα στην ύστερη νεωτερικότητα, εκδ. Παπαζήση, Αθήνα 2006, σ.σ. 69-104

¹⁵ Πρακτικά βουλής : ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΡΜΕ', 16.6.2021, σ. 14042

¹⁶ Ο.π. σ. 14048

δημιουργία ανεξάρτητης αρχής.¹⁷ Κριτική στάση απέναντι στη δημιουργία νέας ανεξάρτητης αρχής τηρεί και η Εθνική Επιτροπή για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, καθώς εκφράζει ανησυχία επικαλύψεων με άλλες ανεξάρτητες αρχές, και ιδίως το Συνήγορο του Πολίτη και την Εθνική Αρχή Διαφάνειας, τονίζοντας ότι αυτό θα είναι εις βάρος των θυμάτων βίας και παρενόχλησης.¹⁸

Από την άλλη πλευρά, η Πανελλήνια Ομοσπονδία Συλλόγων Επιθεωρητών Εργασίας (Π.Ο.Σ.ΕΠ.Ε.) τάσσεται υπέρ της νέας λειτουργίας του ΣΕΠΕ ως ανεξάρτητης αρχής. Κατά την άποψή της, η μεταρρυθμιστική ενέργεια ανταποκρίνεται επί της αρχής στις προβλέψεις της 81 Διεθνούς Σύμβασης Εργασίας για τις οποίες το Διεθνές Γραφείο Εργασίας σε κάθε αξιολόγηση του ΣΕΠΕ αναφέρει ".....Η 81 Σύμβαση προϋποθέτει ένα ανεξάρτητο και αφοσιωμένο Σώμα Επιθεωρητών Εργασίας, καθώς και την ύπαρξη μιας σταθερής κεντρικής αρχής, η οποία να είναι ανεξάρτητη και αυτόνομη". Περαιτέρω, η αναβάθμιση της επιθεώρησης εργασίας πραγματοποιείται σε χρονικό σημείο που απαιτεί αυτή την εξέλιξη, καθώς οι αλλαγές στον τομέα της εργασίας αναμένονται σημαντικές και ριζικές, ενώ προστατεύονται περισσότερο αποτελεσματικά τα εργασιακά δικαιώματα των πολιτών. Η ΠΟΣΕΠΕ κάνοντας την αποτίμηση της λειτουργίας των τελευταίων 20 ετών του ΣΕΠΕ προβαίνει επίσης στη διαπίστωση ότι ο νέος θεσμός θα επιτρέψει την πραγμάτωση της οικονομικής και διοικητικής αυτοτέλειας του φορέα, ώστε να ασκεί αποτελεσματικά τα καθήκοντά του¹⁹.

Ο ρόλος και η παρουσία της Επιθεώρησης Εργασίας, ήδη από το 1911, μπορεί να αξιολογηθεί θετικά, καθώς υπηρέτησε την αποστολή της, δηλαδή την έλεγχο των εργασιακών σχέσεων στον ιδιωτικό τομέα και τον έλεγχο των συνθηκών

¹⁷ Επιστολή ΓΣΕΕ προς Χατζηδάκη: Επιπρόσθετες προτάσεις για την υγεία- ασφάλεια των εργαζομένων Ενίσχυση του σώματος επιθεώρησης εργασίας, Ναυτεμπορική, 27.4.2021, <https://www.naftemporiki.gr/story/1720323/epistoli-gsee-pros-xatzidaki-epiprosthetes-protaseis-gia-tin-ugeia-asfaleia-ton-ergazomenon>

¹⁸ Εθνική Επιτροπή για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, Σύνοψη Παρατηρήσεων στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων «Για την Προστασία της Εργασίας - Σύσταση Ανεξάρτητης Αρχής «Επιθεώρηση Εργασίας» - Κύρωση της Σύμβασης 190 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για την εξάλειψη της βίας και παρενόχλησης στον κόσμο της εργασίας -Κύρωση της Σύμβασης 187 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για το Πλαίσιο Προώθησης της Ασφάλειας και της Υγείας στην Εργασία - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1158 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 2019 για την ισορροπία μεταξύ της επαγγελματικής και της ιδιωτικής ζωής, άλλες διατάξεις του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις. σ.3.

¹⁹ Το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας αναβαθμίζεται σε Ανεξάρτητη Αρχή, *Εργασιακά Νέα*, 16.5.2021 <https://ergasiakanea.eu/to-soma-epitheorisis-ergasias-anavathmizetai-se/>

ασφάλειας και υγείας στο χώρο εργασίας, τόσο στον ιδιωτικό όσο και στο δημόσιο τομέα με ευσυνειδησία και ετοιμότητα σε κάθε αλλαγή. Συστατικό στοιχείο της ομαλής και αποτελεσματικής λειτουργίας της επιθεώρησης είναι κατά την άποψή μας, ότι στη σύγχρονη πορεία της, με τη σύστασή της το 1954 διέπεται από τις βασικές αρχές της 81 ΔΣΕ, ένα κείμενο που θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ο ακρογωνιαίος λίθος για την λειτουργία του θεσμού της Επιθεώρησης Εργασίας, την οποία η χώρα μας κύρωσε μεν το 1955 αλλά ήδη οι αρχές του είχαν ενταχθεί από τον προηγούμενο χρόνο στην επιθεώρηση. Απόδειξη του ως άνω είναι ότι η παραβίαση των αρχών ιδίως της ενότητας του σώματος, της υπαγωγής σε μία κεντρική αρχή, της ανεξαρτησίας και της συνεργασίας με την υπαγωγή των επιθεωρήσεων εργασίας στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις οδήγησε στην πλημμελή λειτουργία του Σώματος με τον κατακερματισμό των υπηρεσιών του, την συνακόλουθη έλλειψη συντονισμού, καθώς και την συχνή προσπάθεια πολιτικής παρέμβασης²⁰. Ευτυχώς τα αντανακλαστικά των κοινωνικών εταίρων, των εργαζομένων στο Σώμα και εν τέλει της Κυβέρνησης αποκατέστησαν σχεδόν αμέσως το ρόλο της υπηρεσίας.

Η Επιθεώρηση Εργασίας αποτέλεσε κομβικής σημασίας εργαλείο για την εκάστοτε κυβερνητική πολιτική στον τομέα της αγοράς, τόσο σε οικονομικούς όσο και κοινωνικούς όρους. Η αναγνώριση που της δίδεται αποτυπώνεται στην πρόσφατο νόμο με τον οποίο αναβαθμίζεται και καθίσταται ανεξάρτητη αρχή, με περισσότερα εχέγγυα ανεξαρτησίας και σημαντική διεύρυνση αρμοδιοτήτων. Κατά την άποψή μας, πρόκειται για μια μεταρρύθμιση προς τη σωστή κατεύθυνση που συμβάλλει στην περαιτέρω θωράκιση του θεσμού και του επιτρέπει να εξακολουθήσει να αποτελεί αξιόπιστο θεματοφύλακα της νομιμότητας στην αγορά εργασίας.

²⁰ Βλέπε Ιστορική Αναδρομή σελ. 12.της παρούσας εργασίας.

Κεφάλαιο δεύτερο

Επιθεώρηση Εργασίας

2.1. Γενικά

Σε συνέχεια του πρώτου κεφαλαίου και στο πλαίσιο αυτού, η Επιθεώρηση Εργασίας αποτελεί ένα από τα μακροβιότερα σώματα επιθεώρησης, με σκοπό τον έλεγχο των εργασιακών σχέσεων στον ιδιωτικό τομέα και τον έλεγχο των συνθηκών ασφάλειας και υγείας στο χώρο εργασίας, τόσο στον ιδιωτικό όσο και στο δημόσιο τομέα. Είναι ένα καθοριστικό εργαλείο της Πολιτείας για την εφαρμογή της εργατικής νομοθεσίας, την προάσπιση των εργασιακών δικαιωμάτων, την προστασία της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων καθώς και τη διασφάλιση συνθηκών ανάπτυξης υγιούς ανταγωνισμού²¹.

«Η επιθεώρηση εργασίας λειτουργεί στο σημείο όπου συναντώνται ο νόμος, η τεχνολογία και η πολιτική, κοινωνική και οικονομική πραγματικότητα»²². Πρόκειται για ένα πολυδιάστατο ελεγκτικό όργανο που περιέχει κοινωνικά, τεχνικά, ιατρικά και νομικά στοιχεία και χρησιμοποιώντας σαν κύριο όπλο το νόμο προσπαθεί να εξασφαλίσει “αξιοπρεπή εργασία για όλους.²³ Η αξιοπρεπής εργασία χαρακτηρίζεται από σταθερή απασχόληση, δίκαιη αμοιβή, ασφαλείς συνθήκες εργασίας, κοινωνική προστασία, δυνατότητα κοινωνικού διαλόγου και διασφάλιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων είναι δε προϋπόθεση για την προάσπιση της ατομικής αξιοπρέπειας, της οικογενειακής και κοινωνικής ειρήνης, της παραγωγικότητας και της βιωσιμότητας της οικονομίας.

Πρωταρχικής σημασίας σταθμός στη συνολική πορεία της Επιθεώρησης Εργασίας είναι η ευθυγράμμιση της οργάνωσης και της λειτουργίας της²⁴ με τα προβλεπόμενα στις 81 Διεθνή Σύμβαση Εργασίας η οποία κυρώθηκε στην Ελλάδα με το ν.δ 3249/1955 και απέκτησε αυξημένη τυπική ισχύ. Σύμφωνα με την 81 ΔΣΕ όπως

²¹ Αιτιολογική έκθεση του νόμου 3996/2011 «Αναμόρφωση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, ρυθμίσεις Θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις», σ. 1.

²² Ι. Τσούλα, «Συστήματα Επιθεώρησης Εργασίας στην Ευρώπη: Οργάνωση, ρόλος, όργανα και μηχανισμοί εφαρμογής» Διπλωματική Εργασία 2019, Εθνική Σχολή Δημόσιας Υγείας σ. 10

²³ Casale, G. & Fasani, M., 2012. LAB / ADMIN International Labour Standards and Guiding Principles on Labour Administration and Labour Inspection, Geneva. Available at: <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/labadmin/> [πρόσβαση 24-02-2023]

²⁴ Ν.Δ. 2954/1954 «Περί Οργάνωσης Σώματος Επιθεωρήσεως Εργασίας παρά τω Υπουργείω Εργασίας και άλλων τινών διατάξεων.» (Α' 182).

αναφέρεται στο άρθρο 2 οι επιθεωρητές εργασίας οφείλουν να εξασφαλίζουν την εφαρμογή των νομίμων διατάξεων σχετικά με τους όρους εργασίας και προστασίας των εργαζομένων κατά την άσκηση του επαγγέλματος τους. Πιο συγκεκριμένα το σύστημα της επιθεώρησης εργασίας επιφορτίζεται, α) να εξασφαλίζει την εφαρμογή των νόμιμων διατάξεων σχετικά με την διάρκεια της εργασίας, τα ημερομίσθια, την ασφάλεια, υγιεινή και ευημερία στους χώρους εργασίας, την απασχόληση των παιδιών και άλλα συναφή θέματα, β) να παρέχει πληροφορίες και τεχνικές συμβουλές προς τους εργοδότες και τους εργαζομένους σχετικά με τα πλέον αποτελεσματικά μέσα για την τήρηση των νομίμων διατάξεων, και γ) να επισημαίνει τις ελλείψεις που δεν καλύπτονται από τις κείμενες διατάξεις, στις αρμόδιες αρχές ώστε να δράσουν ανάλογα²⁵.

Οι θεμελιώδεις αρχές που διέπουν την Επιθεώρηση Εργασίας είναι σύμφωνα με την Δ.Σ.Ε 81/47 οι εξής:

- α) η αρχή της ενότητας (άρθρο 1 και 22 της 81 ΔΣΕ),
- β) η αρχή της υπαγωγής σε κεντρική αρχή (άρθρο 4 της 81 ΔΣΕ),
- γ) αρχή της ουσιαστικής στενής συνεργασίας μεταξύ των επιθεωρήσεων εργασίας (άρθρο 5 της 81 ΔΣΕ),
- δ) αρχή της πλήρους ανεξαρτησίας από κυβερνητικές μεταβολές (άρθρο 6 της 81 ΔΣΕ) και εξωτερικές επιρροές,
- ε) αρχή της ελεύθερης πρόσβασης των επιθεωρητών στις επιχειρήσεις,
- στ) αρχή της μη ανακοινώσιμης Επιθεώρησης (άρθρο 12 της 81 ΔΣΕ).

2.2. Ιστορική προέλευση του θεσμού

Η Επιθεώρηση Εργασίας είναι ένας θεσμός του οποίου η πορεία ξεκινάει κάπου μέσα στον 19^ο αιώνα. Ήταν το έτος 1802 όταν στην Μ. Βρετανία ψηφίστηκε η πράξη για την προστασία της υγείας των εργαζομένων στην βιομηχανία των υφασμάτων και τα λοιπά εργοτάξια. Χρειάστηκε να περάσουν όμως αρκετά χρόνια μέχρι να υλοποιηθεί η συγκεκριμένη πράξη και συγκεκριμένα μέχρι το έτος 1833, όταν ιδρύθηκε το Σώμα Επιθεωρητών Βιομηχανίας στο οποίο ανατέθηκε η τήρηση της. Στην Γαλλία, το έτος 1806 ψηφίστηκαν αρκετοί νόμοι για την προστασία των

²⁵ Άρθρο 3 παρ. 1 της 81 Διεθνής Σύμβαση Εργασίας

εργαζομένων ενώ το τμήμα επιθεώρησης εργασίας ιδρύθηκε πολύ αργότερα το έτος 1892. Στην Πρωσία και τα γερμανικά ομόσπονδα κρατίδια, η εργατική νομοθεσία ξεκίνησε το 1839, με ρυθμίσεις για την προστασία των νέων εργατών, αλλά μόνο το 1878 ιδρύθηκε μία ειδική υπηρεσία για την επίβλεψη της τήρησής της. Στην Αυστρία, οι πρώτες διατάξεις για την προστασία των εργαζομένων εμφανίζονται το 1786, ακολουθούμενες από διάφορα διατάγματα και νόμους το 1805, 1846, 1859, ενώ η επιθεώρηση εργασίας σαν επίσημη ελεγκτική αρχή ιδρύεται πολύ αργότερα το 1883. Το 1890 αντιπρόσωποι από 15 κράτη συνεδριάζουν στο Βερολίνο για να αποδεχθούν από κοινού ότι ο έλεγχος της εργατικής νομοθεσίας οφείλει να διεξάγεται από κρατικούς λειτουργούς επιθεωρητές ανεξάρτητους από τις επιχειρήσεις και να υιοθετήσουν τις πρώτες διεθνείς προδιαγραφές τα λεγόμενα “standards”²⁶. Στην συνέχεια ακολούθησε ταχεία κοινωνική πρόοδος. Το 1898 διορίζεται στην Μ. Βρετανία ο πρώτος Ιατρικός Επιθεωρητής εργοστασίων ενώ ένα χρόνο αργότερα το 1899 κάνει την εμφάνιση του ο πρώτος εξειδικευμένος Μηχανικός Σύμβουλος. Παράλληλα στην Γερμανία το έτος 1901 διορίζεται η πρώτη γυναίκα Επιθεωρητής Εργοστασίων. Έτσι τα θεμέλια για την θέσπιση-εγκαθίδρυση ενός σύγχρονου συστήματος επιθεώρησης με γενικούς επιθεωρητές, άντρες και γυναίκες, τεχνικούς, υγειονομικούς έλαβε χώρα σε πολλές Ευρωπαϊκές χώρες μέχρι τις αρχές του 20^{ου} αιώνα.

2.3 Η Επιθεώρηση Εργασίας στην ΕΕ

Οι επιθεωρήσεις εργασίας σε ευρωπαϊκό επίπεδο έχουν υποστεί ραγδαίες αλλαγές και έχουν αναδιοργανωθεί σε μεγάλο βαθμό κυρίως εξαιτίας των μεταβολών που αφορούν στην βιομηχανία, στην τεχνολογία, στην οργάνωση της εργασίας, και στους κινδύνους που εμφανίζονται λόγω της φύσης των εργασιών. Οι αλλαγές στις επιθεωρήσεις Εργασίας έχουν σχέση, με την μεγάλη μετακίνηση εργατικού δυναμικού σε άλλες χώρες, με την αύξηση της αδήλωτης και παράνομης εργασίας, με την υπεργολαβία, με την εμφάνιση νέων επιχειρηματικών μοντέλων, και την εδραίωση νέων τρόπων παραγωγής, και, ασφαλώς με την τεχνολογική πρόοδο.

²⁶ *W.v. Richtfofen*, Labour Inspection. A guide to the profession, International Labour Office Geneva 2002, pp9-10

Στην Ευρωπαϊκή Ένωση δίνεται μεγάλη σημασία και προσοχή στην ομοιόμορφη εφαρμογή του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου βασιζόμενοι σε κοινές αρχές λειτουργίας και έχοντας κοινά κριτήρια αξιολόγησης των Επιθεωρήσεων Εργασίας. Η 81 Διεθνής Σύμβαση Εργασίας και οι ρυθμίσεις της συνιστούν την βάση όλων των δράσεων των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στις περισσότερες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης η Επιθεώρηση Εργασίας υπάγεται συνήθως στο Υπουργείο Εργασίας και διαρθρώνεται σε κεντρική δομή και σε περιφερειακές δομές: Αν και όπως προαναφέρθηκε υπάρχει μια κοινή βάση για όλα τα κράτη μέλη, που είναι η 81/47 Διεθνής Σύμβαση Εργασίας, παρατηρείται μια ποικιλία στις δικαιοδοσίες των Επιθεωρήσεων Εργασίας. Υπάρχουν Επιθεωρήσεις Εργασίας οι δράσεις των οποίων καλύπτουν θέματα των εργασιακών σχέσεων και συγχρόνως θέματα υγείας και ασφάλειας στην εργασία και υπάρχουν Επιθεωρήσεις Εργασίας που καλύπτουν μόνο θέματα υγείας και ασφάλειας στην εργασία. Στο σχήμα που ακολουθεί αποτυπώνονται οι περιοχές ευθύνης των Επιθεωρήσεων Εργασίας σε δεκαπέντε επιλεγμένες χώρες της ΕΕ.

Σχήμα 2: Περιοχές Ευθύνης των Κρατικών Φορέων Επιθεώρησης Εργασίας σε 15 κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης

	Ισπανία	Βέλγιο	Γαλλία	Ιταλία	Τσεχία	Ελλάδα	Ουγγαρία	Λατвия	Πολωνία	Ρουμανία	Εσθονία	Κύπρος	Δανία	Γερμανία	Ην. Βασιλεία
Υγεία και Ασφάλεια στην Εργασία	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Αδήλωτη Εργασία	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓					
Ωράριο Εργασίας	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓				
Ίση μεταχείριση μεταξύ των δύο φύλων	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓					
Μισθός και ημερομίσθιο	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓					
Κοινωνική Ασφάλιση	✓			✓											
Μέτρα Αναδιάρθρωσης	✓	✓	✓												

Πηγή: EPSU (2012) "A mapping report on Labour Inspection Services in 15 European countries" επεξεργασία στοιχείων του 2009

Πηγή: Α. Χαριτόπουλος, 2016 σ.30

Μελετώντας το παραπάνω σχήμα διαπιστώνουμε ότι τα θέματα που ελέγχει η επιθεώρηση εργασίας στην πλειονότητα των χωρών είναι η αδήλωτη εργασία, τα ωράρια εργασίας και τα ημερομίσθια των εργαζομένων, την ίση μεταχείριση μεταξύ των δύο φύλων, και την υγεία και ασφάλεια των εργαζομένων. Αξιοσημείωτο είναι ότι σε ορισμένα κράτη όπως Σουηδία, Κύπρος, Δανία, Γερμανία και Ην. Βασίλειο η επιθεώρηση εργασίας ασχολείται σχεδόν αποκλειστικά με θέματα σχετικά με την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων.

Μεταξύ των συστημάτων, επιθεώρησης εργασίας στην Ευρώπη, υπάρχουν διαφορές πλην όμως αυτά έχουν ως αντικειμενικό σκοπό την προαγωγή της συμμόρφωσης με τους νόμους που προστατεύουν τα δικαιώματα των εργαζομένων. Κοινά αποδεκτό στις Επιθεωρήσεις Εργασίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση είναι σχετικά με την αδήλωτη εργασία²⁷ που αποτελεί κύρια πολιτική προτεραιότητα και αυτό φαίνεται από τον ετήσιο προγραμματισμό των υπηρεσιών και από μια σειρά από επίσημα κείμενα.

2.4 Επιθεώρηση εργασίας στην ελληνική περίπτωση

Συγκεκριμένα, γεγονότα μείζονος σημασίας για την καθιέρωση της Επιθεώρησης Εργασίας στην χώρα μας αποτελούν α) η κύρωση της υπ. Αριθμ. 81/47 Διεθνούς Σύμβασης Εργασίας ΔΣΕ²⁸ “Σύμβαση περί επιθεωρήσεως της εργασίας 1947” με το νόμο 3249/1955 και β) η εισχώρηση της χώρας μας το 1981 στην Ευρωπαϊκή Ένωση η οποία αποτελεί την συνέχεια της Ευρωπαϊκής Οικονομικής

²⁷ Χ. Βούρτσης ό.π. σ.36 «Ο όρος αδήλωτη εργασία θεωρείται ένα από τα συστατικά μέρη της παραοικονομίας. Ως «παραοικονομία» εννοούμε το σύνολο των οικονομικών εκείνων δραστηριοτήτων, οι οποίες ενώ δημιουργούν εισοδήματα συντελεστών παραγωγής και επομένως θα έπρεπε να καταγράφονται στις επίσημες εκτιμήσεις της συνολικής οικονομικής δραστηριότητας, όπως είναι το GDP ή το GNP, εξαιτίας της μερικής ή ολικής απόκρυψής τους από τις αρμόδιες υπηρεσίες ή και εξαιτίας αδυναμιών των τελευταίων, τα εισοδήματα που δημιουργούνται από τις δραστηριότητες αυτές δεν περιλαμβάνονται στις επίσημες εκτιμήσεις της. Βασικός συντελεστής της παραοικονομίας αποτελεί η αδήλωτη εργασία, ήτοι η κύρια ή η δευτερεύουσα επικερδής μη ευκαιριακή απασχόληση που διενεργείται είτε στα όρια των νόμων και των άλλων ρυθμίσεων που αφορούν την απασχόληση, είτε και εξ ολοκλήρου έξω από αυτά. (Βαβούρας, 2013)».

²⁸ Χ. Βούρτσης ό.π. σ. 29. «Οι Διεθνείς Συμβάσεις Εργασίας είναι κανόνες Διεθνούς Δικαίου που αναφέρονται σε πληθώρα κοινωνικών θεμάτων, όπως την προστασία των θεμελιωδών εργασιακών δικαιωμάτων, την ρύθμιση των όρων και συνθηκών εργασίας, την διασφάλιση της συνδικαλιστικής ελευθερίας, την πολιτική της απασχόλησης την κοινωνική ασφάλεια κ.ά. Η επικύρωση μιας διεθνούς σύμβασης από ένα κράτος-μέλος της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας συνεπάγεται την δεσμευτική υποχρέωση εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας και εφαρμογής των διατάξεών της, καθώς και την αποδοχή ενός διεθνούς ελέγχου »

Κοινότητας. Εκτός από την Ελληνική νομοθεσία ιδιαίτερο και καταλυτικό ρόλο στην σύσταση αλλά και στην λειτουργία του θεσμού της Επιθεώρησης Εργασίας στην χώρα μας είναι το Διεθνές και το Ευρωπαϊκό Δίκαιο. Οι κοινοτικές οδηγίες οι κανονισμοί και οι συστάσεις που εκδίδονται συνεχώς από το ευρωκοινοβούλιο με τις οποίες η χώρα μας οφείλει να εναρμονιστεί προσφέρουν το βασικό κορμό της εθνικής μας νομοθεσίας για την επιθεώρηση εργασίας. Πρωταρχικής σημασίας σταθμός στη συνολική πορεία της Επιθεώρησης Εργασίας είναι η ευθυγράμμιση της οργάνωσης και της λειτουργίας της²⁹ με τα προβλεπόμενα_στις 81 Διεθνή Σύμβαση Εργασίας η οποία κυρώθηκε στην Ελλάδα με το ν.δ 3249/1955 και απέκτησε αυξημένη τυπική ισχύ. Σύμφωνα με την 81 ΔΣΕ όπως αναφέρεται στο άρθρο 2 οι επιθεωρητές εργασίας οφείλουν να εξασφαλίζουν την εφαρμογή των νομίμων διατάξεων σχετικά με τους όρους εργασίας και προστασίας των εργαζομένων κατά την άσκηση του επαγγέλματος τους. Πιο συγκεκριμένα το σύστημα της επιθεώρησης εργασίας επιφορτίζεται, α) να εξασφαλίζει την εφαρμογή των νόμιμων διατάξεων σχετικά με την διάρκεια της εργασίας, τα ημερομίσθια, την ασφάλεια, υγιεινή και ευημερία στους χώρους εργασίας, την απασχόληση των παιδιών και άλλα συναφή θέματα, β) να παρέχει πληροφορίες και τεχνικές συμβουλές προς τους εργοδότες και τους εργαζομένους σχετικά με τα πλέον αποτελεσματικά μέσα για την τήρηση των νομίμων διατάξεων, και γ) να επισημαίνει τις ελλείψεις που δεν καλύπτονται από τις κείμενες διατάξεις, στις αρμόδιες αρχές ώστε να δράσουν ανάλογα³⁰.

2.4.1 Ιστορική Αναδρομή.

Πριν την σύσταση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας ν. 2639/1998

Στο κεφάλαιο Β΄ του ν. 2639/1998 ³¹ προβλέπεται η σύσταση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), ενός σύγχρονου ελεγκτικού μηχανισμού του (τότε) Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με σκοπό την

²⁹ Ν.Δ. 2954/1954 «Περί Οργανώσεως Σώματος Επιθεωρήσεως Εργασίας παρά τω Υπουργείω Εργασίας και άλλων τινών διατάξεων.» (Α΄ 182).

³⁰ Άρθρο 3 παρ. 1 της 81 Διεθνής Σύμβαση Εργασίας

³¹ Ν. 2639/1998 «Ρύθμιση εργασιακών σχέσεων, σύσταση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και άλλες διατάξεις» (Α΄ 205)

διασφάλιση της ορθής και ομοιόμορφης εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας, αλλά και την υποβοήθηση του Υπουργείου στην χάραξη των κατάλληλων πολιτικών τροφοδοτώντας το με την αναγκαία πληροφορία σχετικά με τα προβλήματα που αντιμετωπίζει κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του. Διαθέτει Υπηρεσίες σε όλη την επικράτεια και έχει ως βασικό σκοπό τη διασφάλιση αφενός μεν των εργασιακών δικαιωμάτων και αφετέρου δε της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων³². Η ως άνω υπηρεσία λειτουργεί ως και σήμερα από την 1^η Ιουλίου 1999³³, αλλά ο θεσμός της Επιθεώρησης Εργασίας μετράει στην χώρα μας περίπου 110 χρόνια ζωής. Ξεκίνησε σχεδόν ταυτόχρονα με την θέσπιση των πρώτων εργατικών νομοθετημάτων δηλαδή την εποχή αμέσως μετά το 1909, οπότε σημειώνεται η απαρχή εφαρμογής της εργατικής πολιτικής³⁴ στην χώρα μας. Αναλυτικότερα, το έτος 1911 συστάθηκε το Τμήμα Εργασίας και Κοινωνικής Πρόνοιας με τους νόμους Ν. Γπ ΛΔ αριθμ. 3932 «Περί συστάσεως τμήματος Εργασίας και Κοινωνικής Πρόνοιας εν τω Υπουργείο της Εθνικής Οικονομίας» (Α'315) και Ν. Γπ ΛΔ αριθμ.3934 «Περί υγιεινής και ασφάλειας των εργατών και περί ωρών εργασίας» (Α' 319). Κυριολεκτικά πρόκειται για την απόσπαση του “γραφείου εργασίας” από το τμήμα Εμπορίου και Βιομηχανίας του Υπουργείου της Εθνική οικονομίας και την ανάδειξη του σε αυτοτελές τμήμα.

Λόγος για ειδικό Σώμα Επιθεώρησης της Εργασίας το οποίο υπάγεται στο Υπουργείο Οικονομικών, γίνεται για πρώτη φορά το 1912 στο νόμο Ν.ΔΚΘ αριθμ. 4029 «Περί εργασίας γυναικών και ανηλίκων». (Α' 46) Σύμφωνα με το άρθρο 21: *«Η επίβλεψις της εφαρμογής του νόμου τούτου ως και των λοιπών προστατευτικών των εργατών νόμων, πλην των κανονιζόντων την εν τοις μεταλλείοις, λατομείοις, ορυχείοις και τοις σιδηροδρόμοις εργασίαν, ανατίθεται εις τε τα αστυνομικά όργανα και εις ειδικόν σώμα Επιθεωρήσεως της Εργασίας, υπαγόμενον εις το Υπουργείον της Εθνικής Οικονομίας (τμήμα εργασίας και κοινων. πρόνοιας). Προς τούτο συνιστώνται δύο θέσεις επιθεωρητών της εργασίας α' ή β' τάξεως και δύο θέσεις εποπτών εργασίας α' ή β' τάξεως.»*. Οι δύο επιθεωρητές θα έχουν βαθμό τμηματάρχη ενώ οι δύο επόπτες

³² Ετήσια Έκθεση πεπραγμένων Σ.ΕΠ.Ε 2011, Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Αθήνα, 3 Απριλίου 2012, σ. 8

³³ Παρ.8 του άρθρου 8 του Ν. 2639/1998 ό.π.

³⁴ Ελλάδα Η περίπτωση του ΣΕΠΕ. https://www.ekdda.gr/ekdda/files/ergasies_esdd/13/4/464.pdf σ. 25

βαθμό γραμματέα. Με το επόμενο άρθρο του νόμου αυτού, το άρθρο 22, καθορίζονται τα προσόντα των δύο επιθεωρητών και των δύο εποπτών. Ως “επιθεωρητής” α' ή β' τάξεως μπορούν να διοριστούν άτομα τα οποία έχουν στην κατοχή τους δίπλωμα μηχανικού ενώ ως “επόπτης” α' ή β' τάξεως μπορούν να διοριστούν άτομα που έχουν επιτύχει σε διαγωνισμό και κατέχουν απολυτήριο ελληνικού σχολείου ή δεκαετή προϋπηρεσία στο δημόσιο.

Σύμφωνα με το εκτελεστικό βασιλικό διάταγμα της 24ης Ιουλίου του 1912 “περί καθηκόντων των αποτελούντων το σώμα της Επιθεώρησης της Εργασίας Επιθεωρητών και Εποπτών Εργασίας” στο άρθρο 11 ορίζεται ότι σκοπός των επιθεωρήσεων είναι η εξακρίβωση και η άρση στους τόπους εργασίας καταστάσεων ή συνθηκών που αντίκεινται στους προστατευτικούς των εργατών νόμους. Επίσης οι επιθεωρητές εργασίας δέχονται σε συγκεκριμένες ώρες στο αστυνομικό κατάστημα ακροάσεις των παραπόνων των εργατών τηρώντας εχεμύθεια ως προς το όνομα του καταγγέλλοντος. Κατά την επιθεώρηση γίνεται καθοδήγηση των εργοδοτών για την ακριβή εφαρμογή των διατάξεων των νόμων καθώς και διαλέξεις στις εργατικές τάξεις “*προς υποβοήθησιν των εργατών εν τη κατανοήσει των υπέρ αυτών νομικών διατάξεων*”. Οι επιθεωρητές εργασίας οφείλουν α) να τηρείται βιβλίο ημερησίων επιθεωρήσεων και παρατηρήσεων αυτών και β) δύο φορές το χρόνο να υποβάλλονται εκθέσεις πεπραγμένων στο Υπουργείο.

Η συνέχεια στην μακριά πορεία της επιθεώρησης εργασίας έρχεται το 1922 με το ν. 2943³⁵. Το Τμήμα Εργασίας και Κοινωνικής Πρόνοιας αναβαθμίζεται σε Διεύθυνση Εργασίας και Κοινωνικής Πρόνοιας, ενώ το προσωπικό από τέσσερα άτομα που ήταν αρχικά τώρα αποτελείται από το Γενικό Επιθεωρητή από δύο επιθεωρητές α' ή β' τάξεως, 8 επόπτες α' ή β' τάξεως και τρεις επόπτριες.

Μετά την μικρασιατική καταστροφή, εισέρχονται στην χώρα 1 με 1,5 εκ πρόσφυγες. Οι πρόσφυγες αυτοί έφεραν μαζί τους μεγάλη ανάπτυξη στην χώρα. Παράλληλα όμως δεν μπόρεσε να αποφευχθεί και η δημιουργία προβλημάτων στην αγορά εργασίας αλλά και στις συνθήκες εργασίας. Σύμφωνα με τα όσα αναφέρει ο Κλαδάς³⁶ οι άσχημες συνθήκες εργασίας και η δυσμενή θέση των εργατών την

³⁵ Ν. 2943/1922 «Περί τροποποιήσεων και συμπληρώσεως εργατικών τινών νόμων» (ΦΕΚ 139/Α).

³⁶ . Γ.Κλαδάς, Συγκέντρωσις και Οργάνωσις Υπηρεσιών Εργατικής και Κοινωνικής Πολιτικής, Επιθεώρησης Υπουργείου Εργασίας, Τεύχος 1, 1966, σσ. 106-109

συγκεκριμένη εποχή αποτυπώνονται με σαφήνεια από τον Διευθυντή του Διεθνούς Γραφείου εργασίας κ. Tixier στην έκθεση του το 1929³⁷. Στην δεκαετία του 30 η Επιθεώρηση εργασίας αποκτά περιφερειακές υπηρεσίες στα μεγάλα αστικά κέντρα της χώρας ενώ γίνονται αρκετές τροποποιήσεις σχετικά με την κατανομή αλλά και τον συνολικό αριθμό του προσωπικού της το οποίο ενισχύεται σημαντικά. Το 1930³⁸ το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας αναδιοργανώνεται και αποκτά περιφερειακές υπηρεσίες στις μεγάλες πόλεις.

Η χώρα χωρίζεται σε έξι περιφερειακές επιθεωρήσεις εργασίας που εδρεύουν στην Αθήνα στον Πειραιά, την Θεσσαλονίκη την Πάτρα την Καβάλα και τον Βόλο. Κάθε περιφερειακό γραφείο της επιθεώρησης εργασίας στελεχώνεται με έναν Επιθεωρητή και έναν Επόπτη Εργασίας. Εν συνεχεία το 1934³⁹ η χώρα διαιρείται σε δώδεκα περιφέρειες. Στις έξι προϋπάρχουσες προστίθενται και η Καλαμάτα, η Σύρος, τα Χανιά, η Έδεσσα, η Λέσβος και η Κέρκυρα. Όσον αφορά το προσωπικό του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας αυτό απαρτίζουν 37 Επιθεωρητές και επόπτες. Συγκεκριμένα, ο Γενικός Επιθεωρητής που είναι και ο προϊστάμενος του Σώματος, δώδεκα επιθεωρητές Εργασίας, ένας Επιθεωρητής Επαγγελματικής Υγιεινής, πέντε επιθεωρητές σωματείων και εργατικών διαφορών και δεκαοκτώ Επόπτες Εργασίας (από τους οποίους τέσσερις είναι επόπτριες).

³⁷ «Επωφελήθην της εν Ελλάδι παραμονής μου, όπως εξετάσω και γενικώτερον τας συνθήκας υφ' ας διαβιούνα αι ελληνικά εργατικά τάξεις. Αιτιώμαι να σας είπω ότι η εντύπωσις την οποίαν απεκόμισα κάθε άλλο παρά καλή είναι. Η κατάσταση των εργατών γενικώς είναι κακή. Τα ημερομίσθια ευρίσκονται εις απελπιστικώς χαμηλόν επίπεδο. Αι εργαζόμεναι γυναίκες κερδίζουν 20-35 δραχμάς ημερησίως και κατά μέσον όρον 25-28. Εκ των ανδρών, οι μη τεχνίται οίτινες και αποτελούν την μεγάλην μάζαν των εργατών, λαμβάνουν ημερομίσθια κυμαινόμενα μεταξύ 40-60 δραχμάς και η πλειονότης τούτων μόλις 50. Οι εργάται τεχνίται κερδίζουν περισσότερα 60-110 δρχ. ημερησίως, αυτοί όμως είναι ελάχιστοι. Εκείνο το οποίον μου προξένησεν οδυνηροτάτην εντύπωσιν, όταν επεσκέφθην τα ελληνικά εργοστάσια, είναι ο μέγας αριθμός των εις αυτά εργαζομένων ανηλίκων ηλικίας 9-11 ετών, τα οποία χρησιμοποιούνται εις τας πλέον δυσκόλους εργασίας, πληρωνόμενα 8-10 δραχμάς ημερησίως. Μου εδόθη η εξήγησις ότι πρόκειται περί ορφανών, προσφύγων ως επί το πλείστον, και ότι πρέπει να εργάζονται δια να ζήσουν. Και κάτι άλλο: «Είς απολύτως κανένα εργοστάσιο δεν υπάρχουν προφυλακτικές γύρω από τα μηχανήματα. Αποτέλεσμα, τα πολλαπλά καθημερινά ατυχήματα. Το σπουδαιότερον όμως, κατ' εμέ, είναι αι ελεειναί συνθήκαι φωτισμού και αερισμού των μικροκαταστημάτων, ιδίως προσφυγικών. Έμεινα κατάπληκτος διά τον μέγαν αριθμόν εν Αθήναις και Πειραιεί υπογειών εργαστηρίων, των οποίων τα περισσότερα δεν έχουν παρά έν μόνον παράθυρον, το οποίον μένει διαρκώς κλειστόν τον χειμώνα ένεκα του ψύχους και το θέρος λόγω της σκόνης»

³⁸ Ν. 4819/1930 «Περί οργανώσεως Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας» (Α' 243)

³⁹ Ν. 6145/1934 *Περί τροποποιήσεως του κωδικοποιημένου Νόμου 4819 "περί οργανώσεως Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας"*

Τη δεκαετία του 40 όπου η χώρα ταλανίζεται από μακροχρόνιες πολεμικές συρράξεις, η επιθεώρηση εργασίας προσπαθεί να βρει το βηματισμό της και το ρόλο της μέσα στο υπουργείο Εργασίας το οποίο έχει ανεξαρτητοποιηθεί πλέον από το υπουργείο Οικονομικών. Την επόμενη δεκαετία, του 50, εκδόθηκαν μια σειρά ρυθμιστικών κανόνων με τους οποίους αφενός κυρώθηκε ικανός αριθμός διεθνών συμβάσεων εργασίας αφετέρου διευθετήθηκαν εργατικά ζητήματα γενικότερης σημασίας. Επίσης εισήχθησαν νέοι θεσμοί οι οποίοι επέδρασαν καταλυτικά στην βελτίωση της θέσης των εργαζομένων⁴⁰. Έτσι το 1954⁴¹ συνιστάται το Σώμα επιθεώρησης εργασίας ως θεσμός υπαγόμενος πλέον στο Υπουργείο Εργασίας.

Το νέο Σώμα επιθεώρησης Εργασίας, υπό την εποπτεία και την καθοδήγηση του Υπουργείου Εργασίας και αναγνωριζόμενο από εργαζόμενους και εργοδότες ως ο κατ' εξοχήν φορέας εξέτασης και επίλυσης των διαφορών τους, αν και εμφάνιζε αρκετές αδυναμίες και ελλείψεις, οι οποίες προέκυψαν αναφορικά με τον τρόπο και τις μεθόδους λειτουργίας του, λειτούργησε για περίπου 40 χρόνια⁴². Η αποστολή και οι αρμοδιότητες της τότε νέας υπηρεσίας συμβάδιζαν με τα όσα προβλέπονταν στην 81 Διεθνή Σύμβαση Εργασίας «περί επιθεωρήσεως εργασίας εις την βιομηχανία και το εμπόριον» που κυρώθηκε από τη χώρα μας λίγο αργότερα με το ν. 3249/1955. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ιδρυτικού της νόμου: «*Παρά τω Υπουργείω Εργασίας συνιστάται Σώμα Επιθεωρήσεως Εργασίας, εις ο ανήκει η επίβλεψις της εφαρμογής της Εργατικής Νομοθεσίας, ως και η υπόδειξις των μέτρων υγιεινής και ασφαλείας των τόπων εργασίας και των εν αυτοίς εργαζομένων, η επεξεργασία των σχετικών κανονισμών και ο έλεγχος της εφαρμογής των διατάξεων ή Διοικητικών τοιούτων μέτρων..*».

Η δομή του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας αποτελούνταν από 4 επιθεωρήσεις εργασίας στις οποίες υπάγονταν 43 γραφεία επιθεωρήσεως Εργασίας,

⁴⁰ Χ. Βούρτσης, ό.π. σσ. 44-54 «Συγκεκριμένα:

- Με το Ν.Δ. 2961/1954 μετατρέπεται το ταμείο ασφαλίσεως και ανεργίας σε οργανισμό απασχολήσεως και ανεργίας.
- Με το Ν.Δ. 2963/1954 ιδρύεται ο οργανισμός εργατικής κατοικίας.
- Με το Ν.Δ. 3789/1955 καθίστανται υποχρεωτικοί οι εσωτερικοί κανονισμοί εργασίας στις μεγάλες επιχειρήσεις.
- Με το Ν.Δ. 3868/1958 συνιστάται στον οργανισμό απασχολήσεως και εργασίας ο λογαριασμός οικογενειακών επιδομάτων.»

⁴¹ Ν.Δ. 2954/1954 «Περί Οργανώσεως Σώματος Επιθεωρήσεως Εργασίας παρά τω Υπουργείω Εργασίας και άλλων τινών διατάξεων.» (Α' 182).

⁴² Αιτιολογική έκθεση του ν. 2639/1998. ό.π., σ. 7.

(τα οποία διαιρούνται σε τρεις τάξεις, πρώτης δεύτερης και τρίτης τάξης) ενώ Προϊστάμενος όλων των υπηρεσιών ήταν ο Γενικός Επιθεωρητής. Περαιτέρω, κάθε Γραφείο ήταν στελεχωμένο πλην του επιθεωρητή εργασίας και με έναν τεχνικό επιθεωρητή, έναν υγειονομικό επιθεωρητή και ένα επόπτη επιθεώρησης με το βοηθό του. Μεταξύ των αρμοδιοτήτων της υπηρεσίας ανήκε και η παρέμβαση για την επίλυση των διαφορών μεταξύ εργαζομένων και εργοδοτών.

Η λειτουργία του ως άνω θεσμού με μερικές αλλαγές σε ό,τι αφορά κυρίως τον αριθμό των περιφερειακών του μονάδων ή το Υπουργείο το οποίο κάθε φορά ασκούσε την εποπτεία, υπαγόταν διαχρονικά στην κεντρική διοίκηση μέχρι το 1994, οπότε οι περιφερειακές υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας μεταφέρθηκαν στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις⁴³. Υπαγόμενες στην κεντρική διοίκηση, σε έναν ενιαίο φορέα, μέχρι τότε επιτύγχαναν καλύτερο συντονισμό στη άσκηση του έργου τους και εξασφάλιζαν την πραγματοποίηση άμεσων ενεργειών αλλαγής πολιτικής, κάθε φορά που αυτό κρινόταν απαραίτητο. Η επικοινωνία μεταξύ κεντρικών και περιφερειακών υπηρεσιών επέτρεπε την παροχή όλων των αναγκαίων πληροφοριών για την πορεία εφαρμογής των μέτρων αυτών με αποτέλεσμα την ομοιόμορφη εφαρμογή της νομοθεσίας έναντι επιχειρήσεων και εργαζομένων και την αποτελεσματικότητα των ελέγχων.⁴⁴

Ωστόσο, η ένταξη των επιθεωρήσεων εργασίας στη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση δεν είχε τα προσδοκώμενα αποτελέσματα αφού οι φορείς των εργαζομένων και των εργοδοτών άρχισαν να διαμαρτύρονται για υποβάθμιση και αποδιοργάνωση της Επιθεώρησης Εργασίας και για ανυπαρξία ελέγχων εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας⁴⁵. Το γεγονός, δε, ότι οι επιθεωρήσεις εργασίας διασπάστηκαν στις 53 νομαρχίες οδήγησε σε έλλειψη συντονισμού και εφαρμογή της νομοθεσίας κατά την αντίληψη της κάθε νομαρχίας χωρίς ενημέρωση πλέον από και προς το Υπουργείο. Σημαντικό είναι, επίσης, και το ότι οι επιθεωρητές δέχονταν συνεχώς παρεμβάσεις στο έργο τους από τους αιρετούς της αυτοδιοίκησης, γεγονός που έθιγε την ανεξαρτησία τους. Ο τρόπος αυτός λειτουργίας διήρκεσε 4 χρόνια. Στο

⁴³ Ν. 2218/1994 «Ίδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις» (Α'90)

⁴⁴ *Ε. Κοντιάδης*, Όψεις αναδιάρθρωσης του κράτους πρόνοιας στην Ευρώπη, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή, 1997, σ. 170

⁴⁵ Αιτιολογική έκθεση του ν. 2639/1998 ό.π. σ. 7.

διάστημα αυτό οι υπάλληλοι που υπηρετούσαν στις επιθεωρήσεις εργασίας αγωνίστηκαν για την επανένταξη τους στο Υπουργείο Εργασίας και προσέφυγαν και στο Διεθνές Γραφείο Εργασίας. Η έκθεση του Διεθνούς Γραφείου Εργασίας, την οποία έστειλε τον Απρίλιο του 1997 στην Ελληνική Κυβέρνηση⁴⁶, όπου γνωστοποιούσε ότι η τελευταία διοικητική αλλαγή στην επιθεώρηση Εργασίας δεν ήταν σύμφωνη με την 81 Διεθνή Σύμβαση Εργασίας άνοιξε το δρόμο προκειμένου να ληφθούν θεσμικά και διοικητικά μέτρα τα οποία θα αναβαθμίσουν και θα εκσυγχρονίσουν την Επιθεώρηση Εργασίας⁴⁷.

Ειδικότερα, η ένταξη των επιθεωρήσεων στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις δεν ήταν συμβατή με το άρθρο 4 παρ. 1 και με τα άρθρα 6, 19 και 20 της 81 Διεθνούς Σύμβασης Εργασίας και ζητούσε να ληφθούν τα απαραίτητα μέτρα, ιδιαίτερα θέτοντας την Επιθεώρηση Εργασίας υπό την επίβλεψη και τον έλεγχο μιας κεντρικής αρχής⁴⁸. Μετά από αυτό η Κυβέρνηση δέχτηκε την επαναφορά των επιθεωρήσεων εργασίας στο Υπουργείο Εργασίας και με αφορμή την σύσταση εκ νέου του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας με το ν. 2639/1998 προχώρησε και στο εκσυγχρονισμό και την ενίσχυση του θεσμού.

2.4.2 Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας ν. 2639/1998

Με το ν. 2639/1998, όπως αναφέρθηκε, προβλέφθηκε η σύσταση ενός σύγχρονου ΣΕΠΕ, το οποίο πλέον πλην των παραδοσιακών του αρμοδιοτήτων, οι οποίες απαιτούνται για τον έλεγχο εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας, αναλαμβάνει και μία νέα που αφορά στην έρευνα για το νόμιμο της ασφαλιστικής κάλυψης των εργαζομένων στις επιχειρήσεις. Η αρμοδιότητα αυτή ασκείται ανεξάρτητα από τη λειτουργία των ασφαλιστικών οργανισμών και τονίζει την ανάγκη λήψης μέτρων για την παράνομη απασχόληση και την εισφοροδιαφυγή. Περαιτέρω,

⁴⁶ International Labour Organization, Representation (article 24)-Greece-Co81-1997 https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:50012:0::NO::P50012_COMPLAINT_PROCEDURE_ID,P50012_LANG_CODE:2507040,en

⁴⁷ Δ. Τάγκας, Επιθεώρηση Εργασίας «100 χρόνια, Υγιεινή και Ασφάλεια της Εργασίας», *Τριμηνιαία έκδοση του ελληνικού Ινστιτούτου υγιεινής και ασφάλειας της εργασίας*, τεύχος 57, Ιανουάριος, Φεβρουάριος, Μάρτιος 2014, σσ. 5-10

⁴⁸ Αιτιολογική έκθεση του ν. 2639/1998..ό.π. σ. 7.

υπό το ίδιο πνεύμα, προβλέπονται στο νόμο εκτός των τεχνικών και υγειονομικών επιθεωρητών εργασίας και οι κοινωνικοί επιθεωρητές (μετέπειτα επιθεωρητές εργασιακών σχέσεων με το ν. 3996/2011) οι οποίοι «διενεργούν ελέγχους για την εφαρμογή κυρίως της γενικής προστατευτικής εργατικής νομοθεσίας και παρέχουν συμβουλές, οδηγίες και υποδείξεις στους εργαζόμενους και εργοδότες για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας. Ερευνούν επίσης την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζόμενων και τη νομιμότητα της απασχόλησής τους⁴⁹. Την οργανωτική του δομή την αποκτά τον Ιούνιο του 1999, σύμφωνα με το Π.Δ. 136/99.

Η σημασία του ρόλου του ΣΕΠΕ στον έλεγχο της εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας και ιδίως στην καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας αναδείχθηκε και κατά την διάρκεια της οικονομικής κρίσης. Στο Μνημόνιο, το οποίο η χώρα μας υιοθέτησε το Μάιο του 2010⁵⁰, στο κείμενο του προγράμματος καθίσταται σαφές ότι προϋπόθεση για την επιτυχία της ως άνω προσπάθειας είναι η ενίσχυση του θεσμού της επιθεώρησης εργασίας. Η πολιτική πρωτοβουλία θα πρέπει να συνοδεύεται και από την αντίστοιχη ενίσχυση της αρμόδιας διοικητικής δομής. Στον χρονοπρογραμματισμό για τις «5. Ενέργειες για τον πέμπτο απολογισμό (να έχουν ολοκληρωθεί ως το τέλος του δεύτερου τριμήνου του 2011)» στην ενότητα «ii. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, Μεταρρύθμιση για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης». «Οι αρχές θα λάβουν τα ακόλουθα μέτρα για την ενδυνάμωση των θεσμών στην αγορά εργασίας: ... Η Κυβέρνηση θα ολοκληρώσει τη μεταρρύθμιση για την ενδυνάμωση της Επιθεώρησης Εργασίας, η οποία πρέπει να στελεχωθεί πλήρως με εξειδικευμένο προσωπικό και να έχει ποσοτικούς στόχους σε σχέση με τον αριθμό των ελέγχων που θα πραγματοποιεί. Η κυβέρνηση θα υιοθετήσει νομοθεσία για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας και θα απαιτεί την εγγραφή / καταχώρηση νέων εργαζομένων πριν αυτοί αναλάβουν υπηρεσία.»⁵¹.

Η επόμενη μεγάλη μεταρρύθμιση στη δομή και τη λειτουργία του ΣΕΠΕ πραγματοποιήθηκε το 2011, οπότε λαμβάνοντας υπόψη τις δεσμεύσεις του

⁴⁹ Άρθρο 8 παρ. 2 (α) ν. 2639/1998..ό.π.

⁵⁰ Ν. 3845/2010 Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη-μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο.» (Α' 65), Παράρτημα IV, σ. 1370

⁵¹ Χρ. Ιωάννου στο Κ. Σπανού/Χρ. Ιωάννου/Μ. Λαμπροπούλου/Ε. Μπαλλά και Δ. Οικονόμου «Μεταρρυθμίσεις στη δημόσια διοίκηση στην περίοδο της κρίσης, επισκόπηση/περιγραφή, αποτίμηση», ΕΛΙΑΜΕΠ, Οκτώβριος 2018, σ. 369.

μνημονίου και μετά από πολύμηνη διαβούλευση σε μια προσπάθεια εκσυγχρονισμού της λειτουργίας του ΣΕΠΕ ψηφίζεται ο νόμος 3996 «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις». Ο Νόμος 3996/2011 στοχεύει *«α) Στην αναδιοργάνωση και τον εξορθολογισμό της διοικητικής δομής του Σ.ΕΠ.Ε. πανελλαδικά, β) Στην εναρμόνιση της λειτουργίας του Σ.ΕΠ.Ε. με σύγχρονα διοικητικά πρότυπα, λαμβάνοντας υπόψη και την εξοικονόμηση πόρων, γ) Στην αναβάθμιση της συμφιλωτικής διαδικασίας, δ) Στην καλύτερη αξιοποίηση του προσωπικού, και ε) Στη μείωση της γραφειοκρατικής διαδικασίας⁵²»*. Η βασική καινοτομία του ως άνω νόμου είναι τα αυξημένα διοικητικά πρόστιμα που επιβάλλονται εφόσον διαπιστωθεί αδήλωτη εργασία. Στην Κοινή Υπουργική Απόφαση 27397/122/19.8.2013, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 24 παρ. 4 & 5 του ν. 3996/2011, η παράβαση της αδήλωτης εργασίας ορίστηκε ως «μη αναγραφή του εργαζόμενου στον Πίνακα Προσωπικού» και όρισε το ύψος του προστίμου το 18πλάσιο του κατώτατου νομοθετημένου μισθού για κάθε αδήλωτο εργαζόμενο, ήτοι $586,08 \times 18 = 10.549,44$ ευρώ για έναν εργαζόμενο άνω των 25 ετών. Για εργαζόμενο κάτω των 25 ετών το αντίστοιχο ποσό του προστίμου διαμορφωνόταν στις 9.197,10 ευρώ. Υπήρξε αντίδραση από την πλευρά των εργοδοτών, λόγω των υψηλών προστίμων, αλλά το μέτρο εξακολούθησε να εφαρμόζεται, καθώς σε σχετική δικαστική απόφαση το Σ.τ.Ε. (Απόφαση 2151/2017/Δ' Τμήμα) αναφέρει ότι *«δεν δύναται, να θεωρηθεί ως προδήλως δυσανάλογο για την επίτευξη του προαναφερθέντος σκοπού δημοσίου συμφέροντος, Τέλος, το ύψος του εν λόγω προστίμου ευλόγως συναρτάται με το υψηλό ποσοστό στο οποίο, κατά τα προαναφερθέντα, έχει ανέλθει η αδήλωτη εργασία»⁵³*.

Περαιτέρω, σε εκτέλεση των μνημονιακών υποχρεώσεων ο νόμος 3996/2011 προβλέπει, την θεσμοθέτηση της κάρτας εργασίας για την ηλεκτρονική ωρομέτρηση των ωρών εργασίας, την αξιοποίηση προσωπικού μέσω των διαδικασιών των μετατάξεων, αποσπάσεων ή προερχόμενου από συγχωνεύσεις ή καταργήσεις

⁵² Ετήσια Έκθεση πεπραγμένων Σ.ΕΠ.Ε 2011, Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Αθήνα, 3 Απριλίου 2012, σ. 8

⁵³ Αθ. Γρίσπος, Η Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας και η συμμετοχή της Ελλάδας, Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης, Αθήνα, 2018, https://repositoryesdda.ekdd.gr/jspui/bitstream/123456789/180/1/%ce%93%ce%a1%ce%99%ce%a3%ce%a0%ce%9f%ce%a3_%ce%91%ce%98%ce%91%ce%9d%ce%91%ce%a3%ce%99%ce%9f%ce%a3_%ce%a4%ce%95.pdf, σ. 24.

φορέων. Τέλος, σημαντική είναι η αναβάθμιση της διαδικασίας συμφιλίωσης με τον Επιθεωρητή Εργασιακών Σχέσεων να φροντίζει όχι μόνο για την εύρεση της χρυσής τομής, αλλά και για την εποπτεία της τήρησης των όσων συμφωνούνται από τα δύο μέρη στο υπογεγραμμένο από τα τελευταία πρακτικό, επιβάλλοντας στο μέρος που αθετεί τα συμφωνηθέντα τις προβλεπόμενες κυρώσεις.

Παρά τις προσπάθειες για την ενίσχυση του ρόλου του ΣΕΠΕ και ενώ διαπιστώθηκε η συμμόρφωση των εργοδοτών ως προς την τυπική ελάχιστη δήλωση αναγραφή των εργαζομένων στην κατάσταση προσωπικού, αυτή αφορούσε λιγότερες ώρες από αυτές της πραγματικής απασχόλησής τους. Έτσι επομένως επεκτάθηκε το φαινόμενο της μερικώς δηλωμένης ή υποδηλωμένης εργασίας, το οποίο βέβαια συνιστά και αυτό μορφή αδήλωτης εργασίας. Οφείλει να σημειωθεί ότι, στις σχετικές Εκθέσεις του Σ.Ε.Π.Ε. οι περιπτώσεις υποδηλωμένης εργασίας δεν καταγράφονται στην αδήλωτη εργασία, αλλά ως άλλες μορφές παραβίασης της εργατικής νομοθεσίας (π.χ. Αδήλωτες ή παράνομες υπερωρίες, εργασία σε άλλη ώρα ή σε άλλη ημέρα από την δηλωμένη στο Πρόγραμμα, κλπ.). Μ' αυτόν τον τρόπο όπως αναφέρθηκε και παραπάνω παρουσιάζεται μία πλασματική μείωση του φαινομένου, της αδήλωτης εργασίας.⁵⁴

Έτσι δεν προκαλεί εντύπωση ότι το Μνημόνιο Συνεννόησης του προγράμματος τον Αύγουστο 2015 περιελάμβανε στην ενότητα «4. Διαρθρωτικές πολιτικές για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης, 4.1 Αγορά εργασίας και ανθρώπινο κεφάλαιο» το παρακάτω βασικό παραδοτέο: *«Αδήλωτη εργασία. Έως τον Δεκέμβριο του 2015, οι αρχές θα έχουν εγκρίνει ένα ολοκληρωμένο σχέδιο δράσης (βασικό παραδοτέο) για την καταπολέμηση της αδήλωτης και της ατελώς δηλωμένης εργασίας, προκειμένου να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα των νόμιμων εταιρειών, να προστατευτούν οι εργαζόμενοι και να αυξηθούν τα έσοδα από τη φορολογία και την κοινωνική ασφάλιση.*

Αυτό θα περιλαμβάνει τη βελτίωση της διακυβέρνησης της Επιθεώρησης Εργασίας και θα παρέχει συγκεκριμένη τεχνική βοήθεια. Ως πρώτο βήμα, οι αρχές θα προβούν στη διασύνδεση του συστήματος πληροφοριών ΕΡΓΑΝΗ⁵⁵ με την Εφορία και

⁵⁴ Αθ. Γρίσπος ό. π., σ.24.

⁵⁵ Το πληροφοριακό σύστημα ΕΡΓΑΝΗ, το οποίο έχει ξεκινήσει τη λειτουργία του την 1.3.2013 καταγράφει με ηλεκτρονικό τρόπο τις ροές μισθωτής απασχόλησης στον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας, αποτυπώνοντας, για πρώτη φορά, σε ζωντανό χρόνο και σε κάθε περιοχή της χώρας

το Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων με σκοπό τον εντοπισμό της αδήλωτης εργασίας».⁵⁶

Στο πλαίσιο, επίσης, των μνημονιακών υποχρεώσεων για περιορισμό των δομών της δημόσιας διοίκησης ψηφίζεται το Νέο Οργανόγραμμα ενός συρρικνωμένου ΣΕΠΕ, το οποίο αντικατέστησε το οργανόγραμμα βάσει του Ν. 3996/2011, και το οποίο περιλαμβάνεται στο προεδρικό διάταγμα 113/2014 με τίτλο «Νέος Οργανισμός του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας». Τρία χρόνια αργότερα το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας σχετικά ενισχυμένο σε δομές περιλαμβάνεται στο Π.Δ. 134/2017 (Α' 168) «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης». Τον Ιούλιο του 2019 με το Π.Δ. 84 καταργείται η θέση του Ειδικού Γραμματέα του ΣΕΠΕ και σε συνέχεια του άρθρου 111 του Ν. 4622 /2019 “Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης” συστήνεται θέση Γενικού Επιθεωρητή της Επιθεώρησης Εργασίας επιπέδου Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης, στον οποίον υπάγονται οι υπηρεσίες του ΣΕΠΕ.

Την περίοδο συγγραφής της παρούσας εργασίας το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας βρίσκεται σε μια φάση αναδιοργάνωσης καθώς οδεύει προς την υλοποίηση του Ν. 4808/2021 σύμφωνα με τον οποίο ψηφίστηκε η σύσταση ανεξάρτητης αρχής «Επιθεώρηση Εργασίας» (Α' 101). Από την 19η Ιουνίου όπου έχει τεθεί σε ισχύ το συγκεκριμένο νομοσχέδιο η πολιτεία έχει προβεί στα βασικά βήματα για την μετεξέλιξη του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας σε Ανεξάρτητη Αρχή Επιθεώρησης Εργασίας. Έχουν γίνει προκηρύξεις τόσο για το πενταμελές Συμβούλιο Διοίκησης όσο και για τον ίδιο τον Διοικητή της νέας Ανεξάρτητης Αρχής. Ενώ έχει εγκριθεί από την Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής σχετική εισήγηση από τον υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων για τα άτομα που οφείλουν να αναλάβουν τις συγκεκριμένες θέσεις. Με πρώτο διοικητή τον κ. Γεώργιο Τσιλιβάκη τον Νοέμβριο του 2022 εκδίδεται ο Οργανισμός της Ανεξάρτητης Αρχής

κρίσιμα στοιχεία της αγοράς εργασίας. https://ypergasias.gov.gr/wp-content/uploads/2021/05/%CE%95%CE%A1%CE%93%CE%91%CE%9D%CE%97_2021_03.pdf [πρόσβαση 5-2-2022]

⁵⁶ Ν. 4336/2015 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις – Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης.», (Α'94), σ.1026.

“Επιθεώρησης Εργασίας”. Αριθμ. Απόφασης 510148/17-11-2022 (ΦΕΚ 5937/Β'/ 21-11-22).

2.4.3 Η Επιθεώρηση εργασίας γίνεται ανεξάρτητη αρχή Ν. 4808/2021

Με το άρθρα 102-125 του ν. 4808/2021⁵⁷ αναβαθμίζεται το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας σε ανεξάρτητη αρχή με την ονομασία «Επιθεώρηση Εργασίας». Φιλοδοξία του νομοθέτη με τη σύσταση της νέας αρχής είναι αυτή να επιτύχει κατά το έργο της την διασφάλιση της αποτελεσματικότητας του ελέγχου εφαρμογής της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας με αντικειμενικότητα εμπνέοντας εμπιστοσύνη στην κοινωνία. Στο πλαίσιο αυτό, προβλέπονται στις διατάξεις όλα εκείνα τα χαρακτηριστικά που επιτρέπουν την εξασφάλιση της αυτοτέλειάς της, όπως είναι η μη υπαγωγή της πλέον στον ιεραρχικό έλεγχο ή την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας, η ύπαρξη δικού της προϋπολογισμού, αλλά και η θεσμοθέτηση διαδικασίας λογοδοσίας. Ειδικότερα, στην παρ. 2 του άρθρου 102 του ως άνω νόμου προβλέπεται ότι: *«2. Η Επιθεώρηση Εργασίας απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα, κρατικούς φορείς ή άλλες διοικητικές αρχές και υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής»*. Περαιτέρω, οι διατάξεις περί ανεξαρτησίας και αυτοτέλειας του νέου θεσμού ολοκληρώνονται με την πρόβλεψη λειτουργικής και προσωπικής ανεξαρτησίας για τον Διοικητή της Αρχής και τα μέλη του Συμβουλίου Διοίκησης της Επιθεώρησης Εργασίας, οι οποίοι κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, δεσμεύονται μόνο από τον νόμο και τη συνείδησή τους και δεν υπόκεινται σε ιεραρχικό έλεγχο ούτε σε διοικητική εποπτεία από κυβερνητικά όργανα ή άλλες διοικητικές αρχές ή άλλον δημόσιο ή ιδιωτικό οργανισμό⁵⁸. Τέλος, όπως υπογραμμίζεται στην αιτιολογική έκθεση του νόμου, μακροπρόθεσμος στόχος της

⁵⁷ Ν. 4808/2021 «Για την Προστασία της Εργασίας - Σύσταση Ανεξάρτητης Αρχής «Επιθεώρηση Εργασίας» - Κύρωση της Σύμβασης 190 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για την εξάλειψη της βίας και παρενόχλησης στον κόσμο της εργασίας - Κύρωση της Σύμβασης 187 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για το Πλαίσιο Προώθησης της Ασφάλειας και της Υγείας στην Εργασία - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1158 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 2019 για την ισορροπία μεταξύ της επαγγελματικής και της ιδιωτικής ζωής, άλλες διατάξεις του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις.» (Α'101)

⁵⁸ Άρθρο 104 του ν. 4808/2021...

νέας ρύθμισης είναι η εμπέδωση, στους εμπλεκόμενους στον χώρο της εργασίας, κλίματος εμπιστοσύνης στους ελεγκτικούς θεσμούς, το οποίο θα λειτουργεί ενισχυτικά στη συμμόρφωση με τις επιταγές του νόμου.⁵⁹

Συνοπτικά, το νέο σχήμα αποτελείται από τον Διοικητή της Αρχής και τα μέλη του Συμβουλίου Διοίκησης, οι οποίοι ορίζονται ως όργανα διοίκησης της Επιθεώρησης Εργασίας. Για τη θέση του Διοικητή γίνεται ανοιχτός διαγωνισμός και μετά από αξιολόγηση από επιτροπή για το σκοπό αυτό, το Συμβούλιο Διοίκησης καταλήγει στους δύο επικρατέστερους, και ακολούθως ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων προτείνει αυτόν που επιλέγει προς έγκριση στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής, σύμφωνα με τα ειδικότερα προβλεπόμενα στον Κανονισμό της⁶⁰. Ο ρόλος του Συμβουλίου Διοίκησης είναι κυρίως γνωμοδοτικός ως προς το σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την εφαρμογή της πολιτικής της αρχής όσο και σε οργανωτικά θέματα. Η έδρα της Επιθεώρησης Εργασίας, σύμφωνα με το νόμο, είναι στην Αθήνα, ενώ ειδικές Αποκεντρωμένες και Περιφερειακές Υπηρεσίες της Επιθεώρησης Εργασίας δύνανται να λειτουργούν και εκτός της έδρας αυτής.⁶¹

Η νέα ανεξάρτητη αρχή διατηρεί σχέση συνεργασίας με τον Υπουργό Εργασίας, ο οποίος μπορεί να υποβάλλει στρατηγικές προτάσεις και να παρέχει στρατηγικές οδηγίες, χωρίς όμως να επεκτείνεται σε οργανωτικά και λειτουργικά ζητήματα της επιθεώρησης Εργασίας.

Η νέα αρχή θα στελεχωθεί αρχικά από προσωπικό που ήδη υπηρετεί στο Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας. Οι οργανικές θέσεις του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας μεταφέρονται στο σύνολό τους στη νέα Αρχή, ενώ υπάρχει η δυνατότητα για μετατάξεις και αποσπάσεις για την κάλυψη των αναγκών.

Σε ό,τι αφορά τις αρμοδιότητες αυτές είναι οι ίδιες με την Επιθεώρηση Εργασίας, εκτός της διαδικασίας συμφιλίωσης στις εργατικές διαφορές, η οποία μεταφέρεται στον Οργανισμό Μεσολάβησης και Διαιτησίας (Ο.ΜΕ.Δ) ήτοι ο έλεγχος της εφαρμογής του εργατικού και κοινωνικοασφαλιστικού δικαίου με τις επιμέρους

⁵⁹ Αιτιολογική έκθεση του, σ. 350.

⁶⁰ Άρθρο 115 του ν. 4808/2021...

⁶¹ Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την έκθεση της επιστημονικής υπηρεσίας της Βουλής των Ελλήνων επί του νομοσχεδίου : «για την εφαρμογή του αντίστοιχου περιεχομένου των ως άνω προτεινόμενων διατάξεων ως προς την ανάθεση αρμοδιότητας στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής, απαιτείται ειδική προς τούτου απόφαση από τη Διάσκεψη των Προέδρων». σ. 58

εκφάνσεις του. ⁶² Σημαντικό είναι να αναφερθεί επίσης ότι η νέα Αρχή είναι επιφορτισμένη με την διασφάλιση της τήρησης της νομοθεσίας της αρχής της ίσης μεταχείρισης και της καταπολέμησης περιστατικών βίας και παρενόχλησης στην εργασία. Για την εκπλήρωση της αποστολής της προβαίνει σε έρευνες και επιθεωρήσεις, καταγραφή πράξεων ή παραλείψεων που δεν καλύπτονται από την υφιστάμενη νομοθεσία, έρευνα για εργατικά ατυχήματα, ελέγχους υγιεινής και ασφάλειας στην εργασία. Τέλος, εξακολουθεί να διατηρεί την αρμοδιότητα επιβολής προστίμων στους παραβάτες της εργατικής νομοθεσίας.

⁶² Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, τα θέματα που ελέγχει η Αρχή είναι «Όροι και συνθήκες εργασίας, χρονικά όρια εργασίας, χρονικά όρια εργασίας, όροι συλλογικών συμβάσεων εργασίας, ασφαλιστική κάλυψη εργαζομένων, νομιμότητα απασχόλησης υπηκόων τρίτων χωρών, αρχή ίσης μεταχείρισης, καταπολέμηση της βίας, και παρενόχλησης στο χώρο εργασίας, προστασία της μητρότητας..κοκ». σ. 351.

στο παρακάτω σχήμα, το οποίο αντλήθηκε από τον διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και περιλαμβάνει όλες τις γενικές Διευθύνσεις του Υπουργείου Παράλληλα δημοσιεύτηκε το Π.Δ. 136/1999⁶⁴ με το οποίο καθορίστηκε με σαφήνεια η οργανωτική δομή του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας.

Η διάρθρωση όλων των υπηρεσιών του ΣΕΠΕ παρουσιάζεται ως εξής:

Π.Δ 136/1999

Ειδικός Γραμματέας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας

A. Κεντρική Υπηρεσία

- Υπηρεσία Ειδικών Επιθεωρητών εργασίας
- Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού
- Διεύθυνση Διοικητικής και Τεχνικής Στήριξης

B. Περιφερειακές Υπηρεσίες

- Περιφερειακές Διευθύνσεις Επιθεώρησης Κοινωνικών Επιθεωρήσεων (16)
- Περιφερειακές Διευθύνσεις Τεχνικής και Υγειονομικής Επιθεώρησης ΚΕ.Π.Ε.Κ. (7)

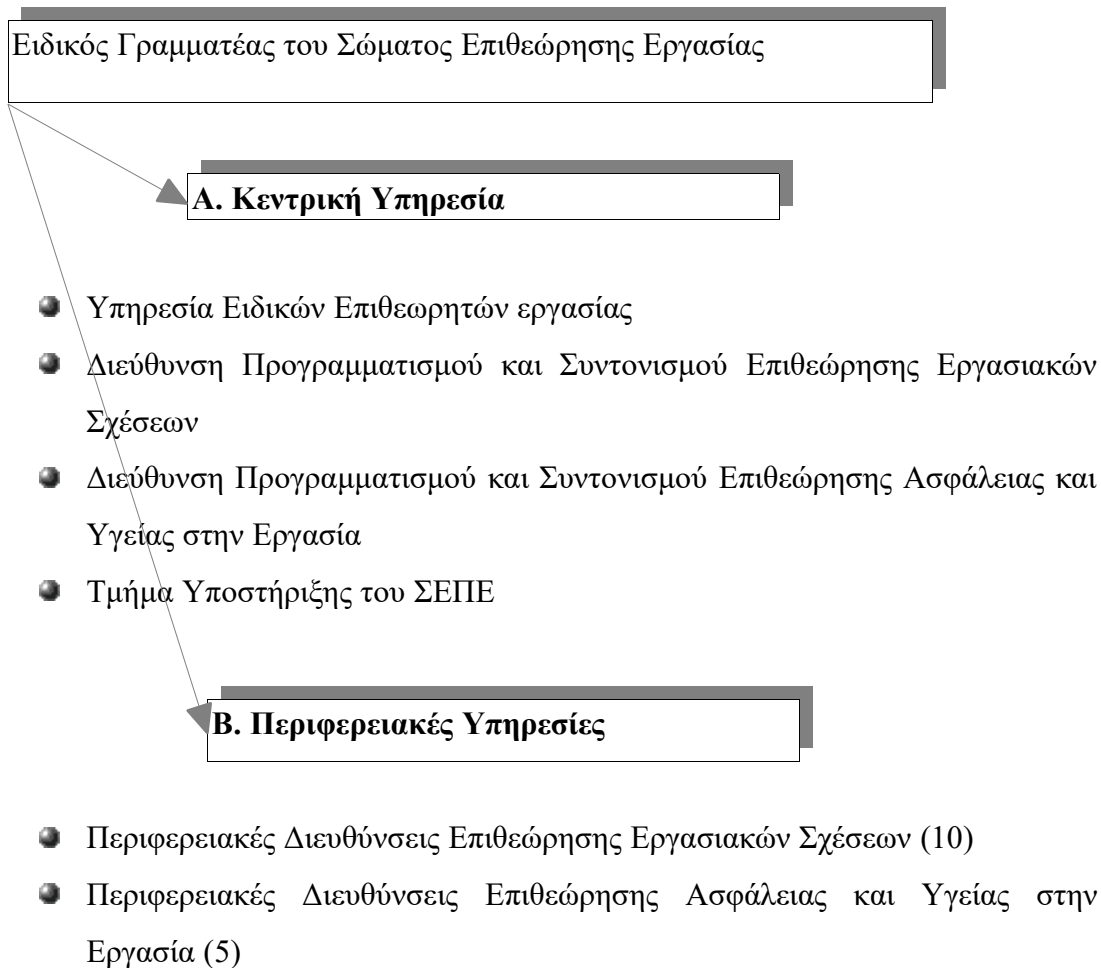
Τον Αύγουστο του 2011 έγινε μια προσπάθεια εκσυγχρονισμού του ΣΕΠΕ και ψηφίζεται ο Νόμος 3996 “Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασία, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις”⁶⁵. Η αντικατάσταση του υπάρχοντος οργανογράμματος έγινε τον Αύγουστο του 2014 με την έκδοση του Π.Δ. 113/14 “ Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και

⁶⁴ Βλ. ΠΔ 136/99 (ΦΕΚ 134 Α/30.6.99).

⁶⁵ Βλ. Άρθρο 1 του Ν. 3996/2011 «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις», (ΦΕΚ 170 Α/05-08-2011).

Πρόνοιας”⁶⁶. Την συγκεκριμένη περίοδο η χώρα εισέρχεται στην δύσκολη περίοδο των μνημονίων. Οι μνημονικές υποχρεώσεις περιορισμού των δομών της δημόσιας διοίκησης της χώρας επηρεάζουν και το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας. Το νέο οργανόγραμμα όπως φαίνεται παρακάτω εμφανίζει ένα συρρικνωμένο ΣΕΠΕ το οποίο διαμορφώνεται ως εξής:.

Π.Δ. 113/2014



Το συγκεκριμένο οργανόγραμμα ισχύει μέχρι την 16.11.2017. Από 17.11.2017 με το εκδοθέν ΠΔ 134/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης»⁶⁷, καταργείται το Π.Δ 113/14, πλην του άρθρου 63 αυτού. Η νέα διάρθρωση των υπηρεσιών του ΣΕΠΕ, η οποία να

⁶⁶ Βλ. Άρθρο 41 Π. Δ. 113/2014 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής ασφάλισης και Πρόνοιας.», (ΦΕΚ 180 Α/29-8-2014).

σημειωθεί ισχύει μέχρι έναρξης σύνταξης της παρούσας εργασίας φαίνεται παρακάτω.

ΠΔ 134/2017

Ειδικός Γραμματέας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας

A. Κεντρική Υπηρεσία

- Υπηρεσία Ειδικών Επιθεωρητών εργασίας
- Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων
- Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία
- Διεύθυνση Υποστήριξης του ΣΕΠΕ

B. Περιφερειακές Υπηρεσίες

- Περιφερειακές Διευθύνσεις Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων (10)
- Περιφερειακές Διευθύνσεις Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία (5)

Από την ανωτέρω διάρθρωση φαίνεται αμέσως ότι η υπηρεσία Υποστήριξης του ΣΕΠΕ που υπάγεται στην κεντρική Υπηρεσία αναβαθμίστηκε ξανά σε επίπεδο Διεύθυνσης όπως είχε άλλωστε αρχικά σχεδιαστεί στο Π.Δ. 136/1999.

Το έτος 2019 είναι αυτό που σημαίνει την αρχή του τέλους του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας με την υπάρχουσα μορφή. Στις 17/07/2019 με το Π.Δ. 84/2019⁶⁸ το Σώμα Επιθεώρησης εργασίας μεταφέρεται ως σύνολο αρμοδιοτήτων

⁶⁷ Βλ. Άρθρο 42 Π. Δ. 134/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.», (ΦΕΚ 168 Α/06-11-2017).

⁶⁸ Άρθρο 7 Π.Δ84/2019 (ΦΕΚ Α' 123/17.07.2010) “Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματειών/Ενιαίων Διοικητικών Τομέων Υπουργείων”

και θέσεων προσωπικού στην νέα Γενική Γραμματεία Εργασίας που συστήνεται στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Με το Με το νόμο 4622/2019 “ Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης” καταργείται η θέση του Ειδικού Γραμματέα του σώματος Επιθεώρησης Εργασίας με την συγκεκριμένη δομή.

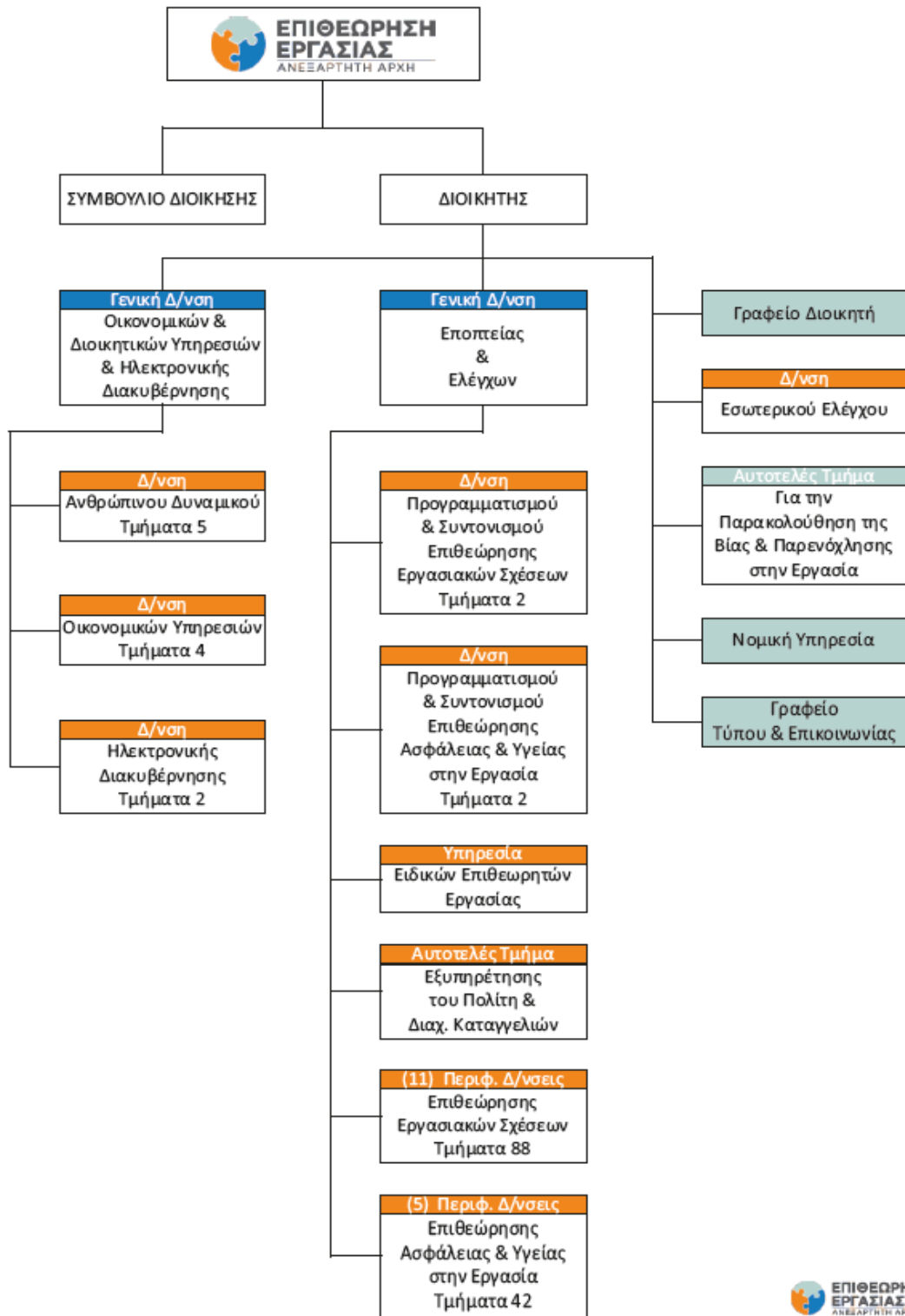
Το συγκεκριμένο σχήμα οργάνωσης και διοίκησης της Επιθεώρησης Εργασίας αφορά μια πρόσκαιρη μορφή η οποία ισχύει τυπικά μέχρι τις 19-Ιουνίου του 2021 όπου ψηφίζεται η σύσταση της ανεξάρτητης Αρχής “Επιθεώρηση Εργασίας”⁶⁹ και ουσιαστικά μέχρι τις 21 Δεκεμβρίου του 2022 όπου αρχίζει να ισχύει ο νέος οργανισμός της Επιθεώρησης Εργασίας⁷⁰.

Η αρχή του έτους 2023, χρόνος όπου συντάσσεται η παρούσα εργασία, ταυτίζεται με τα πρώτα βήματα της επιθεώρησης εργασίας ως ανεξάρτητη αρχή. Στο σχήμα που ακολουθεί φαίνεται η νέα οργανωτική δομή της Επιθεώρησης Εργασίας όπως αυτή καθορίζεται με τον οργανισμό της αριθμ αποφ. 510148/2022 (ΦΕΚ.5937/Β’/21/11/2022).

Η τρέχουσα δομή περιλαμβάνει ένα κεντρικό και ένα περιφερειακό επίπεδο. Η έδρα της Επιθεώρησης Εργασίας είναι στην Αθήνα ενώ ειδικές αποκεντρωμένες και περιφερειακές υπηρεσίες λειτουργούν και εκτός αυτής Υπάρχει εμφανής η διάκριση των κλάδων των επιθεωρητών εργασίας και η θεματική διάκριση των υπηρεσιών ελέγχων. Οι Επιθεωρητές Εργασίας εντάσσονται σε δύο διαφορετικούς κλάδους: στους Επιθεωρητές Εργασιακών Σχέσεων και τους Επιθεωρητές Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία.

⁶⁹ Άρθρα 102-125,Μέρος V Σύσταση ανεξάρτητης Αρχής “Επιθεώρησης Εργασίας” Ν. 4808/2021(ΦΕΚΑ' 101/19-06-2021)

⁷⁰ Υ.Α. 510148/17-11-2022 Οργανισμός Ανεξάρτητης Αρχής “Επιθεώρησης εργασίας (ΦΕΚ Β' 593721-11-2022)



Πηγή: Επιχειρησιακό Σχέδιο 2023. Επιθεώρηση Εργασίας Ανεξάρτητη Αρχή.

Περιφερειακές Υπηρεσίες Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων

Οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων της Επιθεώρησης Εργασίας ακολουθούν κατά το μεγαλύτερο μέρος τη διοικητική διαίρεση της χώρας (Καλλικράτης) και περιλαμβάνουν: Έντεκα (11) Περιφερειακές Διευθύνσεις Εργασιακών Σχέσεων, στη δύναμη των οποίων ανήκουν έντεκα (11) Τμήματα Συντονισμού και εξήντα εννέα (69) τοπικά τμήματα κυρίως σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας.

Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται αναλυτικά οι Περιφερειακές Διευθύνσεις Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων και τα Τμήματα Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων από τα οποία αυτές συγκροτούνται, με βάση την ΥΑ Αριθμ. 510148/21.11.2022 Οργανισμός Ανεξάρτητης Αρχής «Επιθεώρηση Εργασίας» (ΦΕΚ 5937 Β’).

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ
α) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΘΗΝΩΝ , ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΑΘΗΝΑΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΘΗΝΩΝ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΑΘΗΝΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΓΙΑΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΑΓΙΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΑΘΗΝΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΓΛΥΦΑΔΑΣ-ΔΑΦΝΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΗΛΙΟΥΠΟΛΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΔΥΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΑΘΗΝΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΑΛΛΙΘΕΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΝΕΑΣ ΙΩΝΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΝΕΑ ΙΩΝΙΑ
β) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΠΕΙΡΑΙΩΣ ΚΑΙ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΠΕΙΡΑΙΩΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟΝ ΠΕΙΡΑΙΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΝΩ ΛΙΟΣΙΩΝ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΑ ΑΝΩ ΛΙΟΣΙΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΕΛΕΥΣΙΝΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΕΛΕΥΣΙΝΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟΝ ΠΕΙΡΑΙΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΝΙΚΑΙΑΣ- ΑΓΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΝΙΚΑΙΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΝΟΤΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ

ΤΟ ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ
γ) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΠΑΛΛΗΝΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΠΑΛΛΗΝΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΝΟΙΞΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΑΝΟΙΞΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΒΟΙΩΤΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΘΗΒΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΕΥΒΟΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΧΑΛΚΙΔΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΛΑΥΡΕΩΤΙΚΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΕΡΑΤΕΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΠΑΛΛΗΝΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΠΑΛΛΗΝΗ
δ) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΙΓΑΙΟΥ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΣΥΡΟΥ ΕΡΜΟΥΠΟΛΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΙΓΑΙΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΣΥΡΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΝΔΡΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΑΝΔΡΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΩ-ΚΑΛΥΜΝΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΩ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΛΕΣΒΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΜΥΤΙΛΗΝΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΝΑΞΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΝΑΞΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΡΟΔΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΡΟΔΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΣΑΜΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΒΑΘΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΣΥΡΟΥ-ΜΗΛΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΣΥΡΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΧΙΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΧΙΟ
ε) ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΔΥΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΗΜΑΘΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΒΕΡΟΙΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΙΑΚΙΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΚΙΑΚΙΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΠΕΛΛΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΕΔΕΣΣΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΠΙΕΡΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΑΤΕΡΙΝΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΣΕΡΡΩΝ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΙΣ ΣΕΡΡΕΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟΝ ΠΟΛΥΓΥΡΟ
στ) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΗΠΕΙΡΟΥ ΚΑΙ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΗΠΕΙΡΟΥ ΚΑΙ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΑ ΙΩΑΝΝΙΝΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΡΤΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΑΡΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΓΡΕΒΕΝΩΝ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΑ ΓΡΕΒΕΝΑ

ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΘΕΣΠΡΩΤΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΗΓΟΥΜΕΝΙΤΣΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΑ ΙΩΑΝΝΙΝΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΑΣΤΟΡΙΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΕΡΚΥΡΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΕΡΚΥΡΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΟΖΑΝΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΟΖΑΝΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΠΡΕΒΕΖΑΣ - ΛΕΥΚΑΔΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΠΡΕΒΕΖΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΦΛΩΡΙΝΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΦΛΩΡΙΝΑ
ζ) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΛΑΡΙΣΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΑΡΔΙΤΣΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΛΑΡΙΣΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΛΑΡΙΣΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΒΟΛΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΡΙΚΑΛΩΝ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΑ ΤΡΙΚΑΛΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ- ΕΥΡΥΤΑΝΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΛΑΜΙΑ
η) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΠΑΤΡΕΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΠΑΤΡΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΙΤΩΛΙΑΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΑΓΡΙΝΙΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΧΑΪΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΠΑΤΡΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΖΑΚΥΝΘΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΖΑΚΥΝΘΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΗΛΕΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟΝ ΠΥΡΓΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ-ΙΘΑΚΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΑΡΓΟΣΤΟΛΙ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΦΩΚΙΔΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΑΜΦΙΣΣΑ
θ) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΤΡΙΠΟΛΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΤΡΙΠΟΛΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΝΑΥΠΛΙΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΡΚΑΔΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΤΡΙΠΟΛΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΟΡΙΝΘΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΛΑΚΩΝΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΣΠΑΡΤΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΑΛΑΜΑΤΑ
ι) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΡΗΤΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΡΗΤΗΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΗΡΑΚΛΕΙΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΗΡΑΚΛΕΙΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΛΑΣΙΘΙΟΥ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟΝ ΑΓΙΟ ΝΙΚΟΛΑΟ

ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΡΕΘΥΜΝΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΡΕΘΥΜΝΟ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΧΑΝΙΩΝ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΑ ΧΑΝΙΑ
ια) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΟΜΟΤΗΝΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΔΡΑΜΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗ ΔΡΑΜΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΕΒΡΟΥ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΑΒΑΛΑΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΑΒΑΛΑ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΞΑΝΘΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΞΑΝΘΗ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΡΟΔΟΠΗΣ, ΜΕ ΕΔΡΑ ΤΗΝ ΚΟΜΟΤΗΝΗ

Περιφερειακές Υπηρεσίες Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία

Οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία της Επιθεώρησης Εργασίας περιλαμβάνουν πέντε (5) Περιφερειακές Διευθύνσεις Ασφάλειας κα Υγείας στην Εργασία, με διαπεριφερειακή αρμοδιότητα στη δύναμη των οποίων ανήκουν πέντε (5) Τμήματα Συντονισμού και τριάντα επτά (37) τοπικά τμήματα κυρίως σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας. Ακολουθεί πίνακας με τις οργανικές μονάδες Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία.

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ (ΤΜΗΜΑΤΑ 12)
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ Α΄ ΤΟΜΕΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ Β΄ ΤΟΜΕΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ - ΠΕΛΛΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΚΟΖΑΝΗΣ-ΓΡΕΒΕΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΠΙΕΡΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΔΡΑΜΑΣ-ΞΑΝΘΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΣΕΡΡΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΗΜΑΘΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΚΑΒΑΛΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΡΟΔΟΠΗΣ-ΕΒΡΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ ΔΥΤ. ΕΛΛΑΔΑΣ-ΗΠΕΙΡΟΥ & ΙΟΝ.ΝΗΣΩΝ (ΤΜΗΜΑΤΑ 8)
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ - ΗΠΕΙΡΟΥ - ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΑΧΑΪΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΑΡΚΑΔΙΑΣ-ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ-ΛΑΚΩΝΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΑΡΤΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΗΛΕΙΑΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ- ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ (ΤΜΗΜΑΤΑ 7)
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ - ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΛΑΡΙΣΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΤΡΙΚΑΛΩΝ-ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΕΥΒΟΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ-ΕΥΡΥΤΑΝΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΒΟΙΩΤΙΑΣ-ΦΩΚΙΔΑΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΑΘΗΝΩΝ - ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ – ΚΡΗΤΗΣ (ΤΜΗΜΑΤΑ 7)
ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΑΘΗΝΩΝ - ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ - ΚΡΗΤΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ Α΄ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ Β΄ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ Α΄ ΤΟΜΕΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ Β΄ ΤΟΜΕΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΧΑΝΙΩΝ ΚΡΗΤΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ ΚΡΗΤΗΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ – ΑΙΓΑΙΟΥ (ΤΜΗΜΑΤΑ 8)

<p>ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ - ΑΙΓΑΙΟΥ</p>
<p>ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΠΕΙΡΑΙΑ</p>
<p>ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ Α΄ ΤΟΜΕΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ</p>
<p>ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ Β΄ ΤΟΜΕΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ</p>
<p>ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ</p>
<p>ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΣΥΡΟΥ</p>
<p>ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΑΝΔΡΟΥ</p>
<p>ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΥΓΕΙΑΣ στην ΕΡΓΑΣΙΑ ΧΙΟΥ-ΛΕΣΒΟΥ</p>
<p>ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΣΕ ΟΛΗ ΤΗΝ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑ: 5 ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ, 42 ΤΜΗΜΑΤΑ</p>

Κεφάλαιο τέταρτο

Το έργο και οι αρμοδιότητες της Επιθεώρησης Εργασίας

Όπως γίνεται φανερό από τα προαναφερθέντα στην δομή της Ανεξάρτητης Αρχής της Επιθεώρησης Εργασίας η κατά τόπον αρμοδιότητά της Ανεξάρτητης Αρχής εκτείνεται σε όλη την ελληνική επικράτεια ενώ οι καθ' ύλη αρμοδιότητές της ασκούνται από την Κεντρική και τις Περιφερειακές της Υπηρεσίες. Μελετώντας και αναλύοντας την δομή και τους επιχειρησιακούς στόχους της Επιθεώρησης Εργασίας διαπιστώνουμε ότι όλες οι Υπηρεσίες της δηλαδή τόσο η κεντρική όσο και οι περιφερειακές υπηρεσίες εντάσσονται σε δύο διαφορετικούς κλάδους, στην Επιθεώρηση Εργασιακών Σχέσεων και στην Επιθεώρηση Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία. Πρόκειται για δύο βασικούς και διακριτούς κλάδους με σαφώς καθορισμένα αντικείμενα και αρμοδιότητες. Η λεπτομερής αναφορά στις αρμοδιότητες της Επιθεώρησης Εργασίας κατά συνέπεια επιβάλλεται να λάβει υπόψη της αυτόν τον διαχωρισμό.

4.1. Το έργο και η αποστολή της Επιθεώρησης Εργασίας

Η Επιθεώρηση Εργασίας διαθέτει υπηρεσίες, διευθύνσεις τμήματα ή αυτοτελή γραφεία σε όλη την επικράτεια και έχει ως βασικό σκοπό τη διασφάλιση αφενός μεν των εργασιακών δικαιωμάτων και αφετέρου δε της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων. Επιπλέον, η Επιθεώρηση Εργασίας είναι αρμόδια να ερευνά, παράλληλα και ανεξάρτητα από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων και επομένως αποτελεί σημαντικό παράγοντα στο πεδίο ελέγχου της αδήλωτης εργασίας στην Ελλάδα. Πιο συγκεκριμένα με βάση τον Ν. 3996/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα, το έργο και η αποστολή της Επιθεώρησης Εργασίας⁷¹ είναι: α) Η επίβλεψη και ο έλεγχος της εφαρμογής των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας σε όλους τους χώρους εργασίας. β) Η επίβλεψη

⁷¹ Α. Χαριτόπουλος, «Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου: Μελέτη Περίπτωσης του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας», Διπλωματική εργασία 2005, Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, σσ.34-35

της τήρησης και εφαρμογής των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας σχετικά με τους όρους εργασίας, την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων, την αδήλωτη εργασία, την παράνομη απασχόληση, υπηκόων τρίτων χωρών και την αρχή της ίσης μεταχείρισης των εργαζομένων. γ) Να ερευνά, να ανακαλύπτει, να εντοπίζει και να διώκει τους παραβάτες της εργατικής νομοθεσίας για την ασφάλεια και την υγεία των εργαζομένων. δ) Η δημιουργία πνεύματος συμφιλίωσης μεταξύ εργοδοτών και εργαζομένων. και η παροχή πληροφοριών, συμβουλών, συστάσεων και υποδείξεων προς εργαζόμενους και εργοδότες σχετικά με τα πλέον αποτελεσματικά μέσα για την τήρηση των κείμενων διατάξεων. ε) Η επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων στο πλαίσιο της κατασταλτικής του δράσης

4.2 Οι αρμοδιότητες της Επιθεώρησης Εργασίας

4.2.1 Ελεγκτική αρμοδιότητα.

Η βασική αρμοδιότητα της Ανεξάρτητης Αρχής “Επιθεώρηση Εργασίας” όπως άλλωστε και όλων των Ελεγκτικών Σωμάτων είναι η ελεγκτική αρμοδιότητα. Η Επιθεώρηση Εργασίας σύμφωνα με το Ν. 3996/2011 άρθρο 2 παρ. δ. *“ερευνά οποιαδήποτε ώρα κατά την διάρκεια της ημέρας ή της νύχτα τους χώρους εργασίας, όταν κρίνει αναγκαίο χωρίς προειδοποίηση προς τον εργοδότη, και έχει πρόσβαση σε οποιοδήποτε από τα μητρώα, έγγραφα, αρχεία και κάθε άλλου είδους στοιχείο που τηρούνται από την επιχείρηση...”*. Ο έλεγχος είναι μια διαδικασία με πολύ συγκεκριμένη δομή και υλοποίηση⁷². Τα κλιμάκια ελέγχου στην Επιθεώρηση Εργασίας αποτελούνται από δύο συνήθως έμπειρους επιθεωρητές που διενεργούν επιτόπιους ελέγχους στις επιχειρήσεις. Μετά τον έλεγχο συντάσσεται δελτίο ελέγχου στο οποίο γίνεται αναλυτική αναφορά των ευρημάτων, καθώς και των παραβάσεων της εργατικής νομοθεσίας. Επίσης, αφού γίνει ακριβής προσδιορισμός των προβλεπόμενων κυρώσεων για τις αναφερόμενες παραβάσεις δίνεται προθεσμία μέχρι 5 ημέρες για να προσκομίσει ο ελεγχόμενος γραπτές εξηγήσεις σχετικά. Αν οι γραπτές εξηγήσεις κριθούν μη ικανοποιητικές από τον προϊστάμενο της υπηρεσίας επιβάλλεται πρόστιμο. Το πρόστιμο για τον εργοδότη που παραβαίνει την εργατική

⁷² Α. Χαριτόπουλος ό.π. σσ.11-13

νομοθεσία κυμαίνεται από τριακόσια (300) ευρώ μέχρι πενήντα χιλιάδες ευρώ (50.000) ανά παράβαση⁷³.

Οι έλεγχοι διακρίνονται σε διάφορες κατηγορίες⁷⁴ με βάση το χρόνο και τον τόπο που διενεργούνται, το αντικείμενό τους, το εύρος τους αλλά και τα όργανα που εμπλέκονται στην διενέργειά του. Έτσι ένας έλεγχος είναι τακτικός, έκτακτος, ειδικός γενικός, συγκεντρωτικός/διερευνητικός, επιτόπιος, καθολικός και δειγματοληπτικός. Ποιο αναλυτικά: 1) Τακτικός θεωρείται ο έλεγχος που διενεργείται κατόπιν προκαθορισμένου προγράμματος. 2) Έκτακτος έλεγχος είναι ο έλεγχος που εκτελείται κατόπιν καταγγελιών ή ύστερα από πληροφορίες που περιήλθαν σε γνώση του ελεγκτικού Σώματος. 3) Ειδικός έλεγχος είναι ο έλεγχος που διεξάγεται σε ένα τμήμα της δραστηριότητας του ελεγχόμενου φορέα. 4) Γενικός θεωρείται ο έλεγχος ο οποίος συμπεριλαμβάνει το σύνολο των δραστηριοτήτων του ελεγχόμενου φορέα. 5) Συγκεντρωτικός/διερευνητικός είναι ο έλεγχος που διενεργείται στο χώρο του ελεγκτικού οργάνου ενώ 6) επιτόπιος είναι ο έλεγχος που διενεργείται ύστερα από επιτόπου αυτοψία στον χώρο του ελεγχόμενου φορέα. 7) Καθολικός είναι ο έλεγχος που εστιάζει στην ενδελεχή και διεξοδική μελέτη κάθε ενέργειας ή στοιχείου του ελεγχόμενου ενώ 7) Δειγματοληπτικός είναι ο έλεγχος που διενεργείται στη βάση κάποιου δείγματος. Τέλος ο έλεγχος μπορεί να είναι έλεγχος νομιμότητας δηλαδή τυπικός ή έλεγχος σκοπιμότητας δηλαδή ουσιαστικός. Περαιτέρω, ο έλεγχος διακρίνεται σε προληπτικό και κατασταλατικό.

Σε ό, τι αφορά την Επιθεώρηση Εργασίας, το μεγαλύτερο μέρος των ελέγχων είναι προγραμματισμένοι, τακτικοί επιτόπιοι και προληπτικοί ενώ ακολουθούν με έναν μικρότερο αριθμό οι έκτακτοι και κατασταλατικοί έλεγχοι. Στο τέλος κάθε έτους οι δύο Διευθύνσεις Προγραμματισμού και Συντονισμού της κεντρικής υπηρεσίας της Ανεξάρτητης Αρχής, συντάσσουν τον προγραμματισμό δράσεις όλων των υπηρεσιών της Επιθεώρησης για το επόμενο έτος.(βλ. και ενότ. 4.4). Ο προγραμματισμός των ελέγχων των περιφερειακών υπηρεσιών Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία (Ε.Α.Υ.Ε.) της Επιθεώρησης Εργασίας⁷⁵ καταρτίζεται από τη Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού Ε.Α.Υ.Ε. στην Κεντρική Υπηρεσία σε ετήσια

⁷³ Α. Χαριτόπουλος ό.π. σ. 32

⁷⁴ Α. Χαριτόπουλος ό.π. σσ. 15-17

⁷⁵ Ετήσια Έκθεση πεπραγμένων Σ.ΕΠ.Ε 2017, Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Αθήνα 2017, σσ. 117-119.

βάση, ανά περιφερειακή Διεύθυνση Επιθεώρησης και διψήφιο κλάδο οικονομικής δραστηριότητας (ΣΤΑΚΟΔ), λαμβάνοντας υπόψη τις προτάσεις των περιφερειακών Διευθύνσεων, τα αναγγελθέντα εργατικά ατυχήματα κάθε κλάδου (θανατηφόρα και μη), την παραβατικότητα (δηλαδή τον αριθμό των επιβληθεισών κυρώσεων) κάθε κλάδου και τις προγραμματισθείσες στοχευμένες ελεγκτικές δράσεις. Επιπλέον στην εκπόνηση του ετήσιου προγραμματισμού λαμβάνονται υπόψη τα στοιχεία που έχουν κατατεθεί στο πλαίσιο του Συμβουλίου Κοινωνικού Ελέγχου Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΚΕΕΕ) καθώς και τα προγράμματα δράσης της Επιτροπής Ανώτερων Επιθεωρητών Εργασίας (SLIC). Συγκεκριμένα για το έτος 2018 σύμφωνα με την τελευταία δημοσιευμένη έκθεση πεπραγμένων του ΣΕΠΕ όπως φαίνεται και στους αντίστοιχους πίνακες είχαν προγραμματιστεί να διενεργηθούν συνολικά 21.684 έλεγχοι.

Ο Προγραμματισμός των ελέγχων των περιφερειακών υπηρεσιών Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων γίνεται σε ετήσια βάση από την Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού της Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων της κεντρικής Υπηρεσίας της Ανεξάρτητης Αρχής⁷⁶ Αφού ληφθούν υπόψη οι στρατηγικοί στόχοι της υπηρεσίας (-αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας -προστασία των εργαζομένων -προστασία της υγιούς επιχειρηματικότητας -μείωση των παραβατικών εργοδοτικών συμπεριφορών -ενημέρωση των εμπλεκόμενων μερών -καθιέρωση του συμφιλιοτικού και συμβουλευτικού ρόλου της Επιθεώρησης Εργασίας) καθώς και τα συμπεράσματα που προκύπτουν από την επεξεργασία των αναλυτικών στατιστικών στοιχείων του προηγούμενου έτους συντάσσεται ο ετήσιος προγραμματισμός των ελέγχων οι οποίοι κατανέμονται ανά Διεύθυνση, ανά κλάδο οικονομικής δραστηριότητας, ανάλογα με τον αριθμό εργαζομένων που απασχολούνται σε κάθε κλάδο, τον αριθμό των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται ανά κλάδο και τη διαπιστωμένη παραβατικότητα που εμφανίζει ο κάθε κλάδος και ανά τμήμα της Επιθεώρησης Εργασίας. Τέλος ο ετήσιος προγραμματισμός των ελέγχων διαμορφώνεται μετά από τη συνεργασία και σύμφωνη γνώμη μεταξύ των εκπροσώπων των εργαζομένων και των εργοδοτών, στα πλαίσια του Συμβουλίου Κοινωνικού Ελέγχου Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.Κ.Ε.Ε.Ε.). Συγκεκριμένα για το έτος

⁷⁶ Ετήσια Έκθεση πεπραγμένων Σ.Ε.Π.Ε 2017, Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Αθήνα 2017, σσ. 120-126.

2018 σύμφωνα με την τελευταία δημοσιευμένη έκθεση πεπραγμένων του ΣΕΠΕ όπως φαίνεται και στους αντίστοιχους πίνακες είχαν προγραμματιστεί να διενεργηθούν συνολικά 29.254 έλεγχοι.

Εκτός από τους προγραμματισμένους ελέγχους αρκετά συχνά διενεργούνται από την Επιθεώρηση Εργασίας κατασταλτικοί έλεγχοι. Κατασταλτικός ⁷⁷ είναι ο έλεγχος που διενεργείται κατόπιν καταγγελίας της εργατικής νομοθεσίας ή της νομοθεσίας για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία καθώς και κατόπιν αναγγελίας σοβαρού ή θανατηφόρου εργατικού ατυχήματος. Η καταγγελία μπορεί να είναι επώνυμη ή ανώνυμη και υποβάλλεται στην Επιθεώρηση Εργασίας από οποιονδήποτε πολίτη και με οποιοδήποτε μέσο (εγγράφως, τηλεφωνικά μέσω της γραμμής 1555 πρώην 15512, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (e-mail) ή μέσω του ΟΠΣ- Σ.ΕΠ.Ε.).

Η υπηρεσία που είναι καθ' ύλην και κατά τόπο αρμόδια οφείλει να επιλαμβάνεται άμεσα στην εξέταση της καταγγελίας καθώς πολλές είναι οι φορές που με την πάροδο του χρόνου μπορούν να μεταβληθούν ή να αλλοιωθούν τα υπάρχοντα αποδεικτικά στοιχεία π.χ. απόκρυψη ή αλλαγή αποδεικτικών στοιχείων απαραίτητων για την διαπίστωση των αιτιών των σοβαρών ή θανατηφόρων εργατικών ατυχημάτων. Σε περίπτωση που η καταγγελία έχει γίνει επώνυμα τότε, συντάσσεται έγγραφη απάντηση της υπηρεσίας και αποστέλλεται στον καταγγέλλοντα. Εάν η καταγγελία έχει γίνει από συνδικαλιστικό φορέα η Επιθεώρηση Εργασίας ενημερώνει τον φορέα σχετικά με τον ακριβή χρόνο διενέργειας του ελέγχου ώστε να μπορέσει ο φορέας να παραβρεθεί στον έλεγχο σε περίπτωση που το επιθυμεί. Για όλες τις καταγγελίες ισχύει σύμφωνα με το Ν. 3996/2011 το υπηρεσιακό απόρρητο.

⁷⁷ Α. Χαριτόπουλος,..ό.π. σσ 15-17

Στον Πίνακα 1 παρουσιάζονται συνοπτικά συγκριτικά στοιχεία για τη δραστηριότητα των Επιθεωρήσεων Εργασιακών Σχέσεων κατά την τριετία 2015 – 2017.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΔΡΑΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ			
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΕΡΓΟ	2015	2016	2017
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΕΝΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ	26.595	26.852	27.554
ΕΛΕΓΧΟΙ - ΕΠΑΝΕΛΕΓΧΟΙ	28.439	27.256	30.492
ΔΙΑΦΟΡΑ	+6,93%	+1,50%	+10,66%
ΜΗΝΥΣΕΙΣ- ΜΗΝ. ΑΝΑΦΟΡΕΣ	2.814	2.593	2.418
ΕΠΙΒΛΗΘΕΝΤΑ ΠΡΟΣΤΙΜΑ	9.723	8.527	9.709
ΠΟΣΑ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ	€ 31.812.109	€ 26.017.237	€ 32.881.882
ΕΡΓΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΦΟΡΕΣ	13.691	13.348	12.903
ΕΠΙΛΥΘΕΙΣΕΣ	6.540	6.164	6.427
ΜΑΤΑΙΩΘΕΙΣΕΣ	3.111	3.533	2.979
ΠΑΡΑΠΕΜΦ. ΣΤΑ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΑ	4.040	3.651	3.497
ΚΑΤΑΒΛ. ΧΡΗΜΑΤΙΚΑ ΠΟΣΑ	€13.123.632	€ 11.265.693	€ 11.099.575
ΜΗΝΥΣΕΙΣ - ΜΗΝ. ΑΝΑΦΟΡΕΣ	906	892	827
ΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	5.952.382*	7.336.575*	8.474.865
ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΝΑΓΡ. ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	1.874.793	2.289.709	2.428.170
ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΥΠΕΡΩΡΙΑΚΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	33.796	37.836	40.326
ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	101.433	118.427	126.443
ΑΔΕΙΕΣ ΚΥΡΙΑΚΗΣ	8.411	6.296	5.536
ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	177.111	133.460	106.096
	2015	2016	2017
ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ	201.960	218.848	230.942
ΣΥΝΟΛΟ ΝΕΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΠΛΗΡΟΥΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	849.651	969.965	1.083.418
ΣΥΝΟΛΟ ΝΕΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΜΕΡΙΚΗΣ & ΕΚ ΠΕΡΙΤΡΟΠΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	959.901	1.173.009	1.316.980
ΜΕΤΑΤΡΟΠΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΑΠΟ ΠΛΗΡΗ ΣΕ ΜΕΡΙΚΗ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ	30.968	32.600	39.534
ΜΕΤΑΤΡΟΠΕΣ ΑΠΟ ΠΛΗΡΗ ΣΕ ΕΚ ΠΕΡΙΤΡΟΠΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ	25.963	18.662	20.071

Πηγή: Ετήσια Έκθεση πεπραγμένων Σ.ΕΠ.Ε 2017.

4.2.2 Προστασία της Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία

Βασικό σκοπό των Υπηρεσιών Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία του Σ.ΕΠ.Ε. αποτελεί η βελτίωση των συνθηκών εργασίας και του εργασιακού περιβάλλοντος. Ειδικότερους στόχους αποτελούν η πρόληψη και η συνεχής μείωση των εργατικών ατυχημάτων και των επαγγελματικών ασθενειών, καθώς και η προώθηση μέτρων προστασίας και προαγωγής της υγείας των εργαζομένων, σύμφωνα και με τον ορισμό της Παγκόσμιας Οργάνωσης Υγείας. Η πραγματοποίηση των ανωτέρω στόχων επιτυγχάνεται τόσο μέσω των επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών, που καθημερινά διενεργούν οι Επιθεωρητές Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία, όσο και μέσω του ενημερωτικού και συμβουλευτικού τους ρόλου για θέματα που αφορούν στην ασφάλεια και την υγεία των εργαζομένων

Ο κλάδος της ΕΑΥΕ του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας στα πλαίσια διασφάλισης της Ασφάλειας και Υγείας των Εργαζομένων ασχολείται εκτενώς με τα εργατικά ατυχήματα καθώς και με τις επαγγελματικές ασθένειες. Ένα από τους πρωταρχικούς στόχους της επιθεώρησης εργασίας είναι η μείωση των εργατικών ατυχημάτων και κατ' επέκταση ο περιορισμός των τεράστιων κοινωνικών και οικονομικών συνεπειών τους. Τα εργατικά ατυχήματα είναι πλέον ευρέως γνωστό ως ένα παγκόσμιο πρόβλημα⁷⁸. Δυστυχώς η χώρα μας δεν εξαιρείται απ' αυτόν τον κανόνα. Κάθε χρόνο συμβαίνουν χιλιάδες εργατικά ατυχήματα και στην Ελλάδα. Μερικά από αυτά έχουν σαν αποτέλεσμα το θάνατο, άλλα τη μόνιμη αναπηρία ενώ τα περισσότερα προκαλούν προσωρινή ανικανότητα για εργασία που κυμαίνονται από μερικές μέρες μέχρι αρκετούς μήνες. Όταν λαμβάνει χώρα ένα εργατικό ατύχημα ο εργοδότης έχει υποχρέωση να το αναγγέλλει άμεσα και όχι αργότερα από 24 ώρες στην αστυνομία, στον ασφαλιστικό φορέα του εργαζόμενου και στην επιθεώρηση εργασίας. Το ΣΕΠΕ και στην συνέχεια η Επιθεώρηση Εργασίας και συγκεκριμένα οι υπηρεσίες υγείας και ασφάλειας οφείλουν να διερευνούν σύμφωνα με το Ν. 3996/2011 διενεργεί έρευνες για να εντοπιστούν τα αίτια και οι συνθήκες που οδηγούν σε σοβαρά και θανατηφόρα εργατικά ατυχήματα και επαγγελματικές ασθένειες, προκειμένου να ληφθούν μέτρα για την αποφυγή επανάληψής τους. Ενημερώνει για την αναγκαιότητα της συστηματικής πρόληψης και της αποτελεσματικής αντιμετώπισης του επαγγελματικού κινδύνου ενώ προτείνει μέτρα για την αποφυγή μελλοντικής επανάληψης των αναγγελθέντων εργατικών ατυχημάτων. Τέλος από τους αρμόδιους επιθεωρητές ασφάλειας και υγείας στην εργασία συντάσσεται σχετική έκθεση έρευνας για τα σοβαρά και θανατηφόρα εργατικά ατυχήματα. Οι εκθέσεις αυτές, στις οποίες επισημαίνονται τυχόν υπάρχουσες παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας, υποβάλλονται στο αρμόδιο αστυνομικό τμήμα ώστε να συμπεριληφθούν στην σχετική δικογραφία. Στην ετήσια έκθεση πεπραγμένων του ΣΕΠΕ γίνεται εκτενής αναφορά για τα εργατικά ατυχήματα. Έτσι για το 2017 τα στοιχεία για τα εργατικά ατυχήματα φαίνονται στο Διάγραμμα 5 και στο Διάγραμμα 6⁷⁹

⁷⁸ Μ. Λάγγα, «Η Διοίκηση Ανθρώπινου Δυναμικού και η Υγιεινή και η Ασφάλεια στην Εργασία», Διπλωματική Εργασία 2013, Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου, σσ.19-20

⁷⁹ Παράρτημα

Κατά την τελευταία τριετία η δραστηριότητα των Επιθεωρήσεων Α.Υ.Ε. παρουσιάζεται ως ακολούθως:

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΔΡΑΣΗ		2015		2016		2017	
ΕΛΕΓΧΟΙ		24.572		24.422		21.423	
ΚΥΡΩΣΕΙΣ	Μηνυτήριες αναφορές – μηνύσεις	627		605		644	
	Διακοπές εργασιών	259	1.878	185	1.683	201	1.687
	Επιβληθέντα πρόστιμα	992		893		842	
	Ποσά προστίμων (€)	4.036.314		3.433.628		2.818.026	
ΕΡΓΑΤΙΚΑ ΑΤΥΧΗΜΑΤΑ	Αναγγεληθέντα	5.930		6.515		7.357	
	ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ ΘΑΝΑΤΗΦΟΡΑ (συνολικά)	67		73		76	

Πηγή: Ετήσια Έκθεση πεπραγμένων Σ.ΕΠ.Ε 2017.

4.2.3 Συμφιλίωση – Εργατικές Διαφορές

Το ΣΕΠΕ σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν. 3996/201 παρεμβαίνει συμφιλιοτικά και επιλύει εργατικές διαφορές ύστερα από σχετικό αίτημα. Με τον Ν. 4144/13 (Φ.Ε.Κ. Α' 98) δόθηκαν σαφείς ορισμοί για την συμφιλιοτική διαδικασία και για την εργατική διαφορά. Έτσι ορίζεται ως εργατική διαφορά «..κάθε είδους διαφωνία μεταξύ εργαζόμενου ή εργαζομένων και εργοδότη που πηγάζει από τη σχέση εργασίας αναφορικά με την εφαρμογή και τήρηση των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας», ενώ σε ό,τι αφορά τη συμφιλιοτική διαδικασία αναφέρεται σχετικά ότι «..το ΣΕΠΕ παρεμβαίνει συμφιλιοτικά μετά την υποβολή σχετικού αιτήματος από τις οικείες συνδικαλιστικές οργανώσεις των εργαζομένων ή τις οργανώσεις των εργοδοτών ή και από τον εργοδότη ατομικά για οποιοδήποτε θέμα προκαλεί διένεξη ή διαφωνία με αφορμή τη σχέση εργασίας, και αν ακόμη δεν

αποτελεί αντικείμενο συλλογικής σύμβασης». Η διαδικασία της Συμφιλίωσης και επίλυσης εργατικών διαφορών αρχίζει με την κατάθεση σχετικής αίτησης από τα ενδιαφερόμενα μέρη. Στην συνέχεια αφού προηγηθεί έλεγχος ο συμφιλιωτής που είναι ένας επιθεωρητής με αυξημένα προσόντα καλεί τα μέρη σε ενώπιόν του συζήτηση και προσπαθεί να βρεθεί μια κοινώς αποδεκτή λύση. Στο τέλος της συμφιλιωτικής διαδικασίας, συντάσσεται πρακτικό που υπογράφεται από τα ενδιαφερόμενα μέρη και το συμφιλιωτή.

4.2.4 Ετήσια Έκθεση πεπραγμένων

Ο Υπουργός Εργασίας, και Κοινωνικών υποθέσεων οφείλει σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που έχει αναλάβει η χώρα μας με την κύρωση της υπ' αριθμόν 81 Διεθνούς Σύμβασης Εργασίας (Ν. 3249/1955, Α' 139), να ανακοινώνει και να αποστέλλει την Ετήσια Έκθεση προς το Διεθνές Γραφείο Εργασίας. Η Ετήσια έκθεση του ΣΕΠΕ εκπονείται από την Κεντρική Υπηρεσία αφού προηγηθεί συλλογή και επεξεργασία του συνόλου των πεπραγμένων τόσο της Κεντρικής Υπηρεσίας όσο και των Περιφερειακών Διευθύνσεων του ΣΕΠΕ. Στην ετήσια έκθεση συμπεριλαμβάνονται και στατιστικά στοιχεία σχετικά με τα εργατικά ατυχήματα και τις επαγγελματικές ασθένειες. Τα στοιχεία αυτά συλλέγει και επεξεργάζεται το ΣΕΠΕ σε συνεργασία με τη γενική Διεύθυνση Συνθηκών και Υγιεινής της Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, και την Ελληνική Στατιστική Αρχή σύμφωνα με την ευρωπαϊκή μεθοδολογία και νομοθεσία και τα πρότυπα και τα πρίσματα της EUROSTAT. Η Ετήσια Έκθεση των πεπραγμένων του ΣΕΠΕ η οποία όπως αναφέρθηκε σε παραπάνω ενότητα περιλαμβάνει και τον προγραμματισμό δράσης των περιφερειακών υπηρεσιών του ΣΕΠΕ για το επόμενο έτος, εγκρίνεται στα πλαίσια του κοινωνικού ελέγχου από το ΣΚΕΕΕ και αναρτάται στο διαδίκτυο. Σύμφωνα με την τελευταία αναρτημένη έκθεση κατά το έτος 2017 οι Υπηρεσίες του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας πραγματοποίησαν συνολικά 48.977 ελέγχους και επέβαλαν σε εργοδότες- παραβάτες της εργατικής νομοθεσίας 11.942 κυρώσεις (3.062 μηνύσεις, 8.679 πρόστιμα συνολικού ύψους 40.237.012 € και 259 διακοπές εργασιών). Επιπροσθέτως, οι Επιθεωρητές Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία

διερεύνησαν τις αιτίες 7.357 εργατικών ατυχημάτων τα οποία αναγγέλθηκαν στο Σ.Ε.Π.Ε., εκ των οποίων τα 76 ήταν θανατηφόρα. Από τα θανατηφόρα εργατικά ατυχήματα, τα 42 χαρακτηρίστηκαν, με βάση τις σχετικές ιατροδικαστικές εκθέσεις, ως «παθολογικά», δηλαδή ως οφειλόμενα σε παθολογικά αίτια. Τα θανατηφόρα εργατικά ατυχήματα εκτός των παθολογικών ανήλθαν σε 34.

4.3 Διαδικασία του Ελέγχου στην Επιθεώρηση Εργασίας.

Καθώς όπως προαναφέρθηκε επανειλημμένως η ελεγκτική αρμοδιότητα είναι η πιο βασική στην Επιθεώρηση Εργασίας θα γίνει αναλυτική αναφορά στην διαδικασία του ελέγχου. Ο επιτόπιος έλεγχος αρχίζει με την μετάβαση του ελεγκτικού κλιμακίου στο χώρο εργασίας της προς επιθεώρηση επιχείρησης και ολοκληρώνεται με την σύνταξη και παράδοση του δελτίου ελέγχου⁸⁰.

Του ελέγχου προηγείται μια προπαρασκευαστική φάση όπου ο επικεφαλής του κλιμακίου επιμελείται την άρτια οργάνωση του ελέγχου. Ελέγχει την διαθεσιμότητα των επιθεωρητών εργασίας, και του υπηρεσιακού οχήματος. Επίσης ρυθμίζει την σύνθεση του ελεγκτικού κλιμακίου και ορίζει την ημέρα και την ώρα διεξαγωγής του ελέγχου.

Ο επιτόπιος έλεγχος αφορά σε επίσκεψη των χώρων εργασίας οποιαδήποτε ώρα κατά την διάρκεια της ημέρας ή της νύχτα χωρίς προειδοποίηση προς τον εργοδότη. Κατά την άφιξη στους χώρους εργασίας ο επικεφαλής του κλιμακίου ενημερώνει τον ίδιο τον εργοδότη ή τον εκπρόσωπο του για την ιδιότητα του ιδίου αλλά και των υπολοίπων συμμετεχόντων στον έλεγχο καθώς και για το αντικείμενο και το σκοπό της επίσκεψης τους. Επίσης ζητά από τον υπεύθυνο της επιχείρησης να τους συνοδέψει κατά την διάρκεια του ελέγχου στους χώρους της επιχείρησης, ώστε να παράσχει άμεσα κάθε πληροφορία και στοιχείο που απαιτείται αλλά και για να λάβει γνώση για τα ευρήματα του ελέγχου

Η φάση του ελέγχου περιλαμβάνει

-Συνεντεύξεις με εργαζόμενους της επιθεωρούμενης επιχείρησης

- Έρευνα φακέλων ή άλλων στοιχείων σχετικών με την εργατική νομοθεσία όπως:

⁸⁰ Άρθρο 16. Ν. 3996/2011 «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις».ΦΕΚ 170/Α/05-08-2011

- Καταστάσεις προσωπικού, Προγράμματα ωρών Εργασίας
- Συμβάσεις Εργασίας
- Αναλυτικά εκκαθαριστικά αποδοχών
- Βιβλία υπερωριών, αδειών, δρομολογίων
- Βιβλιάρια Τουριστικών Λεωφορείων
- Βιβλιάρια Ανηλίκων
- Άδειες Εργασίας Αλλοδαπών Εργαζομένων (υπηκόων χωρών εκτός της Ε.Ε.)
- Βιβλίο Ατυχημάτων
- Βιβλίο Υποδείξεων Τεχνικού Ασφαλείας ή/ και Ιατρού Εργασίας (εάν υπάρχουν στην επιχείρηση πάνω από 50 εργαζόμενοι).
- Βιβλία Συντήρησης Εξοπλισμού εργασίας
- Βεβαίωση Πιστοποίησης/Καταλληλότητας Ανυψωτικού Εξοπλισμού
- Ιατρικούς Φακέλους Εργαζομένων
- Βεβαιώσεις Καταλληλότητας Εργαζομένων
- Μελέτη Εκτίμησης Επαγγελματικού Κινδύνου

Με το πέρας της επιθεώρησης της επιχείρησης οι επιθεωρητές προβαίνουν στην σύνταξη του δελτίου ελέγχου όπου αποτυπώνονται εκτός από τα στοιχεία της επιχείρησης τα ευρήματα του ελέγχου. Τα ευρήματα του ελέγχου οφείλουν να διατυπώνονται με σύντομο σαφή και εύληπτο τρόπο και με αναφορά στις σχετικές διατάξεις της νομοθεσίας. Περιλαμβάνουν παρατηρήσεις υποδείξεις καθώς και τυχόν διαπιστώσεις παραβάσεων σχετικά με την τήρηση της εργατικής νομοθεσία. Τέλος δυνητικά γίνεται κλήση της επιχείρησης σε γραπτές εξηγήσεις εντός συγκεκριμένης προθεσμίας εφόσον απαιτείται για την επιβολή διοικητικών κυρώσεων.

Το δελτίο ελέγχου καταχωρείται στο μπλοκ του επικεφαλής του κλιμακίου και υπογράφεται από τους επιθεωρητές που διενήργησαν τον έλεγχο με πρώτον τον επικεφαλής του κλιμακίου αλλά και από τον εργοδότη ή τον εκπρόσωπο του, που παρευρέθηκε στον έλεγχο. Το συμπληρωμένο χειρόγραφο τυποποιημένο έντυπο Δελτίο Ελέγχου, όπως φαίνεται παρακάτω, έχει την μορφή μπλοκ με αριθμημένα τριπλότυπα φύλλα χαρτιού. Υπογράφεται με τη μορφή του τριπλότυπου σε τρία (3) αντίγραφα από τους διενεργούντες τον έλεγχο Επιθεωρητές Εργασίας. Στη συνέχεια

Κεφάλαιο πέμπτο

Τα πληροφοριακά συστήματα στην Επιθεώρηση Εργασίας

5. 1 Η ηλεκτρονική Διακυβέρνηση

5.1.1 Γενικά

Ηλεκτρονική διακυβέρνηση, σύμφωνα με τον ΟΟΣΑ⁸¹ αλλά και τον οργανισμό ηνωμένων εθνών⁸², είναι η χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) σαν χρήσιμο εργαλείο στα χέρια των κυβερνήσεων και των δημοσίων υπηρεσιών των κρατών κατά την άσκηση της Δημόσιας Διοίκησης με σκοπό την ουσιαστική βελτίωση της διακυβέρνησης. Η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση και οι ΤΠΕ εμφανίζουν ως κύρια δομικά χαρακτηριστικά τους, τη σύνθεση και την απλοποίηση των διαδικασιών, την άμεση επικοινωνία του πολίτη και της Διοίκησης, καθώς και την ψηφιοποίηση του συνόλου των διοικητικών διαδικασιών. Πρόκειται για χαρακτηριστικά τα οποία εξυπηρετούν τις εφαρμοζόμενες μεταρρυθμιστικές πολιτικές που σκοπό τους έχουν την απλοποίηση των διαδικασιών για την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και την έγκαιρη και έγκυρη εξυπηρέτηση των πολιτών, με ταυτόχρονη μείωση του κόστους λειτουργίας των δημοσίων οργανισμών⁸³

Στην Ελλάδα, όπως ορίστηκε το 2013 από το τότε Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης η Ηλεκτρονική διακυβέρνηση είναι η μορφή διακυβέρνησης η οποία χρησιμοποιεί τις ΤΠΕ με στόχο να αναβαθμίσει, να εκσυγχρονίσει και να αναδομήσει τις προσφερόμενες από τους φορείς του δημοσίου υπηρεσίες, προσδίδοντας τους ταυτόχρονα μία προστιθέμενη αξία. Σαν αποτέλεσμα της επίτευξης των στόχων αυτών είναι η αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση του πολίτη, η κάλυψη των αναγκών του και η συμμετοχή του στις διαδικασίες της δημόσιας διοίκησης⁸⁴.

⁸¹ OECD e-Government Studies The e-Government Imperative https://read.oecd-ilibrary.org/governance/the-e-government-imperative_9789264101197-en#page23 [πρόσβαση 14-01-2023]

⁸² United Nations Global E-Government Development Report 2004 <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2004> [πρόσβαση 14-02-2023]

⁸³ Α. Κωνσταντινίδου, «Δημόσια διοίκηση και ηλεκτρονική διακυβέρνηση: ο ρόλος των ΤΠΕ.» Διπλωματική Εργασία 2016, Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών, Αθήνα, σσ. 8-9

Οι Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) βασίζονται στην ανάπτυξη και διάδοση του διαδικτύου το οποίο δημιουργήθηκε μεν στο τέλος του 20ου αιώνα εξελίχθηκε όμως με γεωμετρική πρόοδο φέρνοντας μια παγκόσμια επανάσταση στους περισσότερους τομείς της ανθρώπινης δραστηριότητας. Στην δημόσια διοίκηση οι Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) άρχισαν να εφαρμόζονται στην δεκαετία του '90⁸⁵ Από τις αρχές της συγκεκριμένη δεκαετίας, καταρχήν η διεθνής κοινότητα αλλά άμεσα και η Ε.Ε. αξιολόγησαν τις δυνατότητες που προσφέρουν οι ΤΠΕ, ως μια κινητήριο δύναμη για την οικονομική ανάπτυξη των κρατών και για την ευημερία των πολιτών. Αρχικά, στη Μ. Βρετανία, στην Αυστραλία και στη Ν. Ζηλανδία, οι ΤΠΕ χρησιμοποιήθηκαν, τη δεκαετία του 1980, ως πολύτιμο εργαλείο του Νέου Δημόσιου Μάνατζμεντ (New Public Management, NPM) στις πολιτικές για τον εκσυγχρονισμό της Διοίκησης και την αναδιοργάνωση των διαδικασιών, σε συνδυασμό με το BPR, και τη Διοίκηση Ολικής ποιότητας (ΔΟΠ).⁸⁶

Ορόσημο για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση στην χώρα μας είναι η ψήφιση του Νόμου 3979/2011. Πρόκειται για ένα νόμο πλαίσιο όπου αποτυπώνονται όλοι οι απαραίτητοι ορισμοί και οι γενικές αρχές για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, προβλέπεται η υποχρέωση όλων των φορέων του δημοσίου να δημιουργήσουν διαδικτυακό τόπο με συγκεκριμένες λειτουργικές προδιαγραφές όπως επίσης προβλέπεται η υποχρέωση των δημοσίων υπηρεσιών να παρέχουν πληροφόρηση και δημοσιοποίηση των στοιχείων που διαθέτουν. Στον ίδιο νόμο γίνεται εκτενής αναφορά στις αρχές προστασίας προσωπικών δεδομένων ενώ προβλέπεται η δημιουργία και τήρηση ηλεκτρονικών αρχείων και ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου.⁸⁷

Οι κύριοι στόχοι της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στην χώρα μας συνοψίζονται στα ακόλουθα σημεία⁸⁸:

⁸⁴ Χ. Τρασανίδης, «Η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση στους Ο.Τ.Α. και η συμβολή τους στην τοπική ανάπτυξη. Η περίπτωση του Δήμου Θεσσαλονίκης» Τελική Εργασία 2018, Εθνική Σχολή Δημόσιας και Αυτοδιοίκησης, σ. 11

⁸⁵ Α. Κωνσταντινίδου ό.π. σ. 119

⁸⁶ Μπαμπαλιούτας Λ- Μπάλλα Ευαγ., (Μάιος 2022), Ειδικά θέματα Διοικητικής Μεταρρύθμισης, Παραδόσεις μαθήματος στο ΠΜΣ Διοικητική Επιστήμη και Δημόσιο Μάνατζμεντ, Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης, Σχολή Επιστημών Οικονομίας και Δημόσιας Διοίκησης, Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών.

⁸⁷ Α. Κωνσταντινίδου ό π. σσ. 102-103

⁸⁸ Κ. Τσατσούλης, ό.π. σ. 58

- α) Υπηρεσίες προς τον πολίτη και την επιχείρηση, 4 ου και 5ου επιπέδου, δηλαδή υπηρεσιών που ολοκληρώνονται διαδικτυακά, χωρίς φυσική παρουσία του πολίτη στη Δημόσια Διοίκηση.*
- β) Ένα περιβάλλον ψηφιακής συνεργασίας και επικοινωνίας μεταξύ των υπηρεσιών και των στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης και*
- γ) Χρήση σύγχρονων υποδομών και διασφάλιση ποιοτικών και ασφαλών συνθηκών ψηφιακής ανάπτυξης για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τον δημόσιο τομέα.*

5.1.2. Τα οφέλη και οι κίνδυνοι της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης

Είναι σίγουρο ότι η υιοθέτηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης έχει πολλαπλά οφέλη⁸⁹, τα οποία θα μπορούσαν να αναφερθούν ως εξής:

- α) δυνατότητα ευρείας πρόσβαση ηλεκτρονικά στην πληροφορία, όπως σε όλων των ειδών κανονιστικές διατάξεις, νόμους, προσχέδια νόμων κ.λπ. καθώς και οικονομικά και επιστημονικά στοιχεία και δεδομένα.*
- β) δυνατότητα μεγαλύτερης εμπλοκής των πολιτών σε δημόσιες δραστηριότητες με την χρήση ηλεκτρονικών μέσων όπως με την ηλεκτρονική συμπλήρωση και υποβολή εντύπων.*
- γ) δυνατότητα βελτίωσης της διαφάνειας των διαδικασιών, μείωσης της πιθανότητας διαφθοράς και κατά συνέπεια αύξησης της κυβερνητικής υπευθυνότητας*
- δ) παροχή υποδομών και δυνατότητα πρόσβασης στην πληροφορία και στην επικοινωνία και στην κοινωνία των αγροτικών και απομακρυσμένων περιοχών*
- ε) μεγάλη μείωση του χρόνου και κατά συνέπεια και του κόστους αλληλεπίδρασης των επιχειρήσεων με τις δημόσιες υπηρεσίες.*

Η ηλεκτρονική διακυβέρνηση συμβάλει στο μετασχηματισμό της δημόσιας διοίκησης σε ψηφιακή δημόσια διοίκηση, η οποία εφαρμόζει νέες ηλεκτρονικές υπηρεσίες για την επιτέλεση των λειτουργιών της με απώτερο σκοπό την βελτιστοποίηση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας της. Γενικότερα

⁸⁹ Σπυράκης, Γρ. (2008) Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση (E-Government): Εφαρμογές, Οφέλη και Κίνδυνοι. Ιανουάριος
https://www.researchgate.net/publication/283215558_Elektronike_Diakybernese_E-Government_Epharmoges_Ophele_kai_Kindynoi [πρόσβαση 19-02-2023]

αυξάνοντας τον έλεγχο των φορέων διακυβέρνησης προσφέρει μεγαλύτερη διαφάνεια στον δημόσιο τομέα και προάγει και ενισχύει την δημοκρατία.

Η ηλεκτρονική διακυβέρνηση οδηγεί στην μείωση της αναμονής του πολίτη στις δημόσιες υπηρεσίες καθώς δίνει πρόσβαση σ αυτόν σε πληροφορίες και υπηρεσίες 24 ώρες το 24ωρο ενώ η φυσική παρουσία δεν αποτελεί προϋπόθεση για την εξυπηρέτηση του

Πριν την έναρξη της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης η τεχνολογία είχε τον χαρακτήρα του υποστηρικτικού μηχανισμό στην μηχανοργάνωση των δημοσίων υπηρεσιών. Ο ρόλος αυτός πλέον θεωρείται ξεπερασμένος. Στην εποχή της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, *οι τεχνολογίες της επικοινωνίας και πληροφορίας μετουσιώνονται σε παράγοντες μοντελοποίησης και ανασχεδιασμού των διαδικασιών σε μηχανισμούς δημιουργίας νέων διαδικασιών και εργαλείων διαχείρισης.*

Κίνδυνοι

Η προοπτική ενός κράτους το οποίο καταφέρνει μια άμεση, δίκαιη, και αποτελεσματική εξυπηρέτηση των πολιτών του με την εφαρμογή των τεχνολογιών της πληροφορίας και επικοινωνίας όσο ελκυστική και αν είναι εγκυμονεί κάποιους κινδύνους. Οι κίνδυνοι έχουν να κάνουν,

-με την μεγιστοποίηση της δυνατότητας του κράτους για άσκηση κοινωνικού ελέγχου,

-με την αναπόφευκτη αύξηση της διάκρισης μεταξύ των πολιτών καθώς δεν έχουν όλοι την ίδια δυνατότητα πρόσβασης σε αναγκαίες υποδομές, και τέλος

-με τον περιορισμό της συμμετοχής κάποιων κοινωνικών ομάδων από τις διάφορες πολιτικές διαδικασίες.

5.2 Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό σύστημα ΟΠΣ-ΣΕΠΕ

5.2.1 Σχεδιασμός-Χρηματοδότηση- Στόχοι.

Ένα από τα πληροφοριακά συστήματα που ξεκίνησε να λειτουργεί στο Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας και υιοθετήθηκε και λειτουργεί πλέον στην Ανεξάρτητη Αρχή “Επιθεώρηση Εργασίας” είναι το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε

Το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Σ.ΕΠ.Ε είναι ένα μεγάλο έργο πληροφορικής που ξεκίνησε το 2014 και υλοποιήθηκε μέσω χρηματοδότησης προγραμμάτων ΕΣΠΑ «Διοικητική Μεταρρύθμιση», «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» & «Ψηφιακή Σύγκλιση του ΕΣΠΑ. Την άμεση εποπτεία και τον συντονισμό του συστήματος είχε το τμήμα Διαχείρισης Πληροφοριακών Συστημάτων και Δεδομένων της Διεύθυνσης Υποστήριξης του Σ.ΕΠ.Ε. Το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ. Ε. αφορά σε ένα σύγχρονο ηλεκτρονικό εργαλείο με την βοήθεια του οποίου το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας αναβάθμισε τις επιχειρησιακές του διαδικασίες και τις συναλλαγές του με το κοινό. Πρόκειται δε για τον εκσυγχρονισμό της ελεγκτικής διαδικασίας, για την υποστήριξη των διοικητικών υπηρεσιών καθώς και την παροχή ψηφιακών υπηρεσιών προς τους πολίτες μέσω διαδικτύου.

Ο σχεδιασμός και ο καθορισμός των προδιαγραφών του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε ξεκίνησε στο Σ.ΕΠ.Ε αρχές του 2012, με την εκπόνηση μιας ειδικής μελέτης με χρηματοδότηση από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού». Στην συγκεκριμένη μελέτη γίνεται εκτενής περιγραφή των διαδικασιών που οφείλει να υποστηρίξει το ΟΠΣ καθώς και αναλυτικό πλάνο μετάβασης από το υπάρχων, χειροκίνητο περιβάλλον λειτουργίας στο νέο, ηλεκτρονικό περιβάλλον λειτουργίας. Η ανάπτυξη του ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του ΣΕΠΕ εντάσσεται σε ένα γενικό πρόγραμμα εκσυγχρονισμού του ΣΕΠΕ όπου εξελίσσεται παράλληλα και αλληλοσυμπληρώνεται με δράσεις όπως «η Απλούστευση των Διαδικασιών του ΣΕΠΕ» και το «Πρόγραμμα Επικοινωνίας του ΣΕΠΕ». Το πρώτο αφορά στον ανασχεδιασμό και την απλούστευση των διαδικασιών του ΣΕΠΕ και στην ενδυνάμωση της συνεργασίας του με άλλους οργανισμούς, όπως το ΙΚΑ και ο ΟΑΕΔ, ενώ το δεύτερο. αφορά στην ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των πολιτών σχετικά με το έργο του ΣΕΠΕ και το νέο εξωστρεφές προφίλ του⁹⁰.

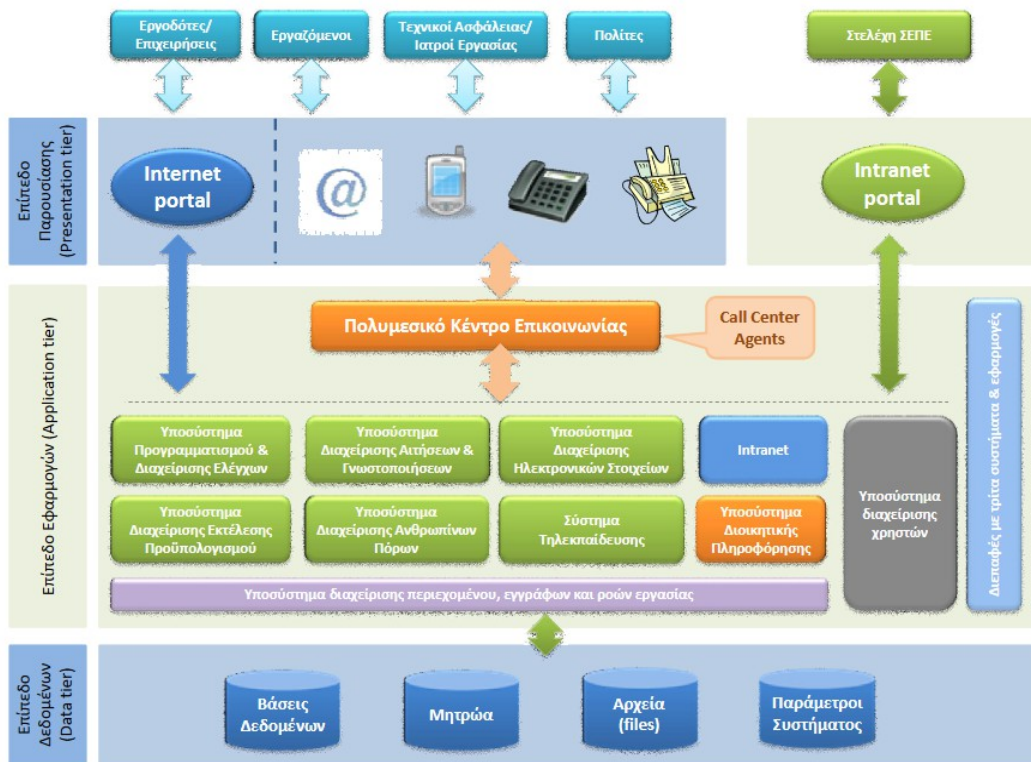
Οι βασικοί στόχοι της δημιουργίας του ΟΠΣ ήταν:

- Η μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Σ.ΕΠ.Ε.
- Η απλούστευση των διαδικασιών του Σ.ΕΠ.Ε.
- Η απόληψη ή μείωση της γραφειοκρατίας

⁹⁰ Ε. Πετράκου, «Περιγραφή και αξιολόγηση των Υπηρεσιών Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) για την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών στη Δημόσια Διοίκηση. Η περίπτωση του ΟΠΣ του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ)», Διπλωματική Εργασία 2017, Πανεπιστήμιο Πατρών, σ.38

- Η βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών του
- Η ταχύτερη, αποτελεσματικότερη και με μεγαλύτερη αξιοπιστία εξυπηρέτηση των πολιτών (επιχειρήσεων, εργαζομένων, φορέων και θεσμών)

5.2.2 Αρχιτεκτονική του Συστήματος ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε



Πηγή: Προκήρυξη διαγωνισμού ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε

Όπως φαίνεται από το παραπάνω διάγραμμα αρχιτεκτονικής του συστήματος το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε απαρτίζεται από τα ακόλουθα υποσυστήματα και δομικές μονάδες (modules):

- Διαδικτυακή Πύλη (Internet Portal) εισόδου για όλους τους συναλλασσόμενους (εργαζόμενοι, επιχειρήσεις κτλ) με το ΣΕΠΕ. Ανάλογα με την ιδιότητα τους θα έχουν πρόσβαση στις ανάλογες πληροφορίες και υπηρεσίες.
- Εσωτερικό Δίκτυο & Πύλη Εσωτερικού Δικτύου για όλα τα στελέχη του ΣΕΠΕ διοίκηση, επιθεωρητές και υπαλλήλους. (Intranet Portal)
- Πολυμεσικό Κέντρο Επικοινωνίας που υποστηρίζει την εξυπηρέτηση του κοινού.
- Σύστημα Τηλεεκπαίδευσης
- Υποσύστημα Προγραμματισμού και Διαχείρισης Ελέγχου

- Υποσύστημα Διαχείρισης Εκτέλεσης Προϋπολογισμού για την παρακολούθηση των δαπανών.
- Υποσύστημα Διαχείρισης Ανθρώπινων Πόρων υποστηρίζει θέματα διαχείρισης προσωπικού.
- Υποσύστημα Διαχείρισης Ηλεκτρονικών Στοιχείων για την ηλεκτρονική πλέον τήρηση των διάφορων «βιβλίων» που προβλέπει η Νομοθεσία.
- Υποσύστημα Διαχείρισης Αιτήσεων και Γνωστοποιήσεων που υποβάλλονται μέσω των ηλεκτρονικών υπηρεσιών που προσφέρονται από τη διαδικτυακή πύλη.
- Υποσύστημα Διοικητικής Πληροφόρησης για την εξαγωγή στατιστικών στοιχείων και συμπερασμάτων .
- Υποσύστημα Διαχείρισης Χρηστών
- Υποσύστημα Διαχείρισης Περιεχομένου, εγγράφων και ροών εργασίας υποστηρίζει οριζόντια όλες τις λειτουργίες του ΣΕΠΕ (πρωτόκολλο) /ΠΑΠΥΡΟ

Η λειτουργία όλων αυτών των υποσυστημάτων του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ υποστηρίζεται από μια σειρά μητρώων όπως αυτά που ενδεικτικά αναφέρονται παρακάτω,:

- Μητρώο υπηρεσιών ΣΕΠΕ
- Μητρώο προσωπικού ΣΕΠΕ
- Μητρώο εξοπλισμού ΣΕΠΕ
- Μητρώο υπηρεσιακών αυτοκινήτων ΣΕΠΕ
- Μητρώο κτιριακών εγκαταστάσεων ΣΕΠΕ
- Μητρώο επιχειρήσεων
- Μητρώο εργαζομένων
- Μητρώο Τεχνικών Ασφαλείας
- Μητρώο Ιατρών Εργασίας
- Μητρώο ΕΞΥΠΠ/ΕΣΥΠΠ

5.2.3. Έναρξη λειτουργίας του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ

10 Αυγούστου του έτους 2016, είναι η ημερομηνία της επίσημης έναρξης λειτουργίας του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε, ύστερα από την δημοσίευση της 34331/Δ9.8920⁹¹ απόφασης του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Σύμφωνα με το άρθρο 7⁹² της συγκεκριμένης απόφασης, όλοι οι εργοδότες, οι επιχειρήσεις και οι οργανισμοί είναι υποχρεωμένοι μέχρι την 31η/10/2016 να προχωρήσουν στις απαραίτητες ενέργειες εγγραφής τους στο ΟΠΣ-ΣΕΠΕ ως νέοι χρήστες και να αποκτήσουν κωδικό πρόσβασης στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.sepenet.gr. Κατά την εγγραφή τους οφείλουν να δηλώσουν όλα τα απαραίτητα στοιχεία ταυτοποίησης τους, μεταξύ αυτών και τον Αριθμό Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ). Στην συνέχεια αποκτούν τον προσωπικό τους «λογαριασμό» στο ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε. Στον οποίο είναι υποχρεωμένοι να δηλώνουν τα στοιχεία ηλεκτρονικής επικοινωνίας (διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου) και τις τυχόν μεταβολές αυτών στο πεδίο «Διαχείριση Λογαριασμού».

Επίσης μετά την δημοσίευση της εν λόγω υπουργικής απόφασης εκτός από τους εργοδότες μπορούν και οι υπόλοιποι συναλλασσόμενοι (οι εργαζόμενοι, οι οργανώσεις των εργοδοτών και των εργαζομένων καθώς και οι λοιποί τρίτοι), εάν επιθυμούν να επικοινωνούν ηλεκτρονικά με τις υπηρεσίες του ΣΕΠΕ για θέματα που υποστηρίζονται από το ΟΠΣ-ΣΕΠΕ . Για να είναι εφικτή η ηλεκτρονική επικοινωνία με το ΣΕΠΕ θα πρέπει οι ενδιαφερόμενοι να εγγραφούν στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.sepenet.gr και να αποκτήσουν κωδικό πρόσβασης καθώς και προσωπικό «λογαριασμό», αφού δηλώσουν τα απαιτούμενα στοιχεία ταυτοποίησης τους, μεταξύ των οποίων και ο ΑΦΜ, καθώς και τα στοιχεία ηλεκτρονικής επικοινωνίας (διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου) και τις τυχόν μεταβολές τους στο πεδίο «Διαχείριση Λογαριασμού».

Όλα τα έγγραφα που αναρτώνται στο λογαριασμό των χρηστών στο ΟΠΣ-ΣΕΠΕ εφοδιάζονται αυτόματα από το σύστημα με έναν μοναδικό αριθμό

⁹¹ Υ.Α. 34331/Δ9.8920/26-07-2016 (ΦΕΚ Β'/24586) «Απλούστευση διαδικασιών Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Σ.ΕΠ.Ε (ΟΠΣ-ΣΕΠΕ)».

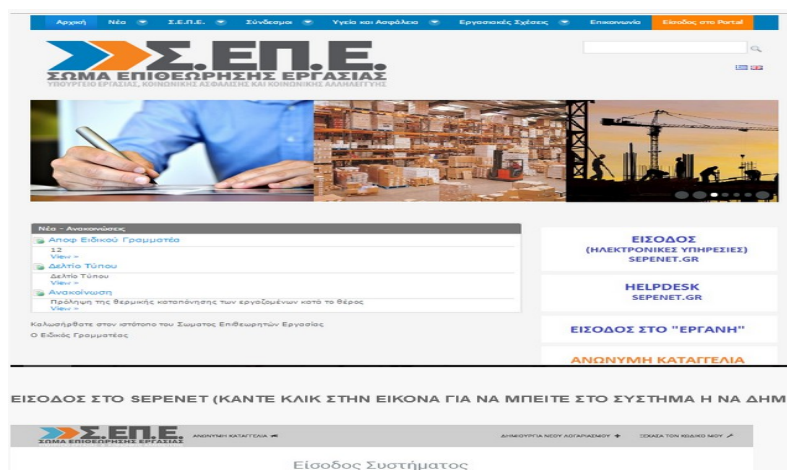
⁹² Όπως αυτό τροποποιήθηκε με την ΥΑ αριθμ. οικ. 44203/Δ9.11555, κατά το μέρος που αφορά το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και η ημερομηνία υποχρέωσης απόκτησης κωδικού πρόσβασης από τους εργοδότες στο ΟΠΣ-ΣΕΠΕ παρατείνεται μέχρι την 31/10/2016

πρωτοκόλλου με ημερομηνία και είναι εκτυπώσιμα. Επίσης περιλαμβάνουν και το ΑΦΜ του χρήστη. Τα έγγραφα που εκδίδονται από τις Υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε. αναφέρουν τα στοιχεία της εκδούσας Υπηρεσίας, καθώς και τα ηλεκτρονικά ίχνη ανάρτησης στον προσωπικό λογαριασμό του χρήστη. Οι χρήστες του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ είναι υπεύθυνοι για κάθε στοιχείο που δηλώνουν και γνωρίζοντας τις συνέπειες του νόμου ιδίως για: α) το ΑΦΜ, και την διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, και β) την ακρίβεια των δηλώσεων, ανακοινώσεων, κλπ. που εισάγουν στο ΟΠΣ-ΣΕΠΕ. Τέλος τα στοιχεία που καταχωρούνται στο ΟΠΣ-ΣΕΠΕ χρησιμοποιούνται από τις υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε. αποκλειστικά στο πλαίσιο άσκησης των αρμοδιοτήτων τους και με την επιφύλαξη των διατάξεων του Ν.2472/1997«Προστασία του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα», όπως ισχύουν.

5.2.4 Η δομή του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ

Το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε.), απαρτίζεται από τα παρακάτω Συστήματα: α) το εξωτερικό σύστημα για την εξυπηρέτηση των Εργαζομένων και των Εργοδοτών που περιλαμβάνει το portal του Σ.ΕΠ.Ε. στον Διαδικτυακό Τύπο <https://www.sepenet.gr>.

-



και β) Το εσωτερικό σύστημα που απευθύνεται και εξυπηρετεί τους εσωτερικούς χρήστες Επιθεωρητές-ελεγκτές-υπαλλήλους στον διαδικτυακό τόπο <https://login.sepenet.gr>



Πηγή: ΟΠΣ ΣΕΠΕ NET

Το εσωτερικό σύστημα του ΟΠΣ απαρτίζεται από τις επιμέρους υποσυστήματα – εφαρμογές οι οποίες είναι λειτουργικά συνδεδεμένες μεταξύ τους.

Τα υποσυστήματα αυτά είναι τα εξής:

- α) Διαχείρισης Προσωπικού,
- β) Διαχείρισης και Γνωστοποιήσεων μέσω του Ηλεκτρονικού Πρωτοκόλλου,
- γ) Διαχείρισης Υποθέσεων,
- δ) Διενέργειας Ελέγχων και Επιθεωρήσεων
- ε) Προϋπολογισμού
- στ) Διοικητικής Πληροφόρησης, και
- ζ) υποσύστημα Σύγχρονης Τηλεκπαίδευσης (Saba meeting).

 Ο.Π.Σ. Σ.Ε.Π.Ε. - ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	
Διαχείριση Προσωπικού	Πρωτόκολλο, Διαχείριση Αιτήσεων και Γνωστοποιήσεων (ΠΑΠΥΡΟΣ)
Διαχείριση Υποθέσεων	Διενέργεια Ελέγχων
Προϋπολογισμός	Διοικητική Πληροφόρηση
Διαχείριση κωδικού πρόσβασης στο ΟΠΣ ΣΕΠΕ	Έξοδος από Ο.Π.Σ. ΣΕΠΕ


Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Ταμείο
Περιφερειακής
Ανάπτυξης

ψηφιακή Ελλάδα
Όλα είναι δυνατό
Επιχειρησιακό Πρόγραμμα
"Ψηφιακή Σύγκλιση"

ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για όλους
Ποιότητα ζωής για όλους

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

5.2.5. Οι υπηρεσίες που προσφέρει το ΟΠΣ-ΣΕΠΕ

Μέσα από τις απλοποιημένες ηλεκτρονικές διαδικασίες του ΟΠΣ ΣΕΠΕ και έχοντας μειώσει την γραφειοκρατία, έχουμε καλύτερη, γρηγορότερη και αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση των συναλλασσόμενων με την Επιθεώρηση Εργασίας. Συγκεκριμένα οι προσφερόμενες υπηρεσίες του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ προς τους συναλλασσόμενους είναι οι εξής⁹³:

Α) προς τις Επιχειρήσεις, τους εργοδότες

- 1) Αίτηση για Άδεια Εργασίας κατά την Κυριακή και ημέρα αργίας
- β) Αίτηση για Βεβαίωση Αριθμού Απασχολούμενου Προσωπικού
- γ) Αίτηση για Βεβαίωση ειδικότητας οδηγού βυτιοφόρου μεταφοράς υγρών καυσίμων
- δ) Αίτηση για Διενέργεια Εργατικής Διαφοράς
- ε) Αίτηση για Διενέργεια Συμφιλιωτικής Διαδικασίας
- στ) Αίτηση για πρόσβαση σε έγγραφα
- ζ) Αίτηση για παροχή πληροφοριών σε θέματα που αφορούν την εφαρμογή διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας
- η) Γνωστοποίηση σπουδαίου λόγου απόλυσης σε περίπτωση απόλυσης εγκύου
- θ) Αναγγελία εργατικού ατυχήματος
- ι) Αναγγελία ασθενειών των εργαζομένων που οφείλονται στην εργασία
- ια) Γνωστοποίηση ανάθεσης καθηκόντων Τεχνικού Ασφαλείας
- ιβ) Γνωστοποίηση ανάθεσης καθηκόντων Τεχνικού Ασφαλείας σε πλοία
- ιγ) Γνωστοποίηση ανάθεσης καθηκόντων Ιατρού Εργασίας
- ιδ) Γνωστοποίηση παύσης καθηκόντων Τεχνικού Ασφαλείας
- ιε) Γνωστοποίηση παύσης καθηκόντων Τεχνικού Ασφαλείας σε πλοία (εργασίες

⁹³ Με την υπ' αριθ. οικ. 34331/Δ9.8920/26-7-2016, (ΦΕΚ 2458 Β') απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Απλούστευση διαδικασιών Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Σ.ΕΠ.Ε.(ΟΠΣ-ΣΕΠΕ)» όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ.οικ. 44203/Δ9.11555/27.09.2016, (ΦΕΚ 3163 Β') όμοια απόφασή του, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ-ΣΕΠΕ) στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.sepenet.gr για την επικοινωνία των υπηρεσιών του μεταξύ τους και με τρίτους.

- συντήρησης/ναυπήγησης)
- ιστ) Γνωστοποίηση παύσης καθηκόντων Ιατρού Εργασίας
 - ιζ) Εκ των προτέρων γνωστοποίηση εκτέλεσης τεχνικών έργων
 - ιη) Γνωστοποίηση έναρξης εργασιών με αμίαντο
 - ιθ) Γραπτές εξηγήσεις στις περιπτώσεις κατά τις οποίες απαιτούνται
 - κ) Τυχόν πρόσθετα στοιχεία που ζητούνται από τους Επιθεωρητές Εργασίας κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους
 - κα) Διοικητικές προσφυγές (αίτηση θεραπείας, ιεραρχική προσφυγή) κατά πράξεων επιβολής διοικητικών κυρώσεων
 - κβ) Υπεύθυνη Δήλωση αποδοχής πράξης επιβολής προστίμου και παραίτησης από την άσκηση προβλεπόμενων ενδίκων βοηθημάτων
 - κγ) Διπλότυπο είσπραξης προστίμου από την αρμόδια ΔΟΥ (δεν καταργείται η υποχρέωση προσκόμισης του πρωτότυπου διπλότυπου είσπραξης στην αρμόδια Υπηρεσία του ΣΕΠΕ για όσο διάστημα εξακολουθεί η έκδοση διπλοτύπων είσπραξης από τις ΔΟΥ)
 - κδ) Δήλωση συμμόρφωσης για μείωση 80% επί του προστίμου

B) προς τους εργαζόμενους

- α) Αίτηση για Βεβαίωση Ειδικότητας οδηγού βυτιοφόρου μεταφοράς υγρών καυσίμων
- Β) Αίτηση για θεώρηση πιστοποιητικού προϋπηρεσίας στις προβλεπόμενες περιπτώσεις
- γ) Αίτηση για Διενέργεια Εργατικής Διαφοράς
- δ) Αίτηση για παροχή πληροφοριών σε θέματα που αφορούν την εφαρμογή διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας
- ε) Αίτηση για πρόσβαση σε έγγραφα
- στ) Αίτηση για εξέταση καταγγελιών

και Γ) προς τα σωματεία/οργανώσεις των εργαζομένων/εργοδοτών

- α) Αίτηση για Διενέργεια Συμφιλιωτικής Διαδικασίας
- β) Αίτηση για διενέργεια εργατικής διαφοράς

- γ) Αίτηση για παροχή πληροφοριών σε θέματα που αφορούν την εφαρμογή διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας
- δ) Αίτηση για πρόσβαση σε έγγραφα
- ε) Αίτηση για εξέταση καταγγελιών

5.2.6. Στόχοι και οφέλη του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε

Ο βασικός στόχος το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε είναι να υποστηρίξει το έργο του ΣΕΠΕ. Η εφαρμογή του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε ήρθε για να βοηθήσει στην διάχυση πληροφοριών μεταξύ των διαφόρων υπηρεσιών στο εσωτερικό του Σώματος ενισχύοντας την γνώση και ενημέρωση σε επίπεδο στελεχών αλλά και υπαλλήλων.

Επίσης η εφαρμογή του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε ήρθε για να κάνει εφικτή την άντληση πληθώρας εγκύρων και αξιόπιστων αναλυτικών στατιστικών στοιχείων άμεσα χωρίς λάθη και χωρίς να χάνονται άπειρες εργατοώρες γιαυτό. Σημειώνεται ότι τα στατιστικά στοιχεία χρησιμεύουν στην ενημέρωση των επιχειρήσεων των πολιτών των εργαζομένων και των στελεχών της δημόσιας διοίκησης ενώ χρησιμοποιούνται από την πολιτική ηγεσία για την χάραξη πολιτικής.

Καλύπτοντας τις μηχανογραφικές ανάγκες των υπηρεσιών του ΣΕΠΕ υπάρχει ο στόχος της μείωσης της ύπαρξης χειρόγραφων εγγράφων και αρχείων. Η λειτουργία του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε βοηθά στην μείωση της γραφειοκρατίας ενώ ενισχύει την εξυπηρέτηση των επιχειρήσεων/ εργοδοτών και των εργαζομένων. Λειτουργώντας 24 ώρες το 24ωρο οι πολίτες μπορούν άνετα από τον χώρο τους χωρίς άσκοπες μετακινήσεις και χωρίς χρόνους αναμονής να διεκπεραιώνουν τις διάφορες συναλλαγές τους με το ΣΕΠΕ. Οι υπηρεσίες θα αποσυμφορηθούν από τους πολίτες και οι επιθεωρητές θα μπορούν να επικεντρωθούν στο ουσιαστικό αντικείμενο τους δηλαδή την διενέργεια ελέγχων στους χώρους εργασίας.

5.3. Πληροφοριακό Σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ"

5.3.1 Σύντομο ιστορικό εξέλιξης

Το ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ είναι το απαύγασμα μια δυναμικής συνεργασίας των υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε), του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) και του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ), το οποίο έχει οδηγήσει σε μια σημαντική δομική αλλαγή στις υπηρεσίες της Επιθεώρησης Εργασίας. Πρόκειται για την μετεξέλιξη του Πληροφοριακού Συστήματος Καταγραφής Νέας Επιδότησης Τακτικής Ανεργίας (από τον ΟΑΕΔ) το οποίο αν και ξεκίνησε στις αρχές της προηγούμενης δεκαετίας άρχισε να εξυπηρετεί φορείς, οργανισμούς και επιχειρήσεις από την πρώτη Μαρτίου του 2013⁹⁴ με την ψήφιση του εφαρμοστικού νόμου Ν. 4152/2013.

Το Πληροφοριακό σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ" συνιστά ένα σύστημα παρακολούθησης της εργασίας, το οποίο ουσιαστικά καταγράφει και παρακολουθεί τις ροές εξαρτημένης εργασίας όπως αυτές προκύπτουν από τα υποβαλλόμενα έντυπα αρμοδιότητας της Επιθεώρησης Εργασίας και του ΟΑΕΔ. Ταυτόχρονα όμως μέσα από το πληροφορικό σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» οι δημόσιες υπηρεσίες έχουν ένα μηχανισμό συλλογής διοικητικών στατιστικών δεδομένων, τα οποία μπορούν να αξιοποιηθούν στην ενίσχυση του στρατηγικού αλλά και παρεμβατικού ρόλου της πολιτείας προς όφελος της οικονομίας και της εργασίας. Επιτυγχάνεται έτσι καλύτερος σχεδιασμός, άσκηση και αξιολόγηση των πολιτικών απασχόλησης και κοινωνικής προστασίας καθώς και στοχευμένη και αποτελεσματική καταπολέμηση της παραβατικότητας στην αγορά εργασίας.

⁹⁴. Ν. 4152/13 (ΦΕΚ 107/Α) «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής των νόμων 4046/2012, 4093/2012 και 4127/2013» ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΑ.3.: ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ «ΕΡΓΑΝΗ»: «Στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας δημιουργείται το Πληροφοριακό Σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ", με το οποίο - βάσει της ηλεκτρονικής υποβολής, που προβλέπει η 5072/6/25.2.2013 απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (Β' 449) - με συνεχή ενημέρωση και σε πραγματικό χρόνο μετρώνται οι ροές απασχόλησης στον ιδιωτικό μισθωτό τομέα της οικονομίας και αποτυπώνονται κρίσιμα στοιχεία της αγοράς εργασίας. Με αποφάσεις του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας ορίζονται τα στοιχεία της καταγραφής, που δημοσιεύονται σε μηνιαία βάση τη δεκάτη ημέρα του επόμενου της καταγραφής μήνα. Με όμοια απόφαση δύναται να καθοριστεί και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της υποπαραγράφου αυτής.»

Αν και τα πρώτα βήματα του Π.Σ. "ΕΡΓΑΝΗ" ήταν δύσκολα και τα προβλήματα που έπρεπε να διευθετηθούν πολλά και πολύπλοκα τελικά μετά από δέκα χρόνια δυναμικής και αδιάλειπτης λειτουργίας το Πληροφοριακό Σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ", διαθέτει πλέον πληθώρα στοιχείων τόσο για την τρέχουσα κατάσταση απασχόλησης όσο και για τις διαχρονικές διακυμάνσεις αυτής. Επίσης διαθέτει μια υπεραφθονία στοιχείων για την εργασιακή κατάσταση των εργαζομένων πολιτών μέσω από τους πίνακες προσωπικού, προσλήψεων ή απολύσεων.

Διαβαθμισμένη πρόσβαση στο Πληροφοριακό Σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ" έχουν όλες οι επιχειρήσεις, οργανισμοί, φορείς, μέσα από την υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων, όλοι οι εργαζόμενοι που επιθυμούν να ενημερωθούν σχετικά με τις εργασιακές τους σχέσεις καθώς και όλα τα στελέχη οι επιθεωρητές και υπάλληλοι της Επιθεώρησης Εργασίας του ΟΑΕΔ και του ΕΦΚΑ, κάνοντας χρήση ειδικών κωδικών πρόσβασης τους οποίους αποκτούν με την δημιουργία λογαριασμού.

Σύμφωνα με την αρχική υπουργική απόφαση 5072/6/25.2.2013⁹⁵ καθώς και εν συνεχεία την νέα τροποποιητική και συμπληρωματική 28153/126/30-08- (ΦΕΚ 2163B'/30.08.2013) για την αναβάθμιση του πληροφοριακού συστήματος «ΕΡΓΑΝΗ» στο άρθρο 1 ορίζεται ότι κάθε επιχείρηση-εργοδότης που θέλει να απασχολήσει εργαζόμενο με σχέση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου, θα πρέπει υποχρεωτικά να κάνει ηλεκτρονική υποβολή για την αναγγελία πρόσληψης (Ε3), πίνακα προσωπικού(Ε4), αναγγελίας οικειοθελούς αποχώρησης μισθωτού(Ε5), καταγγελίας σύμβασης αορίστου χρόνου (Ε6), βεβαίωσης - δήλωσης εργοδότη για συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου (Ε7), σύμβασης Μερικής Απασχόλησης και Εκ Περιτροπής Εργασίας (Ε9) και Επιχειρησιακής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (Ε10), ενώ η ηλεκτρονική υποβολή του εντύπου Ε8 (Γνωστοποίηση πραγματοποιηθείσας υπερωριακής απασχόλησης) καθίσταται υποχρεωτική από 1/8/2013. Θα μπορούσαμε να πούμε πως το πληροφοριακό σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ" είναι «σύμμαχος» για την καταπολέμηση της αδήλωτης και ανασφάλιστης εργασίας⁹⁶.

⁹⁵ Αριθμ. 5072/6/25-02-2013 Υπουργική Απόφαση «Επανακαθορισμός των όρων και προϋποθέσεων ηλεκτρονικής υποβολής εντύπων αρμοδιότητας Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ) και Οργανισμού Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ), σύμφωνα με τις Υποπαραγράφους ΙΑ. 10, 11, 12, 13 και 14 του άρθρου πρώτου του νόμου 4093/2012»

⁹⁶ Κανάλης, Α (2015, Ιανουάριος), Η αδήλωτη εργασία στην Ελλάδα. Αξιολόγηση των σύγχρονων μέτρων καταπολέμησης του φαινομένου, *Ινστιτούτο Εργασίας ΓΣΕΕ*, 43 Μελέτες/Τεκμηρίωση, σσ.26-28

5.3.2. Το βασικό αντικείμενο του Π.Σ. "ΕΡΓΑΝΗ"

Το ηλεκτρονικό σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ" είναι ένα σύστημα με την βοήθεια του οποίου:

- Επιτυγχάνεται η καταγραφή του συνόλου των επιχειρήσεων, των οργανισμών και γενικά των φορέων που απασχολούν μισθωτούς εργαζόμενους σε όλη την χώρα (το μέγεθος της επιχείρησης, μικρές μεγάλες, μεσαίες ο κλάδος δραστηριότητας.)
- Επιτυγχάνεται η καταγραφή του συνόλου των μισθωτών εργαζομένων στις εν λόγω επιχειρήσεις (πόσοι και ποιοι είναι οι εργαζόμενοι, την ηλικία, το φύλο, το επίπεδο εκπαίδευσης, τον μισθό τους, το είδος των συμβάσεων εργασίας πλήρους, μερικής απασχόλησης κλπ.)
- Επιτυγχάνεται η καταγραφή και παρακολούθηση των μεταβολών του μισθωτού προσωπικού όλων των επιχειρήσεων σε πραγματικό χρόνο
- Επιτυγχάνεται η πλήρης αποτύπωση των ροών της μισθωτής απασχόλησης (αναγγελίες προσλήψεων, καταγγελίες συμβάσεων κπλ) και κατ' επέκταση ο δυναμισμός και οι τάσεις της μισθωτής εργασίας σε όλη την Ελλάδα.
- Επιτυγχάνεται η συλλογή πληθώρας στατιστικών δεδομένων τα οποία μπορούν να βοηθήσουν στην αναβάθμιση των πολιτικών του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών υποθέσεων
- Επιτυγχάνεται η δημιουργία ενός ενιαίου μητρώου Επιχειρήσεων / Εργοδοτών / Νομίμων Εκπρόσωπων / Παραρτημάτων / Εργαζομένων, με την δυνατότητα της διασταύρωσης στοιχείων, προκειμένου να ενισχυθεί η καταπολέμηση της παραβατικότητας στην αγορά εργασίας
- Επιτυγχάνεται μια ενιαία και ομοιόμορφη υποβολή και καταχώρηση στοιχείων σε όλη την ελληνική επικράτεια μέσα από την χρήση ενιαίων εντύπων και συγκεκριμένων διαδικασιών.
- Επιτυγχάνεται αμοιβαία συνεργασία και διάθεση δεδομένων στις εμπλεκόμενες υπηρεσίες (Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Ανεξάρτητη Αρχή «Επιθεώρηση Εργασίας», ΕΦΚΑ και ΟΑΕΔ, μέσα από την διαλειτουργικότητα.

- Ικανοποιούνται βασικές αρχές του κράτους δικαίου, της διαφάνειας και της συλλογικής πληροφόρησης μέσα από την συνεχή δημοσιότητα των στοιχείων του από το υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων,

5.3.3 Δομή του Π.Σ. "ΕΡΓΑΝΗ"

Η δομή του Π.Σ. ΕΡΓΑΝΗ έχει βασιστεί στα έντυπα που διαχειριζόταν το Σ.ΕΠ.Ε. και ο ΟΑΕΔ. Πρόκειται ουσιαστικά για μια προσπάθεια μεταφοράς των εντύπων της Επιθεώρησης Εργασίας και των εντύπων του ΟΑΕΔ από το “χαρτί” που όφειλαν οι επιχειρήσεις να καταθέτουν με φυσική παρουσία στις κατά τόπους υπηρεσίες σε ψηφιοποιημένη και επεξεργάσιμη μορφή την οποία οφείλουν να υποβάλλουν πλέον ηλεκτρονικά. Η λογική των εντύπων είναι η ίδια και παραμένει και σήμερα στις ηλεκτρονικές υποβολές και εμφανίζεται στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Π.Σ. "ΕΡΓΑΝΗ".

Στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Π.Σ."ΕΡΓΑΝΗ" υπάρχουν οι βασικές επιλογές (menu) σε μια στήλη στα αριστερά οι οποίες χωρίζονται σε υποεπιλογές

ΜΗΤΡΩΑ	ΣΕΠΕ	ΟΑΕΔ	ΕΙΔΙΚΑ	ΒΟΗΘΗΤΙΚΑ	ΧΡΗΣΤΕΣ
Εργοδότη	Πρόσληψη	Πρόσληψη	Κοινοφελούς	Ομαδικές υποβολές	Εξωτερικοί χρήστες
Παραρτήματα	Πίνακες Προσωπικού	Οικειοθελής αποχώρηση	Κατάρτισης	Ερωτηματολόγια	
	Υπερωρία / Υπερεργασία	Καταγγελίες σύμβασης	Πρακτικής		
	Μερική /εκ περιτροπής	Ορισμένου χρόνου	Μαθητείας		
	Επιχειρησιακές συμβάσεις				
	Ετήσιες άδειες				

Σύμφωνα με την ισχύουσα υπουργική απόφαση⁹⁷ υποχρεωτικά υποβάλλονται ηλεκτρονικά στο Π.Σ. “ΕΡΓΑΝΗ” τα εξής έντυπα:

α. Τα έντυπα που αφορούν τους εργαζόμενους

- Ε3: Ενιαίο Έντυπο Αναγγελίας Πρόσληψης (Ε3 Αναγγελία Πρόσληψης και Ε4 Συμπληρωματικός Πίνακας Προσωπικού Νέας Πρόσληψης).

⁹⁷ Υ.Α. 40331/Δ1.13521/13-9-2019 (Β΄3520) απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων Επανακαθορισμός όρων ηλεκτρονικής υποβολής εντύπων αρμοδιότητας Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ) και Οργανισμού Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.). όπως αυτή τροποποιήθηκε με 49758/2022 (ΦΕΚ 266/Β/31-05-2022),

- E4: Πίνακας προσωπικού Ετήσιος Αρχικός Ετήσιος Συμπληρωματικός Συμπληρωματικός Ωραρίου Τροποποιητικός Αποδοχών).
- E5: Αναγγελία οικειοθελούς αποχώρησης μισθωτού.
- E6: Καταγγελία σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου (με ή χωρίς προειδοποίηση).
- E7 Βεβαίωση - Δήλωση εργοδότη για συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου.
- E8: Αναγγελία υπερεργασίας ή νόμιμης υπερωριακής απασχόλησης.
- E9: Σύμβαση εργασίας μερικής απασχόλησης ή/και εκ περιτροπής εργασίας.
- E10: Επιχειρησιακή Συλλογική Σύμβαση Εργασίας ή όμοια Διαιτητική Απόφαση.
- E11: Γνωστοποίηση στοιχείων ετήσιας κανονικής άδειας.
- E12: Ημερήσιο Δελτίο Απασχολούμενου Προσωπικού στην εκτέλεση οικοδομικής εργασίας ή τεχνικού έργου.

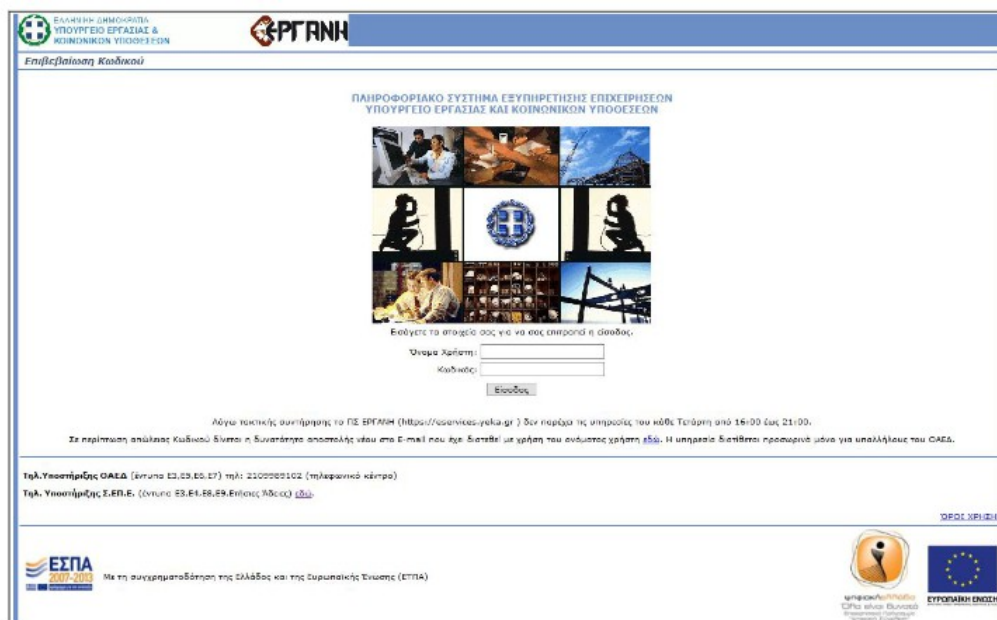
β. Τα έντυπα που αφορούν ωφελούμενους/πρακτική άσκηση και μαθητεία

- E3.1: Αναγγελία έναρξης/μεταβολών απασχόλησης ωφελουμένου από προγράμματα κοινωφελούς χαρακτήρα.
- E3.2: Αναγγελία έναρξης/μεταβολών θεωρητικής κατάρτισης από πάροχο κατάρτισης ωφελουμένου από συγχρηματοδοτούμενα ή χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους προγράμματα κατάρτισης ή προγράμματα απασχόλησης συνδυαζόμενα με κατάρτιση.
- E3.3: Αναγγελία έναρξης/μεταβολών πρακτικής άσκησης σε εργοδότη ωφελουμένου από συγχρηματοδοτούμενα ή χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους προγράμματα απασχόλησης συνδυαζόμενα με κατάρτιση.
- E3.4: Αναγγελία έναρξης/μεταβολών σύμβασης μαθητείας.
- E3.5: Αναγγελία έναρξης/μεταβολών σύμβασης πρακτικής άσκησης σπουδαστών/φοιτητών.

Επιπλέον, στην εν λόγω υπουργική απόφαση προσδιορίζονται με σαφήνεια η διαδικασία, η προθεσμία και οι τεχνικές λεπτομέρειες της ηλεκτρονικής υποβολής

των ανωτέρω εντύπων, ενώ επισυνάπτεται δεσμευτικό υπόδειγμα όλων αυτών των σχετικών με την εργασιακή σχέση εγγράφων.

5.3.4. Οι χρήστες του Πληροφοριακού συστήματος "ΕΡΓΑΝΗ"⁹⁸.



Πηγή: ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ, <https://ieservices.yeka.gr>

1. Εξωτερικοί χρήστες (Extranet)

Η πολυπληθέστερη ομάδα χρηστών του πληροφοριακού συστήματος "ΕΡΓΑΝΗ" είναι οι εργοδότες. Οι επιχειρήσεις και οι φορείς δηλαδή που απασχολούν εργαζόμενους με σχέση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου. Οι εργοδότες και οι λοιποί κατά περίπτωση υπόχρεοι που είναι εγγεγραμμένοι στα Μητρώα εργοδοτών του ΕΦΚΑ, χρησιμοποιώντας τον ίδιο συνδυασμό ονόματος και κωδικού χρήστη που έχουν στο ΠΣ-ΕΦΚΑ, μέσα από το url <https://eservices.yeka.gr> μπορούν να έχουν πρόσβαση με χρήση οποιουδήποτε browser στο Πληροφορικό σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ". Οι λειτουργίες που υποστηρίζει το ΠΣ "ΕΡΓΑΝΗ" προς τις επιχειρήσεις είναι:

- Η ηλεκτρονική υποβολή Εντύπων (με συμπλήρωση, με αρχεία *.xml και sms)

⁹⁸ Κ. Τσατσούλης, «Πληροφορικά Συστήματα στο Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) και η «Διαλειτουργικότητά τους» (Interoperability)-«Διεπαφή» (Interface)», Διπλωματική εργασία 2019, Πανεπιστήμιο Δυτικής Αττικής, σσ.62-86

- Αναζήτηση και Παρουσίαση των εν λόγω υποβολών
- Data Security (ανά Παράρτημα και ανά έντυπο)

Τα στάδια της διαδικασίας υποβολής Εξωτερικών Χρηστών αποτυπώνεται στο Παράρτημα Ροής 6 (Παράρτημα Διαγραμμάτων)

2. Πρόσβαση από Εργαζόμενους,



Πηγή: ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ, <https://employees.yeka.gr>

Από τις 17 Μαΐου του 2019 με το νόμο 4611⁹⁹, το ΠΣ "ΕΡΓΑΝΗ" παρέχει πρόσβαση στους εργαζόμενους, ωφελούμενους, μαθητευόμενους και τους πρακτικά ασκούμενους φοιτητές/σπουδαστές σε στοιχεία και δεδομένα των εντύπων που αφορούν την εργασιακή τους σχέση, την απασχόλησή τους, το πρόγραμμα κατάρτισης στο οποίο συμμετέχουν, τη μαθητεία ή την πρακτική τους άσκηση.

Μέσα από το (url) <https://employees.yeka.gr> το οποίο μετεξελέγχθηκε σε **myErgani** (url): <https://myErgani.gov.gr> ,μπορούν οι προαναφερόμενοι χρησιμοποιώντας των κωδικούς Taxisnet να εισέλθουν στο Ηλεκτρονικό Σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ" και να δουν:

- τα στοιχεία της κάθε εργασιακής σχέσης και τους εργοδότες στους οποίους έχουν απασχοληθεί

⁹⁹ Άρθρο 54 Ν.4611/2019 « Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους Ο.Τ.Α. α βαθμού, Συνταξιοδοτικές Ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις», ΦΕΚ Α' 73/17.5.2019.

- όλα τα έντυπα που έχουν υποβληθεί στο Π.Σ. ΕΡΓΑΝΗ από τους εργοδότες
- όλες τις πληρωμές που έχουν γίνει από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων κατά την διάρκεια των μέτρων COVID-19 (π.χ. Αναστολές, πρόγραμμα ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ κ.ά.).

Σχετική περιγραφή της διαδικασίας σε μορφή διαγράμματος εμφανίζεται στο Διάγραμμα Ροής 7 (Παράρτημα Πινάκων)

3. Εσωτερικοί χρήστες (Intranet)

Το προσωπικό των εμπλεκόμενων δημόσιων φορέων και συγκεκριμένα:

- του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων,
- του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ),
- της Ανεξάρτητης Αρχής “Επιθεώρηση Εργασίας”,
- του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ),
- της Υπηρεσίας της Οικονομικής Αστυνομίας και Δίωξης Ηλεκτρονικού Εγκλήματος (ΥΠΟΑΔΗΕ) καθώς και
- της Διεύθυνσης Επαγγελματικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων

μέσω "ΣΥΖΕΥΞΙΣ (url) <https://ieservices.yeka.gr> μπορούν να έχουν πρόσβαση στο πληροφορικό σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ"

Οι λειτουργίες που υποστηρίζει το intranet του ΠΣ "ΕΡΓΑΝΗ" είναι οι εξής:

- Παρακολούθηση Αίτησης μείωσης Προστίμου
- Αναζήτηση, παρουσίαση
- Data Security (Ανά Έντυπο/Ανά Υπηρεσία)
- Reporting Στατιστική Ανάλυση
- Καταγραφή ώρας έναρξης ελέγχου των ελεγκτικών οργάνων κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων. Η σχετική δήλωση αριθμό πρωτοκόλλου και είναι εμφανής στον εργοδότη.

4. Σύστημα Υποβοήθησης Επιθεωρητών

Μέσα από το (url) <https://inspections.yeka.gr> , web εφαρμογή έχουν διαβαθμισμένη πρόσβαση στο ηλεκτρονικό σύστημα "ΕΡΓΑΝΗ" οι Ελεγκτές της Ανεξάρτητης

Αρχής “Επιθεώρηση Εργασίας”, του Ο.Α.Ε.Δ. του ΕΦΚΑ και Υπηρεσία της Οικονομικής Αστυνομίας και Δίωξης Ηλεκτρονικού Εγκλήματος (ΥΠΟΑΔΗΕ).

Στοιχεία Υποβοήθησης Ελέγχων

Μέσω https με χρήση οποιουδήποτε σύγχρονου browser και με εξειδικευμένη εμφάνιση για χρήση από κινητό όπου απαιτείται επιτυγχάνεται:

Αναζήτηση / Παρουσίαση στοιχείων

Data Security (Ανά είδος κατάστασης/προετοιμασίας Υποβοήθησης Ελέγχων)

Σχετική περιγραφή της διαδικασίας σε μορφή διαγράμματος εμφανίζεται στο

Διάγραμμα Ροής 8 (Παράρτημα Πινάκων)

- Διαγραμματική Απεικόνιση Σταδίων Διαδικασιών Υποβοήθησης Ελέγχων Αναζήτησης/Παρουσίαση



Πηγή: ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ, <https://inspections.yeka.gr>

5.3.5 Οι λόγοι δημιουργίας του ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ” και τα οφέλη του.

Η ηγεσία του Υπουργείου Εργασίας συνέταξε τον Νόμο 4152/2013 και δημιούργησε το Πληροφορικό Σύστημα “ΕΡΓΑΝΗ” καθώς το θεωρούσε ένα πολύτιμο εργαλείο καταγραφής δεδομένων των μεγεθών της αγοράς εργασίας. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση¹⁰⁰ του νόμου αυτού, μέσω του Πληροφοριακού συστήματος "ΕΡΓΑΝΗ", το Υπουργείο Εργασίας φιλοδοξεί αφενός στην απαλλαγή των εργοδοτών από γραφειοκρατικές διαδικασίες και δυσκαμψίες που επί πολλά χρόνια τώρα αποτελούν πρόσκομμα στην ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας στην χώρα και αφετέρου στην καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας και της εισφοροδιαφυγής.

Το πληροφοριακό σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» είναι μια εφαρμογή εκτενούς στατιστικής αποτύπωσης των δεδομένων της αγοράς εργασίας καθώς εκεί οφείλουν πλέον να δηλώνονται όλες οι βασικές ενέργειες της σχέσης μεταξύ εργοδοτών και εργαζομένων (προσλήψεις, αποχωρήσεις, υπερωρίες συμβάσεις εργασίας, άδειες, ΣΣΕ κ.λπ.)¹⁰¹. Απώτερος σκοπός της δημιουργίας του ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ” είναι η εξυπηρέτηση των επιχειρήσεων αλλά και μείωση των γραφειοκρατικών και διοικητικών βαρών, των δημοσίων υπηρεσιών από τις οποίες χρησιμοποιείται

Το πληροφοριακό σύστημα “ΕΡΓΑΝΗ” εισήχθη ως ένα ακόμα λιθαράκι στο δύσκολο οικοδόμημα του ψηφιακού μετασχηματισμού του δημόσιου τομέα και αποτελεί καθοριστικό παράγοντα ανάπτυξης της χώρας. Από την μία μεριά, μέσα από την εξ αποστάσεως ηλεκτρονική καταγραφή των στοιχείων από την επιχείρηση επιτυγχάνεται η μείωση του γραφειοκρατικού βάρους για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Ενώ από την άλλη μέσα από την διαχείριση και τον έλεγχο των δεδομένων επιτυγχάνεται η μείωση του γραφειοκρατικού βάρους για τις

¹⁰⁰ Αιτιολογική Έκθεση νόμου 4152/2013 "Επείγοντα μέτρα εφαρμογής των Ν. 4046/2012, 4093/2012 και 4127/2013" ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ Υποπαράγραφος ΙΑ.3.: Πληροφοριακό σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» σσ. 48-49

¹⁰¹ ΣΕΒ (2019) Αναβάθμιση του ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ”, *Οικονομία και επιχειρήσεις*, 3 Οκτώβριος. https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjZ8f-2yIX9AhVcQfEDHbLaAroQFnoECAkQAQ&url=https%3A%2F%2Fwww.sev.org.gr%2FUploads%2FDocuments%2F52384%2FSR%25CE%259C%25CE%2595_ERGANI_FINAL-NEW.pdf&usq=AOvVaw1HKATq0ZAZu23ww4ZFXCr4 [πρόσβαση 08-02-2023]

εμπλεκόμενες δημόσιες υπηρεσίες. Με το ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ” ενισχύεται ουσιαστικά το ελεγκτικό και μη έργο των επιθεωρητών της Επιθεώρησης Εργασίας αλλά και των υπαλλήλων του ΟΑΕΔ και του ΕΦΚΑ, οι οποίοι μπορούν να διευθετήσουν αποτελεσματικότερα τον εργασιακό τους χρόνο καθώς έχουν στην διάθεση τους, εξ αποστάσεως, στον υπολογιστή τους, μια πληθώρα στοιχείων σχετικά με τις ελεγχόμενες επιχειρήσεις. Σημαντικός αριθμός στελεχών της Επιθεώρησης Εργασίας αποδεσμεύονται από γραφειοκρατικές διαδικασίες και μπορούν πλέον να επικεντρώνονται στα ελεγκτικά τους καθήκοντα.

Το Π.Σ. “ΕΡΓΑΝΗ”, επιτρέπει και ενισχύει τον παρεμβατικό ρόλο του κράτους στην αποτελεσματική εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας προς όφελος της οικονομίας της εργασίας. Τα στατιστικά δεδομένα, τα οποία αντλούνται από το ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ” εξασφαλίζουν την δυνατότητα στην διοίκηση να επιτύχει έναν καλύτερο σχεδιασμό μια αποτελεσματικότερη άσκηση αλλά και επιτελική αξιολόγηση των πολιτικών απασχόλησης και κοινωνικής προστασίας. Επιπλέον, η καταπολέμηση της παραβατικότητας στην αγορά εργασίας γίνεται πιο στοχευμένη και καθίσταται πιο αποδοτική.

Το Υπουργείο Εργασίας μέσα από το ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ” προσφέρει μια αξιόπιστη εικόνα της κίνησης και της δυναμικής της αγοράς εργασίας παρέχοντας στους αρμόδιους φορείς της πολιτείας αλλά και σε κάθε ενδιαφερόμενο πολίτη σε ζωντανό χρόνο και σε συνεχή βάση ακριβή πληροφόρηση και λεπτομερή στοιχεία για¹⁰²:

- «- τις ροές απασχόλησης (αναγγελίες προσλήψεων, καταγγελίες συμβάσεων αορίστου χρόνου, λήξεις συμβάσεων ορισμένου χρόνου και οικειοθελείς αποχωρήσεις),*
- τη κατηγοριοποίηση των προσλήψεων/απολύσεων ανά τύπο σύμβασης, μέγεθος επιχείρησης, περιφέρεια,*
- την κλαδική εξειδίκευση των νέων προσλήψεων/απολύσεων,*
- τις μετατροπές των συμβάσεων πλήρους ωραρίου σε μερική ή εκ περιτροπής απασχόληση,*
- την εξέλιξη των επιχειρησιακών συλλογικών συμβάσεων εργασίας,*
- την απορροφητικότητα των προγραμμάτων ενεργητικών πολιτικών του ΟΑΕΔ, κ.λπ.»*

¹⁰² Αιτιολογική Έκθεση νόμου 4152/2013 ό.π. σσ.48-49

5.3.6 Διαλειτουργικότητα

Το ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ” έχει εξασφαλίσει την διαλειτουργικότητα με τους ακόλουθους φορείς του δημοσίου τομέα¹⁰³

- i. Με το ΠΣ – ΕΦΚΑ (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ)
- ii. Με το ΟΠΣ ΟΑΕΔ
- iii. Με την ΓΓΠΣ
- iv. Με την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης (ΗΔΙΚΑ ΑΕ)
- v. Με το ΟΠΣ - ΣΕΠΕ
- vi. Με την Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ. ΣΤΑΤ.)
- vii. Με το Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ)
- viii. Με την Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ)
- ix. Με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ)
- x. Με την Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων, Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ, του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
- xi. Με το Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης, Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων & ΕΣΠΑ, Εθνική Αρχή Συντονισμού, Ειδική Υπηρεσία Ο.Π.Σ.
- xii. Με το Υπουργείο Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων
- xiii. Με την Γενική Διεύθυνση Εργασιακών Σχέσεων, Υγείας και Ασφάλειας στην Εργασία και Ένταξης στην Εργασία, Διεύθυνση Συλλογικών Ρυθμίσεων, του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων

Ιδιαίτερη αναφορά οφείλει να γίνει στην διαλειτουργικότητα μεταξύ του «Π.Σ. ΕΡΓΑΝΗ» και του «ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε.». Τα δύο συστήματα είναι άμεσα διασυνδεδεμένα. Έτσι όταν οι επιθεωρητές της Επιθεώρησης Εργασίας καταχωρούν έναν έλεγχο στο ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε έχουν άμεσα τη δυνατότητα μέσω του ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ” να φέρουν στο περιβάλλον του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε την τρέχουσα κατάσταση των ενεργών εργαζομένων που έχουν δηλωθεί από την ελεγχόμενη επιχείρηση, το ωράριό τους, την προϋπηρεσία τους, την ειδικότητα τους, την οικογενειακή τους κατάσταση, κλπ.

¹⁰³ Κ. Τσατσούλης, ό.π. σσ.87-91

Ένα παράδειγμα¹⁰⁴ των ωφελειών που προσδίδει η διαλειτουργικότητα του Π.Σ. ΕΡΓΑΝΗ, αφορά την πάταξη της ανασφάλιστης-αδήλωτης εργασίας, η οποία ελέγχεται πλέον αποτελεσματικά και εντοπίζεται άμεσα μέσω των επιτόπιων ελέγχων που διενεργούνται, αλλά και έμμεσα, μέσω της διαλειτουργικότητας των Πληροφοριακών συστημάτων «ΕΡΓΑΝΗ» ΟΠΣ-ΣΕΠ και ΙΚΑ διαμέσου της διασταύρωσης των στοιχείων που δηλώνονται από τις επιχειρήσεις/οργανισμούς στο Π.Σ. ΕΡΓΑΝΗ (προσλήψεις – αποχωρήσεις – καταγγελίες) και των συστημάτων δήλωσης εισφορών των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

¹⁰⁴ Γ. Χριστοδουλοπούλου «Σύγχρονες μέθοδοι δημόσιας διοίκησης στην Ελλάδα “Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση”- Το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας και η διαχείριση των αλλαγών που επήλθαν μετά την εφαρμογή του Π.Σ. ΕΡΓΑΝΗ καθώς και του ΟΠΣ/Σ.ΕΠ.Ε.» Διπλωματική εργασία, 2019, Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών, Αθήνα, σσ.133-134

Κεφάλαιο έκτο

Η επίδραση της τεχνολογίας στην λειτουργία της Επιθεώρησης Εργασίας

6.1 Συλλογή δεδομένων

Σκοπός της παρούσας εργασίας αποτελεί η διερεύνηση της επίδρασης της τεχνολογίας στην λειτουργία της Επιθεώρησης Εργασίας. Επέφερε τελικά η εφαρμογή του Π.Σ. ΕΡΓΑΝΗ και του ΟΠΣ/Σ.ΕΠ αλλαγές στην εσωτερική λειτουργία της Επιθεώρησης Εργασίας; Επήλθε έστω και κάποια βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών του δημόσιου τομέα προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, μέσω της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, και συγκεκριμένα μέσω των υπηρεσιών που παρέχει η Επιθεώρηση Εργασίας. Είναι ορατά έστω κάποια από τα οφέλη εφαρμογής των συστημάτων της πληροφορίας και επικοινωνίας στην δημόσια διοίκηση στην περίπτωση της Επιθεώρησης Εργασίας; Αυτά είναι τα ερωτήματα που θα προσπαθήσουν να απαντηθούν στην παρούσα ανάλυση αξιολόγησης.

Στα πλαίσια της παρούσας εργασίας, για την διεξαγωγή συμπερασμάτων, αξιοποιήθηκαν και μελετήθηκαν εγχειρίδια διεξαγωγής ελέγχων και πρακτικά επιτροπών εργασίας, αρχειακό υλικό, συνεντεύξεις, δελτία τύπου Υπουργείου Εργασίας, δημόσια αρχεία και διοικητικά πληροφοριακά συστήματα. Συλλέχθηκαν και αναλύθηκαν δεδομένα από τα αρχεία της Επιθεώρησης Εργασίας που αφορούν στην λειτουργία και στις υπηρεσίες που παρέχονται τόσο πριν όσο και μετά τη χρήση της τεχνολογίας προκειμένου να αναδειχθούν οι διαφορές. Κύριες πηγές άντλησης των συγκεκριμένων στοιχείων είναι τα ίδια τα πληροφορικά συστήματα ΕΡΓΑΝΗ και ΟΠΣ- Σ.ΕΠ.Ε οι ετήσιες εκθέσεις πεπραγμένων του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, και τα ειδικά τεύχη ΕΡΓΑΝΗ.

Στην προσπάθεια εκτίμησης των επιδράσεων στην λειτουργία της επιθεώρησης εργασίας θα γίνει μια εκτενής αναφορά στα οφέλη τα οποία δημιουργήθηκαν από την χρήση και εφαρμογή των πληροφοριακών συστημάτων Π.Σ. «ΕΡΓΑΝΗ» και ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε. Τα εν λόγω οφέλη επεκτείνονται και αφορούν σε όλες τις πληθυσμιακές ομάδες χρήσης των πληροφοριακών συστημάτων. Πρόκειται για τους εργοδότες/επιχειρήσεις για τους απλούς πολίτες εργαζόμενους καθώς επίσης

και για τους επιθεωρητές τους υπαλλήλους και τα στελέχη της Επιθεώρησης Εργασίας. Επίσης θα γίνει αναφορά στις πρόσθετες υπηρεσίες που εισήχθησαν μέσα από την εφαρμογή των πληροφορικών συστημάτων καθώς επίσης και στα διοικητικά βάρη που δεν επωμίζονται πλέον οι επιχειρήσεις. Τέλος ιδιαίτερη αναφορά και ανάλυση οφείλει να γίνει στην βασικότερη διαδικασία που λαμβάνει χώρα στην επιθεώρηση εργασίας σε αυτή του ελέγχου πριν και μετά την χρήση των πληροφοριακών συστημάτων.

6.2. Ανάλυση των δεδομένων και παρουσίαση των αποτελεσμάτων

6.2.1. Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ»

Παρατίθενται στοιχεία σχετικά με το σύνολο των επιχειρήσεων που απασχολούν προσωπικό, το σύνολο των εργαζομένων, τους ετήσιους πίνακες προσωπικού, τους ετήσιους ελέγχους, τις ετήσιες κυρώσεις, τα εργατικά ατυχήματα ανά έτος για το χρονικό διάστημα 2012-2018. Στην συνέχεια θα γίνει μια προσπάθεια ανάλυσης των δεδομένων. Η λεπτομερής παρατήρηση και μελέτη αλλά και η επεξεργασία των στατιστικών στοιχείων θα οδηγήσει στην εξαγωγή συγκριτικών στοιχείων και στην συνέχεια στην διεξαγωγή καταληκτικών βασικών συμπερασμάτων τόσο ποσοτικά όσο και ποιοτικά.

ΠΣ-«ΕΡΓΑΝΗ»

Όλα τα έντυπα που υποχρεούται να υποβάλλουν οι επιχειρήσεις/ φορείς που απασχολούν προσωπικό υποβάλλονται πλέον ηλεκτρονικά μέσω του ΠΣ «ΕΡΓΑΝΗ». Τα στοιχεία που έχει κανείς στην διάθεση του ανά πάσα στιγμή και πολύ εύκολα και απλά με το πάτημα ενός κουμπιού και αφορούν στο σύνολο της ελληνικής επικράτειας είναι πάρα πολλά. Η πολιτεία μπορεί αν πάσα στιγμή να έχει ακριβείς πληροφορίες για τις επιχειρήσεις και για τους εργαζόμενους όπως¹⁰⁵:

Τον αριθμό των επιχειρήσεων

Το μέγεθος, το είδος των επιχειρήσεων

Τον κλάδο οικονομικής δραστηριότητας,

Την γεωγραφική κατανομή των επιχειρήσεων

¹⁰⁵ Παράρτημα Διάγραμμα ΙΑ1, ΙΒ1,ΙΒ4 και ΙΒ5

Πόσοι και ποιοι είναι οι εργαζόμενοι

Σε ποιες και τι είδους επιχειρήσεις εργάζονται

με τι είδους σύμβαση με ποια αμοιβή εργάζονται

τι φύλο είναι τι ηλικία έχουν και ποιο είναι το εκπαιδευτικό τους επίπεδο.

Όλα τα στοιχεία σχετικά με την απασχόληση πριν την εποχή ΕΡΓΑΝΗ υπήρχαν μόνο σε χειρόγραφη μορφή στα αρχεία των αρμόδιων δημοσίων υπηρεσιών. Για την εξαγωγή των παραπάνω πληροφοριών έπρεπε να συλλεχθούν τα σχετικά στοιχεία από τις διάφορες υπηρεσίες ΙΚΑ ΟΑΕΔ και ΣΕΠΕ σε χειρόγραφη μορφή και στην συνέχεια να υποστούν την σχετική επεξεργασία. Όλη αυτή η διαδικασία εκτός ότι απαιτούσε την απασχόληση μεγάλου αριθμού υπαλλήλων ήταν πολύ χρονοβόρα. Οι πολύτιμες πληροφορίες έφταναν στα χέρια των αρμοδίων με πολύ μεγάλη καθυστέρηση με αποτέλεσμα να μην είναι ποτέ διαθέσιμες έγκαιρα και σε πραγματικό χρόνο.

Σήμερα έχοντας σε πλήρη καταγεγραμμένη διαφάνεια το σύνολο του μισθωτού βίου υπάρχει συνεχής πληροφόρηση όλων των ενδιαφερομένων, όλων των πολιτών όλων των κρατικών λειτουργιών αλλά και όλων αυτών που χαράσσουν πολιτική. Που χρησιμοποιούν όλα αυτά τα στοιχεία για να πάνε ένα βήμα παραπέρα στην βελτίωση της απασχόλησης. Τον Φεβρουάριο κάθε έτους εκδίδεται και δημοσιοποιείται το ειδικό έντυπο ΕΡΓΑΝΗ που αφορά όλα τα στοιχεία που συλλέγονται από το Πληροφοριακό σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» για το προηγούμενο έτος.

Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται ενδεικτικά κάποιες πληροφορίες σχετικά με την απασχόληση.

Πίνακας 1. Στατιστικά στοιχεία Σ.ΕΠ.Ε για τα έτη 2011-2013

	2011	2012	2013
<i>Σύνολο επιχειρήσεων που απασχολούν προσωπικό</i>	345.552	325.231	241.523
<i>Σύνολο Εργαζομένων</i>	1.818.466	1.745.598	
<i>Κατατεθειμένοι Πίνακες προσωπικού</i>	648.565	665.109	555.512

<i>Άδειες υπερωριακής απασχόλησης</i>	15.253	12.362	3.979 + 7.974
---------------------------------------	--------	--------	------------------

Καθώς όπως προαναφέρθηκε το Π.Σ. «ΕΡΓΑΝΗ» ξεκίνησε να λειτουργεί το 2013 τα στατιστικά στοιχεία που παρατίθενται στον παραπάνω πίνακα για το έτος 2011 και 2012 αφορούν πριν την εφαρμογή του ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ, όπου οι πολίτες για την εκτέλεση οποιασδήποτε εργασίας έπρεπε να μεταβούν με φυσική παρουσία στις κατά τόπον αρμόδιες υπηρεσίες του ΣΠΕ. Από τον παραπάνω πίνακα φαίνεται ότι οι διακυμάνσεις στα νούμερα τόσο πριν όσο και τα πρώτα χρόνια λειτουργίας του ΠΣ «ΕΡΓΑΝΗ» δεν είναι μεγάλες. Οι δυσκολίες στην αρχή λειτουργίας του ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ είναι εμφανείς.

Πίνακας 2. Στατιστικά στοιχεία Σ.ΕΠ.Ε για τα έτη 2017-2018

	2016	2017	2018
<i>Σύνολο επιχειρήσεων που απασχολούν προσωπικό</i>	228.848	247.236	257.313
<i>Σύνολο Εργαζομένων</i>		1.824.437	1.996.723
<i>Συνολικός αριθμός πινάκων προσωπικού</i>	5.958.382	6.074.467	7.707.195
<i>Αναγγελία Υπερωρίας ή Νόμιμης Υπερωρίας Ε8</i>	37.836	40.326	449.522

Τα στοιχεία που παρουσιάζονται στον Πίνακα 2 αφορούν τα έτη 2017- 2018. Πρόκειται για χρόνια τα οποία το ΠΣ «ΕΡΓΑΝΗ» έχει λειτουργήσει και έχει καθιερωθεί ως ένα αναντικατάστατο εργαλείο για την πολιτεία αλλά και για τους πολίτες. Αυτά τα χρόνια παρατηρείται μια μεγάλη αύξηση των εντύπων που καταθέτονται μέσα από το ΠΣ «ΕΡΓΑΝΗ» ηλεκτρονικά.

Πιο συγκεκριμένα, μελετώντας τα παραπάνω στοιχεία διαπιστώνουμε ότι το έτος 2012 κατατέθηκαν σε όλες τις υπηρεσίες του ΣΕΠΕ πανελλαδικά με την χειρόγραφη διαδικασία και φυσική παρουσία 665.109 έντυπα “Πίνακες

Προσωπικού”. Συγκρίνοντας τα νούμερα αυτά με τα νούμερα που εμφανίζονται για τα επόμενα έτη ύστερα δηλαδή από την έναρξη λειτουργίας του ΠΣ «ΕΡΓΑΝΗ» όπου τα συγκεκριμένα έντυπα κατατίθεται πλέον ηλεκτρονικά, παρατηρείται τεράστια αύξηση. Είναι προφανές ότι η νέα διαδικασία είναι πολύ πιο εύκολη και χρηστική για όλους του πολίτες. Βέβαια εδώ θα πρέπει να αναφερθεί ότι ένα μέρος της μεγάλης αύξησης αυτής οφείλεται και στον νέο τρόπο υποβολής των εν λόγω εντύπων¹⁰⁶.

Ένα άλλο σημαντικό στοιχείο που φαίνεται από την μελέτη των παραπάνω στοιχείων είναι σχετικά με τις υπερωρίες. Το έτος 2012 κατατέθηκαν μόλις 12.363 άδειες υπερωριακής απασχόλησης. Το έτος 2017 αυτός ο αριθμός έχει τριπλασιαστεί. Ενώ το 2018 έχει φτάσει στο “φανταστικό” νούμερο των 449.522. Η εφαρμογή του ΠΣ «ΕΡΓΑΝΗ» αναμφισβήτητα είναι ο λόγος που έχει αυξηθεί τόσο πολύ η υπερωριακή απασχόληση. Ποτέ άλλοτε δεν ήταν δηλωμένη η υπερωριακή εργασία με όλες τις συνέπειες που είχε αυτό φυσικά για τους ίδιου τους εργαζόμενους αλλά και γενικότερα για την εθνική μας οικονομία.

Τέλος από τα παραπάνω στοιχεία προκύπτει ότι οι επιχειρήσεις που απασχολούν προσωπικό τα έτη 2017 και 2018 είναι λιγότερες από τα προηγούμενα χρόνια. Αυτή η μείωση σε μεγάλο βαθμό θα μπορούσε να πει κανείς ότι οφείλεται στην παγκόσμια οικονομική κρίση η οποία ξεκινώντας από τις ΗΠΑ έχει διασχίσει όλο τον κόσμο και φυσικά έχει έρθει και στην χώρα μας.

6.2.2 ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε.

Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται στατιστικά στοιχεία που αφορούν βασικά στοιχεία των δράσεων της επιθεώρησης εργασίας όπως οι έλεγχοι,

¹⁰⁶ Πεπραγμένα Σ.ΕΠ.Ε 2017, “Από το Δεκέμβριο του 2014, πέραν των υφιστάμενων εντύπων Πίνακα Προσωπικού (Ε4 Ετήσιος/Ε4 Αρχικός, Ε4 Ετήσιος Συμπληρωματικός, Ε4 Συμπληρωματικός Πρόσληψης, Ε4 Συμπληρωματικός Ωραρίου, Ε4 Τροποποιητικός Αποδοχών), τέθηκε σε λειτουργία στο ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ το έντυπο «Ε4–Συμπληρωματικός Ωραρίου–Ατομικός», ως εναλλακτική δυνατότητα υποβολής του εντύπου «Ε4–Συμπληρωματικός Ωραρίου». Το γεγονός ότι το έντυπο παρείχε μεγαλύτερη ευκολία στο χρήστη, οδήγησε στην ευρεία χρήση του νέου εντύπου από τις αρχές του 2015. Έτσι, σε πολλές περιπτώσεις οι χρήστες προτίμησαν να υποβάλλουν ένα ξεχωριστό έντυπο αλλαγής ωραρίου για κάθε εργαζόμενο (Ε4 ατομικός), από το να υποβάλλουν την αλλαγή για περισσότερους εργαζόμενους με ένα έντυπο (Ε4), γεγονός στο οποίο οφείλεται ο μεγάλος αριθμός υποβολών καταστάσεων προσωπικού κατά τα τελευταία έτη.”, σελ. 29

οι κυρώσεις, τα πρόστιμα, και τα ποσά των προστίμων για τα έτη 2016, 2017 2018 και 2029. Όπως αναφέρθηκε παραπάνω το πληροφοριακό σύστημα ΟΠΣ-ΣΕΠΕ ξεκίνησε να εφαρμόζεται το 2018. Τα στοιχεία για τα έτη 2016 και 2017 λοιπόν αφορούν το διάστημα όπου όλες οι υπηρεσίες που παρέχονταν σε όλους τους εμπλεκόμενους επιχειρήσεις, πολίτες και επιθεωρητές υπαλλήλους του ΣΕΠΕ ήταν χειρόγραφες χωρίς καμία υποστήριξη από οποιοδήποτε μηχανογραφικό σύστημα. Σε αντίθεση μετά το έτος 2018 έχει αρχίσει η λειτουργία του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε και τα στοιχεία εξάγονται σε μεγάλο βαθμό μέσα από το ίδιο το σύστημα.

Πίνακας 3. Στατιστικά Στοιχεία Σ.ΕΠ.Ε. 2016-2017

	2016	2017
Σύνολο Ελέγχων ΕΕΣ	27.256	30.492
Σύνολο Ελέγχων ΕΑΥΕ	24.422	21423
Σύνολο Ελέγχων Ειδικών Επιθεωρητών	1.095	1.474
Γενικό Σύνολο Ελέγχων	52.773	53.389
Σύνολο Κυρώσεων ΕΕΣ	8.527	9.711
Σύνολο Κυρώσεων ΕΑΥΕ	1.683	1.687
Σύνολο Κυρώσεων Ειδικών Επιθεωρητών		
Γενικό Σύνολο Κυρώσεων	10.210	11.398
Σύνολο Προστίμων ΕΕΣ	6.224	8.133
Σύνολο Προστίμων ΕΑΥΕ	603	842
Σύνολο Προστίμων Ειδικών Επιθεωρητών	192	546
Γενικό Σύνολο Προστίμων	7019	9.521
Συνολικό ποσό Προστίμων ΕΕΣ	26.017.237 €	32.881.882 €
Συνολικό ποσό Προστίμων ΕΑΥΕ	3.433.628 €	2.818.026 €
Συνολικό ποσό Προστίμων Ειδικών Επιθεωρητών	1.688.760 €	4.537.104 €
Γενικό Συνολικό ποσό Προστίμων	31.139.625 €	40.237.012 €
Καταγγελίες	393	163

Πίνακας 4 Στατιστικά Στοιχεία Σ.ΕΠ.Ε. 2018-2019

	2018	2019
Σύνολο Ελέγχων ΕΕΣ	31.040	32.218
Σύνολο Ελέγχων ΕΑΥΕ	20.610	22.999
Σύνολο Ελέγχων Ειδικών Επιθεωρητών	2.517	2.727
Γενικό Σύνολο Ελέγχων	54.167	57.944
Σύνολο Κυρώσεων ΕΕΣ	10.138	
Σύνολο Κυρώσεων ΕΑΥΕ	2.450	2.490
Σύνολο Κυρώσεων Ειδικών Επιθεωρητών		
Γενικό Σύνολο Κυρώσεων		

Σύνολο Προστίμων ΕΕΣ	6.564	7.932
Σύνολο Προστίμων ΕΑΥΕ	1.097	1.399
Σύνολο Προστίμων Ειδικών Επιθεωρητών	754	963
Γενικό Σύνολο Προστίμων	8.415	10.294
Συνολικό ποσό Προστίμων ΕΕΣ	26.714.264 €	36.784.181 €
Συνολικό ποσό Προστίμων ΕΑΥΕ	2.770.371 €	3.115.109 €
Συνολικό ποσό Προστίμων Ειδικών Επιθεωρητών	3.979.853 €	4.856.424 €
Γενικό Συνολικό ποσό Προστίμων	33.464.488 €	€44.755.714 €
Καταγγελίες	6777	6878

Μελετώντας τα στοιχεία που παρουσιάζονται στους πίνακες 3 και 4 παρατηρούμε ότι ο αριθμός των ελέγχων που διενεργούνται τα συγκεκριμένα έτη αυξάνεται συνεχώς. Έτσι το σύνολο των ελέγχων σε όλη την χώρα για το έτος 2016 ανέρχεται σε 52.773. Στην συνέχεια παρατηρείται σταδιακή αύξηση και τα έτη 2017 και 2018 ανέρχεται αντίστοιχα στους 53.389 και 54.167 ενώ το 2019 φτάνει περίπου στις 58.000. Αν και η αύξηση που εμφανίζεται δεν είναι τεράστια, λαμβάνοντας υπόψη την συνεχή μείωση του αριθμού των επιθεωρητών εργασίας, καθώς αρκετοί αποχώρησαν λόγω συνταξιοδότησης ή μετακίνησης σε άλλες υπηρεσίες, η αύξηση είναι πολύ μεγαλύτερη από αυτή που αποτυπώνεται στον παραπάνω πίνακα. Η θετική επίδραση και υποστήριξη των πληροφοριακών συστημάτων στον επιθεωρητή εργασίας είναι πλέον αναμφισβήτητη. Ο επιθεωρητής εργασίας μπορεί πλέον να αφοσιωθεί στο κύριο έργο του που δεν είναι άλλο από την διενέργεια ελέγχων.

Τέλος όσον αφορά στις καταγγελίες, από τα στοιχεία που παρουσιάζονται στους παραπάνω πίνακες προκύπτει ότι, οι καταγγελίες κατά τα έτη 2016 και 2017 είναι 393 και 163 αντίστοιχα. Ενώ τα έτη 2018 και 2019 εκτοξεύονται σε 6.777 και 6.878 αντίστοιχα. Τα έτη 2016 και 2017 όπου το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε δεν έχει εφαρμοστεί ακόμα οι καταγγελίες γίνονται κυρίως τηλεφωνικά είτε στις κατά τόπους αρμόδιες υπηρεσίες του ΣΕΠΕ ή στο τηλεφωνικό κέντρο που λειτουργούσε για τον σκοπό αυτό. Από το 2018 όπου οι καταγγελίες καταχωρούνται πλέον μέσα στο ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε παρατηρείται αυτή η τεράστια διαφορά. Πρόκειται για ένα ακόμα σημείο όπου από τα ποσοτικά στοιχεία γίνεται εμφανές ότι η εισαγωγή του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε. συνέβαλλε καταλυτικά στην αύξηση της αξιοπιστίας της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας του έργου της Επιθεώρησης Εργασίας

6.2.3 Ηλεκτρονικός Έλεγχος

Η διαδικασία ελέγχου μέσα από το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε είναι εντελώς διαφορετική από την διαδικασία που έχει περιγραφεί στο κεφάλαιο 1. Η βασική διαφορά είναι στην σύνταξη του δελτίου ελέγχου¹⁰⁷. Οι επιθεωρητές εργασίας είναι πλέον εφοδιασμένοι με φορητούς ηλεκτρονικούς υπολογιστές (καθώς και με εκτυπωτές). με την βοήθεια των οποίων αποτυπώνεται ηλεκτρονικά άμεσα και γρήγορα όλη η διαδικασία του ελέγχου.

Ανάλογα με τον χειρόγραφο τρόπο έτσι και με τον ηλεκτρονικό πριν από τον έλεγχο προηγείται μια προπαρασκευαστική φάση. Ο επικεφαλής του ελεγκτικού κλιμακίου δημιουργεί στον ηλεκτρονικό υπολογιστή του, έναν φάκελο ελέγχου μία “μητρική υπόθεση” όπως την λέμε στην ορολογία του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε. Στην συγκεκριμένη μητρική υπόθεση αναφέρονται τα στοιχεία της ελεγχόμενης επιχείρησης ενώ στην συνέχεια ορίζονται τα ονοματεπώνυμα και η ιδιότητα των διενεργησάντων τον έλεγχο επιθεωρητών εργασίας. Στο πλαίσιο της διαλειτουργικότητας του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ με το ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ αντλούνται αυτόματα κάθε είδους στοιχεία, πληροφορίες ή/και έγγραφα που αφορούν τους εγγεγραμμένους εργοδότες και το απασχολούμενο προσωπικό τους.

Η ενημέρωση των επιθεωρητών εργασίας για την ημέρα και ώρα του ελέγχου, η οργάνωση των διαθέσιμων φορητών ηλεκτρονικών υπολογιστών και των διαθέσιμων υπηρεσιακών οχημάτων, η μετάβαση στον τόπο ελέγχου, η επιθεώρηση των χώρων εργασίας η έρευνα των φακέλων ή άλλων στοιχείων στην επιχείρηση είναι διαδικασίες που δεν μπορούν να αλλάξουν μέσα από το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε.

Με το πέρας της επιθεώρησης της επιχείρησης οι επιθεωρητές προβαίνουν στην σύνταξη του ηλεκτρονικού δελτίου ελέγχου. Σύμφωνα με το άρθρο 2 της εν λόγω υπουργικής απόφασης το ηλεκτρονικό δελτίο ελέγχου αποτελεί μέρος της ηλεκτρονικής εφαρμογής του Υποσυστήματος Ελέγχων του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΟΠΣ-ΣΕΠΕ). Όσον αφορά στο περιεχόμενο του Ηλεκτρονικού Δελτίου Ελέγχου σύμφωνα με το άρθρο 3 της υπουργικής απόφασης Ελέγχου περιλαμβάνει διαπιστωθείσες

¹⁰⁷ Αριθμ. 3462/2 υπουργική απόφαση ΦΕΚ 344/Β/8-2-2017 «Μορφή, περιεχόμενο και χρήση τυποποιημένων χειρόγραφων εντύπων και ηλεκτρονικών εφαρμογών Δελτίων Ελέγχου Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.)»

παραβάσεις και τυχόν υποδείξεις/συστάσεις, προθεσμίες συμμόρφωσης, στοιχεία/έγγραφα που παρελήφθησαν ή που καλείται να προσκομίσει ο εργοδότης, πρόσκληση για παροχή γραπτών εξηγήσεων και τυχόν άλλες παρατηρήσεις και διευκρινίσεις που αφορούν το συγκεκριμένο έλεγχο. Εφόσον κατά τον επιτόπιο έλεγχο συντρέχουν οι απαραίτητες τεχνικές δυνατότητες διασύνδεσης με το ΟΠΣ-ΣΕΠΕ, το ηλεκτρονικό Δελτίο Ελέγχου υπογράφεται ηλεκτρονικά από τους επιθεωρητές και επιδίδεται στον εργοδότη με απ' ευθείας ανάρτηση στον προσωπικό του λογαριασμό.

Στην συνέχεια η ελεγχόμενη επιχείρηση θα υποβάλει/καταθέσει μέσα στο σύστημα ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε. πρόσθετα στοιχεία ή την έγγραφη απολογία της επί των παρατηρήσεων του ελέγχου, και θα λάβει άμεσα αριθμό πρωτοκόλλου. Όλα αυτά καταχωρούνται στο φάκελο της επιχείρησης. Ο επιθεωρητής που έχει δημιουργήσει την μητρική υπόθεση και έχει καταχωρίσει τον έλεγχο θα προβεί τώρα στην διασύνδεση των ανωτέρω στοιχείων (πρόσθετα στοιχεία ή γραπτές εξηγήσεις) Σύμφωνα με την κρίση του επιθεωρητή ακολουθεί εισήγηση ή μη εισήγηση επιβολής προστίμου, η οποία προωθείται ηλεκτρονικά στον προϊστάμενο. Ο προϊστάμενος με την σειρά του θα προχωρήσει στην σύνταξη και έκδοση Πράξης Επιβολής Προστίμου (ΠΕΠ). Η ΠΕΠ θα υπογραφεί ηλεκτρονικά και θα κοινοποιηθεί επίσης ηλεκτρονικά στην επιχείρηση.

Στο σημείο αυτό θα πρέπει αναφερθεί ότι έχουν διανεμηθεί tablets και ασύρματο internet σε όλους τους επιθεωρητές εργασίας ώστε να γίνεται ακόμα πιο εύκολα η καταγραφή και διεκπεραίωση του ελέγχου επιτόπου. Έχει γίνει εκπαίδευση όλων των επιθεωρητών στις νέες συσκευές “tablets”. ενώ στην φάση εκπόνησης της παρούσας εργασίας διεξάγεται η πιλοτική φάση χρήσης των tablets.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι
ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΑ ΠΕΔΙΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΦΟΡΜΑΣ ΔΕΛΤΙΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ &
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
(Σ.ΕΠ.Ε.)

Αριθμός δελτίου ελέγχου
Αριθμός υπόθεσης ελέγχου
Ημ/νία-Ώρα ελέγχου
Τόπος ελέγχου

.....
.....
.....
Ταχ. Δ/νση
Ταχ. Κώδικας
Τηλέφωνο
Fax
Email
Πληροφορίες

ΔΕΛΤΙΟ ΕΛΕΓΧΟΥ

Σήμερα την ημέρα (ώρα έναρξης ελέγχου: - ώρα λήξης ελέγχου:) οι υπογράφωντες Επιθεωρητές Εργασίας της Υπηρεσίας μας μετέβησαν και πραγματοποιήσαν έλεγχο στ.....

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΡΓΟΔΟΤΗ			
Όνοματεπώνυμο/Επωνυμία			
Διακριτικός Τίτλος			
Α.Φ.Μ.	Δ.Ο.Υ.		
Νομική μορφή			
Διεύθυνση			
Στοιχεία επικοινωνίας	Τηλέφωνο	Fax	E-mail
Στοιχεία εργοδότη ή νομίμου εκπροσώπου ή κυρίου του έργου ή εργολάβου	Όνοματεπώνυμο Όνομα Πατέρα Επώνυμο Πατέρα Α.Φ.Μ. Τηλέφωνο Ιδιότητα		
Απασχολούμενο προσωπικό έδρας	Ανδρες:.....	Γυναίκες:.....	Ανήλικοι:... Σύνολο:
Απασχολούμενο προσωπικό υποκαταστήματος	Ανδρες:.....	Γυναίκες:.....	Ανήλικοι:... Σύνολο:
Απασχολούμενο προσωπικό τόπου ελέγχου	Ανδρες:.....	Γυναίκες:.....	Ανήλικοι:... Σύνολο:

ΣΤΟΙΧΕΙΑ/ΕΙΣΡΑΦΑ ΠΟΥ ΚΑΛΕΙΤΑΙ ΝΑ ΠΡΟΣΚΟΜΙΣΕΙ Ο ΕΡΓΟΔΟΤΗΣ	
<i>Ελεύθερο κείμενο με άλλες παρατηρήσεις</i>	
.....	
.....	
.....	

ΕΙΣΡΑΦΕΣ ΕΞΗΓΗΣΕΙΣ *	
Α/Α	Περιγραφή
.....	
.....	
.....	
Ειδική για τις ανωτέρω διαπιστωθείσες παραβάσεις προβλέπονται, μεταξύ άλλων, διοικητικές κυρώσεις (άρθ. 24 του Ν.3996/2011), καλείστε στην Υπηρεσία μας (09:00-13:00) εντός (.....) ημερών να παράσχετε έγγραφες εξηγήσεις.	
Σε περίπτωση μη προσκόμισης ζητηθέντων στοιχείων/εγγράφων καλείστε, εντός της προαναφερόμενης προθεσμίας, να παράσχετε έγγραφες εξηγήσεις σχετικά με τους λόγους μη προσκόμισής τους.	

ΠΑΡΕΣΤΑΜΕΝΟΙ ΚΑΤΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ		
Όνοματεπώνυμο	Ιδιότητα	Υπογραφή

Ο/Οι Επιθεωρητής/τές Εργασίας

Παραλαβών ΥΠΟΓΡΑΦΗ-ΣΦΡΑΓΙΔΑ

Όνοματεπώνυμο:

Ιδιότητα:

Ημερομηνία: / /

Για την παρεμπόδιση της εισόδου των οργάνων του ΣΕΠΕ, την άρνηση παροχής στοιχείων ή την παροχή ψευδών στοιχείων προβλέπονται διοικητικές και ποινικές κυρώσεις (άρθ. 2 παρ. 2 περ. δ' εδ. γ' του Ν. 3996/2011 & άρθ. 8 παρ. 2 του Ν. 2336/1995).

* Στις περιπτώσεις επιβολής προστίμων κατά δόση αμμοδιότητα για τις εθελώς αποδεκνόμενες παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας χωρίς προηγούμενη πρόσκληση για παροχή εξηγήσεων.

Σε συνέχεια όλων των παραπάνω στατιστικών στοιχείων που παρατέθηκαν στους αντίστοιχους πίνακες σε συνδυασμό με την τεράστια αλλαγή στην διαδικασία του ελέγχου καθώς και στην δημιουργία νέων διαδικασιών φαίνεται ξεκάθαρα ότι η καθημερινή λειτουργία της Επιθεώρησης Εργασίας έχει αλλάξει πάρα πολύ και αυτό οφείλεται στην εφαρμογή των πληροφοριακών συστημάτων.

- Αρχικά οι τεράστιες ουρές που υπήρχαν έξω από τα κατά τόπους καταστήματα -κυρίως από κεντρικά καταστήματα- της Επιθεώρησης Εργασίας έχουν πλέον εξαφανιστεί. Με δεδομένο ότι όλα τα παραπάνω στοιχεία προκύπτουν από την αλματώδη και σχεδόν αποκλειστική πλέον ηλεκτρονική κατάθεση των σχετικών εντύπων, γίνεται άμεσα αντιληπτό ότι έχουν σταματήσει να προσέρχονται οι πολίτες με φυσική παρουσία στις κατά τόπο αρμόδιες υπηρεσίες της Επιθεώρησης Εργασίας. Αυτό έχει σαν αποτέλεσμα την μείωση των διοικητικών βαρών καθώς το κόστος των επιχειρήσεων προκειμένου να διεκπεραιώσουν τις υποχρεώσεις τους έναντι του Σ.ΕΠ.Ε. είναι πολύ μειωμένο. Το σύστημα πλέον λειτουργεί διαδικτυακά και μπορεί κανείς να υποβάλει στοιχεία, 24 ώρες το 24ωρο. Οι εργοδότες δεν χρειάζεται να προσέρχονται με φυσική παρουσία στα κατά τόπους αρμόδια καταστήματα της επιθεώρησης εργασίας και να περιμένουν στην ουρά για να αναγγείλουν την υπερωριακή απασχόληση, την πρακτική άσκηση σπουδαστών-φοιτητών, την μαθητεία και την κοινωφελή εργασία για τους εργαζόμενους τους, καθώς αυτό μπορεί να γίνεται μέσω του ΠΣ «ΕΡΓΑΝΗ» ηλεκτρονικά οποιαδήποτε μέρα και ώρα αυτοί επιθυμούν.
- Συνολικά όλη η έγγραφη επικοινωνία των επιχειρήσεων με την Επιθεώρηση Εργασίας, - υποβολή οποιοδήποτε έγγραφου, γενική αίτηση, γνωστοποίηση, έγγραφη απολογία μετά από έλεγχο, πρόσθετα στοιχεία μετά από έλεγχο..κλπ- γίνεται αποκλειστικά και μόνο ηλεκτρονικά μέσα από το ΟΠΣ-ΣΕΠΕ οποιαδήποτε μέρα και ώρα λαμβάνοντας αυτόματα αριθμό πρωτοκόλλου.
- Επιπλέον οι επιχειρήσεις δεν χρειάζεται να σπεύδουν στα τοπικά υποκαταστήματα της επιθεώρησης εργασίας για να προλάβουν να

καταθέσουν έγκαιρα την αίτηση για άδεια εργασίας Κυριακής ή Αργίας των εργαζομένων τους καθώς αυτό γίνεται πλέον ηλεκτρονικά μέσα από το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε, λαμβάνοντας άμεσα την έγκριση.

- Η εισαγωγή των πληροφοριακών συστημάτων στην Επιθεώρηση Εργασίας άνοιξε νέους δρόμους επικοινωνίας του πολίτη με την Δημόσια Διοίκηση. Οι εργαζόμενοι έχουν την δυνατότητα -χρησιμοποιώντας ατομικούς κωδικούς- να εισέρχονται οι ίδιοι στο ΠΣ «ΕΡΓΑΝΗ» Έτσι μπορούν να ενημερώνονται για στοιχεία σχετικά με την πρόσληψη τους η την σύμβαση τους που έχει δηλώσει ο εργοδότης τους χωρίς να χρειάζεται να προσέρχονται με φυσική παρουσία.
- Επίσης μέσα από το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε με το portal δίνεται η δυνατότητα σε κάθε ενδιαφερόμενο πολίτη να κάνει καταγγελία σχετικά με τα θέματα που αφορούν την επιθεώρηση εργασίας. Ο καταγγέλλων μπορεί να στείλει την καταγγελία οποιαδήποτε ώρα και μέρα θέλει 24 ώρες το εικοσιτετράωρο. Επίσης μπορεί αν θέλει να διατηρήσει την ανωνυμία του καθώς οι καταγγελίες μπορεί να είναι επώνυμες ή ανώνυμες. Η αξιοπιστία και η δέσμευση της Επιθεώρησης Εργασίας για την πραγματοποίηση των ελέγχων των καταγγελλομένων επιχειρήσεων/οργανισμών, παρέχεται στον πολίτη καθώς μετά την αποστολή της καταγγελίας του λαμβάνει άμεσα τον αντίστοιχο αριθμό πρωτοκόλλου, που είναι μοναδικός για κάθε καταγγελία.
- Η χρήση και εφαρμογή των Πληροφοριακών συστημάτων στην Επιθεώρηση εργασίας έχει οδηγήσει στην αποσυμφόρηση των υπηρεσιών από την έγχαρτη διαχείριση, πρωτοκόλληση και αρχειοθέτηση και γενικότερα στη μείωση του χρόνου ενασχόλησης του προσωπικού με γραφειοκρατικές διαδικασίες.
- Οι υπάλληλοι των υπηρεσιών της Επιθεώρησης Εργασίας αλλά κυρίως οι Επιθεωρητές Εργασίας μπορούν πλέον να ασχοληθούν απερίσπαστα με το ουσιαστικό έργο τους δηλαδή, με τους επιτόπιους ελέγχους, για την διαπίστωση συμμόρφωσης των επιχειρήσεων, με την εργατική νομοθεσία, με την διερεύνηση των αιτιών των εργατικών ατυχημάτων καθώς και με την διενέργεια των εργατικών διαφορών.

- Όλα τα στοιχεία που αφορούν μια επιχείρηση όπως έλεγχοι, ποινικές ή διοικητικές κυρώσεις, ή «διακοπές εργασιών» είναι καταχωρημένα μέσα στο ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε και συντελούν στην Δημιουργία του «Προφίλ Επιχειρήσεων»
- Επίσης οι επιθεωρητές εργασίας μπορούν προγραμματίσουν καλύτερα τους επιτόπιους ελέγχους αξιοποιώντας το εργαλείο risk analysis που προσφέρει του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε. Με την βοήθεια αυτού του εργαλείου μπορούν να επιλέγονται για έλεγχο οι επιχειρήσεις οι οποίες εμφανίζουν μεγάλο βαθμό παραβατικότητας ή επικινδυνότητας
- Το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε διαθέτει ένα υποσύστημα τον ΠΑΠΥΡΟ. Πρόκειται για ένα ενιαίο σύστημα πρωτοκόλλησης και διακίνησης εγγράφων για όλες τις υπηρεσίες της Επιθεώρησης Εργασίας σε όλη την ελληνική επικράτεια. Μέσα από τον ΠΑΠΥΡΟ λοιπόν υπάρχει επικοινωνία όλων των υπηρεσιών της Επιθεώρησης Εργασίας μεταξύ τους καθώς επίσης και διακίνηση εγγράφων Όπως γίνεται αντιληπτό αυτό έχει σαν συνέπεια την μεγάλη μείωση των διοικητικών βαρών για την ίδια την Επιθεώρηση Εργασίας
- Όσον αφορά στην διαδικασία του ελέγχου αυτού καθαυτού, τα οφέλη της εφαρμογής του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε είναι πολλά και σημαντικά. Το βασικότερο όμως είναι ότι η νέα διαδικασία διεξαγωγής και καταχώρησης του ελέγχου συμβάλλει στην αύξηση της διαφάνειας της δημόσιας διοίκησης. Τόσο ο έλεγχος όσο και η επιβολή κυρώσεων έχουν ομογενοποιηθεί αρκετά. Γεγονός που διασφαλίζει την ίση μεταχείριση του πολίτη και γενικότερα συμβάλλει στην προστασία του διοικούμενου.
- Τέλος από τα παραπάνω σε συνδυασμό με τα πολύ υψηλά ποσά των προστίμων που προβλέπονται πλέον για την ανασφάλιστη εργασία δημιουργείται μια σαφής εικόνα βελτίωσης των συνθηκών απασχόλησης πράγμα που οφείλεται σε μεγάλο μέρος στην εφαρμογή του ΠΣ Εργάνη. Το ΠΣ Εργάνη εξασφαλίζει την αναγκαία αξιοπιστία και διαφάνεια ώστε να γίνει κατανοητό τόσο από τις επιχειρήσεις όσο και από ολόκληρη την κοινωνία η δύναμη που έχει η Επιθεώρηση Εργασίας ως προς τον πραγματικό έλεγχο τόσο για την αδήλωτη εργασία όσο και γενικότερα για την τήρηση των διατάξεων της Εργατικής Νομοθεσίας.

Τέλος ένα σημαντικό αποτέλεσμα της εφαρμογής των πληροφοριακών συστημάτων είναι η μείωση των διοικητικών βαρών.¹⁰⁸ Σύμφωνα με σχετική μελέτη που έγινε από στελέχη του Σ.ΕΠ.Ε. η οποία παρουσιάζεται αναλυτικά από την κα. Γ. Χριστοδουλοπούλου η ηλεκτρονική υποβολή των εντύπων μέσα από τα πληροφοριακά συστήματα έχει μεγάλο οικονομικό όφελος για τις επιχειρήσεις. Για παράδειγμα για το έτος 2011 εάν η υποβολή των καταστάσεων προσωπικού και των αδειών υπερωριακής απασχόλησης γίνει ηλεκτρονικά και όχι με φυσική παρουσία οι επιχειρήσεις θα έχουν ουσιαστικά οφέλη τα οποία θα ανέρχονται σε 9.081.152,00 Ευρώ.

¹⁰⁸ Γ.Χριστοδουλοπούλου, ό.π. σσ158-159

Κεφάλαιο έβδομο Συμπεράσματα

Ένα σύγχρονο προοδευτικό και οργανωμένο κράτος δεν δύναται να επιβιώσει στο παγκόσμιο γίγνεσθαι εάν δεν εξασφαλίσει μια σύγχρονη δημόσια διοίκηση. Η δημόσια διοίκηση είναι ο πυρήνας του κρατικού μηχανισμού και αποτελεί το πιο σημαντικό εργαλείο υλοποίησης της εκάστοτε πολιτικής και των κυβερνητικών προγραμμάτων. Μέσα από την δημιουργία μιας σύγχρονης δημόσιας διοίκησης υποστηρίζεται η επιχειρηματικότητα, τονώνεται ολόκληρη η οικονομία και βελτιώνεται η ποιότητα ζωής των πολιτών ενός κράτους. Η εξασφάλιση της δημιουργίας μιας σύγχρονης δημόσιας διοίκησης πραγματοποιείται σε μεγάλο βαθμό μέσα από την χρήση και εφαρμογή της ψηφιακής τεχνολογίας. Η παρούσα εργασία πραγματεύεται την προσπάθεια εκσυγχρονισμού της Επιθεώρησης Εργασίας μέσα από την εφαρμογή και χρήση των πληροφοριακών συστημάτων ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε και ΕΡΓΑΝΗ.

Η Επιθεώρηση Εργασίας είναι ένας θεσμός παγκοσμίως αποδεκτός και αναγνωρισμένος με βασικούς άξονες λειτουργίας που εδράζονται στην 81 Διεθνή Σύμβαση Εργασίας, την οποία έχει κυρώσει και η χώρα μας από το 1955. Πρωταρχικός στόχος και βασική επιδίωξη της Επιθεώρησης Εργασίας είναι η επίβλεψη και ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας. Αυτός ο βασικός στόχος αποκτά διαφορετική διάσταση υπό το πρίσμα των αναγκών της σημερινής κοινωνίας που προκαλούνται από την παγκόσμια οικονομική κρίση, την πανδημία και την ενεργειακή κρίση, καθώς και των εξελίξεων στους τομείς των εργασιακών σχέσεων, των συνθηκών εργασίας, των νέων μορφών απασχόλησης, της αυξημένης μετανάστευσης και της προστασίας της υγείας και της ασφάλειας των εργαζομένων.

Ο ρόλος και η παρουσία της Επιθεώρησης Εργασίας στην Ελλάδα, ήδη από το 1911, μπορεί να αξιολογηθεί θετικά, καθώς υπηρέτησε την αποστολή της, δηλαδή την έλεγχο των εργασιακών σχέσεων στον ιδιωτικό τομέα και τον έλεγχο των συνθηκών ασφάλειας και υγείας στο χώρο εργασίας, τόσο στον ιδιωτικό όσο και στο δημόσιο τομέα με ευσυνειδησία και ετοιμότητα σε κάθε αλλαγή. Στα τελευταία είκοσι χρόνια λειτουργίας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας στην χώρα μας

προκειμένου αυτό να ανταποκριθεί στις σύγχρονες ανάγκες, και να επιδείξει μια αποτελεσματική λειτουργία ως κομβικός θεσμός διακυβέρνησης της εργασίας, έχουν γίνει αρκετές παρεμβάσεις -με κύρια αυτή του ν. 3996/2011- και μάλιστα σε ένα οικονομικοπολιτικό περιβάλλον που δεν άφηνε πολλά περιθώρια για τέτοιες ενέργειες. Σίγουρα απομένουν πολλά να γίνουν για να λειτουργήσει αποτελεσματικότερα αυτός ο μηχανισμός ελέγχου, ώστε να μπορεί να ανταποκριθεί πληρέστερα στους σκοπούς και τους στόχους που έχουν τεθεί τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Η πλέον πρόσφατη προσπάθεια εκσυγχρονισμού της Επιθεώρησης εργασίας είναι ο νόμος 4808 του έτους 2021 με τον οποίο η Επιθεώρηση Εργασίας αναβαθμίζεται και καθίσταται ανεξάρτητη αρχή, με περισσότερα εχέγγυα ανεξαρτησίας και σημαντική διεύρυνση αρμοδιοτήτων. Κατά την άποψη μας πρόκειται για μια μεταρρύθμιση με την οποία δίνεται στην επιθεώρηση Εργασίας η αναγνώριση που της αρμόζει και η οποία θα συμβάλλει στην περαιτέρω θωράκιση του θεσμού που θα του επιτρέψει να εξακολουθήσει να αποτελεί αξιόπιστο θεματοφύλακα της νομιμότητας στην αγορά εργασίας. Μακροπρόθεσμος στόχος της νέας ρύθμισης είναι η εμπέδωση, στους εμπλεκόμενους στον χώρο της εργασίας, κλίματος εμπιστοσύνης στους ελεγκτικούς θεσμούς, το οποίο θα λειτουργεί ενισχυτικά στη συμμόρφωση με τις επιταγές του νόμου.

Μια σημαντική αν όχι η σημαντικότερη προσπάθεια εκσυγχρονισμού της Επιθεώρησης Εργασίας η οποία έχει αρχίσει από το 2013 είναι η εφαρμογή και χρήση της ψηφιακής τεχνολογίας. Στην παρούσα εργασία εμφανίζονται τα αποτελέσματα της προσπάθειας εκσυγχρονισμού της δημόσιας διοίκησης μέσα από την εφαρμογή της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στον τομέα της Επιθεώρησης Εργασίας. Η πολιτεία μέσα από την εφαρμογή του ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε και του πληροφοριακού συστήματος “ΕΡΓΑΝΗ” προσπάθησε να μεταλλάξει την Επιθεώρηση Εργασίας, από έναν σχετικά δυσκίνητο και γραφειοκρατικό μηχανισμό σε έναν μηχανισμό αποδοτικό, παραγωγικό και αμερόληπτο, προσφέροντας υπηρεσίες φιλικές προς τις επιχειρήσεις, τους εργαζόμενους και γενικά τον πολίτη. Όπως διαφάνηκε από την παρούσα εργασία η προσπάθεια έχει επιτευχθεί σε μεγάλο βαθμό. Οι υπηρεσίες που προσφέρονται στον

Έλληνα πολίτη είναι πλέον τυποποιημένες και απλουστευμένες, πολύ πιο διαφανείς, πολύ πιο αξιόπιστες και πολύ πιο οικονομικές καθώς έχουν μειωθεί σε μεγάλο ποσοστό τα διοικητικά βάρη.

Αναλυτικότερα, όσον αφορά το Π.Σ. “ΕΡΓΑΝΗ” όπως παρουσιάστηκε στο σχετικό κεφάλαιο είναι ένα πρόγραμμα το οποίο μετράει εννέα χρόνια επιτυχούς εφαρμογής. Αρχικά υπήρχαν αρκετά προβλήματα και δυσχέρειες τα οποία στην πορεία ομαλοποιήθηκαν. Τα προβλήματα ήταν κυρίως σχετικά με ελλείψεις υλικοτεχνικών υποδομών καθώς και την εκπαίδευση των χρηστών. Σήμερα πρόκειται για ένα αρκετά φιλικό και εύχρηστο πρόγραμμα τόσο προς τους εξωτερικούς χρήστες (πολίτες, επιχειρήσεις, εργαζόμενους) όσο και προς τους εσωτερικούς χρήστες (Επιθεωρητές, υπάλληλοι, της Επιθεώρησης Εργασίας του ΕΦΚΑ και του ΟΑΕΔ)

Το ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ” λειτουργεί και προσφέρει τις υπηρεσίες του σε όλη την ελληνική επικράτεια απ' άκρη σ' άκρη 24 ώρες το 24ωρο. Οι τεράστιες ουρές πολιτών έξω από τα υποκαταστήματα της Επιθεώρησης Εργασίας είναι παρελθόν. Οι επιχειρήσεις συνδιαλλάσσονται με την Επιθεώρηση Εργασίας ηλεκτρονικά μέσα από τυποποιημένες διαδικασίες οποιαδήποτε μέρα και ώρα επιθυμούν εξοικονομώντας χρόνο και χρήμα. Οι εργαζόμενοι έχουν την δυνατότητα, αφού πρώτα εγγραφούν στην εφαρμογή, να έχουν πρόσβαση στα στοιχεία τους, ηλεκτρονικά χωρίς να μεταβαίνουν οι ίδιοι στις περιφερειακές υπηρεσίες της Επιθεώρησης Εργασίας. Τέλος οι Επιθεωρητές Εργασίας απεγκλωβίζονται από την εξυπηρέτηση του κοινού και μπορούν πλέον να ασχοληθούν απερίσπαστα με το κύριο έργο της Επιθεώρησης Εργασίας, τον έλεγχο της τήρησης των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας στους εργασιακούς χώρους.

Το ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε είναι ένα πληροφοριακό σύστημα το οποίο έχει συμβάλλει σε μεγάλο βαθμό στην αλλαγή του “προφίλ”/ της φυσιογνωμίας, αρχικά του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και στην συνέχεια της Ανεξάρτητης Αρχής της Επιθεώρησης Εργασίας. Η Επιθεώρηση Εργασίας πλέον μέσα από την εφαρμογή του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε έχει μεταμορφωθεί από έναν στατικό, γραφειοκρατικό, και δυσκίνητο κρατικό μηχανισμό με εμφανή γνωρίσματα αδιαφάνειας και αναξιοπιστίας σε έναν ενεργό, λειτουργικό, υγιή και αναζωογονημένο κρατικό μηχανισμό με ελάχιστα γραφειοκρατικά βαρίδια. Οι υπηρεσίες που προσφέρονται στους πολίτες είναι κυρίως

ηλεκτρονικές. Αναμφίβολα ταχύτερες και πιο διαφανείς, εμφανίζονται σημαντικά βελτιωμένες, δίνοντας στους πολίτες την αίσθηση της υψηλής αξιοπιστίας

Μέσα από την διενέργεια του μεγαλύτερου μέρους του ελεγκτικού έργου της Επιθεώρησης Εργασίας μέσω του Πληροφοριακού Συστήματος ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε εξασφαλίζεται πλήρης διαύγεια και διαφάνεια. Η ελεγκτική διαδικασία μέσω του ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε είναι πλέον ομογενοποιημένη και ενιαία. Όλες οι ενέργειες του ελέγχου -προετοιμασία ελέγχου, διενέργεια ελέγχου και σύνταξη σχετικού δελτίου, εισήγηση προστίμου, υπολογισμός χρηματικού ποσού προστίμου, επιβολή κυρώσεων- καταχωρούνται και τυποποιούνται μέσα από το ηλεκτρονικό σύστημα. Σχεδόν όλα τα έγγραφα που συντάσσονται από την Επιθεώρηση Εργασίας - Δελτία Ελέγχου, Εισηγήσεις επιβολής ή μη προστίμου, Πράξεις Επιβολής Προστίμου, Χρηματικοί Κατάλογοι, Εκθέσεις έρευνας Εργατικών Ατυχημάτων κ.ο.κ.- εκδίδονται αυτόματα από το σύστημα ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε. Υποχρεωτικά ακολουθείται μια ενιαία αντιμετώπιση όλων των υποθέσεων, χωρίς να δίνεται η δυνατότητα για επιμέρους και κατά το δοκούν τροποποιήσεις.

Η διαφανής και ενιαία αντιμετώπιση των συναλλασσόμενων πολιτών από την Επιθεώρηση Εργασίας καταπολεμά το πελατειακό κράτος και αμβλύνει την απέχθεια και την καχυποψία του Έλληνα πολίτη για την δημόσια διοίκηση. Η συγκεκριμένη αίσθηση ενισχύεται περαιτέρω καθώς μέσα από το ηλεκτρονικό σύστημα υπάρχει η δυνατότητα να καταχωρούνται ανώνυμα τα “κακώς κείμενα” στους εργασιακούς χώρους ενώ εκδίδεται και χορηγείται αυτόματα αριθμός πρωτοκόλλου της καταγγελίας.

Τέλος όπως παρουσιάστηκε μέσα από τα πληροφοριακά συστήματα ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε και ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ” που υπάρχουν και εφαρμόζονται στην Επιθεώρηση Εργασίας κερδίζουμε μια πληθώρα αξιόπιστων στατιστικών στοιχείων σε πραγματικό χρόνο σχετικά με την τρέχουσα κατάσταση των εργαζομένων, των ροών απασχόλησης, των επιχειρήσεων και της παραβατικότητας αυτών, καθώς και σχετικά με την δράση των επιθεωρητών εργασίας σε ατομικό επίπεδο αλλά και συνολικά ολόκληρης της επιθεώρησης εργασίας. Επίσης μέσα από τα πληροφοριακά συστήματα δημιουργείται αυτόματα το “Μητρώο παραβατών” (αφορά στις επιχειρήσεις καθαριότητας και security) και το “Προφίλ” των επιχειρήσεων όπου

αποτυπώνονται με σαφήνεια όλες οι κυρώσεις (μηνύσεις, πρόστιμα, διακοπές εργασιών) που έχουν επιβληθεί στην επιχείρηση.

Όλα τα προαναφερόμενα στοιχεία λειτουργούν ως εργαλείο στα χέρια των ειδικών και μπορούν να αξιοποιηθούν καταλλήλως. Οι εκάστοτε κυβερνήσεις μπορούν να χαράζουν νέες πολιτικές και να σχεδιάσουν αποτελεσματική ανάπτυξη στην εργασία και στην οικονομία. Τα ινστιτούτα και οι ευρωπαϊκοί και διεθνείς οργανισμοί μπορούν να μελετούν την αγορά εργασίας κυρίως σε επίπεδο κοινωνικών εταίρων. Το υπουργείου Εργασίας μπορεί να ελέγχει την αγορά εργασίας σχετικά με τις προσλήψεις, αναχωρήσεις, ανάγκες προσωπικού σε συγκεκριμένους τομείς και συγκεκριμένες περιοχές. Ενώ η επιθεώρηση Εργασίας μπορεί να ελέγχει την αδήλωτη και ανασφάλιστη εργασία διασφαλίζοντας την βιωσιμότητα του ασφαλιστικού συστήματος της χώρας και καταπολεμώντας την επικράτηση στην αγορά, συνθηκών αθέμιτου ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις. Επίσης η Επιθεώρηση Εργασίας αξιοποιώντας το εργαλείο risk analysis, μπορεί να προγραμματίζει εποικοδομητικά την ελεγκτική της δράση.

Συμπερασματικά, θα λέγαμε ότι η επιθεώρηση εργασίας μέσα από την εφαρμογή των πληροφοριακών συστημάτων ΕΡΓΑΝΗ και ΟΠΣ-Σ.ΕΠ.Ε έχει μπει στον σωστό δρόμο έρθει πιο κοντά στον εργαζόμενο ενισχύοντας τον ουσιαστικά μέσα από την άμεση πρόσβαση στην γνώση και πληροφορία. Έχει μεγαλώσει την διαύγεια και την διαφάνεια στην λειτουργία της ενώ έχει αυξήσει σε μεγάλο βαθμό την αξιοπιστία της και το κύρος της στην κοινωνία.

Πηγές-Βιβλιογραφία

Πηγές

Α' Αρχεία

Εκθέσεις Πεπραγμένων Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας ετών 2011-2017

Ειδικά Τεύχη Π.Σ. ΕΡΓΑΝΗ Έτών 2014-2019

Συνήγορος του πολίτη Ετήσια έκθεση 2002, 2003 σ. 16

Αιτιολογική Έκθεση νόμου 4152/2013 "Επείγοντα μέτρα εφαρμογής των Ν. 4046/2012, 4093/2012 και 4127/2013" ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ Υποπαράγραφος ΙΑ.3.: Πληροφοριακό σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ»

Αιτιολογική έκθεση του ν. 3996/2011 «Αναμόρφωση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, ρυθμίσεις Θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις».

Αιτιολογική έκθεση του ν. 2639/1998 «Ρύθμιση εργασιακών σχέσεων, σύσταση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και άλλες διατάξεις».

Β' Ιστοσελίδες Διαδίκτυο

Αιτιολογική Έκθεση νόμου 4152/2013 "Επείγοντα μέτρα εφαρμογής των Ν. 4046/2012, 4093/2012 και 4127/2013"

<https://www.forin.gr/articles/article/8261/aitiologikh-ekthesh-nomou-4152-2013-ep eigonta-metra-efarmoghs-twn-n-4046-2012-4093-2012-kai-4127-2013>

[πρόσβαση 01-02-2023]

Γρίσπος, Αθ. «Η Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας και η συμμετοχή της Ελλάδας», διπλωματική εργασία 2018, Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης.

https://repositoryesdda.ekdd.gr/jspui/bitstream/123456789/180/1/%ce%93%ce%a1%ce%99%ce%a3%ce%a0%ce%9f%ce%a3_%ce%91%ce%98%ce%91%ce

[%9d%ce%91%ce%a3%ce%99%ce%9f%ce%a3_%ce%a4%ce%95.pdf](#)

[πρόσβαση 1-2-2022]

Έκθεση της επιστημονικής υπηρεσίας της Βουλής επί του νομοσχεδίου «Για την Προστασία της Εργασίας - Σύσταση Ανεξάρτητης Αρχής «Επιθεώρηση Εργασίας» - Κύρωση της Σύμβασης 190 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για την εξάλειψη της βίας και παρενόχλησης στον κόσμο της εργασίας - Κύρωση της Σύμβασης 187 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για το Πλαίσιο Προώθησης της Ασφάλειας και της Υγείας στην Εργασία - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1158 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 2019 για την ισορροπία μεταξύ της επαγγελματικής και της ιδιωτικής ζωής, άλλες διατάξεις του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις.» 12 Ιουνίου 2021. <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/7b24652e-78eb-4807-9d68-e9a5d4576eff/11666858.pdf> [πρόσβαση 31-1-2022].

Επιστολή ΓΣΕΕ προς Χατζηδάκη: *Επιπρόσθετες προτάσεις για την υγεία- ασφάλεια των εργαζομένων*, Ναυτεμπορική, 27.4.2021. <https://www.naftemporiki.gr/story/1720323/epistoli-gsee-pros-xatzidaki-epiprosthetes-protaseis-gia-tin-ugeia-asfaleia-ton-ergazomenon> [πρόσβαση 30-1-2022].

Εθνική Αρχή Ασφάλειας Επίσημη ιστοσελίδα <https://aead.gr/nta/apostoli-kai-armodiotites> [πρόσβαση 23-02-23]

Εθνική Επιτροπή για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, Σύνοψη παρατηρήσεων στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων «Για την Προστασία της Εργασίας - Σύσταση Ανεξάρτητης Αρχής «Επιθεώρηση Εργασίας» - Κύρωση της Σύμβασης 190 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για την εξάλειψη της βίας και παρενόχλησης στον κόσμο της εργασίας -Κύρωση της Σύμβασης 187 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για το Πλαίσιο Προώθησης της Ασφάλειας και της Υγείας στην Εργασία - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1158 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 2019 για την ισορροπία μεταξύ της

επαγγελματικής και της ιδιωτικής ζωής, άλλες διατάξεις του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις.
https://www.nchr.gr/images/pdf/apofaseis/ergasia/synopsi_ergasiako_final.pdf
[πρόσβαση 28-1-2022]

Ελλάδα Η περίπτωση του Σ.ΕΠ.Ε
https://www.ekdd.gr/ekdda/files/ergasies_esdd/13/4/464.pdf [πρόσβαση 5-2-2022]

Εργάνη δος Χρόνος λειτουργίας. https://ypergasias.gov.gr/wp-content/uploads/2021/05/%CE%95%CE%A1%CE%93%CE%91%CE%9D%CE%97_2021_03.pdf [πρόσβαση 5-2-2022]

Ντάτη, Π., & Σιταράς, Ι. (2012). *Τα Ελεγκτικά Σώματα του Δημοσίου Τομέα, Μέρος Α*, e-forologia. <https://www.e-forologia.gr/cms/viewContents.aspx?id=118524>. [Πρόσβαση 1-2-2022].

Παρασκευάς, Μ. (2015). Η δημόσια διοίκηση στην Κοινωνία της Πληροφορίας. [Κεφάλαιο Συγγράμματος]. Στο Παρασκευάς, Μ., Ασημακόπουλος, Γ., Τριανταφύλλου, Β. 174 2015. Κοινωνία της πληροφορίας. [ηλεκτρ. βιβλ.] Αθήνα: Σύνδεσμος Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών. κεφ. 7. Διαθέσιμο στο: <http://hdl.handle.net/11419/412> [πρόσβαση 28-01-2023]

Πρεβεδούρου, Ε. (2019). Τι είναι οι ανεξάρτητες αρχές και σε τι χρησιμεύουν <https://www.syntagmawatch.gr/my-constitution/ti-ine-oi-anexartites-arches-kai-se-ti-chrisimevoun/> [πρόσβαση 28-1-2022]

Πρακτικά βουλής : ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΡΜΕ΄, 16.6.2021, <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/a08fc2dd-61a9-4a83-b09a-09f4c564609d/es202106161.pdf> [πρόσβαση 1-2-2022]

ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΟΠΣ –Σ.ΕΠ.Ε. (2012) Διακήρυξη Διαγωνισμού για το έργο ΟΠΣ Σ.ΕΠ.Ε. http://www.pcci.gr/evepimages/RFPOPS-SEPEpartA_F32284.pdf [πρόσβαση 19-01-2023]

ΣΕΒ (2019) Αναβάθμιση του ΠΣ “ΕΡΓΑΝΗ”, *Οικονομία και επιχειρήσεις*, 3 Οκτώβριος. <https://www.google.com/url?>

[sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjZ8f-2yIX9AhVcQfEDHbLaAroQFnoECAkQAQ&url=https%3A%2F%2Fwww.sev.org.gr%2FUploads%2FDocuments%2F52384%2FSR%25CE%259C%25CE%2595_ERGANI_FINAL-NEW.pdf&usg=AOvVaw1HKATq0ZAZu23ww4ZFXCp4](https://www.sev.org.gr/uploads/documents/52384/FSR%25CE%259C%25CE%2595_ERGANI_FINAL-NEW.pdf&usg=AOvVaw1HKATq0ZAZu23ww4ZFXCp4) [πρόσβαση 08-02-2023]

Σπυράκης, Γρ., (2008) *Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση (E-Government): Εφαρμογές, Οφέλη και Κίνδυνοι*. Ιανουάριος
https://www.researchgate.net/publication/283215558_Elektronike_Diakybernese_E-Government_Epharmoges_Ophele_kai_Kindynoi [πρόσβαση 19-02-2023]

Το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας αναβαθμίζεται σε Ανεξάρτητη Αρχή, *Εργασιακά Νέα*, 16.5.2021 <https://ergasiakanea.eu/to-soma-epitheorisis-ergasias-anavathmizetai-se/> [πρόσβαση 28-1-2022]

Το πληροφοριακό σύστημα ΕΡΓΑΝΗ, το οποίο έχει ξεκινήσει τη λειτουργία του την 1.3.2013 καταγράφει με ηλεκτρονικό τρόπο τις ροές μισθωτής απασχόλησης στον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας, αποτυπώνοντας, για πρώτη φορά, σε ζωντανό χρόνο και σε κάθε περιοχή της χώρας κρίσιμα στοιχεία της αγοράς εργασίας. https://ypergasias.gov.gr/wp-content/uploads/2021/05/%CE%95%CE%A1%CE%93%CE%91%CE%9D%CE%97_2021_03.pdf [πρόσβαση 5-2-2022]

Casale, G. & Fasani, M., 2012. LAB / ADMIN International Labour Standards and Guiding Principles on Labour Administration and Labour Inspection, Geneva. Available at: <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/labadmin/> [πρόσβαση 24-02-2022]

International Labour Organization, Representation (article 24)-Greece-Co81-1997 https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:50012:0::NO::P50012_COMPLAINT_PROCEDURE_ID,P50012_LANG_CODE:2507040,en [πρόσβαση 1-2-2022]

OECD e-Government Studies The e-Government Imperative https://read.oecd-ilibrary.org/governance/the-e-government-imperative_9789264101197-en#page23 [πρόσβαση 14-01-2023]

United Nations Global E-Government Development Report 2004 <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2004> [πρόσβαση 14-02-2023]

Γ' Νομοθεσία: Νόμοι, Προεδρικά Διατάγματα, Υπουργικές Αποφάσεις

Υ.Α. 510148/17-11-2022 Οργανισμός Ανεξάρτητης Αρχής “Επιθεώρηση εργασίας (ΦΕΚ Β' 593721-11-2022)

Ν. 4808/2021 «Για την Προστασία της Εργασίας - Σύσταση Ανεξάρτητης Αρχής «Επιθεώρηση Εργασίας» - Κύρωση της Σύμβασης 190 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για την εξάλειψη της βίας και παρενόχλησης στον κόσμο της εργασίας - Κύρωση της Σύμβασης 187 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για το Πλαίσιο Προώθησης της Ασφάλειας και της Υγείας στην Εργασία - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1158 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 2019 για την ισορροπία μεταξύ της επαγγελματικής και της ιδιωτικής ζωής, άλλες διατάξεις του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις.» (Α' 101)

Ν. 4622/2019 « Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης», (Α' 133)

Ν.4611/2019 « Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, Συνταξιοδοτικές Ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις», ΦΕΚ Α' 73/17.5.2019.

- Π.Δ 84/2019 (ΦΕΚ Α' 123/17.07.2010) “Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματειών/Ενιαίων Διοικητικών Τομέων Υπουργείων”
- Υ.Α. 40331/Δ1.13521/13-9-2019 (Β' 3520) απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων Επανακαθορισμός όρων ηλεκτρονικής υποβολής εντύπων αρμοδιότητας Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ) και Οργανισμού Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.). όπως αυτή τροποποιήθηκε με 49758/2022 (ΦΕΚ 266/Β'/31-05-2022),
- Υ.Α. 3462/2 (ΦΕΚ 344/Β/8-2-2017) «Μορφή, περιεχόμενο και χρήση τυποποιημένων χειρόγραφων εντύπων και ηλεκτρονικών εφαρμογών Δελτίων Ελέγχου Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.)»
- Π. Δ. 134/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.», (ΦΕΚ 168 Α/06-11-2017).
- Υ.Α. 34331/Δ9.8920/26-07-2016 (ΦΕΚ Β'/24586) «Απλούστευση διαδικασιών Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Σ.ΕΠ.Ε (ΟΠΣ-ΣΕΠΕ)”
- Ν. 4336/2015 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις – Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης.» (Α'94)
- Π. Δ. 113/2014 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής ασφάλισης και Πρόνοιας.», (ΦΕΚ 180 Α/29-8-2014).
- Υ.Α. 5072/6/25-02-2013 «Επανακαθορισμός των όρων και προϋποθέσεων ηλεκτρονικής υποβολής εντύπων αρμοδιότητας Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ) και Οργανισμού Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ), σύμφωνα με τις Υποπαραγράφους ΙΑ. 10, 11, 12, 13 και 14 του άρθρου πρώτου του νόμου 4093/2012»
- Ν. 4152/13 (ΦΕΚ 107/Α) «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής των νόμων 4046/2012, 4093/2012 και 4127/2013» ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΑ.3.: ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ «ΕΡΓΑΝΗ»

- N. 3996/2011 «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις.» (Α΄ 170)
- N. 3845/2010 Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη-μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο.» (Α΄ 65), Παράρτημα IV, σ. 1370
- ΠΔ 136/99 (ΦΕΚ 134 Α/30.6.99). Οργάνωση Υπηρεσιών Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε)
- N. 2639/1998 «Ρύθμιση εργασιακών σχέσεων, σύσταση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και άλλες διατάξεις» (Α΄ 205)
- N. 2218/1994 «Ίδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις» (Α΄90)
- N. 3249/1955 «Περί κυρώσεως της υπ΄ αριθμ. 81 Διεθνούς Συμβάσεως «Περί Επιθεωρήσεως Εργασίας εις την Βιομηχανίαν και το Εμπόριον» (Α΄139)
- N.Δ. 2954/1954 «Περί Οργανώσεως Σώματος Επιθεωρήσεως Εργασίας παρά τω Υπουργείω Εργασίας και άλλων τινών διατάξεων.» (Α΄ 182).
- N. 6145/1934 *Περί τροποποιήσεως του κωδικοποιημένου Νόμου 4819 “περί οργανώσεως Σώματος Επιθεωρήσεως Εργασίας Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας”*
- N. 4819/1930 «Περί οργανώσεως Σώματος Επιθεωρήσεως Έργασίας Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας» (Α΄243)
- N. 2943/1922 «Περί τροποποιήσεων και συμπληρώσεως εργατικών τινών νόμων» (ΦΕΚ 139/Α)

Βιβλιογραφία

Βιβλία – Περιοδικά -Εργασίες

Βενιζέλος, Ε. (2021). *Μαθήματα Συνταγματικού Δικαίου*, εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη.

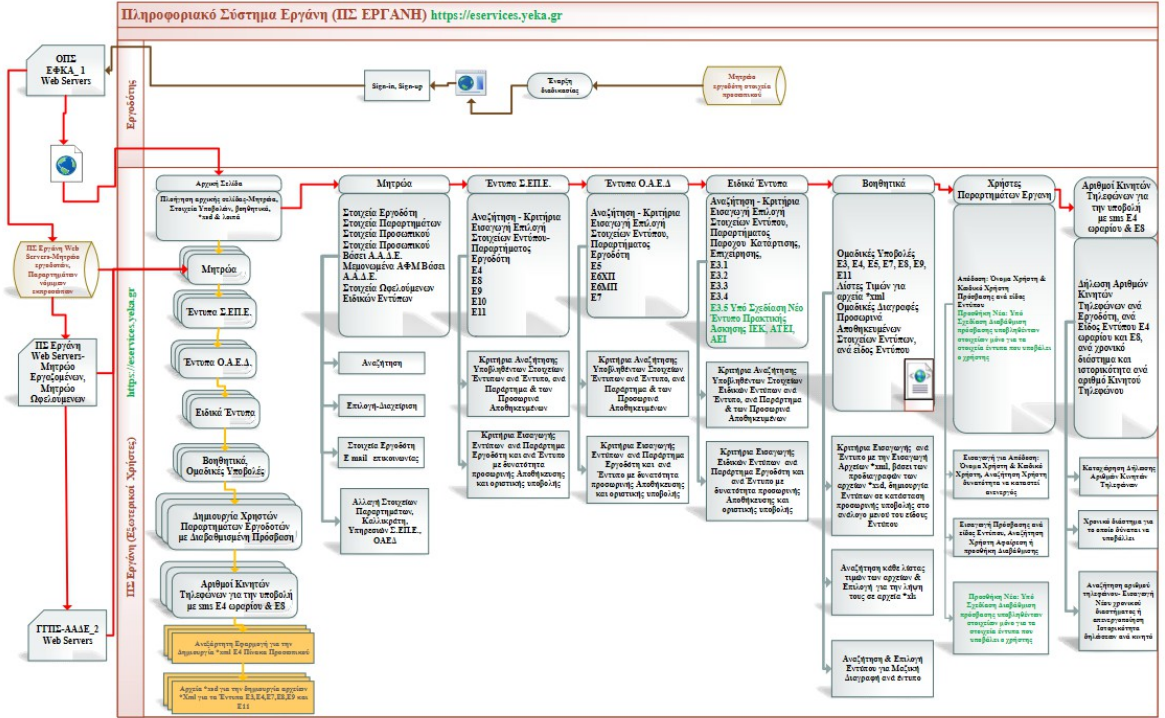
- Βούρτσας, Χ. (2019) *Η Επιθεώρηση Εργασίας στην Ελλάδα. Οργανωτικές προκλήσεις και προοπτικές*, Διπλωματική Εργασία, Μεταπτυχιακό Πρόγραμμα Σπουδών Πανεπιστήμιο Δυτικής Αττικής
- Ηλιάδου, Κ. στο Σπυρόπουλος, Φ., Κοντιάδης, Ξ., Ανθόπουλος, Χ., & Γεραπετρίτης Γ (επιστημονική διεύθυνση). (2017). *Σύνταγμα, κατ' άρθρο ερμηνεία*, Κέντρο Ευρωπαϊκού Συνταγματικού Δικαίου, εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη.
- Καψάλης Α. (2015), *Η αδήλωτη εργασία στην Ελλάδα: αξιολόγηση των σύγχρονων μέτρων καταπολέμησης του φαινομένου*, Αθήνα: ΙΝΕ ΓΣΕΕ, Σειρά Μελέτες/Τεκμηρίωση (43)
- Κοντιάδης, Ξ. (2006). *Δημοκρατία, Κοινωνικό κράτος και Σύνταγμα στην ύστερη νεωτερικότητα*, εκδ. Παπαζήση, Αθήνα.
- Κοντιάδης, Ξ. (1997). *Όψεις αναδιάρθρωσης του κράτους πρόνοιας στην Ευρώπη*, εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή.
- Κλαδάς, Γ. (1966) *Συγκέντρωσις και Οργάνωσις Υπηρεσιών Εργατικής και Κοινωνικής Πολιτικής*, Επιθεώρησις Υπουργείου Εργασίας, Τεύχος 1
- Κωνσταντινίδου, Α. (2016) *Δημόσια διοίκηση και ηλεκτρονική διακυβέρνηση: ο ρόλος των ΤΠΕ*. Διπλωματική Εργασία Μεταπτυχιακό Πρόγραμμα Σπουδών, Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών, Αθήνα
- Λάγγα, Μ. (2013) *Η Διοίκηση Ανθρώπινου Δυναμικού και η Υγιεινή και η Ασφάλεια στην Εργασία*, Διπλωματική Εργασία, Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου.
- Μακρυδημήτρης Α. /Πραβίτα Μ.Η. (2012) *Δημόσια Διοίκηση: Στοιχεία διοικητικής οργάνωσης*, εκδ. Σάκκουλας, Αθήνα-Θεσσαλονίκη
- Μπαμπαλιούτας Λ- Μπάλτα Ευαγ., (Μάιος 2022), *Ειδικά θέματα Διοικητικής Μεταρρύθμισης*, Παραδόσεις μαθήματος στο ΠΜΣ Διοικητική Επιστήμη και Δημόσιο Μάνατζμεντ, Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης, Σχολή Επιστημών Οικονομίας και Δημόσιας Διοίκησης, Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών.

- Μπέσιλα-Μακρίδη, Ε. (2020). *Έλεγχος Διοίκησης (Τομ. Β')*. Σ. Μακρίδης (επιμ.), εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα-Θεσσαλονίκη.
- Πετράκου, Ε. (2017) «*Περιγραφή και αξιολόγηση των Υπηρεσιών Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) για την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών στη Δημόσια Διοίκηση. Η περίπτωση του ΟΠΣ του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ)*», Διπλωματική Εργασία, Μεταπτυχιακό Πρόγραμμα Σπουδών, Πανεπιστήμιο Πατρών
- Σπανού, Κ., Ιωάννου, Χρ., Λαμπροπούλου, Μ., Μπάλλα, Ε., & Οικονόμου, Δ. (2018) «*Μεταρρυθμίσεις στη δημόσια διοίκηση στην περίοδο της κρίσης, επισκόπηση/περιγραφή, αποτίμηση*», ΕΛΙΑΜΕΠ.
- Τάγκας, Δ. «*Επιθεώρηση Εργασίας 100 χρόνια*», *Υγιεινή και Ασφάλεια της Εργασίας, Τριμηνιαία έκδοση του ελληνικού Ινστιτούτου υγιεινής και ασφάλειας της εργασίας*, τεύχος 57, Ιανουάριος, Φεβρουάριος, Μάρτιος 2014, σ.σ. 5-10
- Τρασανίδης, Χ. (2018) *Η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση στους Ο.Τ.Α. και η συμβολή τους στην τοπική ανάπτυξη. Η περίπτωση του Δήμου Θεσσαλονίκης*, Τελική Εργασία 2018, Εθνική Σχολή
- Τσατσούλης, Κ., (2019) «*Πληροφοριακά Συστήματα στο Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) και η «Διαλειτουργικότητά τους» (Interoperability)-«Διεπαφή» (Interface)*», Διπλωματική εργασία Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών, Πανεπιστήμιο Δυτικής Αττικής,
- Τσούλα, Ι. (2019) *Συστήματα Επιθεώρησης Εργασίας στην Ευρώπη: Οργάνωση, ρόλος, όργανα και μηχανισμοί εφαρμογής* Διπλωματική Εργασία, Μεταπτυχιακό Πρόγραμμα Ειδίκευσης, Εθνική Σχολή Δημόσιας Υγείας
- Φυτράκης, Ε. (2010) *Τα ελεγκτικά Σώματα της Διοίκησης*, εκδ. Νομική Βιβλιοθήκη, Αθήνα
- Χαριτόπουλος, Α. (2005) «*Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου: Μελέτη Περίπτωσης του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας*», Διπλωματική εργασία, Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών, Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών.

- Χριστοδουλοπούλου Γ. (2019) «Σύγχρονες μέθοδοι δημόσιας διοίκησης στην Ελλάδα “Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση”- Το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας και η διαχείριση των αλλαγών που επήλθαν μετά την εφαρμογή του Π.Σ. ΕΡΓΑΝΗ καθώς και του ΟΠΣ/Σ.ΕΠ.Ε.» Διπλωματική εργασία, Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών, Αθήνα
- Richthofen, von W. (2002) *Labour inspection: A guide to the profession* Geneva, International Labour Office

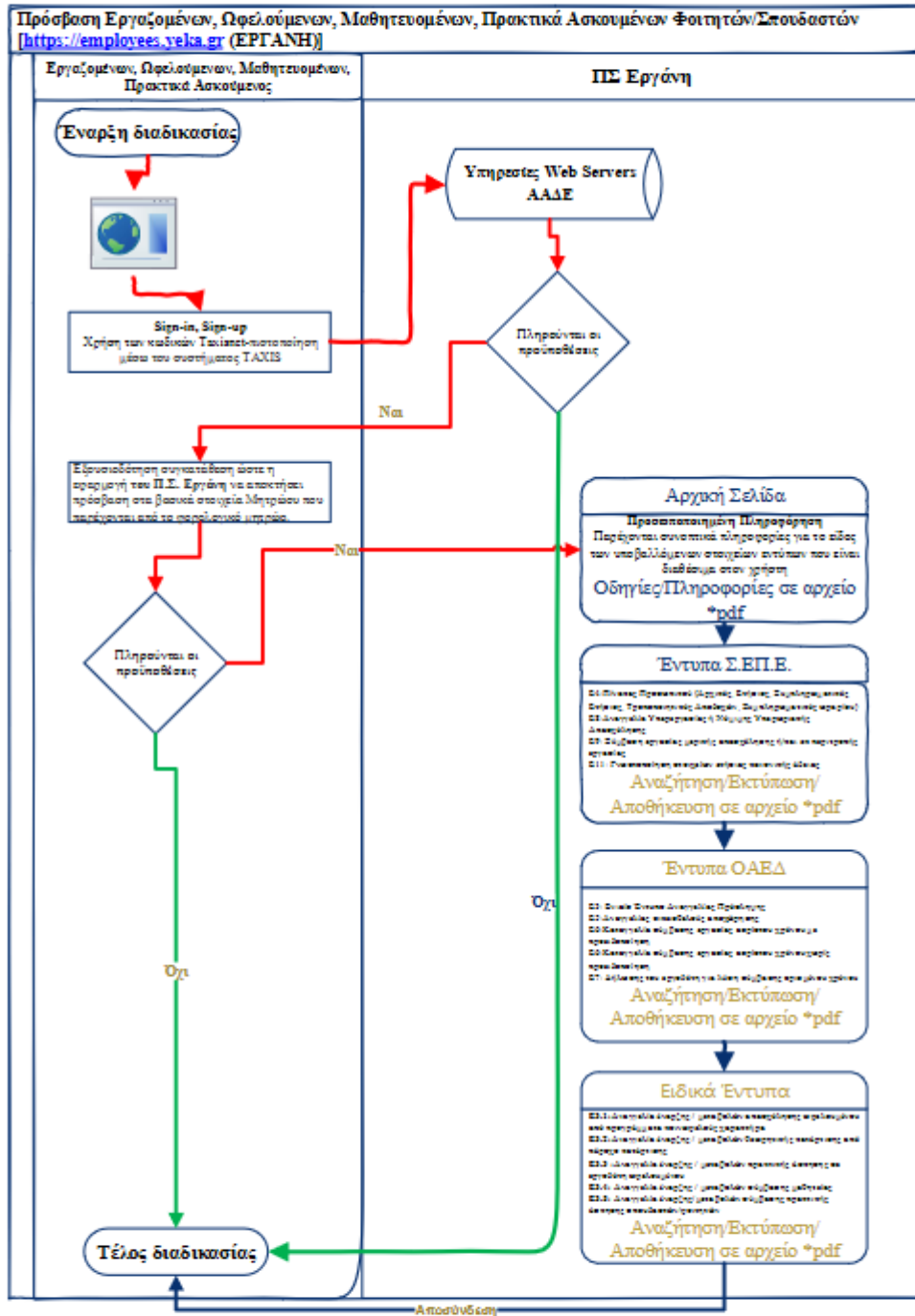
Παράρτημα

Διάγραμμα Ροής 6 - Διαγραμματική Απεικόνιση Σταδίων Διαδικασίων Υποβολών - (url) <https://eservices.yeka.gr>

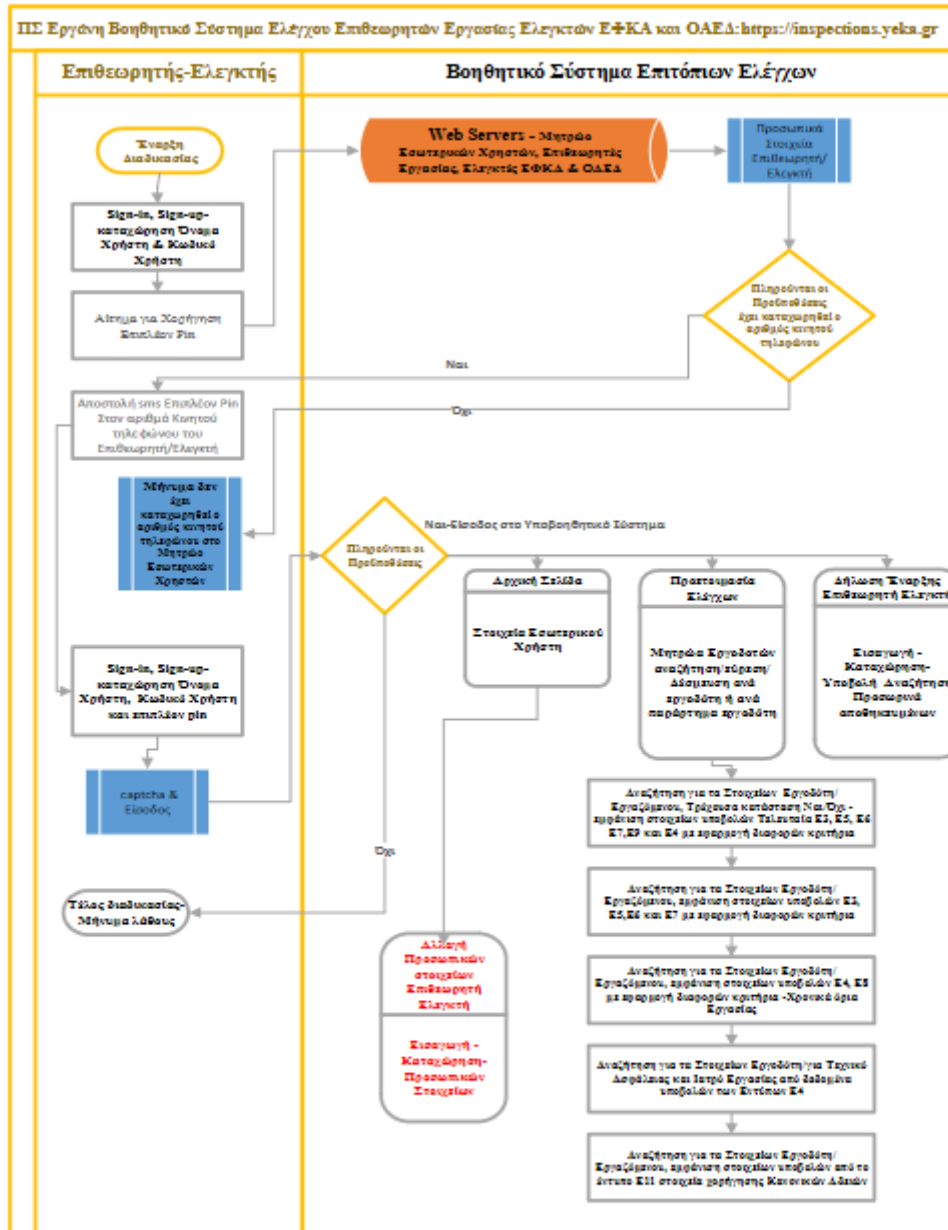


Πηγή: Κ. Τσατσούλης, 2019

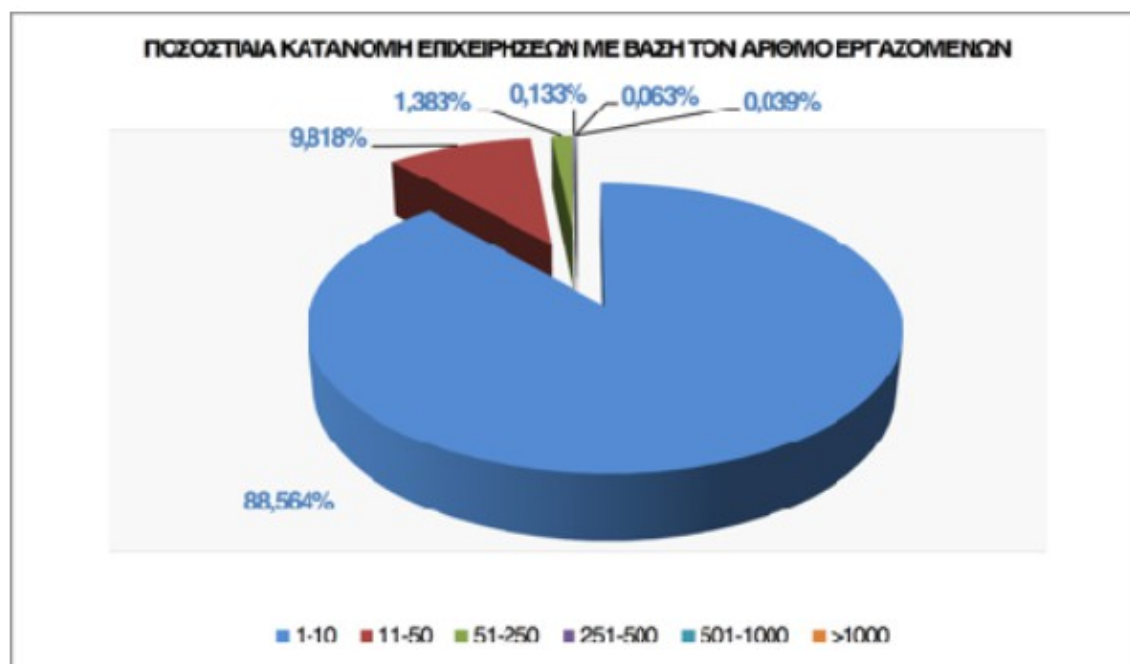
Διάγραμμα Ροής 7 - Διαγραμματική Απεικόνιση Σταδίων Διαδικασιών



Διάγραμμα Ροής 8 - Διαγραμματική Απεικόνιση Σταδίων Διαδικασιών Υποβοήθησης Ελέγχων Αναζήτησης/Παρουσίαση



ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΙΑ1



5

Το **Διάγραμμα ΙΑ1**, απεικονίζει την ποσοστιαία κατανομή των επιχειρήσεων με βάση τον αριθμό των εργαζομένων που απασχολούν, κατά το έτος 2017.

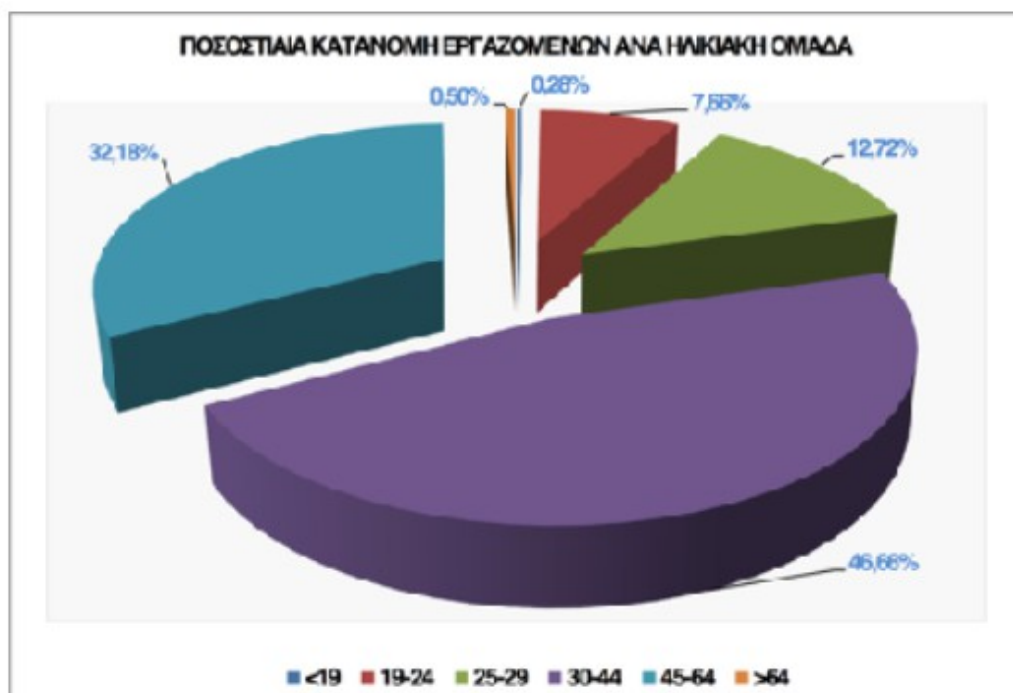
Πηγή: Ειδικό Έντυπο ΕΡΓΑΝΗ για το έτος 2017

ΠΙΝΑΚΑΣ ΙΒ1: Αριθμός εργαζομένων ανά φύλο

ΦΥΛΟ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ 2017	ΠΟΣΟΣΤΟ % (ΣΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ)	ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ 2016	ΠΟΣΟΣΤΟ % (ΣΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ)	ΔΙΑΦΟΡΑ (2017 - 2016)	ΠΟΣΟΣΤΟ % (ΣΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ)
ΑΝΤΡΕΣ	977.898	53,60	911.999	53,57	65.899	7,23
ΓΥΝΑΙΚΕΣ	846.539	46,40	790.525	46,43	56.014	7,09
ΣΥΝΟΛΟ	1.824.437	100,00	1.702.524	100,00	121.913	+ 7,16

Πηγή: Ειδικό Έντυπο ΕΡΓΑΝΗ για το έτος 2017

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ IB4



Το **Διάγραμμα IB4**, απεικονίζει την ποσοστιαία κατανομή των εργαζομένων, ανά ηλικιακή ομάδα.

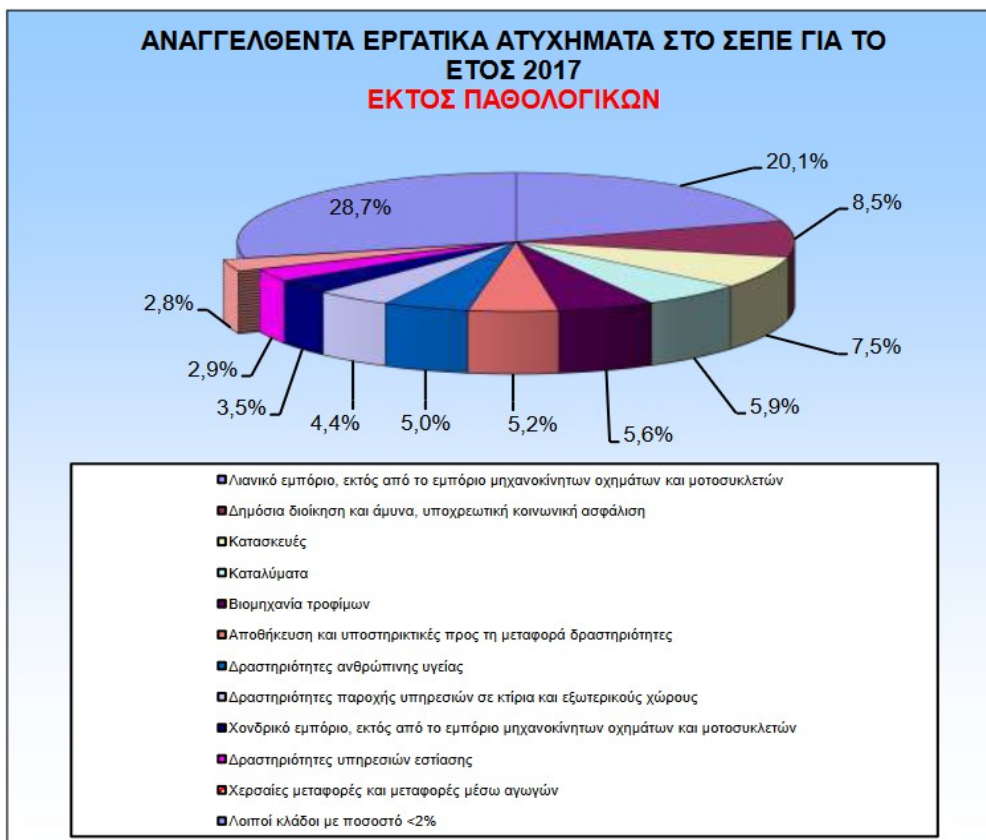
Πηγή: Ειδικό Έντυπο ΕΡΓΑΝΗ για το έτος 2017



Στο **Διάγραμμα IB5**, παρουσιάζεται η ποσοστιαία κατανομή των εργαζομένων ανά κλάδο οικονομικής δραστηριότητας. Οι κλάδοι με τη μεγαλύτερη συγκέντρωση εργαζομένων είναι ο κλάδος του λιανικού εμπορίου (13,33%), ο κλάδος των δραστηριοτήτων υπηρεσιών εστίασης (10,78%) και ο κλάδος του χονδρικού εμπορίου (10,15%).

- Στο **Διάγραμμα 5** παρουσιάζεται η ποσοστιαία κατανομή του συνόλου των **εργατικών ατυχημάτων** που αναγγέλθηκαν στο Σ.Ε.Π.Ε. ανά κλάδο οικονομικής δραστηριότητας για το έτος **2017**, **εξαιρουμένων αυτών με παθολογική αιτιολογία.**

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ 5



Πηγή: Πεπραγμένα ΣΕΠΕ 2017

- Στο **Διάγραμμα 6** απεικονίζεται ο αριθμός των **θανατηφόρων εργατικών ατυχημάτων** που αναγγέλθηκαν στις υπηρεσίες Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία του Σ.Ε.Π.Ε., κατά τα έτη **2000-2017**.

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ 6



Πηγή: Πεπραγμένα ΣΕΠΕ 2017