

ΤΟ ΕΙΔΙΚΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Του κ. Γ. ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΥ
M. Sc. Περιφ. Ανάπτ., Υπ. Διδ.

Με πρόσληψη 2.500 νέων υπαλλήλων μέχρι τον Ιούνιο τρέχ. έτ. και την εφαρμογή Ειδικού Αναπτυξιακού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης συνολικού κόστους ενός τρισεκατομμυρίου δραχμών (κατανεμομένου στα προσεχή πέντε έτη, φιλοδοξεί το Υπουργείο Εσωτερικών να εφαρμόσει το Πρόγραμμα Συνενώσεων ΟΤΑ «Ι. Καποδίστριας» (Ν. 2539/1997, Περί συγκρότησης της Πρωτόβαθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης).

Το Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα αποτελείται από τα εξής πέντε υποπρογράμματα, τα οποία έχουν τους αντίστοιχους στόχους, αναφερομένους εν περιλήψει:

Α' υποπρόγραμμα: αναφέρεται στις ελάχιστες αναγκαίες δαπάνες λειτουργίας των νέων ΟΤΑ και στους τρόπους κάλυψής τους.

Β' υποπρόγραμμα: καλύπτει τις δαπάνες οργάνωσης, μηχανοργάνωσης και εκσυγχρονισμού των διοικητικών υπηρεσιών, την επιμόρφωση του Προσωπικού κ.λ..

Γ' υποπρόγραμμα: καλύπτει τις δαπάνες βασικών έργων τεχνικής υποδομής και προστασίας του περιβάλλοντος.

Δ' υποπρόγραμμα: καλύπτει το κόστος υποδομών διοικητικού, κοινωνικού κ.λ. χαρακτήρος.

Ε' υποπρόγραμμα: αναφέρεται στους Δήμους Ν. Αττικής και Ν. Θεσσαλονίκης και προβλέπει ρυθμίσεις για θέματα οργάνωσης, περιβάλλοντος κ.λ..

Το «επίσημο» χρονοδιάγραμμα εφαρμογής του Προγράμματος «Ι. Καποδίστριας» και του συμπαρομαρτούντος Αναπτυξιακού έχει ως εξής:

Δράσεις κατά το έτος 1998 μ.Χ.

10 Φεβρουαρίου: ολοκλήρωση καταγραφής αναγκών και υποδομών των ΟΤΑ.

20 Φεβρουαρίου: ολοκλήρωση καταγραφής των διαθέσιμων πόρων των ΟΤΑ.

10 Μαρτίου: ολοκλήρωση της επεξεργασίας από την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης των δεδομένων για ανάγκες και υφιστάμενες υποδομές των ΟΤΑ.

15 Μαρτίου: επεξεργασία κριτηρίων για κατανομή πιστώσεων από ομάδα Εργασίας.

20 Μαρτίου: ολοκλήρωση καταγραφής προτάσεων από τεχνικές επιτροπές Νομού.

10 Απριλίου: έγκριση των κριτηρίων κατανομής.

20 Απριλίου: ολοκλήρωση αξιολόγησης προτάσεων από την Περιφέρεια.

1 Μαΐου: αποστολή των φακέλων για το προσχέδιο του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

3 Μαΐου: παραλαβή φακέλων από την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης για επεξεργασία.

8 Μαΐου: ολοκλήρωση της εκπόνησης της μελέτης για κριτήρια, προδιαγραφές.

29 Μαΐου: τελική επεξεργασία κριτηρίων, προδιαγραφών.

1 Ιουνίου: ολοκλήρωση επεξεργασίας από την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης προτάσεων για έργα και υποβολή δεδομένων στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

20 Ιουλίου: προσδιορισμός προσχεδίου του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης για Περιφέρειες, Νομούς και Δήμους και καθορισμός του χρηματοδοτικού ορίου.

30 Σεπτεμβρίου: εισήγηση Υπουργείων στην Επιτροπή για ώριμα έργα του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης και έγκριση από Επιτροπή.

Δράσεις για το έτος 1999 μ.Χ.

1 Φεβρουαρίου: έναρξη προθεσμίας για την επεξεργασία προτάσεων από τα Δημοτικά Συμβούλια.

28 Φεβρουαρίου: ολοκλήρωση της διαδικασίας προτάσεων από τα Δημοτικά Συμβούλια.

30 Απριλίου: συζήτηση προτάσεων στα Περιφερειακά Συμβούλια.

10 Μαΐου: υποβολή σχεδίου του Ειδικού Αναπτυξιακού Προγράμματος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από τις Περιφέρειες στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

15 Ιουνίου: επεξεργασία προτάσεων από τα διάφορα Υπουργεία εν Αθήναις.

30 Ιουνίου: ολοκλήρωση της κατάρτισης του Προγράμματος.

Σημειώνεται εδώ, ότι ο νέος νόμος περί συνενώσεων αναφέρεται κατ' άρθρο στα εξής θέματα:

Το άρθρο 1 προβλέπει την συγκρότηση ανά Νομό των νέων ΟΤΑ: Νομοί 51, νέοι ΟΤΑ 1033.

Το άρθρο 2 ρυθμίζει θέματα εκλογής των Αρχών και θέματα λειτουργίας των ΟΤΑ.

Το άρθρο 3 προσδιορίζει τις Δημοκρατικές Αρχές, τον τρόπο υποβολής υποψηφιοτήτων και κατανομής των εδρών.

Το άρθρο 4 προβλέπει την σύσταση και συγκρότηση Τοπικών Συμβουλίων.

Το άρθρο 5 ρυθμίζει τα της εκλογής των Μελών των ως άνω Τοπικών Συμβουλίων.

Το άρθρο 6 αναφέρεται στις αρμοδιότητες και στην λειτουργία των Τοπικών Συμβουλίων και του Προέδρου τους.

Το άρθρο 7 προβλέπει τα των Παρέδρων (εκλογή, θητεία, εγκατάσταση, εκλογικό σύστημα).

Το άρθρο 8 αναφέρεται στις αρμοδιότητες, το αξίωμα, τα έξοδα κίνησης, τις υποχρεώσεις και την συμμετοχή στα Δημοτικά και Κοινοτικά Συμβούλια του Παρέδρου.

Το άρθρο 9 ρυθμίζει θέματα Τοπικών Συμβουλίων και Παρέδρων σε πρώην ΟΤΑ.

Το άρθρο 10 προβλέπει την σύγκλιση Λαϊκής Συνέλευσης για την συζήτηση των θεμάτων Δημοτικού ή Κοινοτικού Διαμερίσματος.

Το άρθρο 11 αναφέρεται στους τρόπους διοικητικής εξυπηρέτησης των πολιτών.

Το άρθρο 12 προνοεί περί του ελέγχου των λογαριασμών των ΟΤΑ.

Το άρθρο 13 προβλέπει την εκπόνηση του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής¹ Αυτοδιοίκησης (αναπτυξιακού χαρακτήρα, άρθρο 71, παρ. 4, του Ν. 1622/1986).

Το άρθρο 14 ρυθμίζει τα του προϋπολογισμού των νέων ΟΤΑ θέματα οικονομικής διαχείρισης των Δήμων και Κοινοτήτων, των οποίων η λειτουργία λήγει την 31.12.1998 και τα της τύχης των συναφθέντων μέχρι τούδε δανείων των υπό συνένωση ΟΤΑ.

Το άρθρο 15 επιφέρει μερικές αλλαγές στον ισχύοντα Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα.

Το άρθρο 16 ρυθμίζει θέματα Ιδρυμάτων, λοιπών Ν.Π.Δ.Δ., Συνδέσμων ΟΤΑ, Επιχειρήσεων συνενούμενων ΟΤΑ και την κατάργηση των Συμβουλίων Περιοχής.

Το άρθρο 17 ρυθμίζει θέματα αναθέσεων εργασιών, μεταφορών και προμηθειών των ΟΤΑ.

Το άρθρο 18 περιλαμβάνει διατάξεις περί του Προσωπικού των ΟΤΑ.

Το άρθρο 19 προβλέπει την κατάργηση των Επαρχιών ως μονάδων διοικητικής διαίρεσης της Χώρας από 1.1.1999.

Το άρθρο 20 επιτρέπει την επιβολή διαφόρων τελών υπέρ των ΟΤΑ.

Το άρθρο 21 διατηρεί τις ευνοϊκές ρυθμίσεις υπέρ των Κατοίκων των μικρών ΟΤΑ, οι οποίοι, λόγω συνένωσης, καταργούνται.

Το άρθρο 22 εισάγει νέους τρόπους εξυπηρέτησης των πολιτών επί διοικητικού χαρακτήρα θεμάτων (έκδοση βεβαιώσεων κ.λ.).

Το άρθρο 23 ρυθμίζει θέματα συμβάσεων διαδημοτικής συνεργασίας.

Το άρθρο 24 προσαρμόζει διατάξεις του Ν. 2508/1997 προς τις εισαγόμενες νέες ρυθμίσεις.

Το άρθρο 25 περιλαμβάνει διατάξεις μεταβατικού χαρακτήρα κ.λ..

Το άρθρο 26 αναφέρεται στον τρόπο κάλυψης των προκαλούμενων από την εφαρμογή των νέων ρυθμίσεων δαπανών.

.....
Και τέλος, το άρθρο 29 ρυθμίζει θέματα της έναρξης ισχύος των νέων ρυθμίσεων².

1. Βλ. Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ: *Η αναπτυξιακή οργάνωση στον χώρο. ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΕΠΕΤΗΡΙΣ Ι.Π.Α./Παντείου Πανεπιστ. Κ.Π.Ε. Αθήναι, 1992, σ. 166 επ. ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ, ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ. Αθήναι, 1996, τ. 5, σ. 3 επ.*

2. *Θέματα συνενώσεων κ.λ. βλ. στο: Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ: Περιφερειακή Διοίκηση - Τοπική Αυτοδιοίκηση. Αθήναι, 1998, τόμ. Β', Δ' έκδ. σ. 60 επ.*

The Necessity of informing the Citizens for the new roles of the Local Government

By Mr. M. KALARRITIS

Town Counselor at the Municipality of Zographou

Those involved in Local affairs discover with interest and astonishment a number of “contradictions” in the area of Local Government of A’ (Organizations of Local Government) and B’ (Prefectural Local Government) degree.

What is interesting is that during the last years the State’s policies on the particular matter have transcended from the phase of the limited granting of jurisdictions and funds towards the Organizations of Local Government (OTA) for the period 1952-1982 to the phase of the generous assignment of jurisdictions (not of funds) for the period 1982-1997.

In this respect, while the Local Government until some decades ago had only a few jurisdictions, nowadays Local structures typically have more jurisdictions lacking only a few of the relative ones of the Member States of the European Union.

We have to refer at this point to the jurisdictions of the OTA on financial activities (Developmental Links, Public Enterprises, Water Supply and Sewage, Radio, Tourism, Professional training etc.), Councils of the Region, on the Municipal Police, on the “fraternization” with the relative Organizations of other Countries, on Cultural Centers and others.

The granting of all those new jurisdictions by the State to the Organizations of Local Government and to those of the Prefecture is not always accompanied by the granting of the relative Funds having as a purpose their effective practice, so evidently the question here is what are the reasons for this transfer of jurisdictions from the Administrative Center to the autonomous Units with eligible administration?

But, if the lack of the relative funds towards the transferred jurisdictions of the Local Government in general, is attributed to the State’s inability, then what could be the explanation concerning the lack of information from behalf of the State towards the Organizations of Local Government concerning the capabilities e.g. Funding stemming from the sources of the EU, or the explanation of the total lack of informing the Citizens concerning the nature of the Local Structures, in other words their jurisdictions their

Ο.Α.Ε.Δ. - ΠΑΝΤΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ
Κ.Π.Ε. ΑΘΗΝΩΝ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΠΙΜΟΡΦΩΤΟΥ ΣΤΙΣ ΙΔΙΩΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

Ο ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΚΑΙ Η ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟΤΕΧΝΙΚΗ ΤΟΥ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ

Επιστημονικός Υπεύθυνος
Καθηγητής Κωνστ. ΓΕ.
ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΘΗΝΑ 1993

ΚΟΥΑΡΙΟΣ

Περιοδικό Λόγου και Τέχνης

Έτος Δ' / 1997

Εκδότης/Διευθυντής
Νίκος ΑΝΩΓΗΣ

Αθήναι

mission, their struggles in favor of local interests and affairs and also for the common problems of the region.

How many ΟΤΑ or Prefectural Local Governments, know their capabilities to draw funds from sources stemming from Abroad (e.g. the European Bank of Investments), from EEC-Funds/Programs/Actions, their capabilities to turn to the Universities so as to take advantage from the “produced” knowledge?

Or how many Organizations of Local Government which have Municipal Radio Stations can inform the Citizens for the reasons of the existence of the Local Government, of the relative mechanisms necessary for the functioning of these Organizations, the necessity of these new expensive annoying Services (e.g. Municipal Police) and others.

In the writings¹ on matters of Local Government there is a reference to the period that we are going through, during which the affairs of the State should be characterized by a certain transparency and they should be easy to access at any time, as well as easily controlled, given the fact that only mushrooms have the right to grow up in the absence of light. At this point in time, what is essential is the adoption of a new kind of policy concerning the systematic information of the Citizens concerning local affairs.

Statements of the kind that “funds are not enough”, that there are no provisions for expenses on Publicity etc., are unacceptable and do not promote the idea of the Local Government, an Idea extremely important and valuable for the redefinition of the identity of the Citizen and the survival of the Nation. The whole issue is urgent, because unfortunately “time passes by very quickly”...

1. See Const. GE. ATHANASSOPOULOS: *Regional Administration - Local Government. Athens, 1996, Vol. A', p. 56ff.*