

*ΠΑΝΤΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ*

*ΠΜΣ ΓΕΝΙΚΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΔΙΚΑΙΟΥ: ΔΙΚΑΙΟ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ*

*ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΗ: ΔΗΜΟΣΙΟ ΔΙΚΑΙΟ*

*ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ: «ΟΙ ΣΧΕΣΕΙΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΜΕ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ»*

*ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: κος ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΟΥΓΕΑΣ*

*ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΗ ΦΟΙΤΗΤΡΙΑ: ΠΗΝΕΛΟΠΗ ΣΙΔΕΡΗ*

*ΑΚΑΔ. ΕΤΟΣ: 2006-2007*

*ΑΘΗΝΑ*

## ΣΧΕΔΙΑΓΡΑΜΜΑ

### Α)ΕΙΣΑΓΩΓΗ

- 1.Γενική θεώρηση.....σελ.5-7
- 2.Οι δημοσιονομικές προοπτικές.....σελ.8-9
- 3.Ο ετήσιος προϋπολογισμός.....σελ.10-11
- 4.Η Σύνθεση του προϋπολογισμού.....σελ.11-15

### Β)Η ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ Ο ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΜΕ ΤΗΝ Ε.Ε.

- 1.Η κατάρτιση του προσχεδίου προϋπολογισμού από την Επιτροπή.....σελ.16-17
- 2.Έγκριση του Κοινοτικού Προϋπολογισμού.....σελ.17-20
- 3.Η συμμετοχή της Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Σχέσεων με την Ε.Ε. και τους Διεθνείς Οργανισμούς του ΓΛΚ και οι αρμοδιότητες της .....σελ.20-25
- 4.Η συμμετοχή της Διεύθυνσης δημοσιονομικών σχέσεων με την Ε.Ε. και τους Διεθνείς Οργανισμούς στη διαδικασία κατάρτισης του προϋπολογισμού της Ε.Ε.....σελ.25-26

### Γ)Η ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ Η ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ ΥΠ.ΟΙΚ/ΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚ/ΚΩΝ

- 1.Η εκτέλεση του Κοινοτικού προϋπολογισμού.....σελ.26-28

- 2.Όργανα διαχείρισης, παρακολούθησης , υποστήριξης και ελέγχου του ΚΠΣ καθώς και των υπολοίπων συγχρηματοδοτούμενων παρεμβάσεων-Η σκοπιμότητα της ύπαρξης υπηρεσιών σε εθνικό επίπεδο.....σελ.29-31
- 3.Διαχειριστική Αρχή του ΚΠΣ.....σελ.31-34
- 4.Ειδική υπηρεσία Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων(ΕΥΣΣΑΑΠ).....σελ.35-39
- 5.Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού της Εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων(Ε.Π.).....σελ.40-45
- 6.Ειδική Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος.....σελ.45-49
- 7.Ειδική Υπηρεσία διαχείρισης Ταμείου Συνοχής.....σελ.49-54
- 8.Υπηρεσία Διαχείρισης Προγραμμάτων Κοινωνικής Πρωτοβουλίας INTERREG".....σελ.55-61
- 9.Επιτροπή Παρακολούθησης του Κοινωνικού Πλαισίου Στήριξης.....σελ.61-63
- 10.Επιτροπές Παρακολούθησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.....σελ.63-64

#### Δ)ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

- 1.Η σημασία ενός αποτελεσματικού συστήματος Δημοσιονομικού Ελέγχου-Ευρωπαϊκά και Εθνικά όργανα ελέγχου.....σελ.65-66
- 2.Η Αρχή Πληρωμής.....σελ.66-69

|   |           |
|---|-----------|
| 3.Εξωτερικός Δημοσιονομικός Έλεγχος (ΕΔΕΛ).....                                   | σελ.69-77 |
| Ε)ΜΟΝΑΔΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΕ.....  | σελ.78    |
| ΣΤ)Η ΕΤΑΙΡΙΚΗ ΣΧΕΣΗ ΤΗΣ ΟΛΑΦ ΜΕ ΤΑ ΕΘΝΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΓΙΑ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΤΗΣ..... | σελ.79    |
| Ζ)ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....   | σελ.80-83 |
| Η)ΠΗΓΕΣ-ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....   | σελ.84-90 |
| Θ)ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ .....  | σελ.91    |

## Α)ΕΙΣΑΓΩΓΗ

### 1.Γενική θεώρηση

Μέσω του Προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης(Ε.Ε.) καθίσταται δυνατή η χρηματοδότηση όλων των κοινοτικών δραστηριοτήτων και παρεμβάσεων. Με την κατανομή των πόρων εκφράζονται οι πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης καθώς και οι προσανατολισμοί που ακολουθεί.

Η εξέλιξη του με την πάροδο του χρόνου αντανακλά τις αλληπάλληλες μεταρρυθμίσεις της ευρωπαϊκής αναδόμησης. Το 1970, ο προϋπολογισμός ανερχόταν σε 3,6 δις ECU και αντιστοιχούσε σχεδόν αποκλειστικά στις γεωργικές δαπάνες που συνδέονταν με την Κοινή Γεωργική Πολιτική. Σήμερα ,ο προϋπολογισμός της ΕΕ ανέρχεται σε 116 δις euro<sup>1</sup> και συμπεριλαμβάνει όλο το φάσμα των πολιτικών της : γεωργικές δαπάνες, επιδοτήσεις για την περιφερειακή ανάπτυξη, δαπάνες για την έρευνα, την εκπαίδευση , μέτρα διεθνούς βοήθειας και συνεργασίας με τον υπόλοιπο κόσμο.

Οι συνολικές δαπάνες του προϋπολογισμού δεν αποτελούν σε πιστώσεις για πληρωμές παρά ένα πολύ μικρό ποσοστό του συνολικού ΑΕΠ των κρατών-μελών. Το μικρό μέγεθος του προϋπολογισμού απορρέει από το γεγονός ότι στους περισσότερους τομείς πολιτικής με τις μεγαλύτερες δημόσιες δαπάνες(παιδεία, υγεία κτλ) η ΕΕ έχει περιορισμένη συμμετοχή.

Ωστόσο, οι περισσότεροι από τους τομείς δραστηριοτήτων με εκτενή συμμετοχή της ΕΕ , όπως εκείνοι που αφορούν τη λειτουργία του εσωτερικού εμπορίου, τη γεωργία, τον ανταγωνισμό κα. συνεπάγονται περιορισμένες λειτουργικές δαπάνες από την ΕΕ και συνήθως κατά την υλοποίηση των αποφάσεων επί αυτών μετακυλίνουνται πολλαπλάσια βάρη στους εθνικούς προϋπολογισμούς, διότι απαιτείται η εισαγωγή μέτρων στα κράτη μέλη που επιφέρουν θεσμικές και λειτουργικές αλλαγές στο εσωτερικό τους, οι οποίες συνήθως έχουν συνήθως αυξημένο οικονομικό και κοινωνικό κόστος.

---

<sup>1</sup> Γενικός Προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Οικονομικό έτος 2005.

Περίληψη με αριθμητικά στοιχεία.

Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού .Ευρωπαϊκή Επιτροπή , Ιανουάριος 2005.

Πέρα όμως από τα βάρη με τα οποία επιφορτίζονται τα κράτη μέλη από τον κοινοτικό προϋπολογισμό , αποκομίζουν και σημαντικά οικονομικά και κοινωνικά άμεσα και έμμεσα οφέλη. Τα άμεσα οφέλη αφορούν την άντληση κονδυλίων από το ΚΠΣ και τα άλλα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα και ενισχύσεις. Τα έμμεσα προκύπτουν από τον διοικητικό εκσυγχρονισμό και τις μεταρρυθμίσεις που συντελούνται σε κοινωνικό επίπεδο από την αποτελεσματική χρησιμοποίηση των κοινοτικών πόρων.

Ως εκ τούτου, η επαγρύπνηση των κρατών μελών για τις επί του προϋπολογισμού συζητήσεις και αποφάσεις είναι επιτακτική και η συμμετοχή σε αυτές τους θεωρείται αναγκαία.

Επίσης, η εκτέλεση του κοινοτικού προϋπολογισμού συντελείται ,στο μεγαλύτερο μέρος της , με επιμερισμένη διαχείριση από δεόντως εξουσιοδοτημένες προς αυτό το σκοπό υπηρεσίες στο εσωτερικό των κρατών-μελών. Ή θεσμοθέτηση των υπηρεσιών αυτών επιτάσσεται από την αρχή της επικουρικότητας. Στο βαθμό που η εκτέλεση του κοινοτικού προϋπολογισμού συντελείται μέσω των απολήψεων κονδυλίων από φορείς που βρίσκονται στο εσωτερικό των κρατών-μελών, αρμοδιότερες να εξασφαλίσουν την ορθή διαχείριση των κονδυλίων αυτών και την αποτελεσματικότητά τους θεωρούνται υπηρεσίες που βρίσκονται εγγύτερα στην πηγή των πεπραγμένων και αυτές δεν είναι άλλες από τις εθνικές υπηρεσίες.

Επιπλέον, ο κοινοτικός προϋπολογισμός χρηματοδοτείται από τους φορολογούμενους πολίτες και οι ευρωπαϊκές πολιτικές που χρηματοδοτούνται κατ' αυτόν τον τρόπο αποβλέπουν στην υλοποίηση σχεδίων γενικού ενδιαφέροντος. Επομένως η σημασία ενός αποτελεσματικού και αξιόπιστου συστήματος που να εξασφαλίζει την ορθή δημοσιονομική διαχείριση των χρημάτων των ευρωπαϊκών πολιτών είναι επιτακτική. Προς το σκοπό αυτό όλες οι δαπάνες και τα έσοδα του κοινοτικού προϋπολογισμού υπόκεινται σε επισταμένους ελέγχους από εντεταλμένα όργανα της ΕΕ καθώς και από όργανα των εθνικών διοικήσεων και άλλα θεσμοθετημένα όργανα.

Ακόμη ,η αποφυγή καταβολής των δασμών και φόρων που τροφοδοτούν τον κοινοτικό προϋπολογισμό καθώς και η καταχρηστική χρήση της κοινοτικής χρηματοδότησης αποβαίνουν εις βάρος του φορολογούμενου ευρωπαίου πολίτη και θίγουν όχι μόνο τον προϋπολογισμό αλλά και την αξιοπιστία της ΕΕ. Τα Ευρωπαϊκά και τα εθνικά όργανα ως εκ τούτου έχουν καθήκον να εξασφαλίζουν έναντι του

φορολογούμενου , την καλύτερη δυνατή χρήση των χρημάτων του και ιδιαίτερα να καταπολεμούν όσο το δυνατόν πιο αποτελεσματικά την απάτη.

Προς χάριν της επίτευξης των παραπάνω επιδιώξεων έχουν θεσμοθετηθεί και λειτουργούν στο Ελληνικό διοικητικό σύστημα και πιο συγκεκριμένα στο καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών Γενικές Γραμματείες, Γενικές Διευθύνσεις , Διευθύνσεις, Μονάδες, Τμήματα και υπηρεσίες όπως η Δ/ση Δημοσιονομικών σχέσεων με την ΕΕ και τους Διεθνείς οργανισμούς του ΓΛΚ, η Διαχειριστική αρχή του ΚΠΣ, η ΕΔΕΛ και οι οποίες είναι δεόντως εξουσιοδοτημένες να ενεργούν για την προάσπιση των Ελληνικών και των Κοινοτικών συμφερόντων που σχετίζονται με θέματα δημοσιονομικού περιεχομένου.

Αναφορικά με τη σύσταση και τον τρόπο λειτουργίας των υπηρεσιών αυτών και γενικότερα του όλου συστήματος προκύπτουν πολλά ερωτήματα. Ορισμένα από τα ερωτήματα αυτά πηγάζουν από τις σχέσεις των υπηρεσιών αυτών μεταξύ τους καθώς και με άλλα εθνικά όργανα και έχουν να κάνουν με το πως συντελείται ο συντονισμός μεταξύ τους, εάν προκύπτουν δυσχέρειες και πως αντιμετωπίζονται οι δυσχέρειες αυτές στην πράξη.

Δεδομένου ότι ο κοινοτικός προϋπολογισμός αντικατοπτρίζει ένα ευρύ φάσμα πολιτικών , συνάγεται ερώτημα για το πως επιτυγχάνεται ο συντονισμός των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών με τα υπόλοιπα Υπουργεία για την προώθηση των επιμέρους στόχων.

Σοβαρό επίσης είναι το ζήτημα εάν κατά το στάδιο των διαπραγματεύσεων αλλά και έπειτα έχουν και σε ποιο βαθμό οι ενέργειες των οργάνων της διοίκησης δημοκρατική νομιμοποίηση.

Επίσης, ερωτήματα γεννώνται από τη σχέση των υπηρεσιών αυτών με τα αρμόδια όργανα της ΕΕ όπως ο τρόπος με τον οποίο οι εθνικές υπηρεσίες αναλαμβάνουν την εφαρμογή του κοινοτικού προϋπολογισμού , το πως λειτουργούν ως φορείς είσπραξης για λογαριασμό της ΕΕ, το πως η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εποπτεύει τις εθνικές υπηρεσίες, καθώς και εάν απαιτείται ενίσχυση των εσωτερικών δομών προκειμένου να ενισχυθεί η επικοινωνία με το κέντρο των αποφάσεων.

Ακόμη ζήτημα εγείρεται για το πως επιτυγχάνεται ο συγκερασμός των εθνικών συμφερόντων με τα κοινοτικά συμφέροντα στην περίπτωση αντικρουόμενων θέσεων και τι συμβαίνει όταν μέσω του κοινοτικού προϋπολογισμού επιδιώκεται η υλοποίηση δράσεων που είναι εκ διαμέτρου αντίθετες με Ελληνικές θέσεις.

## 2.Οι δημοσιονομικές προοπτικές

Κατά τη διάρκεια των αρχών της δεκαετίας του 1980 η κοινότητα βάλλονταν από έντονες δημοσιονομικές κρίσεις οι οποίες πηγάζαν αφενός από το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη διαμαρτύρονταν για την ανάληψη σημαντικών οικονομικών υποχρεώσεων στον τομέα της γεωργίας, χωρίς να αποκομίζουν αντίστοιχα οφέλη και αφετέρου από την ανεπάρκεια δημοσιονομικών πόρων για την εκπλήρωση των οικονομικών υποχρεώσεων.

Η περίοδος αυτή σημαδεύθηκε πράγματι από όλο και πιο σφοδρές εντάσεις που εκδηλώθηκαν με την όλο και πιο δυσχερή λειτουργία της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού και τη συνεχή επιδείνωση της προσαρμοστικότητας των πόρων στις ανάγκες της Κοινότητας

Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Φοντενεμπλό το 1984 <sup>2</sup>προκειμένου να αποφευχθούν οι έντονες δημοσιονομικές κρίσεις πραγματοποιήθηκε η σύναψη μιας συμφωνίας που περιελάμβανε νέους κανόνες αναφορικά με τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη μείωση των εισφορών του Ηνωμένου Βασιλείου και την αύξηση των πόρων διαμέσου της αύξησης του μέγιστου συντελεστή του πόρου ΦΠΑ.

Παρά το γεγονός όμως της αύξησης αυτής του συντελεστή ΦΠΑ οι πόροι εξακολουθούσαν να είναι ανεπαρκείς και η ανάγκη για μια εκ των βάθρων μεταρρύθμιση που θα αντιμετώπισει αποτελεσματικά τις συνεχείς δημοσιονομικές κρίσεις επιτακτική.

Τέλμα στην αντιμετώπιση των δυσχερειών αυτών επέφερε η Διοργανική συμφωνία για τη δημοσιονομική πειθαρχία και τη βελτίωση της διαδικασίας του προϋπολογισμού που υπογράφηκε από τους προέδρους του Συμβουλίου Υπουργών, της Επιτροπής και του Κοινοβουλίου το 1988.

Η Διοργανική αυτή συμφωνία ήταν θεμελιώδους σημασίας διότι με τη δέσμευση των τριών θεσμικών οργάνων για την πρώτη δέσμη αυτή των δημοσιονομικών προοπτικών 1988-1992 (Πακέτο Delors I<sup>3</sup>) άλλαξε άρδην το σκηνικό των

---

<sup>2</sup> Nugent Neill(2004), Πολιτική και διακυβέρνηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση, Εκδόσεις Σαββάλας, Αθήνα, σελ.495-497

<sup>3</sup> Πρώτο Πακέτο Delors (Α΄ ΚΠΣ) : Το πρώτο Πακέτο Delors το παρουσίασε το 1987 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και περιλάμβανε προτάσεις μεταρρύθμισης που αφορούσαν το σύστημα χρηματοδότησης της τότε Ευρωπαϊκής Κοινότητας, τον περιορισμό των γεωργικών δαπανών, την αύξηση των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων καθώς και τη θέσπιση νέων κανόνων για την εκτέλεση του προϋπολογισμού. Δεύτερο Πακέτο Delors (Β΄ ΚΠΣ) : Μετά την



αντιπαραθέσεων. Αφενός , με τον καθορισμό των μεγάλων προσανατολισμών του προϋπολογισμού για πολλά έτη διευκολύνεται η ετήσια έγκριση του προϋπολογισμού. Αφετέρου ,ο προσδιορισμός πολυετούς ανώτατου ορίου βοηθά στην ανταπόκριση στις εξελίξεις των δαπανών της ΕΕ.

Έκτοτε, ο πολυετής προγραμματισμός καταρτίζεται σε ένα μεσοπρόθεσμο χρηματοοικονομικό πλαίσιο που ορίζει τα ετήσια όρια των δαπανών.

Το 1999 , στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για το πρόγραμμα εργασίας 2000 σχετικά με τις μελλοντικές προοπτικές της ΕΕ εγκρίθηκαν με τη διοργανική συμφωνία της 6ης Μαΐου 1999 οι χρηματοοικονομικές προοπτικές για επτά έτη που κάλυπταν την περίοδο 2000-2006.

Οι Δημοσιονομικές προοπτικές 2007-2013 πλαισιώνουν τις κοινοτικές δαπάνες για χρονική περίοδο επτά ετών . Πρόκειται για τις τέταρτες δημοσιονομικές προοπτικές , μετά το πακέτο Delors I (1988-1992), το πακέτο Delors II (1993-1999) και την Ατζέντα 2000 (2000-2006), στο πλαίσιο της οποίας εγκρίθηκε νέα διοργανική συμφωνία, το 1999.

Βάσει αυτών<sup>4</sup> η δραστηριότητα της ΕΕ πρέπει να επικεντρωθεί κυρίως στους στόχους του ανταγωνισμού και της συνοχής, της βιώσιμης ανάπτυξης, της ευρωπαϊκής ιθαγένειας και της εξωτερικής δράσης της Ένωσης.

---

*υπογραφή της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Επιτροπή παρουσίασε το δεύτερο Πακέτο Delors, το οποίο προέβλεπε ένα μεσοπρόθεσμο σχεδιασμό της χρηματοδότησης της Ε.Ε. Κυριότεροι στόχοι ήταν η ανταγωνιστικότητα, η κοινωνική και οικονομική συνοχή των κρατών μελών καθώς και η διεύρυνση των καθηκόντων της Ε.Ε. Το Δεκέμβριο του 1992 το πακέτο αυτό εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και προέβλεπε εκτός των άλλων τη σταδιακή αύξηση των ίδιων πόρων της Ε.Ε. από 1,2 σε 1,27% του ΑΕΠ μέχρι το 1999, την αύξηση των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων καθώς και τη δημιουργία του Ταμείου Συνοχής. Στην Ελλάδα, στο πλαίσιο του Β' πακέτου Delors, διατέθηκαν πόροι ύψους 9,6 τρις δρχ. στην περίοδο 1994 -1999, για τη χρηματοδότηση έργων και προγραμμάτων σε όλη την ελληνική επικράτεια.*

*«Η Ευρώπη από το Α έως το Ω : Οδηγός της Ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης», Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, 1997*

<sup>4</sup> Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 2002, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 248 της 16/09/2002 σ. 0001 – 0048) και Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2342/2002 της Επιτροπής, της 23ης Δεκεμβρίου 2002, για τη θέσπιση των κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, για τη θέσπιση του Δημοσιονομικού Κανονισμού που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 357 της 31/12/2002 σ. 0001 – 0071)

### 3.Ο ετήσιος προϋπολογισμός.

Τα σχετικά με τον προϋπολογισμό της κοινότητας καθορίζονται από δύο κατηγορίες κειμένων το θετικό δίκαιο και διάφορους συμβατικούς κανόνες.<sup>5</sup>

Το θετικό δίκαιο περιλαμβάνει:

α)Τις δημοσιονομικές διατάξεις των Συνθηκών (άρθρα 268έως και 280 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας καθώς και τα άρθρα 28, 41 και 44 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Από τις δημοσιονομικές διατάξεις της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας απορρέουν οι γενικές αρχές του προϋπολογισμού(ενότητας ,καθολικότητας, ισοσκέλησης , ετήσιας διάρκειας, ειδικότητας, σαφήνειας, διαφάνειας). Επιπλέον οι διατάξεις αυτές αποτελούν το γνώμονα σχετικά με τη χρηματοδότηση, τη διεκπεραίωση της διαδικασίας, την εκτέλεση του προϋπολογισμού ,τη διαδικασία δημοσιονομικού ελέγχου και την καταπολέμηση της απάτης. Τα άρθρα 28, 41 και 44 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση καθορίζουν τα σχετικά με τις διοικητικές και λειτουργικές δαπάνες της ΚΕΠΠΑ και της αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις.

β)Την απόφαση της 21<sup>ης</sup> Απριλίου 1970 και τις διαδοχικές τις τροποποιήσεις με τις οποίες θεσπίστηκε το σύστημα των ιδίων πόρων.

γ)Τον υπ.αριθμ. 1605/2002 Κανονισμό του Συμβουλίου (Ευρατόμ) της 25 Ιουνίου 2002 για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.<sup>6</sup> Εκτός από τους βασικούς κανόνες της δημοσιονομικής διαχείρισης , ο κανονισμός ορίζει τους κανόνες που αφορούν την τήρηση της λογιστικής και την απόδοση των λογαριασμών , την κατακύρωση των συμβάσεων και τη χορήγηση επιχορηγήσεων. Προσδιορίζει τους κανόνες που αφορούν την ευθύνη των διατακτών , των υπολόγων και των εσωτερικών λογιστικών ελεγκτών. Καθορίζει τις λεπτομέρειες διεξαγωγής του εξωτερικού ελέγχου και της διαδικασίας απαλλαγής. Τέλος, ο θεσπίζει τις ειδικές διατάξεις που εφαρμόζονται στο

---

<sup>5</sup> Μηλιώνης Νικόλαος(2004),*Στοιχεία Διεθνούς & Ευρωπαϊκού Φορολογικού & Δημοσιονομικού Δικαίου*, Εκδόσεις Αντ .Ν. Σάκκουλα Αθήνα-Κομοτηνή ,σελ. 119

<sup>6</sup> Επίσημη Εφημερίδα L 248 , 16.09.2002.

ΕΓΤΠΕ-Τμήμα Εγγυήσεων , στα διαρθρωτικά ταμεία, στην έρευνα και στις εξωτερικές ενέργειες.

Οι συμβατικοί κανόνες αναφέρονται στις κοινές δηλώσεις και άλλες συμφωνίες μεταξύ των οργάνων που συμμετέχουν στη συζήτηση για τον προϋπολογισμό.

#### 4.Η Σύνοψη του προϋπολογισμού

##### α)Έσοδα

Ως προς το σκέλος των εσόδων του ο κοινοτικός προϋπολογισμός χρηματοδοτείται κυρίως από τους πόρους που τίθενται στη διάθεση της ΕΕ από τα κράτη μέλη και χορηγούνται αυτοδικαίως:οι ίδιοι πόροι.

Οι ίδιοι πόροι αποτελούν ίδια μέσα χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης τα οποία είναι ανεξάρτητα από εκείνα των κρατών –μελών. Το σύστημα των ιδίων πόρων αφορά το ζήτημα της οικονομικής αυτονομίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αποτελεί πρωτοτυπία της που τη διαχωρίζει από τους διεθνείς οργανισμούς των οποίων η χρηματοδότηση βασίζεται στις εισφορές των κρατών μελών που συμμετέχουν σε αυτούς. Το ζήτημα των ιδίων πόρων είναι πολύ σημαντικό από πολιτική άποψη διότι η προέλευση των ιδίων πόρων προσδιορίζει τις σχέσεις μεταξύ πολιτών, κρατών μελών και κοινοτικών οργάνων.

Υπάρχουν τρία είδη ιδίων πόρων:οι παραδοσιακοί ίδιοι πόροι , ο πόρος ΦΠΑ και ένας άλλος πόρος που βασίζεται στο ΑΕΠ.

Οι παραδοσιακοί πόροι προέρχονται από την ύπαρξη ενιαίου τελωνιακού χώρου και για αυτών τον λόγο χαρακτηρίζονται ως πόροι «εκ φύσεως», πρόκειται δηλαδή για έσοδα στο πλαίσιο των κοινοτικών πολιτικών, και όχι για έσοδα προερχόμενα από τα κράτη μέλη με τη μορφή εθνικών εισφορών. Οι πόροι αυτοί διακρίνονται σε τρεις κατηγορίες<sup>7</sup>:στις γεωργικές εισφορές, στον πόρο που προέρχεται από την επιβολή φόρου στους παραγωγούς ζάχαρης και ισογλυκόζης και στους τελωνιακούς δασμούς.

---

<sup>7</sup> «Η χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης».Εκθεση της Επιτροπής σχετικά με τη λειτουργία του συστήματος ιδίων πόρων , Βρυξέλλες 14/07/2004, COM(2004) 505 τελικό, τόμος Ι , σελ.2-7.

Ο πόρος ΦΠΑ (τρίτος πόρος) θεσπίστηκε με την απόφαση της 21ης Απριλίου 1970 ως συμπληρωματικός κατά το ποσό που απαιτείται για την κάλυψη των δαπανών του κοινοτικού προϋπολογισμού διότι οι παραδοσιακοί ίδιοι πόροι δεν θα επαρκούσαν πλέον. Ο πόρος αυτός εφαρμόστηκε για πρώτη φορά μόλις το 1980. Προκύπτει δε με την εφαρμογή ενός συντελεστή σε φορολογική βάση που προσδιορίζεται κατά τρόπο ομοιόμορφο.

Το 1988, το Συμβούλιο αποφάσισε να θεσπίσει και έναν τέταρτο ίδιο πόρο, με βάση υπολογισμού το ΑΕΠ, με την Απόφαση της 24/06/1988. Η θέσπιση του πόρου αυτού σκοπό είχε να αντικαταστήσει τον πόρο ΦΠΑ στον ρόλο του δημοσιονομικού εξισορροπιστή. Ο πόρος ΑΕΠ προκύπτει με την εφαρμογή ενός συντελεστή, ο οποίος καθορίζεται για κάθε οικονομικό έτος στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού, σε μια φορολογική βάση, η οποία αντιστοιχεί στο άθροισμα των ΑΕΠ των κρατών μελών σε αγοραίες τιμές. Υπολογίζεται δε ως η διαφορά μεταξύ των δαπανών και των εσόδων από τους άλλους ίδιους πόρους.

Οι ίδιοι πόροι εισπράττονται από τα κράτη μέλη για λογαριασμό της Κοινότητας. Η απόφαση του 1994 παραχωρεί στα κράτη μέλη το 10 % του εισπραττόμενου ποσού των παραδοσιακών ιδίων πόρων για την κάλυψη των εξόδων είσπραξης. Οι ίδιοι πόροι αυτοί πιστώνονται στον λογαριασμό «ίδιοι πόροι» που έχει ανοίγει στο Δημόσιο Ταμείο κάθε κράτους μέλους στο όνομα της Επιτροπής. Ως προς τους ίδιους πόρους ΦΠΑ και ΑΕΠ, αυτοί αποδίδονται στην Επιτροπή την πρώτη εργάσιμη ημέρα κάθε μήνα, και τούτο κατά το ένα δωδέκατο του προβλεπόμενου ύψους τους που εμφανίζεται στον κοινοτικό προϋπολογισμό.

Εκτός των ιδίων πόρων υπάρχουν και άλλα έσοδα πολύ λιγότερο σημαντικά. Αυτά τα έσοδα αντιστοιχούν κυρίως στους φόρους που προέρχονται από τους ευρωπαϊκούς υπαλλήλους, στα πρόστιμα που επιβάλλονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις επιχειρήσεις λόγω εμπόδισης του ανταγωνισμού καθώς και στο θετικό υπόλοιπο του προηγούμενου έτους.

## **β) Δαπάνες**

Οι δαπάνες της Ένωσης κατανέμονται σε έξι μεγάλες κατηγορίες: τις γεωργικές δαπάνες, την πολιτική της συνοχής και τα διαρθρωτικά ταμεία, τις εσωτερικές

πολιτικές (έρευνα ,εκπαίδευση ,μεταφορές κ.α.) , τις εξωτερικές ενέργειες, την προετοιμασία της διεύρυνσης, τις διοικητικές δαπάνες.

### Γεωργικές δαπάνες

Η ΚΑΠ αποτελεί ιστορικά μια από τις κοινοτικές πολιτικές με τις μεγαλύτερες επιδοτήσεις. Πράγματι στον τομέα αυτόν, παρατηρείται ιδιαίτερα έντονη μεταφορά αρμοδιοτήτων από τα κράτη μέλη προς την Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία αναλαμβάνει σε μεγάλο βαθμό τη χρηματοδότηση της ευρωπαϊκής γεωργίας. Το τμήμα των γεωργικών δαπανών στο σύνολο του προϋπολογισμού της ΕΕ έχει ωστόσο μειωθεί κατά τα τελευταία έτη, με ταυτόχρονη αύξηση άλλων κοινοτικών πολιτικών και με την πολιτική θέληση να σταθεροποιηθούν οι γεωργικές δαπάνες. Επιπλέον η ΚΑΠ μεταρρυθμίστηκε<sup>8</sup> κατά τα τελευταία έτη για να ληφθεί υπόψη το νέο πλαίσιο, κυρίως όσον αφορά το διεθνές επίπεδο και περιβάλλον της γεωργικής δραστηριότητας. Για τους λόγους αυτούς η ΚΑΠ βασίζεται επιπλέον σε ένα δεύτερο άξονα την πολιτική ανάπτυξης της υπαίθρου.

### Η πολιτική οικονομικής και κοινωνικής συνοχής

Η οικονομική και κοινωνική συνοχή της ΕΕ έγινε ένας από τους κύριους στόχους της ευρωπαϊκής οικοδόμησης.<sup>9</sup> Η συνοχή αυτή καθιστά δυνατή τη μείωση των ανισοτήτων στην ευημερία μεταξύ των περιφερειών , τη βελτίωση της κατάστασης της

---

<sup>8</sup> Κανονισμός αριθ.1290/2005 του Συμβουλίου , της 21<sup>ης</sup> Ιουνίου 2005, που κατήργησε τον Κανονισμό αριθμ.1258/1999 του Συμβουλίου της 17 ης Μαΐου 1999, σχετικά με τη χρηματοδότηση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής. Με τον Κανονισμό αυτό δίδεται έμφαση στην υψηλή ποιότητα των γεωργικών προϊόντων και στις φιλικές προς τα ζώα κτηνοτροφικές πρακτικές με σεβασμό του περιβάλλοντος και διαφύλαξη της υπαίθρου. Επιπλέον , σχεδιάστηκε η μείωση των άμεσων ενισχύσεων των γεωργών , έτσι ώστε να αποκατασταθεί η ισορροπία των γεωργικών αγορών μεταξύ της ΕΕ και του αναπτυσσόμενου κόσμου.

<sup>9</sup> Σε Ευρωπαϊκό επίπεδο , ο στόχος της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής ανάγεται στη Συνθήκη της Ρώμης (1957) , στο προοίμιο της οποίας γίνεται αναφορά στον περιορισμό των αναπτυξιακών ανισοτήτων μεταξύ των περιφερειών. Τη δεκαετία του 1970, ελήφθησαν τα πρώτα κοινοτικά μέτρα για το συντονισμό και τη συμπλήρωση των εθνικών μέσων. Με την έγκριση της Ενιαίας Ευρωπαϊκής Πράξης το 1986 , συμπεριλήφθηκε στους στόχους. Η Συνθήκη του Μασάτριχ ενσωμάτωσε τελικά την πολιτική αυτή στη Συνθήκη ΕΚ (άρθρα 158 έως 162). Το Ευρωπαϊκό Σύνταγμα προβλέπει την προσθήκη του στόχου της εδαφικής συνοχής στην έννοια της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής. Εάν κυρωθεί , θα καθιερώσει οριστικά την εδαφική διάσταση της περιφερειακής πολιτικής και συγχρόνως θα ενισχύσει το ρόλο των τοπικών και περιφερειακών αρχών.

απασχόλησης , την προώθηση της αρμονικής ανάπτυξης των διαφόρων ευρωπαϊκών περιφερειών, την προστασία του περιβάλλοντος, τον τρόπο με τον οποίο επωφελείται το σύνολο των ευρωπαίων πολιτών από τα πλεονεκτήματα της μεγάλης κοινοτικής αγοράς και της οικονομικής και νομισματικής ένωσης. Η πολιτική αυτή υλοποιείται στην πράξη διαμέσου των διαρθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής

#### Οι εσωτερικές πολιτικές

Οι δαπάνες αυτές έχουν πολυποίκιλο χαρακτήρα. Τα τελευταία έτη παρατηρείται αύξηση τους κυρίως για να ενισχυθεί η υλοποίηση της μεγάλης εσωτερικής αγοράς.

Η έρευνα και η τεχνολογική ανάπτυξη αποτελούν τα κλειδιά του ευρωπαϊκού μέλλοντος .Με τη δική της πολιτική έρευνας η ΕΕ συμπληρώνει και υποστηρίζει τις εθνικές προσπάθειες. Το πρόγραμμα-πλαίσιο της ΕΕ διαρθρώνεται σε ειδικά προγράμματα που αφορούν κυρίως τις τεχνολογίες πληροφόρησης και επικοινωνιών, την βιοτεχνολογία, την ενέργεια, το περιβάλλον, την πρόληψη της υγείας.

Άλλες εσωτερικές πολιτικές που επιδοτούνται από τον κοινοτικό προϋπολογισμό είναι τα διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών, ενέργειας και τηλεπικοινωνίας, καθώς και η εκπαίδευση και η επαγγελματική κατάρτιση.

#### Εξωτερικές ενέργειες

Η εξωτερική πολιτική της ένωσης , δηλαδή το σύνολο των ενεργειών των θεσμικών οργάνων της ΕΕ προς τις λοιπές χώρες του κόσμου απέκτησε τα τελευταία έτη ιδιαίτερη σημασία. Η κοινοτική αναπτυξιακή βοήθεια ενισχύθηκε καθώς και η υποστήριξη για τις χώρες της Κεντρικής και της Ανατολικής Ευρώπης, όπως και η ανθρωπιστική και η επισιτιστική βοήθεια<sup>10</sup>.

Η ΕΕ χρηματοδοτεί επίσης γενικές ενέργειες υπέρ της δημοκρατίας <sup>11</sup>και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων καθώς και μέτρα διάσωσης των τροπικών δασών και του περιβάλλοντος.

---

<sup>10</sup> Με διάφορα κοινοτικά προγράμματα όπως το SAPARD, το EQUAL κα

<sup>11</sup> Κυρίως μέσω του προγράμματος TACIS που αφορά τον εκδημοκρατισμό, την ενίσχυση του κράτους δικαίου και τη μετάβαση σε μια οικονομία αγοράς των Νέων Ανεξαρτήτων Κρατών. (κράτη της πρώην ΕΣΣΔ). Κανονισμός (ΕΚ,Ευρατομ) αριθμ. 99/2000 του Συμβουλίου της 29 ης Δεκεμβρίου 1999 για την παροχή βοήθειας στα κράτη εταίρους της Ανατολικής Ευρώπης και της Κεντρικής Ασίας.

Τέλος , ένα μέρος του προϋπολογισμού για τις εξωτερικές ενέργειες δαπανάται στη συνεργασία με τις τρίτες χώρες, όπως η Ιαπωνία και οι ΗΠΑ και στη συμμετοχή σε δραστηριότητες που άρχισαν στο πλαίσιο διεθνών οργανισμών.

Η προετοιμασία της διεύρυνσης της Ένωσης.

Η διεύρυνση της ΕΕ είναι μια από τις σημαντικότερες προκλήσεις της οικοδόμησης της ένωσης για την ερχόμενη περίοδο. Στον τομέα της γεωργίας , το πρόγραμμα SAPARD χρησιμεύει κυρίως για τον εκσυγχρονισμό των εκμεταλλεύσεων στις χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης, στη βελτίωση της ποιότητας και της ασφάλειας των προϊόντων , στην προώθηση του σεβασμού του περιβάλλοντος και στη διαφοροποίηση των οικονομικών δραστηριοτήτων στις αγροτικές περιοχές.

Με το διαρθρωτικό όργανο ISPA η ΕΕ παρέχει ενίσχυση στις χώρες αυτές για να αποκτήσουν δομές συμβατές με αυτές της Ευρώπης των δεκαπέντε στον τομέα των μεταφορών και του περιβάλλοντος. Τέλος με το πρόγραμμα PHARE υποστηρίζει τον εκσυγχρονισμό και την προσαρμογή στα κοινοτικά πρότυπα των οικονομιών του και των διοικήσεων τους. Αυτή η ενίσχυση κατανέμεται μεταξύ των χωρών που είναι υποψήφιες για προσχώρηση. Όταν ορισμένες από αυτές προσχωρήσουν , το ίδιο ποσό θα κατανέμεται μεταξύ των υπολοίπων χωρών που δεν έχουν ακόμη προσχωρήσει. Με τον τρόπο αυτό τα κονδύλια αυξάνονται γεγονός που συμβάλλει στην ενίσχυση της ικανότητας τους να γίνουν μέλη της Ένωσης.

Οι διοικητικές δαπάνες

Οι συνολικές δαπάνες λειτουργίας όλων των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων δηλαδή οι δαπάνες που συνδέονται με τους μισθούς και τις συντάξεις των μόνιμων υπαλλήλων , τα κτίρια και το υλικό ανέρχονται περίπου στο 5% των συνολικών δαπανών.

## Β)Η ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ Ο ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΜΕ ΤΗΝ Ε.Ε.

### 1.Η κατάρτιση του προσχεδίου προϋπολογισμού από την Επιτροπή

Σύμφωνα με το άρθρο 272 παράγραφος 2 της Συνθήκης αλλά και με βάση το άρθρο 31 του Δημοσιονομικού Κανονισμού κάθε όργανο καταρτίζει «κατάσταση των προβλεπόμενων εσόδων και εξόδων» του.

Η Επιτροπή συγκεντρώνει τις διάφορες καταστάσεις σε ένα προσχέδιο προϋπολογισμού, το οποίο αποτελεί τη συνολική πρόβλεψη των εσόδων και δαπανών ενός οικονομικού έτους.

Πρέπει να σημειωθεί ότι από το 2002 και έπειτα η κατάρτιση του προσχεδίου προϋπολογισμού εντάσσεται στο πλαίσιο ενός κύκλου προγραμματισμού και στρατηγικού σχεδιασμού σύμφωνα με το οποίο δίνεται στην Επιτροπή η δυνατότητα να καθορίζει κάθε έτος έναν περιορισμένο αριθμό προτεραιοτήτων στις οποίες θα δώσει ιδιαίτερη προσοχή.

Βασικό στοιχείο του ανωτέρω κύκλου είναι η έκδοση από την Επιτροπή της ετήσιας πολιτικής στρατηγικής (ΕΠΣ)<sup>12</sup> τον Φεβρουάριο του έτους ν-1 η οποία καθορίζει την επιλογή των προτεραιοτήτων και τους πόρους που θα διατεθούν σε αυτές. Η απόφαση αυτή διέπει τη διαδικασία κατάρτισης του προϋπολογισμού και παράλληλα τον προγραμματισμό των εργασιών της Επιτροπής για το έτος ν.

Παράλληλα τα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής συζητούν τις προτεραιότητες τους και τις γενικές κατευθύνσεις κατά τη διάρκεια του προϋπολογισμού<sup>13</sup>.

Τον Απρίλιο πραγματοποιείται τριμερής διάσκεψη (τρίλογος) για τις δημοσιονομικές προτεραιότητες. Αυτή η τριμερής διάσκεψη μεταξύ αντιπροσώπων του Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής πρέπει να πραγματοποιείται

---

<sup>12</sup> Η ετήσια πολιτική στρατηγική αποτελεί μέρος μιας ευρύτερης προσπάθειας για τη χάραξη πολιτικών προτεραιοτήτων, την επισήμανση αντίστοιχων πρωτοβουλιών και την παροχή κατευθυντηρίων γραμμών όσον αφορά τους πόρους. Πρόκειται για εργαλείο διαχείρισης και προγραμματισμού μείζονος σημασίας το οποίο δημιουργήθηκε ως μέρος της διοικητικής μεταρρύθμισης της Επιτροπής έτσι ώστε να εξασφαλίζεται ότι στις προτεραιότητες ανταποκρίνονται οι απαιτούμενοι πόροι.

<sup>13</sup> Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τον Φεβρουάριο και το Συμβούλιο (ECOFIN) στις αρχές Μαρτίου



μετά την τεχνική προσαρμογή και πριν την κατάρτιση του προσχεδίου προϋπολογισμού από την Επιτροπή ώστε να συζητούνται οι προβλεπόμενες προτεραιότητες για τον προϋπολογισμό του επόμενου οικονομικού έτους.

Τον Απρίλιο επίσης του έτους ν-1 πραγματοποιείται η συνεδρίαση της Συμβουλευτικής Επιτροπής Ιδίων Πόρων(ΣΕΙΠ)<sup>14</sup> -Υποομάδα «Εκτιμήσεις»όπου διαμορφώνονται οι προβλέψεις των ιδίων πόρων ενόψει της κατάρτισης του προϋπολογισμού του επόμενου οικονομικού έτους.

Στο σημείο αυτό πρέπει να τονιστεί ότι ο κοινοτικός προϋπολογισμός είναι «προϋπολογισμός δαπανών» υπό την έννοια ότι η εκτίμηση των δαπανών πραγματοποιείται πριν από τον απολογισμό των εσόδων που θα χρειαστούν για τη χρηματοδότηση τους.

## 2.Εγκριση του Κοινοτικού Προϋπολογισμού

Στις αρχές Μαΐου η Επιτροπή εγκρίνει το προσχέδιο του προϋπολογισμού, το οποίο υποβάλλει στο Συμβούλιο-ECOFIN, ενώ τον Ιούνιο ξεκινά η επίσημη επεξεργασία από την αρμόδια ομάδα εργασίας του Συμβουλίου(επιτροπή προϋπολογισμού).

Επισημαίνεται ότι πλέον το σύνολο των εγγραφών του προσχεδίου του προϋπολογισμού είναι σύμφωνο με τη μέθοδο κατάρτισης του προϋπολογισμού με βάση τις δραστηριότητες, όπου περιλαμβάνονται 31 τομείς πολιτικής.<sup>15</sup>

---

<sup>14</sup> Η ΣΕΙΠ είναι επίσημο φόρουμ ανταλλαγής απόψεων.Συνεδριάζει κάθε χρόνο τον Άπρίλιο για τη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού βάσει των πιο πρόσφατων οικονομικών προβλέψεων. Στις συνεδριάσεις της συμμετέχουν αντιπρόσωποι των εθνικών διοικήσεων των 25 κρατών-μελών της ΕΕ ,αντιπρόσωποι της Επιτροπής και του Συμβουλίου.Η επιτροπή αυτή ευνοεί το διάλογο και τον κοινό προβληματισμό και από αυτή τη σκοπιά η ύπαρξη της θεωρείται απαραίτητη για τη βελτίωση των συνολικών επιδόσεων του συστήματος.

<sup>15</sup> *Activity Based Budgeting* . Οι τομείς αυτοί είναι:Οικονομικές και Χρηματοδοτικές υποθέσεις, Επιχειρήσεις, Ανταγωνισμός ,Απασχόληση και κοινωνικές υποθέσεις, Γεωργία και αγροτική ανάπτυξη, Ενέργεια και μεταφορές, Περιβάλλον, Έρευνα, Κοινωνία της πληροφορίας, Άμεση έρευνα ,Αλιεία, Εσωτερική αγορά, Περιφερειακή πολιτική Φορολογία και τελωνειακή ένωση, Εκπαίδευση και πολιτισμός, Τύπος και επικοινωνία, Υγεία και προστασία καταναλωτών, Χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, Εξωτερικές σχέσεις, Εμπόριο, Ανάπτυξη και σχέσεις με κράτη ΑΚΕ, Διεύρυνση, Ανθρωπιστική βοήθεια ,Καταπολέμηση της απάτης, Συντονισμός των πολιτικών της Επιτροπής και Νομική υπηρεσία ,Η διοίκηση της Επιτροπής, Προϋπολογισμός, Λογιστικός έλεγχος, Στατιστικές, Συντάξεις, Αποθεματικά.

Οι αποφάσεις του Συμβουλίου ετοιμάζονται από την επιτροπή προϋπολογισμού και στη συνέχεια από την Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων(EMA II). Στο πλαίσιο της διαδικασίας επεξεργασίας του προσχεδίου από την επιτροπή προϋπολογισμού οι χώρες μέλη εκτός από τις διευκρινήσεις και αποσαφηνίσεις που ζητούν εκφράζουν τις θέσεις και τις προτάσεις τους για το ύψος των δαπανών στις επιμέρους πολιτικές του προϋπολογισμού , θέσεις τις οποίες η προεδρία έχει στόχο να συμβιβάσει με την υιοθέτηση και έγκριση συμβιβαστικών προτάσεων, οι οποίες αφού εγκριθούν με βάση τον κανόνα της ειδικής πλειοψηφίας<sup>16</sup> παραπέμπονται στο επόμενο επίπεδο της διαπραγμάτευσης που είναι η EMA II.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της διοργανικής συμφωνίας του 1999 , το Συμβούλιο, πριν λάβει απόφαση , οφείλει να πραγματοποιήσει συνεννοήσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η συνεννόηση η οποία γίνεται στις αρχές Ιουλίου περιλαμβάνει δύο φάσεις :

α)την τριμερή διάσκεψη (τρίλογος) στην οποία συμμετέχουν ο πρόεδρος του Συμβουλίου «προϋπολογισμός» ο οποίος ασκεί την προεδρία του Συμβουλίου, ο πρόεδρος της επιτροπής προϋπολογισμού του Κοινοβουλίου και το αρμόδιο για τον προϋπολογισμό μέλος της Επιτροπής.

β)τη συνεδρίαση της συνεννόησης η οποία πραγματοποιείται κατά την παραδοσιακή συνάντηση που λαμβάνει χώρα μεταξύ των ιδίων συμμετεχόντων την ημέρα που έχει καθορίσει το Συμβούλιο για την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού .Κατά τη διαδικασία αυτή, τα όργανα οφείλουν να επιβεβαιώσουν τα αποτελέσματα της τριμερούς διάσκεψης ή , σε αντίθετη περίπτωση , να συνεχίσουν τις προσπάθειες τους για την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με το ποσό των υποχρεωτικών δαπανών<sup>17</sup> και των δαπανών για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφαλείας(ΚΕΠΠΑ).

Το Συμβούλιο στη συνεδρίαση του στα μέσα ( περίπου) του Ιουλίου υιοθετεί το σχέδιο προϋπολογισμού το οποίο καταθέτει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το αργότερο έως τις 5 Οκτωβρίου του έτους ν-1.Σύμφωνα με το άρθρο 35 του Δημοσιονομικού Κανονισμού, το Συμβούλιο επισυνάπτει αιτιολογική έκθεση

---

<sup>16</sup> Ειδική πλειοψηφία στο πλαίσιο του Συμβουλίου θεωρείται ότι υφίσταται όταν:

-πλειοψηφία των κρατών μελών συμφωνεί και

-τουλάχιστον 232 ψήφοι είναι θετικές(ήτοι 72,3% του συνόλου).

<sup>17</sup> Είναι οι δαπάνες οι οποίες προκύπτουν απευθείας από τη Συνθήκη ή από πράξεις που απορρέουν από αυτή και για τις οποίες τον τελευταίο λόγο έχει το Συμβούλιο.

προσδιορίζοντας τους λόγους για τους οποίους παρέκκλινε από το προσχέδιο του προϋπολογισμού του.

Το σχέδιο προϋπολογισμού έτσι όπως έχει εγκριθεί από το Κοινοβούλιο σε ά ανάγνωση αποστέλλεται στο Συμβούλιο για την β ανάγνωση του στις αρχές Νοεμβρίου.

Πρέπει να σημειωθεί ότι η Επιτροπή μπορεί, με δική της πρωτοβουλία να καταθέσει, με διορθωτικές επιστολές<sup>18</sup>, προτάσεις τροποποίησης του προσχεδίου του προϋπολογισμού<sup>19</sup>. Οι διορθωτικές επιστολές, οι οποίες αποσκοπούν στην προσαρμογή των προβλέψεων ανάλογα με τις διάφορες σημαντικές μεταβολές που προκύπτουν μεταξύ της κατάρτισης του προσχεδίου και της ά ανάγνωσης του σχεδίου προϋπολογισμού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Η διαδικασία δεύτερης ανάγνωσης του Συμβουλίου παρουσιάζει μεγάλες ομοιότητες με την πρώτη ανάγνωση. Η επιτροπή προϋπολογισμού του Συμβουλίου επεξεργάζεται τις τροπολογίες και τροποποιήσεις<sup>20</sup> που έχει υποβάλει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καθώς και τυχόν διορθωτικές επιστολές που υπέβαλε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Το Συμβούλιο Ecofin πραγματοποιεί τη δεύτερη ανάγνωση κατά την τρίτη εβδομάδα του Νοεμβρίου, μετά από τριμερή διάλογο και συνεννόηση με αντιπροσωπεία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Το σχέδιο προϋπολογισμού τροποποιείται σύμφωνα με τις προτάσεις τροπολογιών που έγιναν δεκτές από το Συμβούλιο.

Τα αποτελέσματα των συσκέψεων του Συμβουλίου κατά τη δεύτερη ανάγνωση σχετικά με τις υποχρεωτικές δαπάνες<sup>21</sup> οδηγούν συνήθως στον καθορισμό οριστικών ποσών. Στην ουσία, το Συμβούλιο «έχει την τελευταία λέξη» σχετικά με αυτή την κατηγορία δαπανών, εκτός εάν στη συνέχεια το σύνολο του προϋπολογισμού απορριφθεί από το Κοινοβούλιο.

Οι εσωτερικές εργασίες του Κοινοβουλίου κατά τη β ανάγνωση του σχεδίου προϋπολογισμού είναι παρόμοιες με εκείνες της πρώτης ανάγνωσης. Ωστόσο

---

<sup>18</sup> Η Επιτροπή μπορεί με πρωτοβουλία της να υποβάλλει στο Συμβούλιο διορθωτική επιστολή με την οποία να τροποποιεί το προσχέδιο προϋπολογισμού βάσει νέων στοιχείων τα οποία δεν ήταν γνωστά κατά τη στιγμή της κατάρτισης του.

<sup>19</sup> Αφορούν ιδίως δαπάνες σχετικές με τη γεωργία και τις διεθνείς αλιευτικές συμφωνίες

<sup>20</sup> Οι τροπολογίες αφορούν τις Υποχρεωτικές δαπάνες ενώ οι τροποποιήσεις τις μη υποχρεωτικές δαπάνες.

<sup>21</sup> Είναι οι δαπάνες οι οποίες προκύπτουν απευθείας από τη Συνθήκη ή από πράξεις που απορρέουν από αυτή και για τις οποίες "τον τελευταίο λόγο" έχει το Συμβούλιο. Ενδεικτικός κατάλογος παραθέτεται στη Διοργανική Συμφωνία.

δεδομένου ότι το Συμβούλιο έχει εκφράσει την οριστική του θέση σχετικά με τις υποχρεωτικές δαπάνες κατά τη δεύτερη ανάγνωση του, οι εργασίες αυτές αφορούν κυρίως τις μη υποχρεωτικές δαπάνες<sup>22</sup>, για τις οποίες το Κοινοβούλιο μπορεί να δεχθεί ή να απορρίψει τις προτάσεις του Συμβουλίου.

Το Κοινοβούλιο προβαίνει στη 3<sup>η</sup> ανάγνωση τη δεύτερη εβδομάδα του Δεκεμβρίου. Εντός προθεσμίας 15 ημερών από τη γνωστοποίηση του Σχεδίου προϋπολογισμού, το Κοινοβούλιο μπορεί, με πλειοψηφία των μελών του και των τριών πέμπτων των ψηφισάντων, να τροποποιήσει ή να απορρίψει τις μεταβολές που επέφερε το Συμβούλιο στις τροποποιήσεις του (μη υποχρεωτικές δαπάνες) και, κατά συνέπεια να εγκρίνει τον προϋπολογισμό.

Το άρθρο 272 παράγραφος 7 ορίζει ότι, όταν περατωθεί η διαδικασία της κατάρτισης του προϋπολογισμού, ο πρόεδρος του Κοινοβουλίου διαπιστώνει ότι ο προϋπολογισμός έχει οριστικώς εγκριθεί.

Η διαπίστωση της έγκρισης του προϋπολογισμού υποχρεώνει κάθε κράτος μέλος να θέσει στη διάθεση της Επιτροπής τα οφειλόμενα ποσά έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η εκτέλεση του προϋπολογισμού.

### **3. Η συμμετοχή της Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Σχέσεων με την Ε.Ε. και τους Διεθνείς Οργανισμούς του ΓΛΚ στη διαδικασία κατάρτισης του προϋπολογισμού της Ε.Ε.**

Η Διεύθυνση Δημοσιονομικών Σχέσεων με την Ε.Ε. και τους Διεθνείς Οργανισμούς του ΓΛΚ υπάγεται στην Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής πολιτικής του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών<sup>23</sup> και έχει ως κύριο έργο τον κοινοτικό προϋπολογισμό, τη λογιστική παρακολούθηση των κοινοτικών εισροών, θέματα διαχειριστικού ελέγχου και γενικά όλα τα δημοσιονομικά θέματα που έχουν σχέση με

---

<sup>22</sup> Είναι όλες οι λοιπές δαπάνες που δεν θεωρούνται υποχρεωτικές και για τις οποίες "τον τελευταίο λόγο έχει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο".

<sup>23</sup> Π.Δ. 343/23-01-1998, «Διάρθρωση, αρμοδιότητες και καθορισμός θεμάτων προσωπικού Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών» (ΦΕΚ 229/23-01-1998/τ.Α)

έκδοση κανονισμών, αποφάσεων, προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της κοινότητας κ.α..<sup>24</sup>

Η Διεύθυνση διαρθρώνεται σε τρία τμήματα: Τμήμα Α-Προϋπολογισμών, Τμήμα Β-Χρηματικών δοσοληψιών και Τμήμα Γ- Διαχειριστικού ελέγχου

Το Τμήμα Α', Προϋπολογισμών έχει υπό τη δικαιοδοσία του:

- τη διαμόρφωση και υποστήριξη των Ελληνικών θέσεων<sup>25</sup> κατά τη διαδικασία κατάρτισης, έγκρισης και εκτέλεσης του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άμεση ενημέρωση της Μόνιμης Ελληνικής Αντιπροσωπείας (ΕΜΑ)<sup>26</sup> στην Ε. Έ.

-τη συγκέντρωση και επεξεργασία στοιχείων για την εκτίμηση των χρηματικών δοσοληψιών <sup>27</sup>με την Ε.Ε. και εισήγηση για τη διαμόρφωση των σχετικών προβλέψεων στον κρατικό και στον κοινοτικό προϋπολογισμό.

-την παρακολούθηση της κοινοτικής νομοθεσίας της σχετικής με το σύστημα των ιδίων πόρων και διάθεσης αυτών καθώς και εισήγηση για τις δημοσιονομικές επιπτώσεις και τις αναγκαίες προσαρμογές της ελληνικής νομοθεσίας.

---

<sup>24</sup> Π.Δ.79/1990/21-03-1990, Τροποποίηση διατάξεων των Π.Δ.284/1988 «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών» (Α128) και 551/1988 «Οργανισμός Νομαρχιών (Οργάνωση Οικονομικών Υπηρεσιών) (Α259)

Π.Δ.81/2002/21-03-2002, «Συγχώνευση των Υπουργείων Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών», (ΦΕΚ 57/21-03-2002/τ.Α)

Π.Δ.178/2000/14-07-2000, «Οργανισμός του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας»,(ΦΕΚ 165/14-07-2000/τ.Α)

Π.Δ.284/1998/14-06-1988, «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών»,(ΦΕΚ 128/14-12-1989/τ.Α)

<sup>25</sup>Στο άρθρο 96του Νόμου 2362/1995, Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις(ΦΕΚ 247/27-11-1995,τ.Α)ορίζεται ότι «Ο Υπουργός Οικονομικών: α. Είναι αρμόδιος για τη διαμόρφωση και υποστήριξη των ελληνικών θέσεων κατά τη διαδικασία κατάρτισης, έγκρισης και εκτέλεσης του Γενικού Κοινοτικού Προϋπολογισμού αλλά και κατά την εξέταση από τα Κοινοτικά Όργανα θεμάτων δημοσιονομικού περιεχομένου. β. Ασκεί εποπτεία και έλεγχο επί της διαχείρισης των κονδυλίων που εισρέουν από την Ευρωπαϊκή Ένωση».

<sup>26</sup> Η Εθνική Αντιπροσωπεία της Ελλάδας στις Βρυξέλλες.

Στη ΜΕΑ , όπως και στις αντίστοιχες εθνικές αντιπροσωπείες των άλλων κρατών μελών προΐσταται ο μόνιμος αντιπρόσωπος , που κατά κανόνα είναι ανώτερος διπλωμάτης. Η επιτροπή των μόνιμων αντιπροσώπων λέγεται COREPER και προετοιμάζει τις υπουργικές συνόδους.

-την παρακολούθηση, μελέτη, επεξεργασία και διατύπωση θέσεων και απόψεων επί των δημοσιονομικών προτάσεων και εξελίξεων σε επίπεδο της Ε.Ε. και αποστολή των σχετικών θέσεων στο Υπουργείο Εξωτερικών και στη ΕΜΑ.

-την παρακολούθηση της απορροφητικότητας<sup>28</sup> των προβλεπόμενων κοινοτικών πόρων.

-τη μελέτη των διεθνών δημοσιονομικών εξελίξεων, την κατάρτιση σχετικών συγκριτικών πινάκων, καταστάσεων και εισηγήσεων, και την παροχή δημοσιονομικών στοιχείων σε υπηρεσίες και φορείς της ελληνικής δημόσιας διοίκησης και σε διεθνείς οργανισμούς (ΟΟΣΑ, ΔΝΤ, κ.λπ.).

-τη συμμετοχή στη Συμβουλευτική Επιτροπή Ίδιων Πόρων (Σ.Ε.Ι.Π.),<sup>29</sup> για τη διαμόρφωση των προβλέψεων και εκτιμήσεων των ιδίων πόρων του κοινοτικού προϋπολογισμού.

-τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις της Ομάδας Υπηρεσιακής Κατάστασης των Κοινοτικών Υπαλλήλων ('Group Statut') η οποία εξετάζει διοικητικά και μισθολογικά θέματα των εργαζομένων στα Ευρωπαϊκά Όργανα.

-τη συμμετοχή στη Δημοσιονομική και Διοικητική Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Σχολείων<sup>30</sup> η οποία ασχολείται, μεταξύ άλλων, και με την εξέταση δημοσιονομικών θεμάτων, όπως κατάρτιση προϋπολογισμού των Ευρωπαϊκών Σχολείων, υπηρεσιακή κατάσταση προσωπικού κλπ

---

<sup>28</sup> Ο όρος απορροφητικότητα σημαίνει την ικανότητα μιας χώρας ή ενός οργανισμού να λαμβάνουν ενίσχυση και να τη χρησιμοποιούν αποτελεσματικά.

<sup>29</sup> Η Συμβουλευτική Επιτροπή Ίδιων Πόρων είναι επίσημο φόρουμ ανταλλαγής απόψεων για τη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού βάσει των πιο πρόσφατων οικονομικών προβλέψεων. Συνεδριάζει κάθε χρόνο τον Απρίλιο και αποτελείται από αντιπροσώπους των 25 κρατών-μελών, της Επιτροπής και του Συμβουλίου.

Η επιτροπή αυτή ευνοεί το διάλογο και τον κοινό προβληματισμό, απαραίτητες προϋποθέσεις για τη βελτίωση των συνολικών επιδόσεων του συστήματος και από αυτή την άποψη έχει καταλυτικό και σημαίνοντα ρόλο στην διαμόρφωση των πεπραγμένων στο σύστημα.

<sup>30</sup> Το σύστημα των ευρωπαϊκών σχολείων δημιουργήθηκε πριν από 50 χρόνια για τη σχολική φοίτηση των παιδιών των υπαλλήλων των ευρωπαϊκών οργάνων. Τα ευρωπαϊκά σχολεία, τα οποία χρηματοδοτούνται κυρίως από δημόσιες πιστώσεις, δεν εντάσσονται στα εθνικά εκπαιδευτικά συστήματα, ενώ από το 1957 διέπονται από μια διακυβερνητική συνθήκη, τη «Σύμβαση για το καταστατικό των Ευρωπαϊκών Σχολείων». Με την υπογραφή του πρωτοκόλλου, το σχολείο του Λουξεμβούργου έγινε το πρώτο επίσημο ευρωπαϊκό σχολείο. Πρωταρχικός στόχος των ευρωπαϊκών σχολείων είναι να παρέχουν στους μαθητές εκπαίδευση υψηλής ποιότητας, από το νηπιαγωγείο μέχρι την εισαγωγή τους στο πανεπιστήμιο.

Το Τμήμα Β', Χρηματικών Δοσοληψιών είναι επιφορτισμένο με τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

-την επεξεργασία οικονομικών στοιχείων και σύνταξη περιοδικών συγκριτικών πινάκων σχετικά με την πορεία όλων των χρηματικών δοσοληψιών και παροχή αναγκαίων στοιχείων και πληροφοριών

-την επεξεργασία των ετησίων στοιχείων των Χρηματικών Δοσοληψιών της Ελλάδας με την Ευρωπαϊκή Ένωση και παροχή αυτών προκειμένου να χρησιμοποιηθούν για την σύνταξη της εισηγητικής έκθεσης του κρατικού Προϋπολογισμού.

-την συγκέντρωση των προβλεπόμενων δικαιολογητικών για την τακτοποίηση των γενομένων πληρωμών και εισπράξεων και εμφάνιση αυτών στον κρατικό προϋπολογισμό.

-την συγκέντρωση και επεξεργασία μηνιαίων στοιχείων για τους βεβαιωθέντες στη χώρα μας ιδίους κοινοτικούς πόρους (δασμούς, γεωργικές εισφορές κ.λπ.) σύνταξη μηνιαίων εκκαθαριστικών σημειωμάτων για τον προσδιορισμό των συνεισφορών με βάση το ΑΕΠ ή τον ΦΠΑ και έκδοση χρηματικών εντολών προς την Τράπεζα της Ελλάδος για την εμπρόθεσμη απόδοση των πόρων και εισφορών προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

-την έκδοση εντολών προς την Τράπεζα της Ελλάδος για χρηματικές απολήψεις <sup>31</sup>από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και μεταφορά των χρηματικών ποσών στους λογαριασμούς του Δημοσίου και Τρίτων

-το άνοιγμα και τήρηση των αναγκαίων λογαριασμών <sup>32</sup>για τη διεξαγωγή όλων των χρηματικών δοσοληψιών με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, επικοινωνία για την τήρηση

---

<sup>31</sup> Στο άρθρο 97 του Νόμου 2362/1995, Περὶ Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις(ΦΕΚ 247/27-11-1995,τ.Α)ορίζεται «Οι απολήψεις από την Ευρωπαϊκή Ένωση για προγράμματα, ενέργειες, δραστηριότητες ή πρωτοβουλίες που αφορούν δημόσιους φορείς συνιστούν έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού, εφόσον οι σχετικές δαπάνες βαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό, εμφανίζονται σ' αυτόν κατά τα οριζόμενα από τον Υπουργό Οικονομικών και εμπίπτουν στις γενικές διατάξεις περί εκτέλεσης του Κρατικού Προϋπολογισμού. Επίσης στο άρθρο 98 του ίδιου Νόμου ορίζεται ότι Οι αποδόσεις προς την Ευρωπαϊκή Ένωση συνιστούν δαπάνες του Κρατικού Προϋπολογισμού και εμφανίζονται σ' αυτόν κατά τα οριζόμενα από τον Υπουργό Οικονομικών».

<sup>32</sup> Στο άρθρο 99 του Νόμου 2362/1995, Περὶ Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις(ΦΕΚ 247/27-11-1995,τ.Α)ορίζεται «Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών ή με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών και των κατά περίπτωση αρμόδιων υπουργών, σε συνδυασμό με τις αντίστοιχες κοινοτικές

των λογαριασμών της, καθώς επίσης και αποστολή μηνιαίων και ετησίων απολογιστικών καταστάσεων.

-την ανάπτυξη μηχανογραφικής εφαρμογής για τον έλεγχο απόδοσης των οδοιπορικών εξόδων δημοσίων υπαλλήλων και λοιπών προσώπων που μετακινούνται για εκτέλεση υπηρεσίας στα πλαίσια λειτουργίας των κοινοτικών Οργάνων (κυρίως των αντιπροσώπων των μελών του Συμβουλίου).

-την ηλεκτρονική διαβίβαση των δελτίων απατών-παρατυπιών στην Δ/ση Προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. (Σύστημα OWNRES) αναφορικά με τα έσοδα του κοινοτικού προϋπολογισμού

-τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις της Συμβουλευτικής Επιτροπής των ιδίων πόρων (ΣΕΙΠ) ( άρθρο 6 του κανονισμού 1150/2000) για τον έλεγχο είσπραξης και απόδοσης των παραδοσιακών ιδίων πόρων.

Στο Τμήμα Γ', Διαχειριστικού Ελέγχου έχουν ανατεθεί τα εξής:

-Η συμμετοχή στην άσκηση κοινών ελέγχων<sup>33</sup> με κοινοτικά ελεγκτικά όργανα επί της διαχείρισης κοινοτικών πόρων στη χώρα μας.

-Η άσκηση, μετά από αίτημα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, επιτόπιου ελέγχου στα προγράμματα και δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται ολικά ή μερικά από κοινοτικούς πόρους και σύνταξη σχετικών εκθέσεων

-Η ανάκτηση απολεσθέντων κοινοτικών χρηματικών κεφαλαίων λόγω κατάχρησης ή παράλειψης και απόδοση αυτών στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

-Η παρακολούθηση του Εθνικού Συστήματος Δημοσιονομικών Διορθώσεων

-Η άσκηση ελέγχου για τυχόν καθυστερήσεις στην απορροφητικότητα κοινοτικών πόρων και σύνταξη σχετικών εισηγήσεων.

-Η παρακολούθηση θεμάτων καταπολέμησης απάτης και προστασίας των οικονομικών συμφερόντων των Ε.Κ.

-Η σύνταξη έκθεσης άρθρου 280 της Συνθήκης και επεξεργασία των σχετικών στοιχείων που περιλαμβάνονται σ' αυτή.

---

*διατάξεις, ρυθμίζεται ο τρόπος διεξαγωγής των χρηματικών δοσοληψιών, το άνοιγμα και η κίνηση των αναγκαίων λογαριασμών και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια»*

<sup>33</sup> Στο άρθρο 101 του Νόμου 2362/1995, Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις(ΦΕΚ 247/27-11-1995,τ.Α)ορίζεται ότι «Στις δαπάνες των προγραμμάτων, δραστηριοτήτων ή πρωτοβουλιών που χρηματοδοτούνται μερικά ή ολικά από κοινοτικούς πόρους διενεργείται διαχειριστικός και ουσιαστικός έλεγχος από δημοσιονομικούς υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις».



-Η συμμετοχή στις συνεδριάσεις της Συμβουλευτικής Επιτροπής της για την καταπολέμηση της απάτης σε βάρος οικονομικών συμφερόντων της κοινότητας και στην ομάδα εργασίας του άρθρου 280 της Συνθήκης της Ε.Ε

#### **4.Η συμμετοχή της Διεύθυνσης δημοσιονομικών σχέσεων με την Ε.Ε. και τους Διεθνείς Οργανισμούς στη διαδικασία κατάρτισης του προϋπολογισμού της Ε.Ε.**

Σε όλα τα στάδια της διαδικασίας κατάρτισης του προϋπολογισμού η αρμόδια διεύθυνση του Υπουργείου Οικονομικών παρεμβαίνει με θέσεις και οδηγίες της προς τον εκπρόσωπο της αποσπασμένο υπάλληλο στη ΕΜΑ ο οποίος παρακολουθεί τις εργασίες της επιτροπής προϋπολογισμού του Συμβουλίου.

Κατά τη διαδικασία επεξεργασίας του προσχεδίου προϋπολογισμού τον Ιούνιο στην επιτροπή προϋπολογισμού η αποστολή των θέσεων και οδηγιών της διεύθυνσης αυτής γίνεται αφού ληφθούν υπόψη οι θέσεις των καθ ύλη αρμόδιων φορέων και υπηρεσιών.

Ενόψει της συνεδρίασης του Συμβουλίου των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσιονομικών Υποθέσεων που διεξάγεται στα μέσα περίπου του Ιουλίου για να καταρτισθεί το σχέδιο προϋπολογισμού σε ά ανάγνωση η υπηρεσία αυτή ετοιμάζει τον φάκελο της πολιτικής ηγεσίας με βάση τις εργασίες που έχουν πραγματοποιηθεί στην επιτροπή προϋπολογισμού και στην ΕΜΑ και αφορούν ενημερωτικά σημειώματα για την εξέλιξη των δαπανών ανά κατηγορία δημοσιονομικών προοπτικών.

Κατά τη δεύτερη ανάγνωση του σχεδίου προϋπολογισμού από το Συμβούλιο επαναλαμβάνεται η παραπάνω διαδικασία με την προσθήκη πλέον σημειωμάτων που αφορούν τις τροποποιήσεις και τις τροπολογίες του Κοινοβουλίου κατά την ά ανάγνωση και την επισήμανση των προτάσεων εκείνων που θα έπρεπε να τύχουν ιδιαίτερης υποστήριξης από την Ελληνική αντιπροσωπεία κατά τη διάρκεια της β ανάγνωσης από το Συμβούλιο τόσο στην επιτροπή προϋπολογισμού όσο και στη συνεδρίαση του Συμβουλίου.

Στην περίπτωση της διαμόρφωσης των προβλέψεων εσόδων στην ΣΕΙΠ η υπηρεσία έχοντας λάβει την ειδοποίηση σύγκλησης της σε προγενέστερο χρονικό διάστημα ( ήδη από το Δεκέμβριο του έτους ν-2) αποστέλλει σημειώματα στις αρμόδιες υπηρεσίες για τη συγκέντρωση των στοιχείων που ζητά η ΣΕΙΠ. Η υπηρεσία

συγκεντρώνει τα σχετικά στοιχεία, τα επεξεργάζεται και στη συνέχεια τα αποστέλλει στην Επιτροπή. Πρέπει να σημειωθεί δε ότι τα στοιχεία αυτά θα υποστηριχθούν κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης της ΣΕΙΠ στα μέσα περίπου του Απριλίου του έτους ν-1 όπου συμμετέχει ο προϊστάμενος της υπηρεσίας αυτής.

## Γ) Η ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ Η ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ ΥΠ.ΟΙΚ/ΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚ/ΚΩΝ

Στο άρθρο 274 της ΣυνθΕΚ ορίζεται ότι "η Επιτροπή εκτελεί τον προϋπολογισμό με δική της ευθύνη και εντός του ορίου των πιστώσεων που της έχουν διατεθεί". Η Επιτροπή επομένως υλοποιεί τις πολιτικές αποφάσεις του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου.

Η εκτέλεση των πιστώσεων που εγγράφονται στον προϋπολογισμό για κάθε κοινοτική ενέργεια απαιτεί την έκδοση πράξης παράγωγου δικαίου. Συγκεκριμένες πιστώσεις μπορούν να εκτελούνται χωρίς βασική πράξη.<sup>34</sup>

Η Επιτροπή εκτελεί τον προϋπολογισμό<sup>35</sup> είτε με κεντρική διαχείριση, είτε με επιμερισμένη διαχείριση, είτε με από κοινού διαχείριση με διεθνείς οργανισμούς

Στην περίπτωση της κεντρικής διαχείρισης τα εκτελεστικά καθήκοντα πραγματοποιούνται είτε άμεσα από τις υπηρεσίες της είτε έμμεσα από τους εκτελεστικούς οργανισμούς που δημιούργησε η Επιτροπή, από οργανισμούς που έχουν δημιουργηθεί από τις Κοινότητες υπό την προϋπόθεση ότι η αποστολή τους

---

<sup>34</sup> Οι πιστώσεις αυτές αφορούν:

1) Δοκιμαστικά σχέδια πειραματικού χαρακτήρα με σκοπό τη διερεύνηση της σκοπιμότητας και της χρησιμότητας μιας ενέργειας,

2) προπαρασκευαστικές ενέργειες με σκοπό την προετοιμασία προτάσεων για την έγκριση μελλοντικών κοινοτικών ενεργειών,

3) ενέργειες με συγκεκριμένα ή και διαρκή χαρακτηριστικά τις οποίες αναλαμβάνει η Επιτροπή στο πλαίσιο των καθηκόντων που απορρέουν από τα προνόμια της σε θεσμικό επίπεδο βάσει της ΣυνθΕΚ και της Συνθήκης Ευρατόμ, πέραν του δικαιώματος νομοθετικής πρωτοβουλίας, καθώς και στο πλαίσιο των συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων που τις παρέχονται από τις εν λόγω Συνθήκες,

4) τη λειτουργία κάθε οργάνου στο πλαίσιο της διοικητικής του αυτονομίας.

<sup>35</sup> Γεωργίου Γεώργιος(2002), Το δημοσιονομικό σύστημα της ΕΕ και ο Κοινοτικός Προϋπολογισμός, Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή, σελ. 56-68.

είναι συμβατή με αυτή που ορίζεται στη βασική πράξη καθώς και υπό ορισμένους όρους των δημοσίων εθνικών οργανισμών ή οντοτήτων ιδιωτικού δικαίου με αποστολή δημοσίας υπηρεσίας.

Εκτός από τη γενική ευθύνη για την καλή διαχείριση του συνόλου των δαπανών , η Επιτροπή αναλαμβάνει την άμεση εκτέλεση , από τις υπηρεσίες της, ενός μέρους του κοινοτικού προϋπολογισμού κυρίως στους τομείς των εσωτερικών πολιτικών (έρευνας, εκπαίδευσης-κατάρτισης κα) και των εξωτερικών ενεργειών.

Στον τομέα της έρευνας , η Επιτροπή ενεργώντας με βάση τους πολιτικούς στόχους και τις προτεραιότητες της Ένωσης δημοσιεύει προσκλήσεις υποβολής προσφορών, λαμβάνει τις προτάσεις σχεδίων έρευνας , τις επιλέγει, καταβάλλει τα κονδύλια και εξακριβώνει την καλή τους χρήση.

Σε ορισμένες περιπτώσεις χρησιμοποιείται και εξωτερικό προσωπικό για ορισμένα σαφώς καθορισμένα καθήκοντα που αφορούν κυρίως εξωτερικές ενέργειες καθώς επίσης και ενέργειες στο πλαίσιο της κοινωνικής πολιτικής, των πολιτικών εκπαίδευσης , κατάρτισης και υπέρ της νεολαίας.

Στην περίπτωση της επιμερισμένης ή αποκεντρωμένης διαχείρισης εκτελεστικά καθήκοντα ανατίθενται σε κράτη μέλη (επιμερισμένη διαχείριση) ή σε τρίτες χώρες (αποκεντρωμένη διαχείριση). Η Επιτροπή εφαρμόζει διαδικασίες εκκαθάρισης των λογαριασμών ή μηχανισμούς δημοσιονομικών διορθώσεων που της δίνουν τη δυνατότητα να αναλαμβάνει την τελική ευθύνη για την εκτέλεση του προϋπολογισμού. Κατά την επιμερισμένη διαχείριση προβλέπεται ένας ενισχυμένος ρόλος των κρατών-μελών για την εφαρμογή της ΚΑΠ και για τα διαρθρωτικά ταμεία. Οι διάφορες υπηρεσίες στο εσωτερικό των κρατών-μελών είναι δεόντως εξουσιοδοτημένες σύμφωνα με τους όρους που ισχύουν σε κοινοτικό επίπεδο να εκτελούν τις γεωργικές δαπάνες , είτε πρόκειται για την παροχή άμεσων ενισχύσεων στους αγρότες είτε για τις έμμεσες ενισχύσεις που αφορούν την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των προϊόντων αυτών.

Όσον αφορά τα διαρθρωτικά ταμεία , τα ευρωπαϊκά όργανα αποφασίζουν αναφορικά με τα ποσά που πρέπει να καταβληθούν και τους όρους εκτέλεσης. Οι αρμόδιες υπηρεσίες των κρατών-μελών επιλέγουν τα σχέδια που πρέπει να χρηματοδοτηθούν και αναλαμβάνουν την διαχείριση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο αυτών. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ,ωστόσο ,εξασφαλίζει σε συνεργασία με τα κράτη-μέλη τη σωστή έναρξη των σχεδίων και τη σωστή χρησιμοποίηση των πιστώσεων.

Κατά τη λογική αυτή , τα κράτη-μέλη είναι αρμόδια για τη συλλογή των παραδοσιακών ιδίων πόρων και η Επιτροπή ελέγχει εάν τηρούνται οι σχετικοί κανόνες.

Στην περίπτωση της με από κοινού διαχείριση με διεθνείς οργανισμούς ορισμένα εκτελεστικά καθήκοντα ανατίθενται σε διεθνείς οργανισμούς.

Η ευθύνη της Επιτροπής για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της απαγορεύει την περαιτέρω ανάθεση καθηκόντων δημόσιας εξουσίας που συνεπάγονται διακριτική ευχέρεια εκτίμησης και που μπορούν να εκφράσουν πολιτικές επιλογές. Έτσι, οι οργανισμοί ιδιωτικού δικαίου, με εξαίρεση αυτούς που είναι επιφορτισμένοι με δημόσια υπηρεσία, μπορούν να παρέχουν μόνο υπηρεσίες τεχνικής πραγματογνωμοσύνης και να ασκούν προπαρασκευαστικά ή δευτερεύοντα καθήκοντα.

## Δ)ΟΡΓΑΝΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ,ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ, ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΟΥ ΚΠΣ ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΥΠΟΛΟΙΠΩΝ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ

### 1.Η σκοπιμότητα της ύπαρξης υπηρεσιών σε εθνικό επίπεδο

Η συνεχής διεύρυνση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών εκτέλεσης του κοινοτικού προϋπολογισμού αποτελούν κύριο μέλημα τόσο της Ε.Ε. όσο και των εθνικών διαύλων επικοινωνίας που έχουν συσταθεί προς το σκοπό αυτό.

Τα Ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα(κυρίως η Επιτροπή και Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο), από τη μια πλευρά, οφείλουν να εξασφαλίζουν ότι τα χρήματα των Ευρωπαίων πολιτών θα δαπανηθούν με τρόπο που να επιτυγχάνονται οι επιδιωκόμενοι στόχοι της ΕΕ ενώ, από την άλλη πλευρά στην πράξη είναι αδύνατον να παρακολουθούν την εξέλιξη όλων των διαδικασιών στο βαθμό που απαιτείται κυρίως λόγω του περιορισμένου προσωπικού που διαθέτουν σε συνδυασμό με τον όγκο του αντικειμένου αυτού.

Προς το σκοπό αυτό έχουν θεσμοθετηθεί στους κόλπους των εθνικών διοικήσεων υπηρεσίες εντεταλμένες για την εφαρμογή κυρίως των τμημάτων του κοινοτικού προϋπολογισμού που σχετίζονται με το ΚΠΣ και τα άλλα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα. Ή ύπαρξη των υπηρεσιών αυτών είναι σύμφωνη επίσης με τις επιταγές της αρχής της επικουρικότητας. Στο βαθμό που η εκτέλεση του κοινοτικού προϋπολογισμού συντελείται μέσω των απολήψεων κονδυλίων από φορείς που βρίσκονται στο εσωτερικό των κρατών-μελών, αρμοδιότερες να εξασφαλίσουν την ορθή διαχείριση των κονδυλίων αυτών και την αποτελεσματικότητα τους θεωρούνται υπηρεσίες που βρίσκονται εγγυήτερα στην πηγή των πεπραγμένων και αυτές δεν είναι άλλες από τις εθνικές υπηρεσίες.

Οι υπηρεσίες αυτές υπόκεινται σε αυστηρούς ελέγχους από τα κοινοτικά όργανα και ενεργούν με γνώμονα δύο βασικές αρχές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που αναπτύχθηκαν τα τελευταία χρόνια. Οι αρχές αυτές αφορούν η πρώτη την εξακρίβωση ,πριν προταθεί ένα πρόγραμμα, ότι η πρόταση είναι ρεαλιστική και ότι οι δραστηριότητες και τα προβλεπόμενα αποτελέσματα είναι τα επιθυμητά και η δεύτερη, μετά την υλοποίηση του προγράμματος, τη δέσμευση της κατάρτισης ισολογισμού των αποτελεσμάτων που προέκυψαν για να εξακριβωθεί εάν οι στόχοι έχουν επιτευχθεί σωστά στο ελάχιστο κόστος.

Για την υλοποίηση του ΚΠΣ 2000-2006 και των άλλων συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση παρεμβάσεων, η Ελλάδα έχει θέσει σε εφαρμογή ένα σύστημα διαχείρισης<sup>36</sup>, παρακολούθησης και ελέγχου σύμφωνα με τις απαιτήσεις των κανονισμών <sup>37</sup>των Διαρθρωτικών Ταμείων , του Ταμείου Συνοχής και των λοιπών

---

<sup>37</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 περί γενικών διατάξεων για τα διαρθρωτικά Ταμεία (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0001 – 0042). Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1164/94 του Συμβουλίου της 16ης Μαΐου 1994 για την ίδρυση του ταμείου συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 130 της 25/05/1994 σ. 0001 – 0013)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1257/1999 του Συμβουλίου της 17ης Μαΐου 1999 για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (ΕΓΤΠΕ) και για την τροποποίηση και κατάργηση ορισμένων κανονισμών (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 160 της 26/06/1999 σ. 0080 – 0102)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1263/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 για το χρηματοδοτικό μέσο προσανατολισμού της αλιείας (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0054 – 0056)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1264/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 για την ίδρυση του Ταμείου Συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0057 – 0061)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1265/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 για την τροποποίηση του παραρτήματος II του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 για την ίδρυση του Ταμείου Συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0062 – 0067)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1783/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Ιουλίου 1999 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 213 της 13/08/1999 σ. 0001 – 0004)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1784/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Ιουλίου 1999 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 213 της 13/08/1999 σ. 0005 – 0008)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1685/2000 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2000, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου, όσον αφορά την επιλεξιμότητα των δαπανών των ενεργειών που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 193 της 29/07/2000 σ. 0039 – 0048)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 438/2001 της Επιτροπής, της 2ας Μαρτίου 2001, για θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου όσον αφορά τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των παρεμβάσεων των διαρθρωτικών Ταμείων (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 063 της 03/03/2001 σ. 0021 – 0043)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 448/2001 της Επιτροπής, της 2ας Μαρτίου 2001, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου όσον αφορά τη διαδικασία διενέργειας δημοσιονομικών διορθώσεων στην παρέμβαση που χορηγείται στο πλαίσιο των Διαρθρωτικών Ταμείων (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 064 της 06/03/2001 σ. 0013 – 0015)  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1386/2002 της Επιτροπής, της 29ης Ιουλίου 2002, για θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 του Συμβουλίου όσον αφορά τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου και τη διαδικασία πραγματοποίησης των δημοσιονομικών διορθώσεων σε σχέση με τις ενισχύσεις που χορηγούνται στο πλαίσιο του Ταμείου Συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 201 της 31/07/2002 σ. 0005 – 0023)

ταμείων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Στόχος πρώτης προτεραιότητας είναι η χρηστή και ορθολογική διαχείριση των διατιθέμενων εθνικών και κοινοτικών πόρων και η μεγιστοποίηση των αναπτυξιακών αποτελεσμάτων.

Στο πλαίσιο του εν λόγω συστήματος έχουν θεσμοθετηθεί και λειτουργούν όργανα διαχείρισης, παρακολούθησης και ελέγχου και εφαρμόζονται συστηματικά αυστηρές διαδικασίες σε ότι αφορά την επιλογή, τη χρηματοδότηση και την υλοποίηση των Πράξεων (έργα και δράσεις του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης) που εγγυώνται τη διαφάνεια και τον ορθολογισμό στην παρακολούθηση, την ακρίβεια και αποτελεσματικότητα των ελέγχων, την ουσιαστική διαχείριση της πληροφορίας και την αξιολόγηση<sup>38</sup> των προγραμμάτων.

## 2. Διαχειριστική Αρχή του ΚΠΣ

Διαχειριστική Αρχή του ΚΠΣ είναι η Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

Η σύνθεση, η εξειδίκευση των αρμοδιοτήτων και ο τρόπος λειτουργίας της Αρχής αυτής διέπονται από τον Κανονισμό 1260/1999 του Συμβουλίου, το Νόμο 2860/2000 και μία σειρά Υπουργικών Αποφάσεων που αφορούν τη σύσταση των υπηρεσιών που υπάγονται σε αυτήν.

Σκοπός της είναι η εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας και της νομιμότητας της διαχείρισης και της εφαρμογής του ΚΠΣ, ο συντονισμός του προγραμματισμού και της

---

*Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 16/2003 της Επιτροπής, της 6ης Ιανουαρίου 2003, για τη θέσπιση ειδικών λεπτομερειών εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 του Συμβουλίου όσον αφορά την επιλεξιμότητα των δαπανών στο πλαίσιο ενεργειών που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο Συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 002 της 07/01/2003 σ. 0007 – 0013)*

*Κανονισμός αριθ. 1290/2005 του Συμβουλίου, της 21ης Ιουνίου 2005, που κατήργησε τον Κανονισμό αριθ. 1258/1999 του Συμβουλίου της 17ης Μαΐου 1999, σχετικά με τη χρηματοδότηση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής.*

*<sup>38</sup> Η διαδικασία βάσει της οποίας γίνεται η εκτίμηση της αποτελεσματικότητας των διαρθρωτικών παρεμβάσεων της Κοινότητας. Οι διαρθρωτικές αυτές παρεμβάσεις αποτελούν αντικείμενο εκ των προτέρων αξιολόγησης, ενδιάμεσης αξιολόγησης και εκ των υστέρων αξιολόγησης που αποσκοπούν στην εκτίμηση του αντίκτυπου τους σε σχέση με τους στόχους, και στην ανάλυση των επιπτώσεων τους σε συγκεκριμένα διαρθρωτικά προβλήματα.*

εφαρμογής των επιχειρησιακών προγραμμάτων<sup>39</sup> και η εναρμόνιση των διαχειριστικών αρχών των επιχειρησιακών προγραμμάτων, καθώς και η εκπροσώπηση της χώρας έναντι της Επιτροπής για θέματα του ΚΠΣ.

Για την επίτευξη των παραπάνω σκοπών είναι επιφορτισμένη με τις ακόλουθες αρμοδιότητες παρακολούθησης, συντονισμού και καθοδήγησης άλλων υπηρεσιών:

-Παρακολουθεί και συντονίζει την εφαρμογή του ΚΠΣ, προνοώντας κυρίως για τη συμβατότητα του με τις εθνικές πολιτικές.

-Συντονίζει τις Διαχειριστικές Αρχές των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΚΠΣ και μεριμνά για την εφαρμογή των αποφάσεων της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΚΠΣ.

-Εκδίδει οδηγίες και παρέχει κατευθύνσεις σχετικά με τη διαχείριση, την αξιολόγηση, τον έλεγχο και κάθε δραστηριότητα που υπάγεται στην αποστολή των διαχειριστικών αρχών των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Οι οδηγίες αυτές έχουν ως περιεχόμενο κυρίως τη ρύθμιση των προϋποθέσεων που αφορούν τον τρόπο ενημέρωσης των ενδιαφερομένων από τις διαχειριστικές αρχές των επιχειρησιακών προγραμμάτων για κάθε κατηγορία μέτρου<sup>40</sup>, τη διαδικασία υποβολής των προτάσεων και των στοιχείων που τις συνοδεύουν, τη προθεσμία υποβολής των προτάσεων για κάθε κατηγορία έργων, την ειδικότερη διαδικασία αξιολόγησης των προτάσεων και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

-Έχει την ευθύνη και διαχειρίζεται το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (Ο.Π.Σ.)<sup>41</sup> και φροντίζει ώστε αυτό να ανταποκρίνεται στις ανάγκες των διαχειριστικών αρχών, των επιτροπών παρακολούθησης, της Αρχής Πληρωμής, των ελεγκτικών αρχών και της Επιτροπής.

-Έχει την ευθύνη για τη διενέργεια της ενδιάμεσης αξιολόγησης του ΚΠΣ και των επιχειρησιακών προγραμμάτων<sup>42</sup>, επεξεργάζεται τα πορίσματα που απορρέουν από αυτή και προτείνει τροποποιήσεις στην επιτροπή παρακολούθησης.

---

<sup>39</sup> Επιχειρησιακό Πρόγραμμα είναι το έγγραφο που υποβάλλεται από το Υπ.Εθν.Οικ/μίας & Οικ/κων και εγκρίνεται από την Επιτροπή, το οποίο περιλαμβάνει ένα συνεκτικό σύνολο αξόνων προτεραιότητας και αποσκοπεί στην εφαρμογή του ΚΠΣ της χώρας ή κοινοτικής πρωτοβουλίας.

<sup>40</sup> Μέτρο είναι το μέσο με το οποίο πραγματώνεται ένας άξονας προτεραιότητας και το οποίο επιτρέπει τη χρηματοδότηση κάθε έργου ή δράσης που εκτελείται από τους τελικούς δικαιούχους στο πλαίσιο ενός επιχειρησιακού προγράμματος.

<sup>41</sup> Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (Ο.Π.Σ.) είναι η βάση δεδομένων που λειτουργεί στο Υπ.Εθν.Οικ/μίας & Οικ/κων, όπου καταχωρίζονται τα στοιχεία που αφορούν το ΚΠΣ, τις Κοινοτικές Πρωτοβουλίες, το Ταμείο Συνοχής, τις ιδιωτικές επενδύσεις και το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

<sup>42</sup> Άρθρο 42 του Κανονισμού 1260/1999.



-Ενημερώνει τις διαχειριστικές αρχές των επιχειρησιακών προγραμμάτων σχετικά με το εθνικό και το κοινοτικό δίκαιο ,μεριμνά για τη συμβατότητα των προγραμμάτων και των πράξεων των αρχών με τους κανόνες των νομικών συστημάτων αυτών<sup>43</sup> και εισηγείται για τη λήψη των κατάλληλων μέτρων για το σκοπό αυτό.

-Επεξεργάζεται και προτείνει τροποποιήσεις του ΚΠΣ προς την επιτροπή παρακολούθησης του.

-Σε συνεργασία με την Επιτροπή επεξεργάζεται τους δείκτες<sup>44</sup> που θα χρησιμοποιηθούν για την κατανομή του αποθεματικού επίδοσης<sup>45</sup> (α44καν) και προτείνει στην επιτροπή παρακολούθησης του ΚΠΣ την κατανομή του αποθεματικού αυτού καθώς και την κατανομή του αποθεματικού προγραμματισμού<sup>46</sup>.

---

<sup>43</sup> *Ιδίως σε ότι αφορά την τήρηση των διατάξεων για τον ανταγωνισμό, την προστασία του περιβάλλοντος ,τις δημόσιες συμβάσεις, την εξάλειψη των ανισοτήτων και την προώθηση της ισότητας ανδρών και γυναικών.*

<sup>44</sup> *Δείκτης: Όρος με τον οποίο εννοείται συνήθως η ποσοστιαία σύγκριση ενός μεγέθους με κάποιο άλλο αντίστοιχο μέγεθος. Η χρησιμοποίηση δεικτών ως μέσων συγκριτικής παρουσίασης στοιχείων, σε συνδυασμό με τη γραφική παρουσίαση της διαχρονικής εξέλιξής τους, διευκολύνει τη συγκριτική αξιολόγηση μεγάλου όγκου στοιχείων. Διακρίνονται διάφορες κατηγορίες δεικτών, όπως: προγραμματικοί δείκτες, δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης, κλπ. Οι επιμέρους δείκτες σε κάθε κατηγορία είναι : - Δείκτες πόρων ή εισροών, που αφορούν τον διατιθέμενο προϋπολογισμό σε κάθε επίπεδο της παρεχόμενης αρωγής. Χρησιμοποιούνται χρηματοοικονομικοί δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου από πλευράς (ετήσιας) ανάληψης υποχρεώσεων και πληρωμής των χρημάτων που διατίθενται για οποιαδήποτε πράξη, μέτρο, άξονα ή πρόγραμμα σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος του.*

*Ευρωπαϊκή Επιτροπή, «Δείκτες για Παρακολούθηση και Αξιολόγηση : Ενδεικτική Μεθοδολογία - Έγγραφο εργασίας αριθ. 3»(1999)*

<sup>45</sup>*Ποσοστό επί των πιστώσεων υποχρεώσεων που ανακατανέμεται στα επιχειρησιακά προγράμματα ή ενιαία έγγραφα προγραμματισμού ή στους άξονες προτεραιότητάς τους που θεωρούνται επιτυχή. Το ποσοστό αυτό ανέρχεται στο 4% των πιστώσεων υποχρεώσεων, που προβλέπονται για κάθε εθνική ενδεικτική κατανομή. Η ανακατανομή γίνεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σε στενή συνεννόηση με τα ενδιαφερόμενα κράτη - μέλη, για κάθε Στόχο, βάσει περιορισμένου αριθμού δεικτών παρακολούθησης που αντανάκλουν την αποτελεσματικότητα, τη διαχείριση και τη δημοσιονομική εφαρμογή και που μετρούν τα ενδιάμεσα αποτελέσματα σε σχέση με τους συγκεκριμένους αρχικούς του στόχους. Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου της 21.6.1999 για τα Διαρθρωτικά Ταμεία*

<sup>46</sup> *Η χρήση του αποθεματικού προγραμματισμού αποτελεί το μέσο για τη διασφάλιση της απαιτούμενης ευελιξίας κατά την εφαρμογή του ΚΠΣ και στοχεύει ιδίως στην αύξηση της ικανότητας ανταπόκρισης σε απρόβλεπτες εξελίξεις (είτε λόγω της μακράς περιόδου προγραμματισμού είτε και λόγω της αλλαγής των συνθηκών) που πιθανόν να προκύψουν κατά τη νέα προγραμματική περίοδο. Τέτοιες εξελίξεις είναι δυνατόν να οδηγήσουν σε αναγκαίες προσαρμογές των προγραμμάτων ή ακόμα και σε δημιουργία νέων επιχειρησιακών προγραμμάτων. Το αποθεματικό προγραμματισμού χρησιμοποιείται παράλληλα και κατά συνεκτικό τρόπο με το αποθεματικό επίδοσης και ανέρχεται στο 2% των πιστώσεων υποχρεώσεων. Η κατανομή αυτού του αποθεματικού γίνεται σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και λαμβάνει υπόψη μεταξύ των άλλων τις ακόλουθες οριζόντιες πολιτικές : την*

-Οργανώνει και παρακολουθεί τη διαδικασία του ΚΠΣ σε συνεργασία με την Επιτροπή και διαμορφώνει πλαίσιο αρχών δημοσιότητας<sup>47</sup> για τις διαχειριστικές αρχές των επιχειρησιακών προγραμμάτων προκειμένου να εξασφαλιστεί η ομοιογένεια , η συνοχή και ο συντονισμός των μέτρων δημοσιότητας και πληροφόρησης<sup>48</sup> του ΚΠΣ , καθώς και των επιχειρησιακών προγραμμάτων.

-Καθορίζει τις διαδικασίες εξέτασης των ετήσιων επιχειρησιακών προγραμμάτων<sup>49</sup> διαμέσου:της συμμετοχής της στις ετήσιες συναντήσεις των διαχειριστικών αρχών των επιχειρησιακών προγραμμάτων και της Επιτροπής, της παροχής των αναγκαίων στοιχείων στην Επιτροπή για την επαλήθευση της προσθετικότητας<sup>50</sup>,των εισηγήσεων της για τις κατηγορίες και τα κριτήρια των επιλέξιμων δαπανών, της γραμματειακής υποστήριξης που παρέχει στην επιτροπή παρακολούθησης του ΚΠΣ.

---

*ενδυνάμωση της προσπάθειας προς όφελος των ανθρώπινων πόρων ιδίως από δράσεις άμεσα συνδεδεμένες με την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας, σε περιφερειακό επίπεδο, την ενίσχυση εκείνων των περιφερειών που θα έχουν επιτύχει την περισσότερο αποδοτική εφαρμογή του προγράμματός τους και ειδικότερα σε ότι αφορά καινοτόμες δράσεις.*

*<sup>47</sup> Η μέσω οργανωμένων επικοινωνιακών παρεμβάσεων ενημέρωση ή/και ευαισθητοποίηση τόσο της κοινής γνώμης όσο και ειδικών ακροατηρίων σχετικά με τους στόχους , το περιεχόμενο , τους αποδέκτες και τα αναμενόμενα αποτελέσματα συγκεκριμένων σχεδίων και Προγραμμάτων με σκοπό την εξοικείωση ,ενεργοποίηση και κινητοποίηση τους για την προώθηση των απαραίτητων δράσεων και ενεργειών.*

*«Όργανα, διεύρυνση και πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης», Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, Λουξεμβούργο 2000.*

*<sup>48</sup> Σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) 1159/2000 της Επιτροπής(30-05-2000), τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν δράσεις πληροφόρησης και δημοσιότητας που αποσκοπούν στην ενίσχυση του κύρους και της διαφάνειας της δράσης της ΕΕ .*

*Τα μέτρα πληροφόρησης και δημοσιότητας παρουσιάζονται με τη μορφή ενός σχεδίου δράσεων που αφορά την επικοινωνία τόσο στο επίπεδο του ΚΠΣ όσο και στο επίπεδο κάθε επιχειρησιακού προγράμματος .Για την εξασφάλιση της ομοιογένειας , συνοχής και συνέργειας μεταξύ των μέτρων δημοσιότητας και πληροφόρησης του ΚΠΣ και των Ε.Π. , Διαχειριστική Αρχή του ΚΠΣ παρέχει τις ενιαίες αρχές καθώς και το πλαίσιο και φροντίζει για τη συνολική παρακολούθηση , εποπτεία και συντονισμό.*

*<sup>49</sup> Άρθρο 34 παρ.2 Κανονισμού 1260/1999.*

*<sup>50</sup> Άρθρο 11 Κανονισμού 1260/1999.*

### 3.Ειδική υπηρεσία Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων(ΕΥΣΣΑΑΠ).

Η ΕΥΣΣΑΑΠ υπάγεται στο Γενικό Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων, του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών<sup>51</sup>.

Όσον αφορά τη σύσταση ,οργάνωση ,διάρθρωση και στελέχωση της υπηρεσίας αυτής εφαρμόζονται οι ρυθμίσεις των παραγράφων 2 έως 7 του άρθρου 7 του Ν.2860/2000.

Η Υπηρεσία αυτή αρχικά συστάθηκε ως «Ειδική Υπηρεσία Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Περιφερειακής Πολιτικής και Προγραμμάτων»<sup>52</sup> και εκ των υστέρων μετονομάστηκε σε Ειδική υπηρεσία Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων(ΕΥΣΣΑΑΠ).

Η αποστολή <sup>53</sup>της υπηρεσίας αυτής είναι η εκπόνηση στρατηγικής, η χάραξη σχεδιασμού και η Αξιολόγηση αναφορικά με τα Αναπτυξιακά Προγράμματα και ιδιαίτερα με το Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης (ΚΠΣ), τα Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΕΠ), τις Κοινοτικές Πρωτοβουλίες και τα λοιπά προγράμματα.

Οι αρμοδιότητες της ΕΥΣΣΑΑΠ <sup>54</sup> ασκούνται από τέσσερις (4) επί μέρους μονάδες της ανάλογα με το αντικείμενο τους, οι οποίες είναι οι εξής:

#### A. Μονάδα Στρατηγικής και Παρακολούθησης Πολιτικών.

Οι αρμοδιότητες της μονάδας αυτής είναι:

-Η παρακολούθηση των εθνικών και διεθνών εξελίξεων και πολιτικών σε θέματα περιφερειακής πολιτικής και τοπικής ανάπτυξης, οικονομικής, κοινωνικής και χωρικής συνοχής, χωροταξίας και βιώσιμης ανάπτυξης, καθώς και των εξελίξεων στον ΟΟΣΑ και σε άλλους διεθνείς Οργανισμούς και η διατύπωση προτάσεων πολιτικής στους τομείς αυτούς.

---

<sup>51</sup> Άρθρο 3 του Ν.2860/2000.

<sup>52</sup> Με την ΚΥΑ 35257/17.10.2001, όπως αυτή τροποποιήθηκε από την ΚΥΑ 61028/18.9.2003 και την ΚΥΑ 47533/ΔΙΟΕ1250/2.12.2004.

<sup>53</sup> Άρθρο 1 της ΚΥΑ 47533/ΔΙΟΕ1250/2.12.2004.

<sup>54</sup> που περιγράφονται στο άρθρο 2 του Ν.2860/2000 και εξειδικεύονται στο άρθρο 3 της ΚΥΑ 47533/ΔΙΟΕ1250/2.12.2004.

-Η παρακολούθηση των εξελίξεων της πολιτικής συνοχής της Ε.Ε. ,των επιπτώσεων άλλων πολιτικών της στη συνοχή και των θεμάτων ανάπτυξης του Ευρωπαϊκού χώρου<sup>55</sup> , η διατύπωση προτάσεων πολιτικής στους τομείς αυτούς και η συμμετοχή στις αντίστοιχες επιτροπές της Ε.Ε.

-Η παρακολούθηση, επεξεργασία και διατύπωση εισηγήσεων περί των θεμάτων των διαρθρωτικών κανονισμών και των δημοσιονομικών προοπτικών της Ένωσης σχετικά με τη Συνοχή και η μελέτη των επιπτώσεών τους στην Ελλάδα.

-Η παρακολούθηση της εξέλιξης των μακροοικονομικών μεγεθών, σε ευρωπαϊκό επίπεδο καθώς και η επεξεργασία και η ανάλυση των στοιχείων αυτών.

-Η παρακολούθηση και η ανάλυση των αποτελεσμάτων και επιπτώσεων από την εφαρμογή του ΚΠΣ.

-Η παρακολούθηση των οριζόντιων εθνικών και κοινοτικών πολιτικών στο πλαίσιο του ΚΠΣ και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών.

-Η διαμόρφωση θέσεων και η διατύπωση εισηγήσεων επί των αξόνων και πολιτικών Περιφερειακής Ανάπτυξης, καθώς και επί των μεθόδων και διαδικασιών εφαρμογής τους.

-Η μεθοδολογία παρακολούθησης της εφαρμογής των πολιτικών στο πλαίσιο του ΚΠΣ.

-Η μέριμνα για εκπόνηση μελετών, ερευνών, εμπειρογνωμοσυών σχετικών με το αντικείμενο της μονάδας.

-Η παρακολούθηση των θεμάτων που αφορούν τις υποεπιτροπές ανθρωπίνων πόρων και αγροτικής ανάπτυξης της επιτροπής παρακολούθησης του ΚΠΣ και η συνεργασία με τις οικείες ειδικές υπηρεσίες συντονισμού σχετικά με την εφαρμογή των αντίστοιχων πολιτικών.

-Η συνεργασία με τη μονάδα σχεδιασμού και αξιολόγησης (B) και η παροχή στοιχείων αναφορικά με την εξέλιξη και εφαρμογή των εθνικών και κοινοτικών πολιτικών.

## B. Μονάδα Σχεδιασμού και αξιολόγησης.

Η μονάδα αυτή είναι υπεύθυνη για τα ακόλουθα:

-Διατύπωση εισηγήσεων για το σχεδιασμό και την κατάρτιση του Σχεδίου Περιφερειακής Ανάπτυξης και διαπραγμάτευση του ΚΠΣ με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή· συντονισμός των ενεργειών αυτών με άλλες εθνικές και κοινοτικές πολιτικές.

---

<sup>55</sup> EPSON

- Διατύπωση προτάσεων και εισηγήσεων τροποποιήσεων του ΚΠΣ.
- Παροχή κατευθύνσεων για την προετοιμασία των ΕΠ και των Συμπληρωμάτων Προγραμματισμού <sup>56</sup>του ΚΠΣ και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών.
- Συντονισμός των ενεργειών σχεδιασμού, κατάρτισης και διαπραγμάτευσης των ΕΠ και των Συμπληρωμάτων Προγραμματισμού.
- Διατύπωση εισηγήσεων επί προτάσεων τροποποιήσεων των ΕΠ και των Συμπληρωμάτων Προγραμματισμού, σε συνεργασία με την ΕΥ Συντονισμού της Εφαρμογής Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΥΣ).
- Παροχή κατευθύνσεων για την προετοιμασία των ετήσιων εκθέσεων των ΕΠ.
- Εισήγηση για την έκδοση των αποφάσεων συγκρότησης της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΚΠΣ, των Υποεπιτροπών της και των επί μέρους Επιτροπών Παρακολούθησης .
- Προετοιμασία και οργάνωση των Επιτροπής Παρακολούθησης του ΚΠΣ.
- Παρακολούθηση των διεθνών εξελίξεων και συνεργασία με τις εθνικές και κοινοτικές αρχές σε θέματα αξιολόγησης.
- Προετοιμασία και διενέργεια της εκ των προτέρων, της ενδιάμεσης και της αξιολόγησης πρώτου απολογισμού του ΚΠΣ και συνεργασία με τις Διαχειριστικές Αρχές (ΔΑ) για τη διενέργεια των αξιολογήσεων των ΕΠ.
- Συντονισμός μέσω οδηγιών και κατευθύνσεων προς τις ΔΑ, της οργάνωσης και αξιολόγησης του ΚΠΣ και των ΕΠ, σε συνεργασία με τις ΔΑ των ΕΠ.
- Μέριμνα για την ποιότητα των αξιολογήσεων, την αξιοποίηση των δεδομένων και πορισμάτων της αξιολόγησης του ΚΠΣ και των ΕΠ, και εισηγηση στην Επιτροπή Παρακολούθησης του ΚΠΣ.

---

<sup>56</sup> Συμπλήρωμα προγραμματισμού: Έγγραφο περί εφαρμογής της στρατηγικής και των αξόνων προτεραιότητας της παρέμβασης το οποίο περιλαμβάνει λεπτομερή στοιχεία σε επίπεδο μέτρων και το οποίο καταρτίζεται από το κράτος - μέλος ή τη Διαχειριστική Αρχή και προσαρμόζεται και διαβιβάζεται προς ενημέρωση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Το Συμπλήρωμα Προγραμματισμού αποτελεί νέα έννοια που εισήχθη με τη μεταρρύθμιση των Διαρθρωτικών Ταμείων. Κύρια συνέπεια της καινοτομίας αυτής είναι ότι πλέον ανατίθεται στο κράτος μέλος η ευθύνη για την κατάρτιση του προγραμματικού περιεχομένου στο επίπεδο μέτρου και για την ποσοτικοποίηση των συναφών στόχων. Με την εκ των προτέρων αξιολόγηση επαληθεύεται η συνέπεια των διαφόρων επιπέδων προγραμματισμού. Το Συμπλήρωμα Προγραμματισμού περιλαμβάνει συνοπτική παρουσίαση των στόχων και της δομής του Προγράμματος, Τεχνικά Δελτία Μέτρου ανά Άξονα, Χρηματοδοτικό Πίνακα, Δείκτες επίδοσης, Δημοσιότητα, ηλεκτρονική ανταλλαγή δεδομένων με την ΕΕ και εκ των προτέρων αξιολόγηση. Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου της 21.6.1999 για τα Διαρθρωτικά Ταμεία.

-Συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την εκπόνηση των εκ των υστέρων αξιολογήσεων του ΚΠΣ και των ΕΠ.

-Επεξεργασία και παρακολούθηση, σε συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς, των δεικτών παρακολούθησης και αξιολόγησης καθώς και των δεικτών για την κατανομή του αποθεματικού επίδοσης.

-Εισήγηση για την κατανομή του αποθεματικού επίδοσης και του αποθεματικού προγραμματισμού.

-Συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες για την παροχή στην Επιτροπή των στοιχείων που επαληθεύουν την προσθετικότητα.

#### Γ. Μονάδα Πληροφόρησης και Δημοσιότητας.

Η μονάδα αυτή είναι επιφορτισμένη με τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

-Παροχή κατευθύνσεων στις διαχειριστικές αρχές για τη σύνταξη του επιχειρησιακού σχεδίου δημοσιότητας των επιχειρησιακών προγραμμάτων.

-Συντονισμός και παρακολούθηση σε συνεργασία με την ΕΥΣ των θεμάτων πληροφόρησης και δημοσιότητας στο πλαίσιο του ΚΠΣ και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών.

-Εκπόνηση, παρακολούθηση και υλοποίηση του σχεδίου δημοσιότητας του ΚΠΣ.

-Παροχή οδηγιών και κατευθύνσεων στις Διαχειριστικές Αρχές των προγραμμάτων για θέματα Πληροφόρησης και Δημοσιότητας.

-Παρακολούθηση και ενημέρωση του περιεχομένου του δικτυακού τόπου της ΔΑ του ΚΠΣ.

-Υποστήριξη του Γραφείου Ενημέρωσης Κοινού (info desk) για θέματα του ΚΠΣ και λειτουργία helpdesk για πληροφόρηση αρμοδίων φορέων.

#### Δ. Μονάδα Υποστήριξης και Τεχνικής Βοήθειας.

Οι αρμοδιότητες της υπηρεσίας αυτής απορρέουν από το άρθρο 4 του Ν.2860/2000 για την εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας και της κανονικότητας της διαχείρισης του

επιχειρησιακού προγράμματος της τεχνικής βοήθειας στήριξης του ΚΠΣ και οι οποίες είναι οι εξής:

-Ευθύνη για το σχεδιασμό, την κατάρτιση, την αξιολόγηση, τη διαχείριση, την παρακολούθηση, τη δημοσιότητα και τον έλεγχο του ΕΠ Τεχνικής Βοήθειας .

-Μέριμνα για την έγκριση των ετήσιων προγραμμάτων ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας των επί μέρους ΔΑ, της Αρχής Πληρωμής και της ΕΔΕΛ και των Ειδικών Υπηρεσιών που δεν διαχειρίζονται ΕΠ.

-Μέριμνα για την παρακολούθηση της υλοποίησης του προγράμματος ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας των ΕΥΣΣΑΑΠ, ΕΥΣ και Ταμείου Συνοχής. Τήρηση των οικονομικών και τεχνικών στοιχείων των ενεργειών αυτών.

-Συντονισμός και εποπτεία του υποστηρικτικού μηχανισμού για την Τεχνική Βοήθεια που λειτουργεί στο πλαίσιο της ΜΟΔ Α.Ε.

-Μέριμνα για την έκδοση των κανονιστικών πράξεων σχετικά με τη σύσταση, οργάνωση και στελέχωση των Ειδικών Υπηρεσιών για τη διαχείριση και εφαρμογή ΕΠ.

-Μέριμνα για το κανονιστικό πλαίσιο εφαρμογής των ενεργειών της Τεχνικής Βοήθειας.

-Χειρισμός των θεμάτων προσωπικού (διοικητικά, οικονομικά και θέματα οργάνωσης) των ΕΥΣΣΑΑΠ, ΕΥΣ και Ταμείου Συνοχής.

-Οργάνωση εκπαιδευτικών προγραμμάτων σε συνεργασία με την ΜΟΔ Α.Ε., την ΕΥΣ και το Ταμείο Συνοχής σχετικά με το σχεδιασμό, την αξιολόγηση και την εφαρμογή του ΚΠΣ.

-Γραμματειακή Υποστήριξη και τήρηση πρωτοκόλλου και αρχείου ΕΥΣΣΑΑΠ.

#### **4.Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού της Εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων(Ε.Π.)**

Η ΕΥΣ συστήθηκε<sup>57</sup> ως «Ειδική Υπηρεσία» με τίτλο «Υπηρεσία Συντονισμού της Εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων», σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν.2860/2000.

Σκοπός της ΕΥΣ είναι η εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας της διαχείρισης και της εφαρμογής του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (Κ.Π.Σ) και των Κοινοτικών

---

<sup>57</sup> Με την ΚΥΑ 35256 (17/10/2001)

Πρωτοβουλιών (Κ.Π.), και ο συντονισμός της εφαρμογής των Τομεακών & Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (Ε.Π.) στο πλαίσιο του Κ.Π.Σ και των Κ.Π., καθώς και των διαχειριστικών αρχών των Ε.Π.. Η ΕΥ ΣΕΕΠ μεριμνά επίσης για το Σχεδιασμό Συστημάτων και Φορέων Διαχείρισης και Ελέγχου παρακολουθώντας, παράλληλα, την επάρκεια και την αποτελεσματικότητά τους, και ενημερώνει έγκαιρα και συστηματικά την Ε.Ε.

Ειδικές ομάδες της ΕΥ ΣΕΕΠ παρακολουθούν την εφαρμογή του Κ.Π.Σ. και των Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Κ.Π.Σ. και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών και εισηγούνται μέτρα αποτελεσματικότερης εφαρμογής και επιτάχυνσης της υλοποίησής τους. Αντίστοιχα εισηγούνται μέτρα αποτελεσματικότερης εφαρμογής και επιτάχυνσης των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (Π.Ε.Π.) του Κ.Π.Σ.

#### A) Μονάδα Συστημάτων Διαχείρισης και Ελέγχου

Η Μονάδα Συστημάτων Διαχείρισης και Ελέγχου είναι υπεύθυνη για τα ακόλουθα:

- Μέριμνα για την έκδοση των κανονιστικών πράξεων που προβλέπονται από τον Ν. 2860/2000 για τη διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχο του ΚΠΣ.

- Σχεδιασμός και επικαιροποίηση των Συστημάτων Διαχείρισης και Ελέγχου των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΚΠΣ και των Κ.Π. και κοινοποίησή τους στην ΕΕ. Παρακολούθηση της επάρκειας και της αποτελεσματικότητας των παραπάνω Συστημάτων και εισήγηση τυχόν τροποποιήσεων.

- Παρακολούθηση των πορισμάτων των ελέγχων που ασκούν τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα.

- Λήψη μέτρων για τη βελτίωση των Συστημάτων λαμβάνοντας υπόψη τα σχετικά πορίσματα, τις εισηγήσεις της Ειδικής Υπηρεσίας Αρχής Πληρωμής και των άλλων ελεγκτικών οργάνων.

- Συνδρομή στην προετοιμασία των Διαχειριστικών Αρχών για τη διενέργεια ελέγχων από ευρωπαϊκά ελεγκτικά όργανα και ευθύνη για την υποβολή των απαντήσεων στα σχετικά πορίσματα ελέγχου, στην Ε.Ε.

- Έκδοση οδηγιών και παροχή κατευθύνσεων για κάθε δραστηριότητα που άπτεται θεμάτων διαχείρισης και εφαρμογής του ΚΠΣ και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών και επικαιροποίηση αυτών. Συνεργασία με τις λοιπές Μονάδες της Ειδικής Υπηρεσίας



Συντονισμού της Εφαρμογής Επιχειρησιακών Προγραμμάτων για τη διαμόρφωση των κατευθύνσεων αυτών.

-Ενημέρωση των Διαχειριστικών Αρχών των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων σχετικά με το κοινοτικό και εθνικό δίκαιο για την εξασφάλιση της συμβατότητας των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και των Πράξεων με αυτό. Μέριμνα για την αντιμετώπιση νομικών θεμάτων που άπτονται της διαχείρισης και εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

-Ευθύνη για την υποστήριξη της ΕΥ σε θέματα θεσμικού πλαισίου εφαρμογής του ΚΠΣ και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

-Μέριμνα για την παρακολούθηση και ολοκλήρωση, σε συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία, του σχεδίου δράσης για τον εκσυγχρονισμό του συστήματος παραγωγής των δημοσίων έργων υποδομής.

-Συνεργασία με την Ειδική Υπηρεσία Αρχή Πληρωμής και την ΕΥ ΟΠΣ προκειμένου το πληροφοριακό σύστημα να ανταποκρίνεται και να αναπροσαρμόζεται στις ανάγκες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των Ε.Π.

-Αξιολόγηση, σε συνεργασία με τις Μονάδες Παρακολούθησης Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ΚΠΣ και Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Κοινοτικών Πρωτοβουλιών και Μονάδας Παρακολούθησης Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ΚΠΣ , της διαχειριστικής ικανότητας και οργάνωσης των Διαχειριστικών Αρχών των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, με την υποστήριξη της ΜΟΔ α.ε.

-Συντονισμός και εποπτεία της ΜΟΔ α.ε. για την αποτελεσματική επίτευξη των σκοπών της και για το σχεδιασμό εξειδικευμένων εργαλείων για τη διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

-Συνεργασία με τις αρμόδιες Μονάδες για την έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων(ΥΑ) κατά τη διαδικασία συντονισμού, για μεγάλα έργα και για έργα υποδομής που δημιουργούν σημαντικά καθαρά έσοδα.

-Έκδοση οδηγιών για τη χρηματοδότηση μεγάλων έργων, στήριξη των Διαχειριστικών Αρχών για την προετοιμασία των σχετικών πληροφοριών που απαιτούνται από την ΕΕ, καθώς και έκδοση οδηγιών για την περίπτωση επενδύσεων σε υποδομές που δημιουργούν σημαντικά καθαρά έσοδα.

-Υποστήριξη της εκτέλεσης και τήρηση των οικονομικών και τεχνικών στοιχείων των ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας της μονάδας.

## Β. Μονάδα Παρακολούθησης και Προβλέψεων

Β. Η Μονάδα Παρακολούθησης και Προβλέψεων είναι υπεύθυνη για τα ακόλουθα:

-Διατύπωση μεθοδολογίας της παρακολούθησης της εφαρμογής του ΚΠΣ και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

-Οριζόντια παρακολούθηση της συνολικής προόδου του ΚΠΣ, των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΚΠΣ και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών στα πλαίσια επίτευξης των στόχων τους.

-Διαμόρφωση μεθοδολογίας και συγκέντρωση στοιχείων για τη διατύπωση προβλέψεων σχετικά με την πορεία υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και Κοινοτικών Πρωτοβουλιών.

-Παρακολούθηση της εφαρμογής του κανόνα «n+2» και υποστήριξη της Αρχής Πληρωμής στην υποβολή προβλέψεων πληρωμών.

-Υποστήριξη των Διαχειριστικών Αρχών στην εφαρμογή του κανόνα «n+2».

-Εισήγηση μέτρων αποτελεσματικότερης εφαρμογής και επιτάχυνσης της υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΚΠΣ και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών.

-Συνεργασία με την ΕΥ Στρατηγικής και Σχεδιασμού Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και την ΕΥ του ΟΠΣ για τις τροποποιήσεις των χρηματοδοτικών πινάκων του ΚΠΣ των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και των Συμπληρωμάτων Προγραμματισμού.

-Μέριμνα για τη λειτουργία του Help Desk της ΕΥ διαβιβάζοντας τα ερωτήματα αρμοδίως και εξασφαλίζοντας την έγκαιρη απάντησή τους.

-Σύνθεση του ενιαίου προγράμματος Τεχνικής Βοήθειας της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού της Εφαρμογής Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, στη βάση των προτάσεων των επιμέρους μονάδων.

-Υποστήριξη της εκτέλεσης και τήρηση των οικονομικών και τεχνικών στοιχείων των ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας της μονάδας.

## Γ. Μονάδα Παρακολούθησης Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Η Μονάδα Παρακολούθησης Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ΚΠΣ και Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Κοινοτικών Πρωτοβουλιών είναι υπεύθυνη για τα ακόλουθα:

-Εισήγηση μέτρων αποτελεσματικότερης εφαρμογής και επιτάχυνσης της υλοποίησης των Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΚΠΣ και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Κοινοτικών Πρωτοβουλιών.

-Συντονισμός των αρμόδιων Διαχειριστικών Αρχών για την εφαρμογή των τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΚΠΣ και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών.

-Δημιουργία και λειτουργία δικτύων επικοινωνίας και συνεργασία με τις Διαχειριστικές Αρχές.

-Διάγνωση αναγκών παροχής κατευθύνσεων για την ομοιογενή εφαρμογή των Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

-Μέριμνα για την εκπροσώπηση της Διαχειριστικής Αρχής του ΚΠΣ στις Επιτροπές Παρακολούθησης των Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΚΠΣ και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Κοινοτικών Πρωτοβουλιών καθώς και στις ετήσιες συναντήσεις των Διαχειριστικών Αρχών με την Επιτροπή.

-Παρακολούθηση της συνολικής προόδου υλοποίησης των Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών καθώς και της πορείας υλοποίησης των στόχων τους.

-Συνεργασία με την ΕΥ Στρατηγικής και Σχεδιασμού Αναπτυξιακών Προγραμμάτων για τη διατύπωση εισηγήσεων ως προς τις τροποποιήσεις των Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και των Συμπληρωμάτων Προγραμματισμού.

-Γνωμοδότηση για την ένταξη πράξεων σε αντίστοιχα Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα.

-Μέριμνα για την έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων κατά τη διαδικασία συντονισμού σε συνεργασία με την Μονάδα Συστημάτων Διαχείρισης και Ελέγχου (Α), για μεγάλα έργα και για έργα υποδομής που δημιουργούν σημαντικά καθαρά έσοδα.

-Παρακολούθηση, μέσω του ΟΠΣ, των απαραίτητων καταχωρήσεων που αφορούν τα επί μέρους Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα σύμφωνα με τις ανάγκες του συστήματος διαχείρισης και παρακολούθησης του ΚΠΣ.

-Εισήγηση για την συνυπογραφή των εκτελεστικών Υπουργικών Αποφάσεων του άρθρου 7 του Ν. 2860/2000 που αφορούν τις επί μέρους Διαχειριστικές Αρχές.

-Μέριμνα, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες, για τον συντονισμό της εφαρμογής των καθεστώτων κρατικών ενισχύσεων και της ενιαίας πολιτικής για τις ΜΜΕ στο πλαίσιο των τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών.

-Υποστήριξη της εκτέλεσης και τήρηση των οικονομικών και τεχνικών στοιχείων των ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας της μονάδας.

#### Δ. Μονάδα Παρακολούθησης Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Η Μονάδα Παρακολούθησης Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ΚΠΣ είναι υπεύθυνη για τα ακόλουθα:

-Εισήγηση μέτρων αποτελεσματικότερης εφαρμογής και επιτάχυνσης της υλοποίησης των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΚΠΣ.

-Συντονισμός των αρμόδιων Διαχειριστικών Αρχών για την εφαρμογή των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

-Δημιουργία και λειτουργία δικτύων επικοινωνίας και συνεργασία με τις Διαχειριστικές Αρχές.

-Διάγνωση αναγκών παροχής κατευθύνσεων για την ομοιογενή εφαρμογή των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

-Μέριμνα για την εκπροσώπηση της Διαχειριστικής Αρχής του ΚΠΣ στις Επιτροπές Παρακολούθησης των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΚΠΣ καθώς και στις ετήσιες συναντήσεις των Διαχειριστικών Αρχών με την Επιτροπή.

-Παρακολούθηση της φυσικής και οικονομικής προόδου υλοποίησης των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων καθώς και της πορείας υλοποίησης των στόχων τους.

-Συνεργασία με την ΕΥ Στρατηγικής και Σχεδιασμού Αναπτυξιακών Προγραμμάτων για τη διατύπωση εισηγήσεων ως προς τις τροποποιήσεις των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και των Συμπληρωμάτων Προγραμματισμού.

-Γνωμοδότηση για την ένταξη πράξεων<sup>58</sup> σε αντίστοιχα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα.

---

<sup>58</sup> Κάθε έργο ή δράση που εκτελείται από τους τελικούς δικαιούχους των παρεμβάσεων.

-Μέριμνα για την έκδοση ΥΑ κατά τη διαδικασία συντονισμού σε συνεργασία με την Μονάδα Συστημάτων Διαχείρισης και Ελέγχου (Α), για μεγάλα έργα και για έργα υποδομής που δημιουργούν σημαντικά καθαρά έσοδα.

-Παρακολούθηση μέσω του ΟΠΣ των απαραίτητων καταχωρήσεων που αφορούν τα επί μέρους Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα, σύμφωνα με τις ανάγκες του συστήματος διαχείρισης και παρακολούθησης του ΚΠΣ.

-Εισήγηση για την συνυπογραφή των εκτελεστικών ΥΑ του άρθρου 7 του Ν. 2860/2000 που αφορούν τις επί μέρους Διαχειριστικές Αρχές.

-Μέριμνα, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες, για τον συντονισμό της εφαρμογής των καθεστώτων κρατικών ενισχύσεων και της ενιαίας πολιτικής για τις ΜΜΕ στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

-Υποστήριξη της εκτέλεσης και τήρηση των οικονομικών και τεχνικών στοιχείων των ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας της μονάδας.

## 5.Ειδική Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος

Η ειδική υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ)» υπάγεται στη Διαχειριστική Αρχή του ΚΠΣ.<sup>59</sup>

Η Ειδική Υπηρεσία του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος διαρθρώνεται σε τέσσερις μονάδες:τη Μονάδα Α- Σχεδιασμού ΟΠΣ & Αξιοποίησης Δεδομένων, τη Μονάδα Β-Διαχείρισης ΟΠΣ και Υποστήριξης Χρηστών, τη Μονάδα Γ-Ανάπτυξης Εφαρμογών και Υποστήριξης Υποδομών και τη Μονάδα Δ-Διοικητικής οργάνωσης και υποστήριξης

Η Μονάδα Α- Σχεδιασμού ΟΠΣ & Αξιοποίησης Δεδομένων είναι εντεταλμένη για τα ακόλουθα:

-Σχεδιάζει τις προσαρμογές και την ανάπτυξη των εφαρμογών του ΟΠΣ και των παράλληλων επικουρικών πληροφοριακών συστημάτων, συμβατών με το ΟΠΣ.

-Μεριμνά για τα κωδικοποιημένα στοιχεία του ΟΠΣ, που αφορούν κυρίως το ΚΠΣ, τις Κοινοτικές Πρωτοβουλίες(Κ.Π.), το Ταμείο Συνοχής(Τ.Σ.), το Πρόγραμμα Δημοσίων

---

<sup>59</sup> Συστάθηκε σύμφωνα με την ΚΥΑ 10195/ΔΙΟΕ 144/23.3.2001 και τροποποιήθηκε με την ΚΥΑ 32178/ΟΠΣ 1426/5-9-2005, προγραμματισμού, παρακολούθησης, διαχείρισης και αξιολόγησης του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος για το Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης (ΚΠΣ), τις κοινοτικές πρωτοβουλίες (ΚΠ), το Ταμείο Συνοχής (ΤΣ), το Πρόγραμμα Δημοσίων επενδύσεων (ΠΔΕ) και τις Ιδιωτικές Επενδύσεις (Ι.Ε.).

- Επενδύσεων(Π.Δ.Ε.) και τις Ιδιωτικές Επενδύσεις(Ι.Ε.)
- Επεξεργάζεται και αξιοποιεί τα δεδομένα που καταχωρίζονται στο ΟΠΣ, με πάσης φύσεως εργαλεία, με σκοπό την ικανοποίηση απαιτήσεων των Ε.Π. του ΚΠΣ, των Κ.Π. του Τ.Σ., του Π.Δ.Ε. και των Ι.Ε. σε θέματα ενημέρωσης, δημοσιότητας προβολής, εντοπισμού και επίλυσης προβλημάτων.
  - Παρέχει υποστήριξη στις αρμόδιες υπηρεσίες για την αξιοποίηση των στοιχείων που καταχωρίζονται στο ΟΠΣ.
  - Μεριμνά για την έκδοση από το ΟΠΣ όλων των τυποποιημένων αρχείων (flat files) που προβλέπονται για την ηλεκτρονική διασύνδεση με την Επιτροπή ΕΚ και άλλες αρμόδιες υπηρεσίες.
  - Μεριμνά για την αντιμετώπιση των θεμάτων που της διαβιβάζονται από το Γραφείο Υποστήριξης του ΟΠΣ και αφορούν το σχεδιασμό του ΟΠΣ και των παράλληλων εφαρμογών, τα κωδικοποιημένα στοιχεία και την αξιοποίηση δεδομένων
  - Παρέχει βοήθεια στη μονάδα Β' για τον ποιοτικό έλεγχο του ΟΠΣ, σε ό,τι αφορά τα θέματα αρμοδιότητάς της.

Στη Μονάδα Β - Διαχείρισης ΟΠΣ και Υποστήριξης Χρηστών έχουν ανατεθεί τα εξής:

- Συλλέγει και αναλύει τις απαιτήσεις των χρηστών των εφαρμογών του ΟΠΣ και των παράλληλων επικουρικών πληροφοριακών συστημάτων συμβατών με το ΟΠΣ και τις προωθεί στη μονάδα Α.
- Επεξεργάζεται και εισηγείται σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο καταχωρίζονται τα στοιχεία στο ΟΠΣ.
- Μεριμνά για την παροχή πληροφοριών προς τις υπηρεσίες διαχείρισης (διαχειριστικές αρχές επιχειρησιακών προγραμμάτων) και την Υπηρεσία «Αρχή Πληρωμής του ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής» ως προς τα στοιχεία που οι τελικοί δικαιούχοι<sup>60</sup> υποβάλλουν για την ένταξη και παρακολούθηση της υλοποίησης των πράξεων.
- Μεριμνά για την παροχή πληροφοριών προς τις αρμόδιες για το ΠΔΕ και τις ΙΕ υπηρεσίες ως προς τα στοιχεία που καταχωρίζονται στο ΟΠΣ.
- Προβραίνει σε ανάλυση των αναγκών και των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι

<sup>60</sup> Οι φορείς και οι επιχειρήσεις του δημοσίου και του ιδιωτικού τομέα που είναι αρμόδιες για την εκτέλεση των πράξεων, δηλαδή αναλαμβάνουν στο πλαίσιο ενός προγράμματος τη συμβατική υποχρέωση για την εκτέλεση του έργου σύμφωνα με τα εγκεκριμένα στοιχεία του Τεχνικού Δελτίου Έργου. Είναι έννοια ταυτόσημη με τον Φορέα Υλοποίησης έργου που χρησιμοποιείται παλαιότερα.

Υπηρεσίες Διαχείρισης, οι Τελικοί Δικαιούχοι (του ΚΠΣ, των Ε.Π., των Κ.Π., του Τ.Σ.) και οι αρμόδιες για το Π.Δ.Ε. και τις Ι.Ε. υπηρεσίες, επεξεργάζεται και προτείνει λύσεις στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της για τη σωστή ενημέρωση και χρήση του ΟΠΣ.

- Επεξεργάζεται τρόπους υποστήριξης των γραφείων ΟΠΣ, των Διαχειριστικών Αρχών, της Αρχής Πληρωμής και της Ε.Δ.ΕΛ. και συντονίζει τις σχετικές ενέργειες της Υπηρεσίας ΟΠΣ.
- Συνεργάζεται με την Υπηρεσία «Αρχή Πληρωμής του ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής» για τη λειτουργία του ΟΠΣ, όσον αφορά ελέγχους διασταύρωσης των στοιχείων πληρωμών που καταχωρίζονται σε αυτό, με τα στοιχεία πληρωμών του ΠΔΕ ή/και των τελικών δικαιούχων και υποστηρίζει, σε συνεργασία με τις υπηρεσίες διαχείρισης τις διαδικασίες για την επιβεβαίωσή τους.
- Συνεργάζεται με την Υπηρεσία «Αρχή Πληρωμής του ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής» και την Ε.Δ.ΕΛ. για τη λειτουργία του ΟΠΣ, όσον αφορά την πληρότητα και εγκυρότητα των στοιχείων που προκύπτουν από τους ελέγχους του ΚΠΣ, των Κ.Π. και του Τ.Σ.
- Μεριμνά για την αντιμετώπιση όλων των θεμάτων που της διαβιβάζονται από το Γραφείο Υποστήριξης (Help Desk) του ΟΠΣ πλην αυτών που διαβιβάζονται προς επίλυση απ'ευθείας στις μονάδες Α και Γ.
- Αναλαμβάνει την διενέργεια τακτικού ποιοτικού ελέγχου του ΟΠΣ και των παράλληλων εφαρμογών συνεργαζόμενη όταν απαιτείται με τις άλλες μονάδες της υπηρεσίας και με άλλες υπηρεσίες ή φορείς.

Η Μονάδα Γ- Ανάπτυξης Εφαρμογών και Υποστήριξης Υποδομών έχει τις εξής αρμοδιότητες:

- Μεριμνά για την ανάπτυξη και συντήρηση των εφαρμογών του ΟΠΣ και των παράλληλων πληροφοριακών συστημάτων, σύμφωνα με την ανάλυση απαιτήσεων και τον σχεδιασμό που πραγματοποιεί η Μονάδα Α.

- Συνεργάζεται με τη Μονάδα Α, σε θέματα ανάλυσης απαιτήσεων χρηστών και σχεδιασμού των εφαρμογών του ΟΠΣ και των αντίστοιχων προσαρμογών τους.

- Μεριμνά για την επιλογή και την απόκτηση κατάλληλου λογισμικού για το ΟΠΣ και τα παράλληλα πληροφοριακά συστήματα.

- Μεριμνά για τον καθορισμό των προδιαγραφών για την απόκτηση υλικού (Hardware) που άπτεται των εφαρμογών του ΟΠΣ και των παράλληλων πληροφοριακών συστημάτων.

-Διαχειρίζεται το σύνολο των Υποδομών του ΟΠΣ, επιμελείται της καλής λειτουργίας τους και προβαίνει στις απαιτούμενες για το σκοπό αυτό ενέργειες.

-Μεριμνά για τις μετρήσεις απόδοσης του ΟΠΣ και των παράλληλων πληροφοριακών συστημάτων και για τον καθορισμό τρόπων βελτίωσής τους.

-Μεριμνά για τον χειρισμό των Η/Υ εξυπηρέτησης πολλών χρηστών για το ΟΠΣ και τα παράλληλα πληροφοριακά συστήματα.

-Μεριμνά για την ασφάλεια του ΟΠΣ και όλων των παράλληλων πληροφοριακών συστημάτων.

-Συντηρεί την ιστοσελίδα του ΟΠΣ.

-Παρέχει βοήθεια στη μονάδα Β' για τον ποιοτικό έλεγχο του ΟΠΣ, σε ότι αφορά τα θέματα αρμοδιότητάς της.

-Μεριμνά για την αντιμετώπιση των θεμάτων που της διαβιβάζονται από το Γραφείο Υποστήριξης του ΟΠΣ και αφορούν την αντιμετώπιση δυσλειτουργιών του ΟΠΣ και των παράλληλων εφαρμογών.

Η Μονάδα Δ- Διοικητικής Οργάνωσης και Υποστήριξης έχει τις παρακάτω αρμοδιότητες:

-Μεριμνά για την κατάρτιση του προγράμματος ενεργειών τεχνικής βοήθειας-στήριξης και υποστηρίζει το έργο της Υπηρεσίας ΟΠΣ στην εκτέλεση των ενεργειών αυτών μετά την έγκρισή τους. Τηρεί τα οικονομικά και τεχνικά στοιχεία των ενεργειών αυτών.

-Μεριμνά για την τυποποίηση και την παρακολούθηση των διαδικασιών λειτουργίας της υπηρεσίας.

-Χειρίζεται τα θέματα προσωπικού και ειδικότερα τα διοικητικά, οικονομικά και τα θέματα οργάνωσης και εκπαίδευσης.

-Τηρεί το πρωτόκολλο και το αρχείο της ειδικής υπηρεσίας, έχει την ευθύνη διακίνησης των εγγράφων και την εν γένει γραμματειακή και διοικητική υποστήριξη των μονάδων και του προσωπικού της.

-Μεριμνά για την τήρηση της βιβλιοθήκης της υπηρεσίας σε ηλεκτρονική και φυσική μορφή.

-Μεριμνά για την τεκμηρίωση του ΟΠΣ και των παράλληλων πληροφοριακών Συστημάτων.

-Λειτουργεί Γραφείο Υποστήριξης (Help Desk) των χρηστών του ΟΠΣ.

-Οργανώνει εκπαιδευτικά προγράμματα σχετικά με το ΟΠΣ και τηρεί τη διαδικασία και



τους

εκπαιδευτικούς

φακέλους.

-Μεριμνά για τα θέματα που αφορούν την δημοσιότητα – επικοινωνία της Ειδικής Υπηρεσίας.

-Υποστηρίζει, με έντυπα και οδηγίες τις υπηρεσίες διαχείρισης και άλλες αρμόδιες αρχές του ΚΠΣ, των Ε.Π., των Κ.Π., του Τ.Σ., του ΠΔΕ και των ΙΕ, την Υπηρεσία «Αρχή Πληρωμής του ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής» και την Ε.Δ.ΕΛ. σε θέματα του ΟΠΣ, σε συνεργασία με τις υπόλοιπες μονάδες.

-Μεριμνά για την παροχή κωδικών πρόσβασης στο ΟΠΣ.

## 6.Ειδική Υπηρεσία διαχείρισης Ταμείου Συνοχής

Σκοπός της Ειδικής Υπηρεσίας είναι ο συντονισμός και η εποπτεία των αρμοδίων Διαχειριστικών Αρχών των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων «Περιβάλλον», «Οδικοί Άξονες, Λιμάνια, Αστική Ανάπτυξη» και «Σιδηρόδρομοι, Αεροδρόμια, Αστικές Συγκοινωνίες» σε ότι αφορά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους καθώς και ο έλεγχος εφαρμογής των εγκριτικών αποφάσεων που εκδίδονται από το Ταμείο Συνοχής ,ο προγραμματισμός<sup>61</sup>, η υποστήριξη και ο έλεγχος εφαρμογής των έργων που συγχρηματοδοτούνται από τη γραμμή Β5-700 του κοινοτικού προϋπολογισμού καθώς επίσης και ο προγραμματισμός, η υποστήριξη και ο έλεγχος εφαρμογής των έργων που συγχρηματοδοτούνται από το χρηματοδοτικό μηχανισμό ΕΖΕΣ.

### Διάρθρωση της Υπηρεσίας Διαχείρισης και Παρακολούθησης Ταμείου Συνοχής

Οι αρμοδιότητες της Υπηρεσίας Διαχείρισης και Παρακολούθησης του Ταμείου Συνοχής που περιγράφονται στο άρθρο 19 του Ν.2860/2000 εξειδικεύονται και ασκούνται από τις μονάδες της ανάλογα με το αντικείμενό τους ως εξής:

---

<sup>61</sup> Ως προγραμματισμός νοείται η διαδικασία οργάνωσης , λήψης αποφάσεων και χρηματοδότησης που πραγματοποιείται σε περισσότερα του ενός στάδια και αποσκοπεί στην εφαρμογή , σε πολυετή βάση , της κοινής δράσης της Κοινότητας και των κρατών-μελών για την επίτευξη καθορισμένων στόχων.

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 περί γενικών διατάξεων για τα διαρθρωτικά Ταμεία (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0001 – 0042)

## A. Μονάδα Προγραμματισμού - Οργάνωσης - Υποστήριξης

-Παρακολουθεί και μεριμνά για τον προγραμματισμό υποβολής αιτήσεων συνδρομής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τα έργα που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο Συνοχής, τη γραμμή B5-700 και το χρηματοδοτικό μηχανισμό EZEΣ.

-Παρακολουθεί και μεριμνά για την πραγματοποίηση των ετήσιων δεσμεύσεων των διαθέσιμων κοινοτικών πόρων.

-Παρακολουθεί την πορεία των χρηματοδοτικών ροών των έργων που πραγματοποιούνται μέσω της Ειδικής Υπηρεσίας Αρχής Πληρωμής.

-Παρακολουθεί την συνολική φυσική και οικονομική πρόοδο των έργων και μεριμνά για την ομαδοποίηση των σχετικών στοιχείων και για την εξαγωγή

στατιστικών και λοιπών συγκεντρωτικών στοιχείων.

-Διατηρεί και αξιοποιεί ιστορικά στοιχεία σχετικά με τις παρεμβάσεις που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο Συνοχής, τη γραμμή B5-700 και το χρηματοδοτικό μηχανισμό EZEΣ.

-Εκπονεί πρότυπες εκθέσεις προόδου και τελικές εκθέσεις και σε συνεργασία με την Ειδική Υπηρεσία του ΟΠΣ, μεριμνά για την κωδικοποίηση των δεικτών παρακολούθησης φυσικής και οικονομικής προόδου.

-Ενημερώνει τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές και του φορείς που εμπλέκονται στην υλοποίηση των έργων του Ταμείου Συνοχής και της γραμμής B5-700 σχετικά με το κοινοτικό και εθνικό δίκαιο. Παρακολουθεί και ενημερώνεται για τις σχετικές ενέργειες των αρμοδίων Διαχειριστικών Αρχών για την εξασφάλιση της συμβατότητας των έργων με το εθνικό και κοινοτικό δίκαιο, ιδίως σε ότι αφορά την τήρηση των διατάξεων για τον ανταγωνισμό, τις δημόσιες συμβάσεις, την προστασία του περιβάλλοντος κλπ. και εισηγείται την λήψη των κατάλληλων μέτρων για την αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων αυτών.

-Για τις ανάγκες προγραμματισμού και εκτέλεσης των έργων προτείνει στην Επιτροπή, σε συνεργασία με τις αρμόδιες διαχειριστικές αρχές, την υλοποίηση μέτρων τεχνικής βοήθειας - στήριξης.

-Μεριμνά για την κατάρτιση του σχεδίου δημοσιότητας του Ταμείου Συνοχής.

- Τηρεί το πρωτόκολλο και το αρχείο της ειδικής υπηρεσίας.
- Έχει την ευθύνη διακίνησης των εγγράφων, και την εν γένει γραμματειακή υποστήριξη των μονάδων και του προσωπικού της.
- Μεριμνά για τον προγραμματισμό και την υλοποίηση, σε συνεργασία με τις μονάδες Β και Γ, των μέτρων τεχνικής βοήθειας - στήριξης και υποστηρίζει το έργο των μονάδων στην εκτέλεσή τους. Μεριμνά για την τήρηση των απαιτούμενων στοιχείων.
- Εισηγείται τη συγκρότηση και σύνθεση της Επιτροπής Παρακολούθησης του Ταμείου Συνοχής και τον εσωτερικό κανονισμό αυτής.
- Μεριμνά για την οργάνωση των συνεδριάσεων και παρέχει γραμματειακή υποστήριξη στην Επιτροπή Παρακολούθησης του Ταμείου Συνοχής
- Οργανώνει και τηρεί βιβλιοθήκη εργαλείων, μελετών, στοιχείων και απαραίτητων βοηθημάτων για τις ανάγκες της υπηρεσίας.
- Οργανώνει και λειτουργεί γραφείο πληροφοριών για την παροχή άμεσης ενημέρωσης και κατευθύνσεων στους ενδιαφερόμενους για θέματα Ταμείου Συνοχής
- Χειρίζεται τα θέματα προσωπικού και ειδικότερα τα διοικητικά, οικονομικά και θέματα οργάνωσης και εκπαίδευσης
- Διασφαλίζει την εφαρμογή του σχεδίου δημοσιότητας του Ταμείου Συνοχής και μεριμνά μέσω των διαχειριστικών αρχών για την τήρηση του πλαισίου και των αρχών δημοσιότητας από τους τελικούς δικαιούχους.
- Οργανώνει και λειτουργεί γραφείο ΟΠΣ.

#### B. Μονάδα Συντονισμού και Παρακολούθησης έργων Περιβάλλοντος

- Παρακολουθεί και συντονίζει την υλοποίηση των έργων του Ταμείου Συνοχής, μέσω των αρμοδίων Διαχειριστικών Αρχών, σε ότι αφορά τα έργα Περιβάλλοντος μεριμνώντας ιδίως για την συμβατότητά τους με τις εθνικές και κοινοτικές πολιτικές.
- Παρέχει κατευθύνσεις στις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές σχετικά με τα κριτήρια και τις προϋποθέσεις για την υποβολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτάσεων για συγχρηματοδότηση από το Ταμείο Συνοχής.
- Εκδίδει οδηγίες και παρέχει κατευθύνσεις σε ότι αφορά τον τρόπο ενημέρωσης των ενδιαφερομένων από τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές, τη διαδικασία υποβολής

των προτάσεων και των στοιχείων που τις συνοδεύουν, την προθεσμία υποβολής των προτάσεων και την ειδικότερη διαδικασία της κατ' αρχήν αξιολόγησης από τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές.

-Μεριμνά για την αξιολόγηση, εκτίμηση και ιεράρχηση των προτάσεων που υποβάλλονται στο ΥΠΕΘΟ από τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές καθώς και για την υποβολή τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

-Ενημερώνει τις αρμόδιες κατά περίπτωση Διαχειριστικές Αρχές για την έκδοση των εγκριτικών αποφάσεων έργων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και παρακολουθεί την εφαρμογή τους και ιδιαίτερα την εκπλήρωση των ειδικών όρων τους.

-Εισηγείται, μετά από πρόταση των αρμοδίων Διαχειριστικών Αρχών, την εγγραφή των έργων στο ΠΔΕ.

-Εκδίδει οδηγίες και παρέχει κατευθύνσεις σχετικά με τη διαχείριση, τον έλεγχο και κάθε άλλη δραστηριότητα που υπάγεται στην αρμοδιότητα των Διαχειριστικών Αρχών σε ό,τι αφορά τα έργα Περιβάλλοντος του Ταμείου Συνοχής.

-Παρακολουθεί την φυσική και οικονομική πρόοδο υλοποίησης των εγκεκριμένων έργων και την πορεία υλοποίησης των στόχων.

-Εισηγείται την υποβολή στο Ταμείο Συνοχής τυχόν αιτημάτων τροποποίησης των εγκριτικών αποφάσεων, ύστερα από πρόταση της κατά περίπτωση αρμοδίας Διαχειριστικής Αρχής.

-Μεριμνά για την, μέσω των αρμοδίων Διαχειριστικών αρχών, συλλογή των απαραίτητων στοιχείων που εμπεριέχονται στα μηνιαία και τριμηνιαία δελτία οικονομικής και φυσικής προόδου των έργων και την ομογενοποίηση των στοιχείων σε επίπεδο χώρας.

-Συνεργάζεται για την υποβολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω της Ειδικής Υπηρεσίας Αρχής Πληρωμής των αιτήσεων ενδιάμεσης πληρωμής και αποπληρωμής καθώς και των τελικών εκθέσεων των έργων.

-Μεριμνά για την αξιοποίηση των συμπερασμάτων από τους ελέγχους των αρμοδίων κοινοτικών και εθνικών οργάνων.

-Συνεργάζεται με τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές για την σύνταξη πινάκων οικονομικής και φυσικής προόδου, μέσω ΟΠΣ, σε συνεργασία με την ειδική υπηρεσία του ΟΠΣ και την Ειδική Υπηρεσία Αρχής Πληρωμής.

-Συμμετέχει σε τεχνικές συναντήσεις με τις Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και με τις Διαχειριστικές Αρχές.

#### Γ. Μονάδα Συντονισμού και Παρακολούθησης έργων Μεταφορών

-Παρακολουθεί και συντονίζει την υλοποίηση των έργων του Ταμείου Συνοχής, μέσω των αρμοδίων Διαχειριστικών Αρχών, σε ότι αφορά τα έργα Μεταφορών μεριμνώντας ιδίως για την συμβατότητά τους με τις εθνικές και κοινοτικές πολιτικές.

-Ενημερώνει, συντονίζει και διαμορφώνει την εθνική στρατηγική για τη χρηματοδότηση έργων των Διευρωπαϊκών Δικτύων Μεταφορών<sup>62</sup> από τη γραμμή Β5-700.

-Εκπροσωπεί και διαπραγματεύεται στα αρμόδια κοινοτικά όργανα την εθνική στρατηγική για τη συγχρηματοδότηση έργων Διευρωπαϊκών Δικτύων.

-Παρέχει κατευθύνσεις στις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές σχετικά με τα κριτήρια και τις προϋποθέσεις για την υποβολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτάσεων για συγχρηματοδότηση από το Ταμείο Συνοχής.

-Εκδίδει οδηγίες και παρέχει κατευθύνσεις σε ότι αφορά τον τρόπο ενημέρωσης των ενδιαφερομένων από τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές, τη διαδικασία υποβολής των προτάσεων και των στοιχείων που τις συνοδεύουν, την προθεσμία υποβολής των προτάσεων και την ειδικότερη διαδικασία της κατ' αρχήν αξιολόγησης από τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές.

-Μεριμνά για την αξιολόγηση, εκτίμηση και ιεράρχηση των προτάσεων που υποβάλλονται στο ΥΠΕΘΟ από τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές καθώς και για την υποβολή τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

-Ενημερώνει τις αρμόδιες κατά περίπτωση Διαχειριστικές Αρχές για την έκδοση των εγκριτικών αποφάσεων έργων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και παρακολουθεί την εφαρμογή τους και ιδιαίτερα την εκπλήρωση των ειδικών όρων τους.

-Εισηγείται, μετά από πρόταση των αρμοδίων Διαχειριστικών Αρχών, την εγγραφή των έργων στο ΠΔΕ.

---

<sup>62</sup> Είναι ένα σύνολο υποδομών υψηλών επιδόσεων ( με στόχο τη σύνδεση τους σε μια δυναμική ενιαία αγορά) που αφορά στις χερσαίες, εναέριας και πλωτές μεταφορές προσώπων και αγαθών .

«Λευκό Βιβλίο για την ανάπτυξη , την ανταγωνιστικότητα και την απασχόληση» Ευρωπαϊκή Επιτροπή , 1994.

-Εκδίδει οδηγίες και παρέχει κατευθύνσεις σχετικά με τη διαχείριση, τον έλεγχο και κάθε δραστηριότητα που υπάγεται στην αποστολή των Διαχειριστικών Αρχών σε ότι αφορά τα έργα Μεταφορών του Ταμείου Συνοχής.

-Παρακολουθεί την φυσική και οικονομική πρόοδο υλοποίησης των εγκεκριμένων έργων και την πορεία υλοποίησης των στόχων.

-Εισηγείται την υποβολή στο Ταμείο Συνοχής τυχόν αιτημάτων τροποποίησης των εγκριτικών αποφάσεων, ύστερα από πρόταση της κατά περίπτωση αρμοδίας Διαχειριστικής Αρχής.

-Μεριμνά για την, μέσω των αρμοδίων Διαχειριστικών αρχών, συλλογή των απαραίτητων στοιχείων που εμπεριέχονται στα μηνιαία και τριμηνιαία δελτία οικονομικής και φυσικής προόδου των έργων και την ομογενοποίηση των στοιχείων σε επίπεδο χώρας.

-Παρακολουθεί, συντονίζει και εξασφαλίζει τη σύνταξη και αποστολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή των ετήσιων εκθέσεων προόδου για το σύνολο των εγκεκριμένων για χρηματοδότηση έργων της γραμμής B5-700.

-Λειτουργεί ως εθνικός συντονιστής και σύνδεσμος με την αρμόδια για τη γραμμή B5-700 Δ/ση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, για την παροχή στοιχείων και άλλων πληροφοριών καθώς και τον προγραμματισμό, την οργάνωση και τη διεξαγωγή τεχνικών και οικονομικών ελέγχων από στελέχη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

-Συνεργάζεται για την υποβολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω της Ειδικής Υπηρεσίας Αρχής Πληρωμής των αιτήσεων ενδιάμεσης πληρωμής και αποπληρωμής καθώς και των τελικών εκθέσεων των έργων.

-Μεριμνά για την αξιοποίηση των συμπερασμάτων από τους ελέγχους των αρμοδίων κοινοτικών και εθνικών οργάνων.

-Συνεργάζεται με τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές για την σύνταξη πινάκων οικονομικής και φυσικής προόδου, μέσω ΟΠΣ, σε συνεργασία με την ειδική υπηρεσία του ΟΠΣ και την Ειδική Υπηρεσία Αρχής Πληρωμής.

-Συμμετέχει σε τεχνικές συναντήσεις με τις Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και με τις Διαχειριστικές Αρχές.

## 7.Υπηρεσία Διαχείρισης Προγραμμάτων Κοινοτικής Πρωτοβουλίας INTERREG"

Η υπηρεσία αυτή υπάγεται στο Γενικό Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας.

Για την ειδική υπηρεσία εφαρμόζονται αναλόγως οι ρυθμίσεις των παραγράφων 2 έως και 7 του άρθρου 7 του Ν. 2860/2000, όπως προβλέπεται στο άρθρο 20 παρ. 2 του ίδιου νόμου. Σκοπός της Υπηρεσίας είναι η άσκηση των αρμοδιοτήτων που ορίζονται στο άρθρο 4 σε συνδυασμό με το άρθρο 20 παρ. 5 του Ν. 2860/2000 καθώς και στις διατάξεις διμερών και πολυμερών διακρατικών συμφωνιών μεταξύ των εκάστοτε εταίρων που διέπουν την διαχείριση των Προγραμμάτων Κοινοτικής Πρωτοβουλίας INTERREG.

Οι αρμοδιότητες της Υπηρεσίας Διαχείρισης Προγραμμάτων Κοινοτικής Πρωτοβουλίας INTERREG ορίζονται στα άρθρα 4 και 20 παρ. 5 του Ν. 2860/2000 σε συνδυασμό με τις παραγράφους 25 και 30 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής στα Κράτη Μέλη Ε (2000) 1101 της 28/04/2000 και τις ειδικότερες ρυθμίσεις διμερών και πολυμερών διακρατικών συμφωνιών που διέπουν την διαχείριση ενός εκάστου Προγράμματος Κοινοτικής Πρωτοβουλίας INTERREG, και κατανέμονται μεταξύ των μονάδων της ως εξής:

Η Α. Μονάδα- Προγραμματισμού, Αξιολόγησης και Ειδικών Θεμάτων είναι υπεύθυνη: Στα Π.Κ.Π. INTERREG Διασυνοριακής Συνεργασίας Εξωτερικών Συνόρων, Διασυνοριακής Συνεργασίας ΕΛΛΑΔΑΣ - ΙΤΑΛΙΑΣ και Διακρατικής Συνεργασίας ARCHIMED, σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες των εκάστοτε εταίρων σύμφωνα με τα οριζόμενα στα αντίστοιχα εγκεκριμένα από την Επιτροπή Ε.Κ. Κοινά Προγραμματικά Έγγραφα και στις αντίστοιχες διμερείς / πολυμερείς συμφωνίες:

-Καταρτίζει το συμπλήρωμα προγραμματισμού για κάθε Π.Κ.Π. και προβαίνει στις προσαρμογές του μετά από συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες και όργανα της χώρας και το υποβάλλει στην αντίστοιχη Επιτροπή Παρακολούθησης. Επεξεργάζεται και εισηγείται τα κριτήρια ένταξης των πράξεων στα μέτρα του κάθε Π.Κ.Π.

-Συντάσσει την ετήσια και τελική έκθεση<sup>63</sup> του κάθε Π.Κ.Π. και μεριμνά για την υποβολή τους.

-Οργανώνει και παρακολουθεί την ενδιάμεση αξιολόγηση του κάθε Π.Κ.Π.

-Οργανώνει και παρακολουθεί την πληροφόρηση και δημοσιότητα του κάθε Π.Κ.Π. σε συνεργασία με τις Μονάδες Β1 και Β2.

-Συnergάζεται με άλλες αρμόδιες υπηρεσίες και δημόσιους φορείς για θέματα σχετικά με το καθένα Π.Κ.Π. και παρέχει πληροφορίες επί θεμάτων εφαρμογής εκάστου Π.Κ.Π.

-Μεριμνά για την επεξεργασία, εκπόνηση και εισήγηση ειδικών θεμάτων στις αντίστοιχες Επιτροπές Παρακολούθησης του κάθε Π.Κ.Π. και επιλαμβάνεται της υλοποίησης των σχετικών αποφάσεων.

-Μεριμνά για την αποστολή στην Επιτροπή Ε.Κ. όλων των τυποποιημένων αρχείων (flat files) που προβλέπονται για την ηλεκτρονική διασύνδεση με την Επιτροπή Ε.Κ. για το κάθε Π.Κ.Π. στο πλαίσιο του προγραμματισμού.

Στα Π.Κ.Π. INTERREG Διακρατικής Συνεργασίας CADSES και MEDOC, Διαπεριφερειακής Συνεργασίας Ανατολικής και Νότιας Ζώνης καθώς και στα Π.Κ.Π. INTERREG INTERACT και ESPON συνεργάζεται με τις αντίστοιχες

Διαχειριστικές Αρχές και Κοινές Τεχνικές Γραμματείες συμμετέχοντας στην εκπλήρωση όλων των παραπάνω καθηκόντων σύμφωνα με τα οριζόμενα στα αντίστοιχα εγκεκριμένα από την Επιτροπή ΕΚ Κοινά Προγραμματικά Έγγραφα στα αντίστοιχα Συμπληρώματα Προγραμματισμού και στις αντίστοιχες πολυμερείς διακρατικές συμφωνίες.

Η Μονάδα Παρακολούθησης και Διαχείρισης των Π.Κ.Π. INTERREG A Διασυνοριακής Συνεργασίας Εξωτερικών Συνόρων:

- Εισηγείται τις δράσεις πληροφόρησης και δημοσιότητας στις αντίστοιχες Επιτροπές Καθοδήγησης του κάθε Π.Κ.Π. και υλοποιεί την εφαρμογή τους.

---

<sup>63</sup> Ετήσια Έκθεση: Έκθεση εκτέλεσης που για τις πολυετείς παρεμβάσεις συντάσσεται και υποβάλλεται από την Διαχειριστική Αρχή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εντός έξι μηνών από το τέλος κάθε πλήρους ημερολογιακού έτους εφαρμογής.

Τελική Έκθεση: Έκθεση που επίσης συντάσσεται και υποβάλλεται από τη Διαχειριστική Αρχή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το αργότερο έξι μήνες μετά την καταληκτική ημερομηνία επιλεξιμότητας των δαπανών.



-Μεριμνά για την επεξεργασία, εκπόνηση και εισήγηση των θεμάτων στις αντίστοιχες Επιτροπές Καθοδήγησης του κάθε Π.Κ.Π. και παρέχει πληροφορίες επί θεμάτων εφαρμογής.

-Διαθέτει τυποποιημένες φόρμες αιτήσεων υπαγωγής των πράξεων στα μέτρα του κάθε Π.Κ.Π., ενημερώνει τις κατηγορίες των τελικών δικαιούχων και συγκεντρώνει και ελέγχει την πληρότητα των στοιχείων που υποβάλλονται.

-Αξιολογεί τις προτάσεις που υποβάλλονται και εισηγείται στην αντίστοιχη Επιτροπή Καθοδήγησης του κάθε Π.Κ.Π. την ένταξή τους στα μέτρα.

- Μεριμνά για την έκδοση των αποφάσεων ένταξης των πράξεων στα μέτρα του κάθε Π.Κ.Π. καταρτίζοντας συμβάσεις - κατά περίπτωση και όπου καταστεί αναγκαίο- με τους τελικούς δικαιούχους. Επίσης εντέλλεται στην Αρχή Πληρωμής την εκταμίευση των πόρων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ).

-Συγκεντρώνει και ελέγχει τα στοιχεία παρακολούθησης εκτέλεσης των πράξεων έχοντας προβεί στην τυποποίηση των μηνιαίων και τριμηνιαίων δελτίων παρακολούθησης<sup>64</sup> καθώς και των συνοπτικών τεχνικών δελτίων και δελτίων δαπανών ανά Π.Κ.Π. που υποβάλλουν οι τελικοί δικαιούχοι, σε συνεργασία με την Αρχή Πληρωμής και την Ειδική Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (Ο.Π.Σ.) και μεριμνά για την καταχώρισή τους στο (Ο.Π.Σ.)

-Παρακολουθεί τους τελικούς δικαιούχους του κάθε Π.Κ.Π. σχετικά με την τήρηση των υποχρεώσεων που έχουν αναλάβει καθώς και την πορεία των πράξεων που εκτελούν, ιδίως σε ότι αφορά το φυσικό<sup>65</sup>, τεχνικό και οικονομικό αντικείμενο<sup>66</sup>.

---

<sup>64</sup> Δελτία με τα οποία γίνεται η παρακολούθηση της πορείας εκτέλεσης των έργων. Τα δελτία αυτά περιλαμβάνονται στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ) και υποβάλλονται τακτικά από τους Τελικούς Δικαιούχους στη Διαχειριστική Αρχή του Ε.Π. Διακρίνονται σε δύο είδη : - Μηνιαία Δελτία Δήλωσης Δαπανών, που υποβάλλονται κάθε μήνα και παρουσιάζουν λεπτομερή στοιχεία για το σύνολο των δαπανών του Έργου κατά τον προηγούμενο της υποβολής μήνα. - Τριμηνιαία Δελτία Παρακολούθησης, που υποβάλλονται κάθε τρίμηνο και περιλαμβάνουν τα αρχικά στοιχεία με τα οποία εγκρίθηκε το Έργο και στοιχεία που αφορούν την εξέλιξη της εκτέλεσής του κατά το παρελθόν τρίμηνο (ως προς το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης, προβλέψεις, εκτιμήσεις, προβλήματα - τρόπους επίλυσης, προτάσεις τροποποίησης). Μη έγκαιρη υποβολή των Δελτίων αυτών αποτελεί λόγο διακοπής των χρηματοδοτήσεων του Έργου.

<sup>65</sup> Το σύνολο των δραστηριοτήτων και εργασιών που απαιτούνται για την υλοποίηση του έργου μέχρι την ολοκλήρωσή του.

<sup>66</sup> Ο όρος οικονομικό αντικείμενο αφορά το κόστος του έργου που αναφέρεται στη Σύμβαση μεταξύ Αναδόχου και Εργοδότη και που προβλέπεται να δαπανηθεί για να υλοποιηθεί το αντίστοιχο φυσικό αντικείμενο του έργου.

-Παρακολουθεί την πορεία εφαρμογής των μέτρων ανά Π.Κ.Π. και επεξεργάζεται προτάσεις βελτίωσης, μεριμνά για την παροχή στοιχείων προόδου εκτέλεσης των πράξεων στις αρμόδιες για την χρηματοδότηση υπηρεσίες και επεξεργάζεται μέτρα στήριξης των τελικών δικαιούχων.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στα αντίστοιχα Κοινά Προγραμματικά Έγγραφα του κάθε Π.Κ.Π., τα οποία έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή ΕΚ και στα αντίστοιχα Συμπληρώματα Προγραμματισμού του κάθε Π.Κ.Π., η Μονάδα Β1 συνδράμεται στο έργο της από Τεχνικές Γραμματείες που εντάσσονται στις διαχειριστικές αρχές των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων όλων των επιλέξιμων ανά Π.Κ.Π. Ελληνικών

Περιφερειών.

Η Μονάδα Παρακολούθησης και Διαχείρισης καθώς και συμμετοχής στην παρακολούθηση και διαχείριση λοιπών Π.Κ.Π. INTERREG

Σε ότι αφορά τα Π.Κ.Π. INTERREG Α Διασυνοριακής Συνεργασίας ΕΛΛΑΔΑΣ-ΙΤΑΛΙΑΣ και INTERREG Β Διακρατικής Συνεργασίας ARCHIMED, τα καθήκοντα της Μονάδας Β2 είναι όμοια με τα καθήκοντα της Μονάδας Β1 και εκτελεί για δικό της λογαριασμό καθώς και για λογαριασμό του διασυνοριακού και των διακρατικών εταίρων σύμφωνα με τα οριζόμενα στα Κοινά Προγραμματικά Έγγραφα που έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή ΕΚ, τα αντίστοιχα Συμπληρώματα Προγραμματισμού και τις αντίστοιχες διμερείς/πολυμερείς διακρατικές συμφωνίες.

Η Μονάδα αυτή συνδράμεται στο έργο της από τις Τεχνικές Γραμματείες που εντάσσονται στις Διαχειριστικές Αρχές των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων όλων των επιλέξιμων Ελληνικών Περιφερειών στο Π.Κ.Π. INTERREG Α Διασυνοριακής Συνεργασίας ΕΛΛΑΔΑΣ - ΙΤΑΛΙΑΣ καθώς και από τα τμήματα Κοινών Τεχνικών Γραμματειών και άλλες αρμόδιες υπηρεσίες του διασυνοριακού και των διακρατικών εταίρων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα αντίστοιχα Κοινά Προγραμματικά Έγγραφα που έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή ΕΚ, στα αντίστοιχα Συμπληρώματα Προγραμματισμού και στις αντίστοιχες διμερείς και πολυμερείς διακρατικές συμφωνίες.

Σε ότι αφορά τα Π.Κ.Π. INTERREG Β Διακρατικής Συνεργασίας CADSES και MEDOC, τα Π.Κ.Π. INTERREG C Διαπεριφερειακής Συνεργασίας Ανατολικής και Νότιας Ζώνης και τα Π.Κ.Π. INTERREG INTERACT και ESPON, η Μονάδα Β2 συμμετέχει στην παρακολούθηση και διαχείριση βάσει πολυμερούς συμφωνίας για τον επιμερισμό καθηκόντων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα αντίστοιχα Κοινά

Προγραμματικά Έγγραφα που έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή ΕΚ, στα αντίστοιχα Συμπληρώματα Προγραμματισμού και στις αντίστοιχες πολυμερείς συμφωνίες.

Η Μονάδα Ελέγχου στα Π.Κ.Π. INTERREG Διασυνοριακής Συνεργασίας Εξωτερικών Συνόρων και ΕΛΛΑΔΑΣ - ΙΤΑΛΙΑΣ και Διακρατικής Συνεργασίας ARCHIMED, σε συνεργασία με τις Τεχνικές Γραμματείες που εντάσσονται στις Διαχειριστικές Αρχές των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων όλων των επιλέξιμων Ελληνικών Περιφερειών ανά Π.Κ.Π. Διασυνοριακής Συνεργασίας, τα τμήματα των Κοινών Τεχνικών Γραμματειών και τις άλλες αρμόδιες υπηρεσίες του εκάστοτε διασυνοριακού και διακρατικών εταίρων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα αντίστοιχα Κοινά Προγραμματικά Έγγραφα που έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή ΕΚ, στα αντίστοιχα Συμπληρώματα Προγραμματισμού και στις αντίστοιχες διμερείς / πολυμερείς διακρατικές συμφωνίες: 1. Ελέγχει την τήρηση της ισχύουσας νομοθεσίας κατά το στάδιο προετοιμασίας εκτέλεσης της πράξης<sup>67</sup> και κατά την υποβολή της πρότασης ένταξης.

Κατά την διάρκεια εκτέλεσης των πράξεων ελέγχει και με επιτόπιο έλεγχο την νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών, την τήρηση των διαδικασιών, την αξιοπιστία των πληροφοριών και οικονομικών στοιχείων που δηλώνονται από τον τελικό δικαιούχο, την τήρηση των δεσμεύσεων που έχει αναλάβει ο τελικός δικαιούχος καθώς και την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας.

Μετά την γνωστοποίηση ολοκλήρωσης της πράξης από τον τελικό δικαιούχο, προβαίνει σε επιτόπιο έλεγχο των ποιοτικών, οικονομικών και λειτουργικών αποτελεσμάτων της πράξης, καθώς και σε έλεγχο της τήρησης των υποχρεώσεων του τελικού δικαιούχου και συντάσσει βεβαίωση τήρησης αυτών.

Επίσης συντάσσει εκθέσεις ελέγχου για κάθε διενεργούμενο έλεγχο και μεριμνά για την καταχώριση των συμπερασμάτων τους στο Ο.Π.Σ. καθώς και για την κοινοποίησή τους στην Αρχή Πληρωμής, στην Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου και στον τελικό

---

<sup>67</sup> Πράξη είναι κάθε έργο που εκτελείται από τους τελικούς δικαιούχους των παρεμβάσεων.

Άρθρο 9 , σημείο ια)Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 περί γενικών διατάξεων για τα διαρθρωτικά Ταμεία (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0001 – 0042)

δικαιούχο και επιλαμβάνεται θεμάτων που θέτουν η Αρχή Πληρωμής, η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου και τα ελεγκτικά όργανα της Επιτροπής ΕΚ.

Στις περιπτώσεις που έχει σοβαρές / βάσιμες ενδείξεις για την ύπαρξη παρατυπιών, κατά την έννοια του άρθρου 1 του Κανονισμού (ΕΚ) 2988/1995 του Συμβουλίου προβαίνει στην διενέργεια έκτακτου ελέγχου, εκδίδει σχετικό πόρισμα και επιλαμβάνεται της ολοκλήρωσης της διαδικασίας που προβλέπεται στην παρ. 6 του άρθρου 6 του Ν. 2860/2000.

Στα Π.Κ.Π. INTERREG Β Διακρατικής Συνεργασίας CADSES και MEDOC, στα Π.Κ.Π. INTERREG Γ Διαπεριφερειακής Συνεργασίας Ανατολικής και Νότιας Ζώνης στα ΠΚΠ INTERREG INTERACT και ESPON, η Μονάδα Ελέγχου συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων ελέγχου βάσει πολυμερούς συμφωνίας σχετικά με τον επιμερισμό τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα αντίστοιχα Κοινά Προγραμματικά Έγγραφα που έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή ΕΚ, στα αντίστοιχα Συμπληρώματα Προγραμματισμού και στις αντίστοιχες πολυμερείς διακρατικές συμφωνίες.

Κατά περίπτωση και εφόσον τούτο προβλέπεται από τα αντίστοιχα Κοινά Προγραμματικά Έγγραφα που έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή ΕΚ, ή τα αντίστοιχα Συμπληρώματα Προγραμματισμού ή τις αντίστοιχες διμερείς / πολυμερείς διακρατικές συμφωνίες, η Μονάδα Ελέγχου, όταν η ίδια ασκεί αρμοδιότητες εξωτερικού δημοσιονομικού ελέγχου, συνεννοείται με την Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (Ε.Δ.ΕΛ.) για τον τρόπο και το εύρος άσκησης αυτών.

Η Μονάδα Οργάνωσης - Υποστήριξης είτε αυτοτελώς είτε συμμετέχοντας και πάντως σύμφωνα με τα οριζόμενα ανά Π.Κ.Π. στα αντίστοιχα Κοινά Προγραμματικά Έγγραφα που έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή ΕΚ, στα αντίστοιχα Συμπληρώματα Προγραμματισμού και στις αντίστοιχες διμερείς / πολυμερείς συμφωνίες έχει τις εξής αρμοδιότητες:

-Μεριμνά για την κατάρτιση του προγράμματος ενεργειών τεχνικής βοήθειας - στήριξης ανά Π.Κ.Π. σε συνεργασία με τις άλλες μονάδες και υποστηρίζει το έργο τους στην εκτέλεση των ενεργειών αυτών μετά την έγκρισή τους

-Οργανώνει και λειτουργεί γραφείο Ο.Π.Σ., το οποίο σε συνεργασία με την αντίστοιχη μονάδα της διαχειριστικής αρχής του Κ.Π.Σ. έχει την ευθύνη για την ορθή και απρόσκοπτη λειτουργία του Ο.Π.Σ. στην Ειδική Υπηρεσία και παρέχει υποστήριξη προς τους χρήστες για την ορθή χρήση και λειτουργία του. Επίσης παρέχει τεχνική

υποστήριξη για την λειτουργία του εξοπλισμού και λογισμικού καθώς και υποστήριξη στο προσωπικό (εκπαίδευση κλπ)

-Οργανώνει και τηρεί βιβλιοθήκη εργαλείων, μελετών, στοιχείων και απαραίτητων βοηθημάτων για τις ανάγκες της Υπηρεσίας.

-Οργανώνει γραφείο υποδοχής και εξυπηρέτησης ενδιαφερομένων το οποίο μεριμνά για τη δημιουργία δικτυακού τόπου (web site) ανά Π.Κ.Π.

-Χειρίζεται τα θέματα προσωπικού και ειδικότερα τα διοικητικά, οικονομικά και τα θέματα οργάνωσης και εκπαίδευσης.

-Μεριμνά για την οργάνωση των συνεδριάσεων των Επιτροπών Παρακολούθησης και των Επιτροπών Καθοδήγησης των Π.Κ.Π. των Μονάδων Α, Β1 και Β2 καθώς και για την τήρηση των πρακτικών αυτών.

-Τηρεί το πρωτόκολλο και το αρχείο της Υπηρεσίας, έχει την ευθύνη διακίνησης των εγγράφων και την εν γένει γραμματειακή υποστήριξη των μονάδων και του προσωπικού της.

## **8.Επιτροπή Παρακολούθησης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης**

Η Επιτροπή Παρακολούθησης του ΚΠΣ έχει ως αποστολή<sup>68</sup> να παρακολουθεί την αποτελεσματική και ορθή εφαρμογή του ΚΠΣ και στο πλαίσιο αυτό αξιολογεί τακτικά την πρόοδο όσον αφορά την επίτευξη των συγκεκριμένων στόχων του ΚΠΣ, εξετάζει τα αποτελέσματα της εφαρμογής του ΚΠΣ( ιδίως την επίτευξη των στόχων των επιχειρησιακών προγραμμάτων, καθώς και την ενδιάμεση αξιολόγηση), εγκρίνει οποιαδήποτε πρόταση τροποποίησης του περιεχομένου της απόφασης της Επιτροπής σχετικά με τη συμμετοχή των Ταμείων και προτείνει στη Διαχειριστική Αρχή του ΚΠΣ οποιαδήποτε προσαρμογή ή επανεξέταση του ΚΠΣ η οποία μπορεί να συντελέσει στην επίτευξη των στόχων του ή να βελτιώσει τη διαχείριση.

Πρόεδρος της Επιτροπής Παρακολούθησης <sup>69</sup>του ΚΠΣ είναι ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών. Ως μέλη στην Επιτροπή Παρακολούθησης του ΚΠΣ

---

<sup>68</sup> Άρθρο 13 Νόμου 2860/2000, Διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις. (ΦΕΚ 251/14-11-2000, τ.Α)

<sup>69</sup> Άρθρο 14 Νόμου 2860/2000, Διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις. (ΦΕΚ 251/14-11-2000, τ.Α)

συμμετέχουν:οι πρόεδροι των Επιτροπών Παρακολούθησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, ο εκπρόσωπος της Διαχειριστικής Αρχής του ΚΠΣ (Γενικός Γραμματέας του ΥΠ.ΟΙ.Ο), ο εκπρόσωπος της Αρχής Πληρωμής (ΥΠ.ΟΙ.Ο.),ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου του ΚΠΣ (ΥΠ.ΟΙ.Ο. με συμβουλευτική ιδιότητα),εκπρόσωποι Δημοσίων Αρχών (απασχόληση,περιβάλλον, ισότητα),εκπρόσωπος της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων ,εκπρόσωποι των οικονομικών και κοινωνικών εταιρών, εκπρόσωπος της Γενικής Γραμματείας Ισότητας, αντιπροσωπεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με επικεφαλής εκπρόσωπο της υπεύθυνης για την παρέμβαση Γενικής Διεύθυνσης και της ΕΤΕ με συμβουλευτική ιδιότητα και εκπρόσωποι αντιπροσωπευτικών μη κυβερνητικών οργανώσεων.

Επίσης κατά τις συνεδριάσεις της Επιτροπής Παρακολούθησης μπορούν να προσκληθούν ειδικοί επιστήμονες ή εμπειρογνώμονες σε οικονομικά, τεχνικά, κοινωνικά, επιστημονικά και λοιπά θέματα. Κατά τη συγκρότησή της καταβάλλεται προσπάθεια για την ισόρροπη συμμετοχή ανδρών και γυναικών.

Οι αποφάσεις της Επιτροπής Παρακολούθησης λαμβάνονται κατά πλειοψηφία. Δεν μπορεί να ληφθεί απόφαση της Επιτροπής Παρακολούθησης χωρίς τη σύμφωνη γνώμη του Προέδρου της.

Για την προετοιμασία της τεκμηρίωσης, των εκθέσεων, της ημερήσιας διάταξης και των πρακτικών των συνεδριάσεων της επιτροπής , αρμόδια είναι η Διαχειριστική Αρχή του ΚΠΣ.

Στα πλαίσια της Επ. Παρ. του ΚΠΣ έχουν συσταθεί και λειτουργούν δύο Υποεπιτροπές συμβουλευτικού χαρακτήρα για το συντονισμό των παρεμβάσεων σε ειδικούς τομείς, οι οποίες προεδρεύονται από μέλη της Επιτροπής Παρακολούθησης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης στις οποίες συμμετέχουν συμβουλευτικά εκπρόσωποι της Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων.

Για το συντονισμό των παρεμβάσεων του αγροτικού χώρου και της αγροτικής ανάπτυξης έχει συγκροτηθεί Υποεπιτροπή Αγροτικής Ανάπτυξης, που προεδρεύεται από εκπρόσωπο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων, μέλος της Επιτροπής Παρακολούθησης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης.

Για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των παρεμβάσεων δυνάμει του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την Απασχόληση, έχει συγκροτηθεί αντίστοιχα Υποεπιτροπή Ανθρωπίνων Πόρων, που προεδρεύεται από εκπρόσωπο του Υπουργείου Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας, μέλος της Επιτροπής Παρακολούθησης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης. Η Υποεπιτροπή διατυπώνει συστάσεις

προκειμένου να βελτιώνεται ο συντονισμός των παρεμβάσεων του ΕΚΤ, συντονίζει και παρακολουθεί θέματα που αφορούν την ισότητα των ευκαιριών μεταξύ ανδρών και γυναικών.

## 9. Επιτροπές Παρακολούθησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Η Επιτροπή Παρακολούθησης του κάθε Επιχειρησιακού Προγράμματος έχει ως αποστολή <sup>70</sup>την παρακολούθηση της αποτελεσματικής και ορθής εφαρμογής του. Στο πλαίσιο αυτό: επιβεβαιώνει και προσαρμόζει το συμπλήρωμα προγραμματισμού, συμπεριλαμβανομένων των δεικτών που θα χρησιμοποιηθούν στην παρακολούθησή του και εγκρίνει κάθε μεταγενέστερη προσαρμογή του, εξετάζει και εγκρίνει τα κριτήρια επιλογής των πράξεων που χρηματοδοτούνται βάσει έκαστου μέτρου, Αξιολογεί τακτικά την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του προγράμματος, εξετάζει τα αποτελέσματα της εφαρμογής, ιδίως την επίτευξη των στόχων, που έχουν τεθεί για τα διάφορα μέτρα, καθώς και την ενδιάμεση αξιολόγηση, εξετάζει και εγκρίνει την ετήσια και την τελική έκθεση εκτέλεσης πριν αυτές αποσταλούν στην Επιτροπή, εξετάζει και εγκρίνει προτάσεις τροποποίησης του προγράμματος σχετικά με την συμμετοχή των Ταμείων, με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΚΠΣ και προτείνει στη διαχειριστική αρχή του επιχειρησιακού προγράμματος οποιαδήποτε προσαρμογή ή επανεξέταση του προγράμματος, η οποία μπορεί να συντελέσει στην επίτευξη των στόχων του επιχειρησιακού προγράμματος ή να βελτιώσει τη διαχείριση.

Πρόεδρος της Επιτροπής Παρακολούθησης<sup>71</sup> του Επιχειρησιακού Προγράμματος είναι ο Γενικός ή Ειδικός Γραμματέας Υπουργείου ή ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας.

---

<sup>70</sup> Άρθρο 15 Νόμου 2860/2000, Διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις. (ΦΕΚ 251/14-11-2000, τ.Α)

<sup>71</sup> Άρθρο 16 Νόμου 2860/2000, Διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις. (ΦΕΚ 251/14-11-2000, τ.Α)

Ως μέλη στην Επιτροπή Παρακολούθησης του Ε.Π. συμμετέχουν: ο εκπρόσωπος της Διαχειριστικής Αρχής του Ε.Π., ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, ο εκπρόσωπος της Αρχής Πληρωμής, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου του ΚΠΣ (ΥΠ.ΟΙ.Ο. με συμβουλευτική ιδιότητα), εκπρόσωποι αρμοδίων Υπουργείων, εκπρόσωποι κρατικών αρχών που είναι αρμόδιες για θέματα απασχόλησης, περιβάλλοντος και ισότητας, εκπρόσωπος της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (για τα ΠΕΠ ορίζεται εκπρόσωπος της αντίστοιχης περιφέρειας), εκπρόσωποι των Οικονομικών και Κοινωνικών Εταίρων καθ' υπόδειξη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, αντιπροσωπεία της Ε. Επιτροπής με επικεφαλής εκπρόσωπο της αρμόδιας για το ΕΠ Γενικής Διεύθυνσης και ένας εκπρόσωπος της ΕΤΕπ με συμβουλευτική ιδιότητα, εκπρόσωπος αντιπροσωπευτικών μη κυβερνητικών οργανώσεων (για όποιο Ε.Π. κρίνεται κατάλληλο).

Επίσης κατά τις συνεδριάσεις της Επιτροπής Παρακολούθησης μπορούν να προσκληθούν ειδικοί επιστήμονες ή εμπειρογνώμονες σε οικονομικά, τεχνικά, κοινωνικά, επιστημονικά και λοιπά θέματα. Στη σύνθεσή της διασφαλίζεται, κατά το δυνατόν, η ισόρροπη συμμετοχή ανδρών και γυναικών.

Οι αποφάσεις της Επιτροπής Παρακολούθησης λαμβάνονται κατά πλειοψηφία. Δεν μπορεί να ληφθεί απόφαση της Επιτροπής Παρακολούθησης χωρίς τη σύμφωνη γνώμη του Προέδρου της.

Για την προετοιμασία της τεκμηρίωσης, των εκθέσεων, της ημερήσιας διάταξης και των πρακτικών των συνεδριάσεων της επιτροπής, αρμόδια είναι η διαχειριστική αρχή του κάθε προγράμματος.



## Ε)ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

1.Η σημασία ενός αποτελεσματικού συστήματος Δημοσιονομικού Ελέγχου-Ευρωπαϊκά και Εθνικά όργανα ελέγχου.

Ο κοινοτικός προϋπολογισμός χρηματοδοτείται από τα χρήματα των φορολογουμένων πολιτών και οι ευρωπαϊκές πολιτικές που χρηματοδοτούνται κατ'αυτόν τον τρόπο αποβλέπουν στην υλοποίηση σχεδίων γενικού ενδιαφέροντος. Επομένως η σημασία ενός αποτελεσματικού και αξιόπιστου συστήματος που να εξασφαλίζει την ορθή δημοσιονομική διαχείριση των χρημάτων των ευρωπαϊκών πολιτών είναι επιτακτική.

Προς το σκοπό αυτό όλες οι δαπάνες και τα έσοδα του κοινοτικού προϋπολογισμού υπόκεινται σε επισταμένους ελέγχους από εντεταλμένα όργανα.

Οι εσωτερικοί έλεγχοι για την κανονικότητα των κοινοτικών προγραμμάτων πριν από την πραγματική τους πληρωμή διενεργούνται από δημοσιονομικές μονάδες στις διάφορες υπηρεσίες ενώ έχει αναπτυχθεί περαιτέρω ένα μέσο εσωτερικού ελέγχου των υφιστάμενων υπηρεσιών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των πιστώσεων, ενώ έχει αναπτυχθεί επίσης ένα μέσο εσωτερικού ελέγχου των υφιστάμενων συστημάτων και από την κεντρική υπηρεσία δημοσιονομικού ελέγχου. Αυτός ο προκαταρκτικός έλεγχος διενεργείται βάσει των αποδείξεων των δαπανών και ενίοτε επίσης επιτόπου.

Οι κοινοτικές δαπάνες υπόκεινται επίσης στον έλεγχο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής καθώς και στον δημοσιονομικό έλεγχο του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου<sup>72</sup>. Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγχει τη νομιμότητα και την κανονικότητα των εσόδων και δαπανών της Ένωσης καθώς και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση. Οι εργασίες του δημοσιεύονται με τη μορφή γενικών ετήσιων εκθέσεων και ειδικών εκθέσεων που είναι αφιερωμένες σε μια συγκεκριμένη πολιτική. Γνωμοδοτεί επίσης σχετικά με τη δημοσιονομική διαχείριση του κοινοτικού προϋπολογισμού. Στο πλαίσιο αυτό κάνει κάθε χρόνο μια δήλωση αξιοπιστίας μετά από την άμεση εξέταση των χρηματοοικονομικών συναλλαγών.

---

<sup>72</sup> Μηλιώνης Νικόλαος(2004),*Στοιχεία Διεθνούς & Ευρωπαϊκού Φορολογικού & Δημοσιονομικού Δικαίου*, Εκδόσεις Αντ .Ν. Σάκκουλα Αθήνα-Κομοτηνή ,σελ. 134

Επίσης, έλεγχος σε εθνικό επίπεδο διενεργείται από το Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο στο βαθμό που είναι αρμόδιο , εφόσον σε αυτό υπόκειται ο έλεγχος όλων των δαπανών του Κράτους<sup>73</sup>. Το Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο περιορίζεται στον έλεγχο μόνο της νομιμότητας και της κανονικότητας και δεν εξετάζει την σκοπιμότητα των δαπανών.

Επιπλέον, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο , συμμετέχει στον έλεγχο των δαπανών και εσόδων του προϋπολογισμού. Κάθε έτος βασιζόμενο στην ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου , εξετάζει τον τρόπο με τον οποίο διαχειρίστηκε και εκτέλεσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον προϋπολογισμό του προηγούμενου έτους.

Τέλος, το Ελληνικό Κοινοβούλιο κατά την ψήφιση του ισολογισμού και απολογισμού του εθνικού προϋπολογισμού συμμετέχει στον έλεγχο των απολήψεων και των αποδόσεων από και προς την Ε.Ε. , εφόσον σύμφωνα με τον Κώδικα περί δημοσίου λογιστικού αυτές αποτελούν έσοδα και δαπάνες του Κρατικού προϋπολογισμού<sup>74</sup>.

## 2.Η Αρχή Πληρωμής

Για την αποτελεσματικότητα και τη διαφάνεια<sup>75</sup> των χρηματοδοτικών ροών έχει δημιουργηθεί μία ειδική υπηρεσία πληρωμών στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, σε επίπεδο Κ.Π.Σ. για όλα τα επιχειρησιακά προγράμματα του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και όλα τα διαρθρωτικά Ταμεία.

Η Αρχή Πληρωμής ενεργεί σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή, κατά τρόπον ώστε να διασφαλίσει ότι οι κοινοτικοί πόροι χρησιμοποιούνται σωστά και αποτελεσματικά, βάσει των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

---

<sup>73</sup> Άρθρο 27 του Νόμου 2362/1995, Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις(ΦΕΚ 247/27-11-1995,τ.Α)

<sup>74</sup> Άρθρα 97-98 του Νόμου 2362/1995, Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις(ΦΕΚ 247/27-11-1995,τ.Α)

<sup>75</sup> Στην Κοινοτική ορολογία σημαίνει τη σαφήνεια στη λειτουργία των κοινοτικών οργάνων. Είναι συνυφασμένη με την ευρύτερη πρόσβαση των πολιτών στα έγγραφα της Ε.Ε. καθώς και με το ευανάγνωστο των νομοθετικών κειμένων.

Άρθρο 255, Συνθήκη του Άμστερνταμ

Στα πλαίσια αυτά η Αρχή Πληρωμής διενεργεί ελέγχους<sup>76</sup> συστήματος στις Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης και δειγματοληπτικούς ελέγχους σε πράξεις και Τελικούς Δικαιούχους.

Οι αρμοδιότητες της Αρχής Πληρωμής <sup>77</sup>περιγράφονται στο άρθρο 8 του Ν.2860/2000 και κατανέμονται μεταξύ των Μονάδων της<sup>78</sup> ως εξής:

Η Μονάδα Α Χρηματοδοτικών Ροών καταρτίζει και υποβάλλει στην Επιτροπή ΕΚ τις αιτήσεις πληρωμών και σε συνεργασία με τις διαχειριστικές αρχές των επιχειρησιακών προγραμμάτων τις πιστοποιήσεις και βεβαιώσεις που απαιτούνται για την είσπραξη της συμμετοχής των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής και παρακολουθεί την πορεία τους, μεριμνά για την έκδοση οδηγιών και κατευθύνσεων προς τις διαχειριστικές αρχές και τους τελικούς δικαιούχους, παρακολουθεί την πρόοδο και τις προβλέψεις των πληρωμών των πράξεων και επεξεργάζεται προβλέψεις εκταμιεύσεων από τα διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής και τα υποβάλλει στην Επιτροπή ΕΚ, συνεργάζεται με την Διαχειριστική Αρχή του ΚΠΣ για τη λειτουργία του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος (ΟΠΣ) όσον αφορά την επεξεργασία των στοιχείων που χρησιμοποιούνται για τις Δηλώσεις - Βεβαιώσεις προς την Επιτροπή ΕΚ, παρακολουθεί τις εισπράξεις από τα διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, προσδιορίζει τους δικαιούχους και ενημερώνει το Υπουργείο Οικονομικών - Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για την απόδοση των αντίστοιχων ποσών από τους λογαριασμούς που τηρούνται στην Τράπεζα της Ελλάδος, μεριμνά για την απόδοση στους τελικούς δικαιούχους των ποσών που δικαιούνται και εξασφαλίζει ότι πραγματοποιείται στο ακέραιο, το συντομότερο δυνατό και εισηγείται μέτρα για τη βελτίωση του συστήματος χρηματοδοτικών ροών. Στα πλαίσια αυτά παρακολουθεί την πορεία εκτέλεσης του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) όσον αφορά την απόδοση μέσω αυτού των πιστώσεων των διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής και εισηγείται μέτρα για την

---

<sup>76</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 38 παρ.1 του Καν.(ΕΚ) 1260/1999, το κράτος μέλος έχει την κύρια ευθύνη για την άσκηση του οικονομικού ελέγχου του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης.Επίσης Σύμφωνα με τον καν. 438/2001, εφαρμοστέο του Καν.(ΕΚ) 1260/1999, η Αρχή Πληρωμής έχει την ευθύνη για την πιστοποίηση των δηλωμένων δαπανών.

<sup>77</sup> Οι οποίες περιγράφονται στο άρθρο 8 του Ν.2860/2000 Διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις.(ΦΕΚ 251/14-11-2000,τ.Α)

<sup>78</sup> ΚΥΑ (Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης –Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών) 43491/ΔΙΟΕ789/29-12-2000,Σύσταση ειδικής υπηρεσίας στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας με τίτλο «Αρχή Πληρωμής του ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής

αποτελεσματική λειτουργία του και παρακολουθεί την τήρηση των υποχρεώσεων των τελικών δικαιούχων όσον αφορά την τήρηση λογαριασμών κατά χρηματοδοτούμενη πράξη και των λογιστικών απεικονίσεων των αντίστοιχων δαπανών και εισηγείται μέτρα για την εξασφάλιση της διαφάνειάς τους.

Η Μονάδα Β Ελέγχου έχει τις εξής αρμοδιότητες:προτείνει την μεθοδολογία και την συγκρότηση των ελεγκτικών ομάδων σύμφωνα με τον προγραμματισμό που έχει εγκριθεί ή την ανάθεση σε ελεγκτική Εταιρεία ελεγκτικού έργου σε ειδικές περιπτώσεις, διενεργεί ελέγχους διασταύρωσης των στοιχείων πληρωμών που καταχωρούνται στο ΟΠΣ με τα στοιχεία πληρωμών του ΠΔΕ ή/και των τελικών δικαιούχων και συνεργάζεται με τις διαχειριστικές αρχές για την επιβεβαίωσή τους, διενεργεί ελέγχους στις διαχειριστικές αρχές των επιχειρησιακών προγραμμάτων όσον αφορά την ορθή λειτουργία του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου και γενικότερα την άσκηση των αρμοδιοτήτων και καθηκόντων τους, διενεργεί ελέγχους στους τελικούς δικαιούχους και επιτόπιους ελέγχους στις πράξεις που χρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, μεριμνά για την λήψη των απαραίτητων διορθωτικών μέτρων από τους αρμόδιους φορείς ή την εφαρμογή των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 9 του Ν.2860/2000 με βάση τα πορίσματα των ελέγχων, συντάσσει εκθέσεις ελέγχου και μεριμνά για την καταχώριση των πορισμάτων ελέγχων στο ΟΠΣ και την κοινοποίησή τους στην Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (Ε.Δ.ΕΛ.) και τον τελικό δικαιούχο, υποστηρίζει και παρέχει τα αναγκαία μέσα και παρακολουθεί τους ελέγχους που διενεργούνται από τα όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και μεριμνά για την λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων από τους αρμόδιους φορείς με βάση τα συμπεράσματά τους, επεξεργάζεται και προτείνει ελεγκτικά πρότυπα καθώς και εκπονεί αναλύσεις κινδύνου, επεξεργάζεται και προτείνει σε συνεργασία με τις άλλες μονάδες τον προγραμματισμό ελέγχων, αξιολογεί τα συμπεράσματα των ελέγχων που διενεργούνται από τα ελεγκτικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Ε.Δ.ΕΛ., τις διαχειριστικές αρχές των επιχειρησιακών προγραμμάτων και τα λοιπά ελεγκτικά όργανα και εισηγείται όπου απαιτείται μέτρα για τη βελτίωση του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου, παρακολουθεί την πορεία εξέλιξης των θεμάτων που παραπέμφθηκαν με την διαδικασία του άρθρου 5 του Ν. 2860/2000, παρακολουθεί την εκτέλεση των διορθώσεων, καταγράφει και εισηγείται μέτρα για την ολοκλήρωση των διαδικασιών επιβολής τους.

Η Μονάδα Γ Τεχνικής και Διοικητικής υποστήριξης μεριμνά για την κατάρτιση του προγράμματος ενεργειών τεχνικής βοήθειας-στήριξης σε συνεργασία με τις άλλες

μονάδες και υποστηρίζει το έργο τους στην εκτέλεση των ενεργειών αυτών μετά την έγκρισή τους. Τηρεί τα οικονομικά και τεχνικά στοιχεία των ενεργειών αυτών, οργανώνει και τηρεί βιβλιοθήκη εργαλείων, μελετών, στοιχείων και απαραίτητων βοηθημάτων για τις ανάγκες της Υπηρεσίας, χειρίζεται τα θέματα προσωπικού και ειδικότερα τα διοικητικά, οικονομικά και τα θέματα οργάνωσης και εκπαίδευσης, τηρεί το πρωτόκολλο και το αρχείο της Υπηρεσίας, έχει την ευθύνη διακίνησης των εγγράφων, και την εν γένει γραμματειακή υποστήριξη των μονάδων και του προσωπικού της.

### **3.Εξωτερικός Δημοσιονομικός Έλεγχος (ΕΔΕΛ)-Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ) του ΓΛΚ**

Η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου υπάγεται στο ΓΛΚ και συστάθηκε <sup>79</sup> με αποστολή την άσκηση εξωτερικού ελέγχου στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου και εξωτερικού δημοσιονομικού ελέγχου στις δαπάνες των τελικών δικαιούχων που συγχρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Ταμείο Συνοχής και τις Κοινοτικές Πρωτοβουλίες.

Η σύνθεση της ΕΔΕΛ είναι επταμελής και συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών από τον Γενικό Δ/ντη της Γενικής Δ/νσης Διοίκησης Δημοσιονομικών Ελέγχων ως Πρόεδρο, τους Δ/ντες των Δ/νσεων Προγραμματισμού και Ελέγχων, Μελετών και Αξιολόγησης και Δημοσιονομικών σχέσεων με την Ε.Ε. και τρεις εμπειρογνώμονες με εμπειρία σε θέματα δημοσιονομικού ελέγχου των κοινοτικών προγραμμάτων.

Οι αρμοδιότητες της Επιτροπής Δημοσιονομικού Ελέγχου (Ε.Δ.Ε.Λ.), αναφέρονται κατά θεματική ενότητα, ως ακολούθως<sup>80</sup>:

Αναφορικά με τον προγραμματισμό των ελέγχων η Ε.Δ.Ε.Λ. εγκρίνει, ύστερα από σχετική εισήγηση της Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Ελέγχων, το ετήσιο πρόγραμμα των ελέγχων των συστημάτων ελέγχου των αρχών διαχείρισης και

---

<sup>79</sup> με το άρθρο 17 του Ν.2860/2000, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 23 του Ν.3148/2003

<sup>80</sup> Άρθρο 1 Απόφασης 2/5709/0004 /05-02-2004 του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, Τροποποίηση της 2/4248/0004/24-01-2001), (ΦΕΚ 69/29-01-2001τ. Β) Υπουργικής απόφασης περί Κατανομής αρμοδιοτήτων των Διευθύνσεων α) Προγραμματισμού και Ελέγχων και β) Μελετών και Αξιολόγησης, του Υπουργείου Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους), (ΦΕΚ 207/05-02-2004/τ. Β)

πληρωμής και των προγραμμάτων, τελικών δικαιούχων και πράξεων που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση στα πλαίσια του Β και Γ Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (ΚΠΣ).

Επίσης παρέχει έγκριση, ύστερα από σχετική πρόταση της Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Ελέγχων, διενέργειας ελέγχου, σε περιπτώσεις καταγγελιών οι οποίες περιέρχονται στην υπηρεσία από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), εθνικές υπηρεσίες ή φυσικά πρόσωπα.

Επιπροσθέτως, συντονίζει τους κοινοτικούς και εθνικούς ελέγχους επί των προγραμμάτων, τελικών δικαιούχων και πράξεων που συγχρηματοδοτούνται μερικά ή ολικά από την Ευρωπαϊκή Ένωση και εκτελούνται από Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Δημόσιες Επιχειρήσεις, Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, Ιδιωτικούς Φορείς και Φυσικά Πρόσωπα. Ο ως άνω συντονισμός θα γίνεται σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, τη διαχειριστική αρχή, την αρχή πληρωμής και τις διαχειριστικές αρχές του Γ ΚΠΣ.

Περί της μεθοδολογίας των ελέγχων η Ε.Δ.Ε.Λ. παρέχει έγκριση, ύστερα από εισήγηση της Διεύθυνσης Μελετών και Αξιολόγησης, ειδικής μεθοδολογίας ελέγχου και ελεγκτικών προτύπων, με βάση τις διεθνείς ελεγκτικές μεθόδους και κυρίως αυτές που εφαρμόζονται από τις ελεγκτικές υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της OLAF και του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Ειδικότερα η Ε.Δ.Ε.Λ., για τη μεγιστοποίηση της απόδοσης και αποτελεσματικότητας των ελέγχων, εγκρίνει το εγχειρίδιο ελέγχου, για τον δημοσιονομικό έλεγχο των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία<sup>81</sup>, το Ταμείο Συνοχής και τις Κοινοτικές Πρωτοβουλίες, το ερωτηματολόγιο για την καταγραφή πληροφοριών πριν την διεξαγωγή του ελέγχου, τις καταστάσεις επαλήθευσης, που θα χρησιμοποιούνται από τους ελεγκτές για τη διενέργεια του ελέγχου το τυποποιημένο μοντέλο έκθεσης στην οποία θα συμπεριλαμβάνονται τα πορίσματα του ελέγχου.

---

<sup>81</sup> Χρηματοδοτικά μέσα της Ε.Ε. για την άσκηση της Περιφερειακής πολιτικής, που παρεμβαίνουν δια της χρηματοδότησης των στόχων. Τα διαρθρωτικά Ταμεία είναι το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (ΕΓΤΠΕ), το Χρηματοδοτικό μέσο Προσανατολισμού και Αλιείας (ΧΜΠΑ). Το Ταμείο Συνοχής εξυπηρετεί και αυτό τους στόχους της διαρθρωτικής πολιτικής της Ένωσης αλλά λόγω της σπουδαιότητας του συνήθως αναφέρεται διακριτά. Ο προϋπολογισμός του συνόλου των Διαρθρωτικών Ταμείων παρουσίασε αύξηση 5% περίπου για την περίοδο 2000-2006 σε σχέση με την περίοδο 1993-1999.

«Η Ευρώπη από το Α έως το Ω: Οδηγός της Ευρωπαϊκής Ολοκλήρωσης», Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, Λουξεμβούργο 1997.

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης της διενέργειας των ελέγχων η Ε.Δ.Ε.Λ. επεξεργάζεται τις εκθέσεις <sup>82</sup>των ελέγχων των διαχειριστικών αρχών και της αρχής πληρωμής, των ελεγκτικών ομάδων της Ε.Δ.Ε.Λ. και επί αυτών εισηγείται προτάσεις προς τον Υπουργό των Οικονομικών, για τη λήψη μέτρων κατά των αρχών διαχείρισης, της αρχής πληρωμής, των τελικών δικαιούχων που ενήργησαν κατά παράβαση των εθνικών και κοινοτικών διατάξεων, καθώς και φορέων ή προσώπων που έχουν διαπράξει παρατυπίες ή παραλείψεις, σε βάρος του κοινοτικού προϋπολογισμού. Επίσης, επεξεργάζεται τις εκθέσεις των εθνικών και κοινοτικών ελεγκτών και υποβάλει προτάσεις προς τους αρμόδιους φορείς, για τη λήψη μέτρων (εάν από τα πορίσματα των εν λόγω εκθέσεων προκύπτουν παραβάσεις κατά τη διαχείριση των κοινοτικών πόρων), εγκρίνει την ετήσια έκθεση επί των αποτελεσμάτων των ελέγχων και υποβολή αυτής στους αρμόδιους εθνικούς φορείς και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, καθώς και την έκθεση αξιολόγησης της διαχείρισης των εθνικών και κοινοτικών πόρων, των συστημάτων ελέγχου και της αποτελεσματικότητας των ελέγχων, ενώ υποβάλει προτάσεις, με βάση τα αποτελέσματα των ελέγχων, για ένταξη τους στο κεφάλαιο της εισηγητικής εκθέσεως επί του Κρατικού Προϋπολογισμού που αναφέρεται στις σχέσεις με την Ευρωπαϊκή Ένωση και στην έκθεση επί της πορείας των κρατικών δαπανών και του αποτελέσματος των δημοσιονομικών ελέγχων (άρθρο 13 Ν. 2362/95)

Ακόμη εγκρίνει και αποστέλλει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή την τελική δήλωση δαπανών<sup>83</sup>, για το Β και Γ ΚΠΣ αντίστοιχα, συνεργάζεται με τους Εθνικούς Φορείς και Υπηρεσίες, τις αρμόδιες Γενικές Διευθύνσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, την OLAF και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, για τον αποτελεσματικότερο έλεγχο των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, που υλοποιούνται σύμφωνα με τους κανονισμούς που διέπουν τη λειτουργία της Επιτροπής των διαρθρωτικών ταμείων, του ταμείου συνοχής και των κοινοτικών πρωτοβουλιών, εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών για την έκδοση εγκυκλίων και οδηγιών προς τους αρμόδιους Δημόσιους και Ιδιωτικούς φορείς και πρόσωπα, (στις οποίες προσδιορίζονται μέτρα πρόληψης κατά των παραλείψεων, απατών ή παρατυπιών που διαπιστώνονται κατά τη διαχείριση και χρησιμοποίηση των εθνικών και κοινοτικών πόρων, καθώς και

---

<sup>82</sup>Παράγραφος 3 Νόμου 3148/2003, Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων, αντικατάσταση και συμπλήρωση διατάξεων για τα ιδρύματα ηλεκτρονικού χρήματος και άλλες διατάξεις. (ΦΕΚ 136/05-06-2003/τ.Α)

<sup>83</sup> Όπως αυτή προβλέπεται στα σχετικά άρθρα των καν. 2064/97 της Επιτροπής και 1260/99 του Συμβουλίου.

υποδείξεις για την εκτέλεση των απαιτούμενων ενεργειών προς την κατεύθυνση αυτή), παρέχει οδηγίες προς τους εμπλεκόμενους στην υλοποίηση και έλεγχο προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από την Ε.Ε., για τη λήψη μέτρων αύξησης της αποτελεσματικότητας της διαχείρισης των κοινοτικών και εθνικών πόρων και παρακολούθηση των διαδικασιών ανάκτησης και απόδοσης όπου απαιτείται, των ποσών που καταβλήθηκαν αχρεωστήτως<sup>84</sup> και επεξεργάζεται τους επικαιροποιημένους πίνακες των διαδρομών ελέγχου, των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου και κάθε αναγκαίου στοιχείου που αφορά τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής.

### Συνεδριάσεις - Λειτουργία

Η Ε.Δ.ΕΛ. συνεδριάζει<sup>85</sup> εφόσον υπάρχει απαρτία, ήτοι εφ' όσον παρίσταται η πλειοψηφία του συνόλου των μελών αυτής. Η ανωτέρω Επιτροπή συνεδριάζει εντός ή εκτός του νομίμου ωραρίου εργασίας των δημοσίων υπηρεσιών, μέχρι τέσσερις (4) φορές κατά μήνα. Δύναται να συνεδριάζει και πέραν των τεσσάρων αν παρίσταται επείγουσα ανάγκη. Οι συνεδριάσεις της Επιτροπής γίνονται μετά από κλήτευση των μελών της, στην οποία αναγράφονται τα θέματα της ημερήσιας διάταξης και η οποία κοινοποιείται σε κάθε μέλος, δύο τουλάχιστον ημέρες, πριν από την ορισμένη ημέρα συνεδρίασης, με απευθείας επίδοση ή μέσω τηλεμοιότυπου (fax) ή ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (e-mail). Σε κατεπείγουσες περιπτώσεις που εκτιμώνται από τον Πρόεδρο, η κλήτευση, στην οποία γίνεται μνεία για το κατεπείγον, μπορεί να επιδίδεται την προηγούμενη της ημέρας συνεδρίασης. Οι συνεδριάσεις της Επιτροπής δεν είναι δημόσιες. Ο Πρόεδρος μπορεί να καλεί στις συνεδριάσεις, τους ελεγκτές που συμμετείχαν στις ομάδες ελέγχου και δημόσιους υπαλλήλους ή λειτουργούς, καθώς και ιδιώτες, ως εμπειρογνώμονες, για παροχή πληροφοριών σε

---

<sup>84</sup> ΚΥΑ (Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών-Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων-Γεωργίας) 907/052/02-07-2003, Εθνικό σύστημα δημοσιονομικών διορθώσεων για την ανάκτηση αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών από πόρους του κρατικού προϋπολογισμού για την υλοποίηση προγραμμάτων συγχρηματοδοτούμενων στο πλαίσιο του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης(Κ.Π.Σ.) ,του Ταμείου Συνοχής και των Κοινοτικών πρωτοβουλιών για την προγραμματική περίοδο 2000-2006.(ΦΕΚ 878/02-07-2003/τ. Β)

<sup>85</sup> Άρθρο 2 Απόφασης 2/5709/0004 /05-02-2004 του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, Τροποποίηση της 2/4248/0004/24-01-2001),(ΦΕΚ 69/29-01-2001τ. Β) Υπουργικής απόφασης περί Κατανομής αρμοδιοτήτων των Διευθύνσεων α)Προγραμματισμού και Ελέγχων και β)Μελετών και Αξιολόγησης ,του Υπουργείου Οικονομικών(Γενικό Λογιστήριο του Κράτους),(ΦΕΚ 207/05-02-2004/τ. Β)



σχέση με τα συζητούμενα θέματα. Οι υπάλληλοι και ιδιώτες αποχωρούν προ της διαλογικής μεταξύ των μελών συζήτησης και της διεξαγωγής της ψηφοφορίας. Η συζήτηση διεξάγεται με βάση τα θέματα της ημερήσιας διάταξης που περιέχονται στην ανωτέρω κλήτευση. Οι αποφάσεις λαμβάνονται με φανερή ψηφοφορία. Η άρνηση ψήφου ή η λευκή ψήφος θεωρείται ψήφος αρνητικού περιεχομένου. Αν υπάρχουν περισσότερες από δύο γνώμες, αυτοί που ακολουθούν την ασθενέστερη οφείλουν να προσχωρήσουν σε μία από τις επικρατέστερες, για το σχηματισμό πλειοψηφίας. Αν περισσότερες γνώμες συγκεντρώσουν ως ασθενέστερες ίσο αριθμό ψήφων, καθορίζεται, ύστερα από ψηφοφορία, ο αποκλεισμός της μιας από αυτές και αυτός ή αυτοί που την ακολουθούν οφείλουν να προσχωρήσουν σε μία από τις άλλες γνώμες, μέχρι το σχηματισμό πλειοψηφίας. Οι αποφάσεις της Επιτροπής διατυπώνονται σε πρακτικά, που υπογράφονται από τον Πρόεδρο και τον Γραμματέα. Στα πρακτικά αναγράφονται τα ονόματα όλων των μελών και του Γραμματέα, που συμμετείχαν στη Συνεδρίαση και αναφέρονται ρητά τα μέλη ή ο Γραμματέας που απουσίασαν, καθώς και η ύπαρξη κωλύματος και καταχωρούνται σ'αυτά οι γνώμες των μελών που μειοψήφησαν, εφ' όσον διατυπώθηκαν κατά τη συνεδρίαση. Η Ε.Δ.ΕΛ. εκδίδει αποφάσεις ύστερα από πρόταση της Διεύθυνσης Μελετών και Αξιολόγησης, για τον ορισμό εκπροσώπων της στις Επιτροπές Παρακολούθησης, που προβλέπονται από τις διατάξεις του ανωτέρω νόμου για τη διαχείριση και έλεγχο του Γ ΚΠΣ. Η Ε.Δ.ΕΛ. για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, αλληλογραφεί απευθείας με τις δημόσιες αρχές, νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και φυσικά πρόσωπα, καθώς και τις επιτροπές παρακολούθησης, για τη συλλογή των αναγκαίων πληροφοριών που αφορούν τον έλεγχο. Για την εύρυθμη λειτουργία της ανωτέρω Επιτροπής τηρούνται από το Γραμματέα: βιβλίο πρωτοκόλλου και διεκπεραίωσης των εγγράφων, βιβλίο πρακτικών των συνεδριάσεων και βιβλίο δηλώσεων πιστοποίησης δαπανών προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο οποίο καταγράφονται οι δηλώσεις κατά Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, άξονα προτεραιότητας<sup>86</sup>, μέτρο και πράξη. Τα ανωτέρω βιβλία αριθμούνται και μονογράφονται, κατά φύλλο, από το Γραμματέα,

---

<sup>86</sup> Άξονας προτεραιότητας είναι μια από τις προτεραιότητες της στρατηγικής που έχει επιλεγεί σε ένα επιχειρησιακό πρόγραμμα. Συνοδεύεται από τη συμμετοχή των διαρθρωτικών ταμείων και των άλλων χρηματοδοτικών οργάνων και από τους χρηματοδοτικούς πόρους του κράτους-μέλους που του αναλογούν, καθώς και από συγκεκριμένους στόχους. Στο 'B ΚΠΣ αναφέρονταν ως «υποπρόγραμμα». Άρθρο 9, σημείο η) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 περί γενικών διατάξεων για τα διαρθρωτικά Ταμεία (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0001 – 0042)

θεωρούνται δε από τον Πρόεδρο, στο τελευταίο φύλλο τους. Τα πρακτικά συνεδριάσεων μπορεί να τηρούνται, κατά την κρίση του Προέδρου, σε κινητά φύλλα, κατά χρονολογική σειρά συνεδριάσεων και στο τέλος του χρόνου να βιβλιοδετούνται. Στην περίπτωση όμως αυτή, όλα τα φύλλα των πρακτικών μονογράφονται και από τον Πρόεδρο και το Γραμματέα. Επίσης τα πρακτικά αυτά μπορούν να τηρούνται και σε ηλεκτρονική μορφή.

#### Α. Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ελέγχων<sup>87</sup>:

Τμήμα Α' - Ελέγχου Προγραμμάτων Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και Ταμείου Συνοχής (ΤΣ).

Είναι επιφορτισμένο με τις εξής αρμοδιότητες<sup>88</sup>:

- Συγκέντρωση στοιχείων και πληροφοριών που αφορούν την έγκριση, παρακολούθηση και υλοποίηση προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής.

- Διαμόρφωση και υποβολή προτάσεων με τα αναγκαία στοιχεία, για τον προγραμματισμό των ελέγχων που αφορούν προγράμματα που χρηματοδοτούνται από τα ανωτέρω ταμεία.

- Άσκηση ελέγχων στις διαχειριστικές αρχές, την Αρχή Πληρωμής και τους τελικούς δικαιούχους που υλοποιούν πράξεις, οι οποίες συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής.

- Έλεγχος των συστημάτων διαχείρισης, ελέγχου και πληρωμής των ανωτέρω αρχών, καθώς και των τελικών δικαιούχων και πράξεων.

- Συγκέντρωση και ταξινόμηση των στοιχείων των ανωτέρω ελέγχων και υποβολή αυτών στην Διεύθυνση Μελετών και Αξιολόγησης.

---

<sup>87</sup> Άρθρο 5 Νόμος 3148/2003, Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων, αντικατάσταση και συμπλήρωση διατάξεων για τα ιδρύματα ηλεκτρονικού χρήματος και άλλες διατάξεις. (ΦΕΚ 136/05-06-2003/τ. Α)

<sup>88</sup> Απόφαση 2/4248/0004 /24-01-2001 του Υπουργού Οικονομικών, Κατανομή αρμοδιοτήτων των Διευθύνσεων α) Προγραμματισμού και Ελέγχων και β) Μελετών και Αξιολόγησης, του Υπουργείου Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους), (ΦΕΚ 69/29-01-2001τ. Β) και Απόφαση 2/5709/0004 /05-02-2004 του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, Τροποποίηση της 2/4248/0004/24-01-2001, (ΦΕΚ 69/29-01-2001τ. Β) Υπουργικής απόφασης περί Κατανομής αρμοδιοτήτων των Διευθύνσεων α) Προγραμματισμού και Ελέγχων και β) Μελετών και Αξιολόγησης, του Υπουργείου Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους), (ΦΕΚ 207/05-02-2004/τ. Β)

-Συγκέντρωση και εξέταση σε συνεργασία με το τμήμα Μελετών Επεξεργασίας Στοιχείων και Εκθέσεων, των αντιρρήσεων των φορέων και φυσικών προσώπων σε βάρος των οποίων έχει γίνει πρόταση καταλογισμού.

-Σύνταξη πράξεων καταλογισμού ποσών που καταβλήθηκαν αχρεώστητα. και υποβολή τους στην Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (Ε.Δ.ΕΛ.).

-Παρακολούθηση της κοινοτικής και εθνικής νομοθεσίας που αναφέρεται σε θέματα ελέγχου και ιδιαίτερα αυτής που αφορά τα ανωτέρω ταμεία .

-Σύνταξη αποφάσεων συγκρότησης ελεγκτικών ομάδων.

Τμήμα Β' - Ελέγχου Προγραμμάτων Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων - Τμήμα Προσανατολισμού (ΕΓΤΠ - Προσανατολισμός) και Χρηματοδοτικού Μέσου Προσανατολισμού Αλιείας(ΧΜΠΑ).

Με κύρια αρμοδιότητα τη συγκέντρωση στοιχείων και πληροφοριών που αφορούν στην έγκριση, παρακολούθηση και υλοποίηση προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΓΤΠΕ-Προσανατολισμός και το ΧΜΠΑ. Επίσης ασκεί τις αρμοδιότητες του Α' Τμήματος ασκούνται ως προς τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα από το ΕΓΤΠΕ-προσανατολισμός και ΧΜΠΑ.

Τμήμα Γ' - Ελέγχου Προγραμμάτων Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) και Κοινοτικών Πρωτοβουλιών (ΚΠ).

Με κύριο έργο τη συγκέντρωση στοιχείων και πληροφοριών που αφορούν στην έγκριση, παρακολούθηση και υλοποίηση προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από το (ΕΚΤ) και τις (ΚΠ).

## Β. Διεύθυνση Μελετών και Αξιολόγησης

### 1. Τμήμα Α Μελετών και Επεξεργασίας Στοιχείων και Εκθέσεων.

Αρμοδιότητες:

-Συλλογή και καταχώρηση σε βάση δεδομένων, στοιχείων του κοινοτικού και κρατικού προϋπολογισμού και ιδιαίτερα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ), μέσω του οποίου χρηματοδοτούνται τα επιχειρησιακά προγράμματα του ΚΠΣ.

- Παρακολούθηση μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) των ΚΠΣ (ergorama), της πορείας υλοποίησης και πληρωμών των δαπανών των προγραμμάτων και των ελέγχων των Κοινοτικών Πλαισίων Στήριξης (ΚΠΣ) και ειδικότερα των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΠ) των Αξόνων Προτεραιότητας (ΑΠ), Μέτρων, Πράξεων και Τελικών Δικαιούχων (ΤΔ).

- Παρακολούθηση και επεξεργασία των πορισμάτων των εκθέσεων των κοινοτικών και εθνικών ελεγκτών. - Εξέταση θεμάτων νομικής φύσεως τα οποία ανακύπτουν κατά τη διενέργεια των ελέγχων, τη σύνταξη των εκθέσεων, την υποβολή των αντιρρήσεων των ελεγχομένων και κατά την εκτέλεση των καταλογιστικών πράξεων. - Επεξεργασία, σύνταξη και αποστολή στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) των ανακοινώσεων απατών ή παρατυπιών για τα Διαρθρωτικά Ταμεία, το Ταμείο Συνοχής και τις Κοινοτικές Πρωτοβουλίες.

- Εισαγωγή στοιχείων σε βάση δεδομένων και ανάπτυξη χρονολογικών σειρών που αφορούν τα ΚΠΣ, για τις ανάγκες της Ε.Δ.ΕΛ., της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου.

- Σύνταξη εκθέσεων με τα αποτελέσματα των ελέγχων και αποστολή αυτών στα αρμόδια Όργανα και Υπηρεσίες.

Τμήμα Β' - Σύνταξης και Εφαρμογής Ελεγκτικών Προτύπων και Επικοινωνίας  
Αρμοδιότητες:

- Μελέτη και ανάπτυξη μεθοδολογίας και ελεγκτικών προτύπων, για τις ανάγκες του ελέγχου των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των αρχών διαχείρισης και της αρχής πληρωμής.

- Επικοινωνία με κάθε Δικαστική Αρχή, το Ελεγκτικό Συνέδριο, τις Υπηρεσίες των Υπουργείων και Νομικών Προσώπων, καθώς και με τα Φυσικά Πρόσωπα, τα οποία καθοιονδήποτε τρόπο εμπλέκονται σε θέματα χρηματοδότησης, υλοποίησης, παρακολούθησης και ελέγχου Προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από τον Κοινοτικό Προϋπολογισμό.

- Διαμόρφωση θέσεων επί των κανονισμών, αποφάσεων και λοιπών εγγράφων που αφορούν θέματα ελέγχου των κοινοτικών προγραμμάτων, καθώς

και εισήγηση για την εκπροσώπηση της Ε.Δ.ΕΛ. στα Κοινοτικά Όργανα και επιτροπές ή ομάδες εργασίας, σχετικές με τον έλεγχο, ύστερα από σχετική έγκριση αυτής.

-Εκπόνηση εγχειριδίων ελέγχου για τον δημοσιονομικό έλεγχο των προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής.

-Σχεδιασμός καταστάσεων επαλήθευσης στοιχείων. - Σχεδιασμός ερωτηματολογίου για τη λήψη και καταγραφή πληροφοριών πριν τη διεξαγωγή του ελέγχου - Σχεδιασμός τυποποιημένου μοντέλου έκθεσης, στην οποία θα καταγράφονται τα πορίσματα του ελέγχου.

- Παρακολούθηση της πορείας ανάκτησης και απόδοσης των ποσών που καταβλήθηκαν αχρεώστητα και υποβολή προτάσεων για τη βελτίωση των διαδικασιών ανάκτησης.

#### Τμήμα Γ' - Αξιολόγησης και Πιστοποίησης Δαπανών

-Μελέτη, αξιολόγηση και υποβολή στην Ε.Δ.ΕΛ.:

α. Των αποτελεσμάτων των ελέγχων που έγιναν από τις Εθνικές ελεγκτικές υπηρεσίες, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

β. Των παραλείψεων, απατών και παρατυπιών που έχουν διαπιστωθεί και καταγραφεί κατά την διενέργεια των ελέγχων και των μέτρων που έχουν ληφθεί ή απαιτούνται να ληφθούν, προκειμένου να επέλθουν οι αναγκαίες διορθώσεις.

γ. Των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των εθνικών υπηρεσιών καθώς και προτάσεων για τη βελτίωσή τους.

-Επεξεργασία των πορισμάτων των εκθέσεων και κάθε αναγκαίου στοιχείου και σχετικής πληροφορίας για τη σύνταξη και υποβολή στην Ε.Δ.ΕΛ. για έγκριση, της δήλωσης πιστοποίησης των δαπανών σύμφωνα με τα οριζόμενα στους κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Συμβουλίου, καθώς και αποστολή αυτής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

-Συγκέντρωση των αναγκαίων στοιχείων που αφορούν στην υλοποίηση των προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά

ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου καθώς και στις διαδρομές ελέγχου και διαβίβασή τους στη Διεύθυνση Δημοσιονομικών Σχέσεων

με Ε.Ε., προκειμένου να αποτελέσουν τμήμα της έκθεσης του άρθρου 280 της Ενοποιημένης Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

#### 4.Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης ΑΕ

Η Μ.Ο.Δ. είναι ανώνυμη εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που συστάθηκε το 1996<sup>89</sup> και εποπτεύεται από το Υπ.Οικ.& Οικ/κων .Η υποστήριξη που παρέχει η ΜΟΔ ΑΕ στην εφαρμογή και οργάνωση της διαχείρισης του ΚΠΣ συνίσταται ιδίως σε επεξεργασία συστημάτων και εργαλείων για την οργάνωση της διαχείρισης, μεταφορά τεχνογνωσίας με τη συνεχή κατάρτιση των στελεχών , των εμπλεκόμενων αρχών και υπηρεσιών στο ΚΠΣ και στα Επιχειρησιακά Προγράμματα και λοιπών διοικητικών υπηρεσιών καθώς και την οργάνωση ανταλλαγής πληροφοριών, υποστήριξη των τελικών δικαιούχων κατά την εκπλήρωση των υποχρεώσεων τους , μετά από πρόταση της Διαχειριστικής Αρχής, υποστήριξη της Διαχειριστικής Αρχής του ΚΠΣ για την αξιολόγηση της διαχειριστικής ικανότητας και οργάνωσης των διαχειριστικών αρχών των επιχειρησιακών προγραμμάτων, πρόταση ανάλογα με τις ανάγκες κάθε Διαχειριστικής Αρχής συγκεκριμένης δομής οργάνωσης, προκήρυξη θέσεων υποψηφίων για λογαριασμό των ενδιαφερομένων αρμοδίων υπηρεσιών και στην υποστήριξη της συνολικής οργάνωσης των Διαχειριστικών Αρχών των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και συγκεκριμένα στην αξιολόγηση και πρόταση του κατάλληλου προσωπικού και τη συνόδευση του στην υπηρεσία υποδοχής.

---

<sup>89</sup> Ν.2372/1996(ΦΕΚ Α 29/28-02-1996), «Σύσταση φορέων για την επιτάχυνση της αναπτυξιακής διαδικασίας και άλλες διατάξεις»

## ΣΤ. Η ΕΤΑΙΡΙΚΗ ΣΧΕΣΗ ΤΗΣ OLAF ΜΕ ΤΑ ΕΘΝΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΤΗΣ

Η αποφυγή καταβολής των δασμών και φόρων που τροφοδοτούν τον κοινοτικό προϋπολογισμό καθώς και η καταχρηστική χρήση της κοινοτικής χρηματοδότησης αποβαίνουν εις βάρος του φορολογούμενου ευρωπαίου πολίτη και θίγουν όχι μόνο τον προϋπολογισμό αλλά και την αξιοπιστία της ΕΕ.

Τα Ευρωπαϊκά και τα εθνικά όργανα ως εκ τούτου έχουν καθήκον να εξασφαλίζουν έναντι του φορολογούμενου, την καλύτερη δυνατή χρήση των χρημάτων του και ιδιαίτερα να καταπολεμούν όσο το δυνατόν πιο αποτελεσματικά την απάτη.

Η προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης καλύπτει δραστηριότητες που αφορούν τη διερεύνηση και την παρακολούθηση των περιπτώσεων απάτης στον τελωνειακό τομέα, καταχρήσεις επιδοτήσεων και φοροδιαφυγή, στο βαθμό που θίγεται ο κοινοτικός προϋπολογισμός, καθώς και την καταπολέμηση της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας που θίγει τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ.

Προκείμενου να εντατικοποιηθεί η δράση αυτή, τα κοινοτικά όργανα δημιούργησαν την OLAF, το 1999, η οποία μπορεί να αρχίσει έρευνες με δική της πρωτοβουλία σχετικά με κάθε παράνομη δραστηριότητα που ενδέχεται να διακυβεύσει τα κοινοτικά συμφέροντα. Μπορεί να πρόκειται για εσωτερικές έρευνες στη διοίκηση των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων ή για ελέγχους και επιθεωρήσεις στα κράτη μέλη και σύμφωνα με τις ισχύουσες συμφωνίες, σε τρίτες χώρες.

Τα κράτη μέλη έχουν ένα ρόλο κλειδί στην καταπολέμηση της απάτης, εφόσον είναι αρμόδια για τη συλλογή των πόρων και την εξασφάλιση της πληρωμής άνω του 80% των πιστώσεων του προϋπολογισμού.

Επιπλέον, επειδή μόνο τα κράτη μέλη κατέχουν την εξουσία έναρξης δικαστικών ερευνών, OLAF διαβιβάζει στο ενδιαφερόμενο κράτος τις πληροφορίες που θα συγκεντρώσει σχετικά με γεγονότα που συνεπάγονται ποινική δίωξη.

Σε τομείς όπου υπάρχουν ιδιαίτερα κερδοσκοπικές πηγές παράνομου κέρδους, ομάδες εργασίας εξειδικευμένες σε ειδικά προϊόντα όπως τσιγάρα, οινοπνευματώδη ή το ελαιόλαδο, απέδειξαν ότι η στενή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών μπορεί να αποδειχθεί άκρως επωφελής για την αποκάλυψη κυκλωμάτων λαθρεμπορίας. Επίσης το ίδιο ισχύει αναφορικά με τις προσπάθειες που καταβάλλονται σε κοινοτικό επίπεδο για να καθιερωθούν προληπτικά μέτρα στους συγκεκριμένους τομείς.

## Ζ)ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Αναφορικά με τη σύσταση και τον τρόπο λειτουργίας των υπηρεσιών αυτών και γενικότερα του όλου συστήματος προκύπτουν πολλά ερωτήματα. Ορισμένα από τα ερωτήματα αυτά πηγάζουν από τις σχέσεις των υπηρεσιών αυτών μεταξύ τους καθώς και με άλλα εθνικά όργανα.

Δεδομένου ότι ο κοινοτικός προϋπολογισμός αντικατοπτρίζει ένα ευρύ φάσμα πολιτικών, προκύπτει ερώτημα για το πως επιτυγχάνεται ο συντονισμός των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών με τα υπόλοιπα Υπουργεία για την προώθηση των επιμέρους στόχων κατά το στάδιο της κατάρτισης.

Πρέπει να σημειωθεί ότι δεν υπάρχει θεσμοθετημένο σύστημα συντονισμού του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών με τα υπόλοιπα Υπουργεία. Η αρμόδια για την υποστήριξη των Ελληνικών θέσεων Διεύθυνση Δημοσιονομικών Σχέσεων με την ΕΕ προβαίνει στις διαπραγματεύσεις της βάσει αιτημάτων που έχει συλλέξει από τα διάφορα Υπουργεία, στοιχείων προηγούμενων ετών και στοιχείων που τις έχουν διαβιβάσει οι υπηρεσίες του ΓΛΚ που εδρεύουν στα άλλα Υπουργεία.

Επίσης, ερωτήματα εγείρονται αναφορικά με την πλειάδα των υπηρεσιών που υπάρχουν κατά τα στάδια της εκτέλεσης και του ελέγχου του κοινοτικού προϋπολογισμού και έχουν να κάνουν με το πως συντελείται ο συντονισμός μεταξύ τους, εάν προκύπτουν δυσχέρειες και πως αντιμετωπίζονται οι δυσχέρειες αυτές στην πράξη.

Εκ πρώτης όψεως ο μεγάλος αριθμός των υπηρεσιών που δραστηριοποιούνται στην διαχείριση, την παρακολούθηση και την υποστήριξη του ΚΠΣ , καθώς και η κατανομή των αρμοδιοτήτων τους δημιουργούν μια σύγχυση. Ωστόσο δεν τίθεται ζήτημα σύγκρουσης ή αλληλοεπικάλυψης αρμοδιοτήτων μεταξύ τους. Βασικό ρόλο συντονισμού στην όλη διαδικασία έχουν η Διαχειριστική Αρχή του ΚΠΣ , καθώς και η Επιτροπή Παρακολούθησης του , διαμέσου οδηγιών και κατευθύνσεων στις υπόλοιπες υπηρεσίες, ενώ μέσω της Μονάδας Σχεδιασμού και αξιολόγησης της ΕΥΣΣΑΑΠ επιτυγχάνεται ο συντονισμός του ΚΠΣ και του Σχεδίου Περιφερειακής Ανάπτυξης με τις άλλες εθνικές και κοινοτικές πολιτικές.



Κατά το στάδιο του ελέγχου πρέπει να σημειωθεί ότι οι ρόλοι είναι απόλυτα διακριτοί μεταξύ της Αρχής Πληρωμής και της ΕΔΕΛ. Στην πρώτη ανήκει ο εσωτερικός έλεγχος του συστήματος και στην δεύτερη ο εξωτερικός έλεγχος.

Σοβαρό επίσης είναι το ζήτημα εάν κατά το στάδιο της κατάρτισης αλλά και έπειτα έχουν και σε ποιο βαθμό οι ενέργειες των διαπραγματευτικών οργάνων της διοίκησης δημοκρατική νομιμοποίηση.

Στο πλαίσιο των εργασιών της EMA ούτε υπάρχει αλλά ούτε και προβλέπεται διαφάνεια των εργασιών της και κανενός είδους λογοδοσία στο Κοινοβούλιο. Επιπλέον στο πλαίσιο των εργασιών του Συμβουλίου προς το παρόν δεν υφίσταται διαφάνεια έτσι ώστε να επιτρέπεται στο Εθνικό Κοινοβούλιο να παρακολουθεί καλύτερα τις θέσεις της Κυβέρνησης, ωστόσο η δυνατότητα αυτή προβλέπεται εάν και εφόσον ισχύσει το Ευρωπαϊκό Σύνταγμα). Επομένως, τίθεται θέμα δημοκρατικής νομιμοποίησης των ενεργειών των οργάνων αυτών. Εάν επί παραδείγματι, συζητείται στο Ecofin θέμα για την οικονομική ενίσχυση της Τουρκοκυπριακής κοινότητας, το Ελληνικό Κοινοβούλιο ούτε να επηρεάσει τη λήψη της απόφασης, αλλά ούτε καν να γνωρίζει τη στάση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

Βέβαια, η τελική έγκριση του κοινοτικού προϋπολογισμού στο σύνολο του δίδεται από το Ευρωπαϊκό κοινοβούλιο, το οποίο ως όργανο αιρετά εκλεγμένων από τους πολίτες της Ευρώπης προσδίδει στην όλη διαδικασία την απαραίτητη δημοκρατική νομιμοποίηση. Εντούτοις ζήτημα υπάρχει για το εάν οι εκπρόσωποι στο Συμβούλιο διαθέτουν οι ίδιοι επαρκή δημοκρατική νομιμοποίηση για τις αποφάσεις τις οποίες λαμβάνουν.

Όμως και εκ των υστέρων, το Ελληνικό Κοινοβούλιο έχει περιορισμένα περιθώρια δράσης εάν ληφθεί υπόψη ότι από το άρθρο 97 του Ν.2362/95 περί Δημοσίου Λογιστικού, μόνο οι απολήψεις από την ΕΕ που αφορούν δημόσιους φορείς συνιστούν έσοδα του κρατικού προϋπολογισμού και με τον τρόπο αυτό ελέγχεται η σκοπιμότητά τους, διαμέσου της ψήφισης του από τη Βουλή. Για τις απολήψεις που αφορούν ιδιωτικούς φορείς και που χρηματοδοτούνται επίσης από χρήματα των φορολογουμένων πολιτών, η Βουλή δεν έχει κανένα περιθώριο ελέγχου.

Από την αντίστροφη πλευρά δε, μετά τις παρεμβάσεις της Βουλής στο προσχέδιο του Εθνικού προϋπολογισμού, αυτό αποστέλλεται από το ΥΠ.ΟΙ.Ο στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προκειμένου να κάνει παρατηρήσεις και επιστρέφεται στο ΥΠ.ΟΙ.Ο. Κατόπιν όμως των παρατηρήσεων αυτών το περιεχόμενο του προσχεδίου αλλάζει σημαντικά και όταν εισάγεται ως σχέδιο πλέον στη Βουλή για ψήφιση είναι σε σημαντικό βαθμό

διαφορετικό από το προσχέδιο. Από το γεγονός αυτό είναι εμφανές ότι αποδυναμώνονται οι εξουσίες της Βουλής προς χάριν του κοινοτικού συμφέροντος, ανακύπτει ωστόσο τα ερωτήματα εάν η αποδυνάμωση αυτή είναι θεμιτή σε μια δημοκρατική κοινωνία και εάν κατά αυτό τον τρόπο εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον.

Επίσης, ερωτήματα γεννώνται από τις σχέσεις των υπηρεσιών αυτών με τα αρμόδια όργανα της ΕΕ όπως ο τρόπος με τον οποίο οι εθνικές υπηρεσίες αναλαμβάνουν την εφαρμογή του κοινοτικού προϋπολογισμού, το πως λειτουργούν ως φορείς είσπραξης για λογαριασμό της ΕΕ, το πως η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εποπτεύει τις εθνικές υπηρεσίες, καθώς και εάν απαιτείται ενίσχυση των εσωτερικών δομών προκειμένου να ενισχυθεί η επικοινωνία με το κέντρο των αποφάσεων.

Από την παραπάνω ανάλυση των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών που είναι επιφορτισμένες με την εφαρμογή του ΚΠΣ και των άλλων συγχρηματοδοτούμενων από την ΕΕ προγραμμάτων είναι εμφανές ότι οι υπηρεσίες αυτές συνεργάζονται στενά με την Επιτροπή για την επίτευξη των στόχων τους. Η Διαχειριστική Αρχή σε συνεργασία με την Επιτροπή οργανώνει και παρακολουθεί τη διαδικασία του ΚΠΣ. Η Μονάδα Β της ΕΥΣΣΑΑΠ είναι υπεύθυνη σε συνεργασία με την Επιτροπή για τη διατύπωση εισηγήσεων για το σχεδιασμό και την κατάρτιση του Σχεδίου Περιφερειακής Ανάπτυξης και διαπραγμάτευση του ΚΠΣ, καθώς και για την εκπόνηση των εκ των υστέρων αξιολογήσεων του ΚΠΣ και των ΕΠ καταρτίζει και υποβάλλει στην Επιτροπή ΕΚ τις αιτήσεις πληρωμών. Η ΕΔΕΛ βρίσκεται σε στενή συνεργασία με την OLAF για την καταπολέμηση της απάτης και τη διασφάλιση των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Περαιτέρω, ενίσχυση των εσωτερικών δομών δεν θεωρείται ότι εξυπηρετεί τις ανάγκες του συστήματος και ίσως δημιουργήσει σοβαρά γραφειοκρατικά προβλήματα.

Ακόμη ζήτημα εγείρεται για το πώς επιτυγχάνεται ο συγκερασμός των εθνικών συμφερόντων με τα κοινοτικά συμφέροντα στην περίπτωση αντικρουόμενων θέσεων και τι συμβαίνει όταν μέσω του κοινοτικού προϋπολογισμού επιδιώκεται η υλοποίηση δράσεων που είναι εκ διαμέτρου αντίθετες με Ελληνικές θέσεις.

Στο πλαίσιο των εργασιών του Συμβουλίου ο συμβιβασμός μεταξύ των επιταγών των ευρωπαϊκών πολιτικών με τη συνεχή απαίτηση για αποτελεσματική δαπάνη των χρημάτων των ευρωπαίων πολιτών είναι ο γνώμονας για τη λήψη των αποφάσεων.

Ορισμένες όμως ευρωπαϊκές πολιτικές μπορεί να θίγουν τα συμφέροντα ενός κράτους και άλλες να τα εξυπηρετούν. Επί παραδείγματι η αύξηση των ενισχύσεων υπέρ των υπό ένταξη κρατών με την παράλληλη μείωση των ενισχύσεων άλλων

κρατών όπως η Ελλάδα που παρατηρείται τα τελευταία χρόνια θίγει τα εθνικά μας συμφέροντα. Το ίδιο συμβαίνει επίσης και με τη διαχρονική μείωση των ενισχύσεων ορισμένων αγροτικών προϊόντων όπως το ελαιόλαδο. Αντίθετα η αύξηση των κονδυλίων για δράσεις που προωθούν την περιφερειακή ανάπτυξη είναι ιδιαίτερα επωφελής για τη στήριξη της Ελληνικής περιφέρειας.

Υπό το πρίσμα αυτό τα ζητήματα που ανακύπτουν για κάθε κράτος μέλος σχετίζονται αφενός με τον τρόπο αντιμετώπισης μιας ευρωπαϊκής πολιτικής όταν αυτή στρέφεται κατά των συμφερόντων του και αφετέρου με την εξεύρεση του κατάλληλου τρόπου με τον οποίο να προωθήσει τις πολιτικές του διαμέσου των ευρωπαϊκών πολιτικών.

Η διαπραγματευτική ικανότητα ενός κράτους και η ικανότητα του να δημιουργεί συμπράξεις με άλλα κράτη είναι καθοριστική για την εξέλιξη των θέσεων του.

Η ενίσχυση των συμμαχιών που δημιουργούνται κατά τη λήψη των αποφάσεων από την επιτροπή προϋπολογισμού του Συμβουλίου και κατ'επέκταση στο ίδιο το Συμβούλιο μεταξύ κρατών με σκοπό τη θέσπιση κοινών θέσεων ή τη στήριξη θεμάτων ήσσονος σημασίας για τα μεν και επουσιώδους για τα δε με αντίστοιχη υποστήριξη προτάσεων των δε από τα μεν , είναι το κλειδί για την αποτελεσματική προώθηση των εθνικών συμφερόντων μιας χώρας.

Οι συμβιβασμοί που επέρχονται μέσα από όλη τη διαδικασία μπορούν να καταστούν επωφελείς για μια χώρα μέσω της επιδίωξης του προσπορισμού των μεγαλύτερων δυνατών ωφελειών με τις μικρότερες δυνατές απώλειες.

Επιπλέον, η ψήφος των μεγαλύτερων κρατών στο Συμβούλιο έχει μεγαλύτερο βάρος από τα μικρότερα κράτη. Ωστόσο , τα μικρότερα κράτη λόγω του περιορισμένου όγκου διοικητικών δομών έχουν πιο ευέλικτες εσωτερικές διαδικασίες λήψεως αποφάσεων. Δεδομένου ότι η Ελλάδα ανήκει στις μικρότερες χώρες είναι φανερό ότι πρέπει να χρησιμοποιεί αυτού του είδους την ευελιξία προς όφελος της. Εντούτοις , η ύπαρξη γραφειοκρατικών δυσχερειών και προβλημάτων συντονισμού των διαφόρων υπηρεσιών της περιορίζουν τη χρήση του πλεονεκτήματος αυτού.

Για το λόγο αυτό η επισταμένη παρακολούθηση της κοινοτικής νομοθεσίας και πρακτικής, καθώς και των διεθνών εξελίξεων και η κατάλληλη προσαρμογή των εσωτερικών δομών και διαδικασιών έχει καθοριστική σημασία.

## Η) ΠΗΓΕΣ-ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ:

### Μονογραφίες:

- Μηλιώνης Νικόλαος(2004),Στοιχεία Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Φορολογικού και Δημοσιονομικού Δικαίου, Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή
- Γεωργίου Γεώργιος(2002),Το δημοσιονομικό σύστημα της ΕΕ και ο Κοινοτικός Προϋπολογισμός, Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή
- Nugent Neill(2004),Πολιτική και διακυβέρνηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση, Εκδόσεις Σαββάλας, Αθήνα

### Νομοθεσία:

- Νόμος 2362/1995, Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις(ΦΕΚ 247/27-11-1995,τ.Α)
- Νόμος 2860/2000,Διαχείριση,παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις.(ΦΕΚ 251/14-11-2000,τ.Α)

- Νόμος 3148/2003, Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων, αντικατάσταση και συμπλήρωση διατάξεων για τα ιδρύματα ηλεκτρονικού χρήματος και άλλες διατάξεις. (ΦΕΚ 136/05-06-2003/τ.Α)

- Νόμος 2372/1996 «Σύσταση φορέων για την επιτάχυνση της αναπτυξιακής διαδικασίας και άλλες διατάξεις». (ΦΕΚ 29/28-02-1996/τ.Α)

- Π.Δ.79/1990/21-03-1990, Τροποποίηση διατάξεων των Π.Δ.284/1988 «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών» (Α128) και 551/1988 «Οργανισμός Νομαρχιών (Οργάνωση Οικονομικών Υπηρεσιών) (Α259)

- Π.Δ.81/2002/21-03-2002, «Συγχώνευση των Υπουργείων Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών», (ΦΕΚ 57/21-03-2002/τ.Α)

- Π.Δ.178/2000/14-07-2000, «Οργανισμός του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας», (ΦΕΚ 165/14-07-2000/τ.Α)

- Π.Δ.284/1998/14-06-1988, «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών», (ΦΕΚ 128/14-12-1989/τ.Α)

- Π.Δ.343/23-01-1998, «Διάρθρωση, αρμοδιότητες και καθορισμός θεμάτων προσωπικού Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών» (ΦΕΚ 229/23-01-1998/τ.Α)

- Απόφαση 2/4248/0004 /24-01-2001 του Υπουργού Οικονομικών, Κατανομή αρμοδιοτήτων των Διευθύνσεων α) Προγραμματισμού και Ελέγχων και β) Μελετών και Αξιολόγησης, του Υπουργείου Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους), (ΦΕΚ 69/29-01-2001 τ. Β)

- Απόφαση 2/5709/0004 /05-02-2004 του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, Τροποποίηση της 2/4248/0004/24-01-2001),(ΦΕΚ 69/29-01-2001τ.Β) Υπουργικής απόφασης περί Κατανομής αρμοδιοτήτων των Διευθύνσεων α)Προγραμματισμού και Ελέγχων και β)Μελετών και Αξιολόγησης ,του Υπουργείου Οικονομικών(Γενικό Λογιστήριο του Κράτους),(ΦΕΚ 207/05-02-2004/τ.Β)

- Απόφαση 2/4245/0004/31-01-2001 του Υπουργού Οικονομικών ,Καθορισμός αρμοδιοτήτων και ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας της Επιτροπής Δημοσιονομικού Ελέγχου (άρθρο 17/Ν.2860/2000),(ΦΕΚ 97/31-01-2001/τ.Β)

- ΚΥΑ (Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης – Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών) 10195/ΔΙΟΕ 144/28-03-2001,Σύσταση ειδικής Υπηρεσίας με τίτλο «Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ)», σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν.2860/2000.(ΦΕΚ 340/28-03-2001/τ.Β)

- ΚΥΑ (Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης – Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών) 32178/ΟΠΣ1426/15-09-2005,Τροποποίηση απόφασης σύστασης ειδικής Υπηρεσίας με τίτλο «Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ)», σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν.2860/2000.(ΦΕΚ 1296/15-09-2005/τ.Β)

- ΚΥΑ (Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης – Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών) 43491/ΔΙΟΕ789/29-12-2000,Σύσταση ειδικής υπηρεσίας στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας με τίτλο «Αρχή Πληρωμής του ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής

- ΚΥΑ (Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών-Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων-Γεωργίας) 907/052/02-07-2003, Εθνικό σύστημα δημοσιονομικών διορθώσεων για την ανάκτηση αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών από πόρους του κρατικού προϋπολογισμού για την υλοποίηση προγραμμάτων συγχρηματοδοτούμενων στο πλαίσιο του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης(Κ.Π.Σ.) ,του Ταμείου Συνοχής και των Κοινοτικών πρωτοβουλιών για την προγραμματική περίοδο 2000-2006.(ΦΕΚ 878/02-07-2003/τ.Β)

- ΚΥΑ(Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης – Οικονομίας και Οικονομικών) 47534/ΔΙΟΕ 1249/08-12-2004, Τροποποίηση απόφασης σύστασης Ειδικής Υπηρεσίας με τίτλο «Υπηρεσία Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Περιφερειακής Πολιτικής και Προγραμμάτων» σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν.2860/2000(ΦΕΚ 1819/08-12-2004/τ.Β)

Ενωσιακή Νομοθεσία:

- Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 2002, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 248 της 16/09/2002 σ. 0001 – 0048)

- Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2342/2002 της Επιτροπής, της 23ης Δεκεμβρίου 2002, για τη θέσπιση των κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, για τη θέσπιση του Δημοσιονομικού Κανονισμού που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 357 της 31/12/2002 σ. 0001 – 0071)

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1164/94 του Συμβουλίου της 16ης Μαΐου 1994 για την ίδρυση του ταμείου συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 130 της 25/05/1994 σ.0001–0013)

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1257/1999 του Συμβουλίου της 17ης Μαΐου 1999 για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (ΕΓΤΠΕ) και για την τροποποίηση και κατάργηση ορισμένων κανονισμών (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 160 της 26/06/1999 σ. 0080 – 0102)

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 περί γενικών διατάξεων για τα διαρθρωτικά Ταμεία (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0001 – 0042)
  
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1263/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 για το χρηματοδοτικό μέσο προσανατολισμού της αλιείας (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0054 – 0056)
  
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1264/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 για την ίδρυση του Ταμείου Συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0057 – 0061)
  
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1265/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 για την τροποποίηση του παραρτήματος II του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 για την ίδρυση του Ταμείου Συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 161 της 26/06/1999 σ. 0062 – 0067)
  
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1783/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Ιουλίου 1999 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 213 της 13/08/1999 σ. 0001 – 0004)
  
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1784/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Ιουλίου 1999 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 213 της 13/08/1999 σ. 0005 – 0008)



- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1685/2000 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2000, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου, όσον αφορά την επιλεξιμότητα των δαπανών των ενεργειών που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 193 της 29/07/2000 σ. 0039 – 0048)
- Κανονισμός (ΕΚ,Ευρατομ) αριθμ. 99/2000 του Συμβουλίου της 29 ης Δεκεμβρίου 1999 για την παροχή βοήθειας στα κράτη εταίρους της Ανατολικής Ευρώπης και της Κεντρικής Ασίας.
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 438/2001 της Επιτροπής, της 2ας Μαρτίου 2001, για θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου όσον αφορά τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των παρεμβάσεων των διαρθρωτικών Ταμείων (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 063 της 03/03/2001 σ. 0021 – 0043)
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 448/2001 της Επιτροπής, της 2ας Μαρτίου 2001, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου όσον αφορά τη διαδικασία διενέργειας δημοσιονομικών διορθώσεων στην παρέμβαση που χορηγείται στο πλαίσιο των Διαρθρωτικών Ταμείων (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 064 της 06/03/2001 σ. 0013 – 0015)
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1386/2002 της Επιτροπής, της 29ης Ιουλίου 2002, για θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 του Συμβουλίου όσον αφορά τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου και τη διαδικασία πραγματοποίησης των δημοσιονομικών διορθώσεων σε σχέση με τις ενισχύσεις που χορηγούνται στο πλαίσιο του Ταμείου Συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 201 της 31/07/2002 σ. 0005 – 0023)

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 16/2003 της Επιτροπής, της 6ης Ιανουαρίου 2003, για τη θέσπιση ειδικών λεπτομερειών εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 του Συμβουλίου όσον αφορά την επιλεξιμότητα των δαπανών στο πλαίσιο ενεργειών που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο Συνοχής (Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 002 της 07/01/2003 σ. 0007 – 0013)

- Κανονισμός αριθ.1290/2005 του Συμβουλίου , της 21<sup>ης</sup> Ιουνίου 2005, που κατήργησε τον Κανονισμό αριθμ.1258/1999 του Συμβουλίου της 17 ης Μαΐου 1999, σχετικά με τη χρηματοδότηση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής.

Άλλα Κείμενα:

- Γενικός Προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Οικονομικό έτος 2005.Περίληψη με αριθμητικά στοιχεία. Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού .Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ιανουάριος 2005.

- «Η χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης».Έκθεση της Επιτροπής σχετικά με τη λειτουργία του συστήματος ιδίων πόρων , Βρυξέλλες 14/07/2004, COM(2004) 505 τελικό, τόμος I .

- «Η Ευρώπη από το Α έως το Ω : Οδηγός της Ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης», Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, 1997.

- «Δείκτες για Παρακολούθηση και Αξιολόγηση : Ενδεικτική Μεθοδολογία - Έγγραφο εργασίας αριθ. 3», Ευρωπαϊκή Επιτροπή,1999.

- «Ευρετήριο όρων του ΈΓ Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης», Μ.Ο.Δ. Α.Ε., 2004.

## Θ)ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ:

ΑΕΠ:Ακαθάριστο Εθνικό Προϊόν

Γ.Λ.Κ.:Γενικό Λογιστήριο του Κράτους

Δ.Α.:Διαχειριστικές Αρχές

Ε.Δ.ΕΛ.:Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου

Ε.Ε:Ευρωπαϊκή Ένωση

ΕΜΑ:Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων

ΕΠ:Επιχειρησιακό Πρόγραμμα

ΕΠΣ:Ετήσια Πολιτική Στρατηγική

ΕΥ:Ειδική Υπηρεσία

ΕΥΣΣΑΑΠ:Ειδική Υπηρεσία Στρατηγικού Σχεδιασμού και Αξιολόγησης αναπτυξιακών Προγραμμάτων

Ι.Ε.:Ιδιωτικές Επενδύσεις

Κ.Π.:Κοινοτικές Πρωτοβουλίες

ΚΑΠ:Κοινή Αγροτική Πολιτική

ΚΠΣ:Κοινοτικό Πλαίσιο Στηριξης

ΚΥΑ:Κοινή Υπουργική Απόφαση

Μ.Ο.Δ.ΑΕ:Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης

Ο.Λ.Α.Φ.:Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης.

ΟΠΣ:Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα

Π.Δ.Ε.:Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων

Π.Ε.Π.:Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα

ΣΕΙΠ:Συμβουλευτική Επιτροπή Ιδίων Πόρων

Συνθ.Ε.Κ:Συνθήκη Ευρωπαϊκής Ένωσης

Τ.Σ.:Ταμείο Συνοχής

ΥΑ:Υπουργική Απόφαση

ΥΠ.ΟΙ.Ο.:Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών

ΦΠΑ:Φόρος Προστιθέμενης Αξίας

