

**Between debators
or about
Local Government and
Local Development**

**By Prof. Const. GE.
ATHANASSOPOULOS**

According to the data of the last census (1991) the number of Organizations of Local Government in Greece, with a population of 0-199 Citizens, reaches the point of 1.693 (28,6% of the total number of Organizations of Local Government -5.922-), 200-499 citizens correspond to 2.011 organizations (34%), 500-999 to 1.207 (20,4%), 1.000-1.999 to 531 (9%), 2.000-4.999 to 275 (4.5%), 5.000 and above to 205 (3,5%).

From this data it is evident that 4.911 Organizations of Local Government have a population below 1.000 Citizens!

This fact, as it is evident, leads to a series of undesirable situations. Like (between others):

**Τοις Εντευξομένοις
ή
Βαλκανικές Χώρες και
Ολυμπιακοί Αγώνες:
Πρόκληση και ευκαιρία
ανάπτυξης της Ελλάδος**

**Του Καθηγητού Κωνστ. ΓΕ.
ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ**

Κατά το τελευταίο χρονικό διάστημα αυξάνεται συνεχώς ο αριθμός εκείνων οι οποίοι «διακηρύσσουν» την ανάγκη μίας πολιτικής «διείσδυσης» της Ελλάδος στον Βαλκανικό Χώρο, που, αφ' εαυτού, λόγω των προσφάτων πολιτικών αλλαγών, «προσφέρεται» σε ποικίλλες «συνεργασίες» και «αξιοποιήσεις».

Εάν δε αποτιμηθούν τα σχετικά βαλκανικά μεγέθη, μάλλον θα πρέπει η εν λόγω άποψη να γίνει αποδεκτή και μάλιστα να θεωρηθεί ότι η Ελλάδα έχει καθυστερήσει ήδη να «εμπλακεί» στο όλο εγχείρημα.

Σημειώνονται, όλως ενδεικτικώς, ωρισμένα μεγέθη για δέκα Χώρες/Περιοχές (Αλβανία, Βοσνία, Ερζεγοβίνη, Βουλγαρία, FYROM, Κροατία, Ρουμανία, Σερβία, Μαυροβούνιο, Σλοβενία): Πληθυσμός 60.000.000 κάτοικοι. ΑΕΠ παρελθ. έτ.: 101.000.000.000 δολλ. ΗΠΑ. Συμμετοχή «ιδιωτικού τομέα (μέσος όρος): 43%. Ως επί μέρους

A series of problems in dealing and «manipulating» these small Organizations of Local Government, from the point of view of the Central Government, as well as from the point of view of the Regional Services, matters which we totally skip in this article.

A series of problems, «tragic» at times concerning the very existence of these Organizations of Local Government. For various and obvious reasons, populations which are so small function in an deterring way in relation to the application of any programs, their development and their modernization.

In any circumstances, the small size of the population does not allow the absorption of funds on a Local level through the various mechanisms of taxing properties, business activities in general etc., even in those cases where the institutional framework concerning the Organizations of Local Government allows such attempts.

The small size of the population functions in a deterring way for the long term developmental planning of the geographical territory, a

στοιχεία αναφέρονται τα εξής: Αλβανία: πολιτικά προβλήματα. Έλαβε (Σεπτέμβριος 1997) έκτακτη οικονομική ενίσχυση από την Ελλάδα ύψους 2.000.000.000 δρχ. Βουλγαρία: βελτίωση της οικονομικής κατάστασης της Χώρας κατά τους τελευταίους μήνες, λόγω της μεγάλης οικονομικής βοήθειας που εισέπραξε από το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο. Ρουμανία: πολιτικές παρεμβάσεων/τομών διαρθρωτικού χαρακτήρα, με αποτέλεσμα η τάση πολλών μακροοικονομικών δεδομένων να εμφανίζεται προσκαίρως αρνητική. Σερβία: εμφανής βελτίωση του επιχειρηματικού κλίματος.

Τα στοιχεία αυτά εξεταζόμενα υπό την οπτική των αντίστοιχων ελληνικών, πρέπει να θεωρηθούν μάλλον ευνοούντα μία ελληνική «απόβαση» στον ευρύτερο βαλκανικό χώρο. Η «απόβαση» αυτή, προφανώς, πρέπει να κινηθεί σε τρία επίπεδα ένθεν κα'είθεν των εθνικών συνόρων: το πολιτικό, το θεσμικό, το οικονομικό.

Επί του πολιτικού σκέλους του εγχειρήματος σε επίπεδο Ελλάδος, πέραν των αναγκαίων Κυβερνητικών χειρισμών, πρέπει να υπάρξει κοινή διακομματική θέση για την ανάγκη, την σημασία, το εύρος, το είδος και την έκταση των δραστηριοτήτων, (τόσον του Δημοσίου Τομέως, όσον και των Ιδιωτών), οι οποίες θα ενθαρρυνθούν, θα διευκολυνθούν, θα ενισχυθούν και, ενδεχομένως, θα καλυφθούν οικονομώς εκ των υστέρων, εάν για λόγους αντικειμενικούς ανωτέρας βίας αποτύχουν.

Επί του θεσμικού πεδίου, πέραν των ορθών μέτρων, τα οποία ισχύουν σχετικώς, πρέπει να ληφθούν συγκεκριμένα μέτρα προς περαιτέρω ενίσχυση εκείνων, οι οποίοι θα «αποτολ-

responsibility of the Organizations of Local Government, because it is not possible to reserve funds for their materialization, while it discourages contracting loans for covering the cost of constructing necessary infrastructural works (water supply system, sewage etc.). The later can be proved by the small amounts of lending to the Organizations of Local Government in Greece: in the last 8 years (1988-1995) the Consignment and Deposits State Bank has approved 2.008 loans solely for the Organizations of Local Government, a figure which reaches the total amount of 115.486.200.000 drs. From this amount, only 93.288.700.000 drs. have been finally collected from the borrowers. Furthermore according to another source of lending, the Ministry of Internal Affairs, during the year 1995 only 1.200 loans were granted to the Organizations of Local Government, a figure which reaches the amount of 6.009.370.000 drs.

On other levels this small size does not allow, from the part of the Organizations of Local Government, the exertion of

μήσουν» επιχειρηματικές εξόδους προς γειτονικές Χώρες, όπως π.χ. ρυθμίσεις για δημιουργία ευέλικτων πολλαπλών επιχειρηματικών Οργανισμών, δραστηριοτήτων και πρακτικών, ρυθμίσεις για θέματα ασφαλειών κ.ά.

Επί του οικονομικού, τέλος, επιπέδου, πρέπει να σχεδιασθούν πολιτικές και να ληφθούν μέτρα διευκολύνσεων, από πλευράς Ελληνικών Τραπεζών και Ασφαλιστικών Εταιρειών, των Ελλήνων Επιχειρηματιών «εξωτερικού». Σχετικώς δεν πρέπει να παροράται το γεγονός, ότι το γε νυν έχουν οι γειτονικές Χώρες της Βαλκανικής Χερσονήσου και οι Χώρες της λεγομένης Παρευξινείου Ζώνης, αποτελούν μοναδική, εάν όχι και την μόνη, «ευκαιρία» διεθνοποίησης και διεύρυνσης των δραστηριοτήτων των Ελληνικών Τραπεζών και Ασφαλιστικών Εταιρειών, πράγμα το οποίο, εάν επιτευχθεί, θα επιδράσει πολλαπλώς και ευεργετικώς και επί της θέσεώς τους στην ελληνική εσωτερική αγορά. Η περίπτωση των Γαλλικών και Γερμανικών Τραπεζών, οι οποίες έχουν ήδη «αλώσει» την Ουγγαρία και την Πολωνία, είναι εξόχως διδακτική, η δε σύσταση κοινοπραξιών ελληνικών και εγχωρίων (των γειτονικών Χωρών), συμφερόντων, θεωρείται λυσιτελής και εφικτή.

Εάν, πέραν όλων αυτών, σχεδιασθεί μετά προσοχής η ανάπτυξη διαφόρων κλάδων και περιοχών της Ελλάδος, (και προς αυτή την κατεύθυνση κινείται ορθώς η εξαγγελθείσα κατ' αυτάς (Σεπτέμβριος 1997) υπό του Προέδρου του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας εφαρμογή των Τοπικών Συμφώνων Απασχόλησης σε εννέα Νομούς της Χώρας - Ημαθίας, Μαγνησίας, Βοιωτίας, Αχαΐας, Κοζάνης,

business activities, with the purpose of providing to their residents services and goods of a high quality and at a low cost, it also does not facilitate the formation and the functioning of effective administrative structures which are nicely executed and it does not allow the exercise of environmental policies etc.

The given facts in the issue concerning a small Community, present in a prolific way the image of related problems concerning the Organizations of Local Government.

Given the particular problem, for those who like and adore positive epilogues, the answer offered in this text is, as the first step, the proposition for an immediate unification of the small, in terms of population, sizes of the Organizations of Local Government (OTA) -in cases where this is possible- with a lot of concent and courage and having as a starting point the experience that other Countries have already acquired (like for example Denmark); this should be done having no fear of paying the political cost and away from the petty political purposes.

Φλωρίνης, Δράμας, Δυτικών Περιόχων Αθηνών/Πειραιώς-), τότε, το έργο των «εξαγωγέων» επιχειρηματικής δραστηριότητας εξ Ελλάδος προς τις γείτονες Χώρες θα καταστεί ευχερέστερον, διότι αφ' ενός μεν θα διαθέτουν πρώτες ύλες εξ Ελλάδος και αφ' ετέρου Στελεχιακό και Εργατικό Δυναμικό υψηλής εξειδίκευσης και ελληνικής προελεύσεως, αδαπάνως γι' αυτούς εκπαιδευθέν και ασκηθέν μέσω των εν λόγω διαδικασιών.

Τέλος, η ανάθεση οργάνωσης των Ολυμπιακών Αγώνων του έτους 2004 μ.Χ. στην Ελλάδα, αφ' εαυτής και μόνον θα «λειτουργήσει» δυναμικώς, δεδομένων των σχετικών υποχρεώσεων (κατασκευών, εισαγωγής νέων τεχνολογιών, βελτίωσης των δικτύων μεταφορών κ.ά.) τις οποίες αυτή συνεφέλλεται για την Χώρα μας.

Οι εσωτερικές δυνατότητες υπάρχουν, ο πολιτικός, ο θεσμικός και οικονομικός σχεδιασμός είναι εφικτοί, και η δημιουργία ή αξιοποίηση «ευκαιριών» εμφανίζονται πιθανές για αναπτυξιακά άλματα εντός της Ελλάδος και επιτυχή «εξαγωγή» επιχειρηματικών δράσεων και θετικών ενεργειών εκτός αυτής. Εάν δε «προκύψει» και «σύννεση» και «τόλμη» από πλευράς εμπλεκομένων και ενδιαφερομένων, τότε ενδεχομένως να αντιστραφεί και η σειρά των Αξιών, όπως αυτές αναφέρονται υπό του Αποστόλου Παύλου και αντί μεταξύ των τριών να θεωρείται «μείζων τούτων η Αγάπη», να καταστεί «μείζων» η Ελπίδα, για ένα καλύτερο αύριο αυτού του Τόπου και αυτού του Λαού, πολλαπλώς κατά το παρελθόν εξαπατηθέντος, πικραθέντος και επί μακρόν (εις μάτην) αναμένουτος μέχρι τούδε καλλίτερη Μοίρα.....