

44

ΠΡΑΞΙΝΟ

Between Debaters OR The Decentralization and the Local Government

By Prof. **Const. GE.**
ATHANASSOPOULOS

The issues that concern Decentralization, Local Government, and in general State Administration are themselves of great importance. Their importance, however, is more significant during certain periods, because of special circumstances that a country might find itself. Our country is being under these special circumstances for many reasons. Factually:

Although the Decentralization of the state administration mechanism is being a constitutional demand and a dream of decades in general, it has not been fulfilled yet for a number of reasons. Hardly are reasons of objective inability among these, but mostly reasons of political choices, which are related to an insufficient implementation of the institution. Despite what is controversially been declared here and what is actually happening elsewhere, the same mechanisms are not fully put in practice distantly (e.g. France, Italy).

Τοις Εντευξομένοις ή Περί Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Του Καθηγητού **Κωνστ. ΓΕ.**
ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ

Τα θέματα της Αποκέντρωσης, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της Δημόσιας εν γένει Διοίκησης, ενέχουν αφ' εαυτών ιδιαίτερη σημασία. Η σημασία τους όμως αυτή προσλαμβάνει διαστάσεις μεγαλύτερες κατά περιόδους, λόγω ειδικωτέρων συνθηκών, υπό τις οποίες διατελεί μία Χώρα. Και η Χώρα μας κατ' αυτὰς «διατελεί» υπό ειδικές συνθήκες, για πολλούς και ποικίλους λόγους. Ενδεικτικώς:

Η Αποκέντρωση εν γένει της κρατικής διοικητικής μηχανής, παρ' ότι αποτελεί συνταγματική επιταγή και όνειρο δεκαετιών δεν έχει ολοκληρωθεί για πολλούς λόγους, μεταξύ των οποίων δεν προέχουν πάντοτε λόγοι αδυναμίας αντικειμενικοί, αλλά λόγοι πολιτικών επιλογών προς την κατεύθυνση της μη πλήρους εφαρμογής του θεσμού, παρὰ τα αντιθέτως δηλούμενα εδώ και τα συμβάνοντα αλλαχού, όπου οι αντίστοιχα μηχανισμοί εφαρμόζονται λυσιτελώς από μακρού (π.χ. Γαλλία, Ιταλία, κ.ά.).

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, Α' και Β' βαθμού, δεν ητυύχησε πάντοτε να έχει,

The Local Government, A' and B' rank, has not always the lack, despite the appropriate constitutional consolidation, to have a better fate. Our country, which has initially given birth to this Idea, has periodically abandoned with irresolution the A' rank and only before later has been able to get involved with the B' rank.

The fact that it has been tried to revise the relevant regulations of the current constitution is enforcing this opinion.

In general the State Administration follows the fate of the previews institutions.

The latest "urgent" regulations of the government and the rash announcements in continuance of the Opposition Party for several subjects of the State Administration, (among the subjects is the one that has to do with the regional dimensions of the subject) show its "dysfunctional" problem. This appears to be serious and causes a number of side effects in the life of the country.

As a result, it is not accidental that the Minister of Internal Affairs, State Administration and Decentralization does not hesitate to mention in a Preamble of a late law (N. 2839/12.9.2000) the following that enforce the present opinion.

"It is of common acceptance the ascertainment of the need, the State Department to be more effective."

"The success of any kind of reform tries demands the State Administration to get rid of its introvert character. The core of the changes in the State Administration must be sought and found in an environment of cooperation, communication and acceptance, not only among

πέραν της καλής συνταγματικής κατοχύρωσης, καλλίτερη μοίρα. Η Χώρα μας, η οποία «συνέλαβε» προ πολλών εκατονητριών την Ιδέα της, παλινδρομούσα εγκατέλειψε κατά περιόδους στην τύχη του τον Α' βαθμό και μόλις προ τινός «ηυδόκησε» να ασχοληθεί με τον Β'.

Η επιχειρούμενη κατ' αυτὰς αναθεώρηση των σχετικών διατάξεων του ισχύοντος Συντάγματος είναι ενισχυτική αυτών των απόψεων.

Η Δημόσια εν γένει Διοίκηση «ακολουθεί» συνήθως την μοίρα των προηγούμενων θεσμών.

Οι πρόσφατες «κατεπείγουσες» ρυθμίσεις της Κυβέρνησης και οι «εν θερμώ» εξαγγελίες εν συνεχεία της Αντιπολίτευσης για διάφορα θέματα της Δημόσιας Διοίκησης, (μεταξύ των οποίων και εκείνο της περιφερειακής της διάστασης) καταδεικνύουν το πρόβλημα «δυσλειτουργίας» της, το οποίο κατὰ τα φαινόμενα εμφανίζεται και ως οξύ και ως προκαλούν σειρά παρενεργειών στην εν γένει ζωή της Χώρας.

Έτσι, δεν είναι τυχαίο το γεγονός, ότι η αρμοδία Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης δεν διστάζει να αναφέρει σε Εισηγητική Έκθεση προσφάτου νόμου (N.2839/12.9.2000) και τα ακόλουθα, τα οποία ενισχύουν τις αναφερθείσες προηγούμενες σκέψεις:

«Αποτελεί κοινό τόπο η διαπίστωση της ανάγκης για μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα του Δημόσιου Τομέα...».

«Η επιτυχία της οίας δήποτε μεταρρυθμιστικής προσπάθειας προϋποθέτει απαλλαγή της Δημόσιας Διοίκησης από την εσωστρέφειά της... Οι άξονες των αλλαγών στην Δημόσια Διοίκηση επιβάλλεται να αναζητηθούν και να ανευρεθούν μέσα σε κλίμα συνεργασίας, επικοινωνίας και αποδοχής, όχι μόνον μεταξύ των Πολιτικών Κομμάτων, αλλά και μεταξύ

the political Parties, but also among every legal Vehicle of Society (civil servants, users of state services, Representatives of Trade Unions, classes of production). Our aim should be to use effectively the conclusions and propositions of the theory with increased social legalization.”

“Beyond these, the creation of a Consulting Organ that will refer to the Ministry of Internal, State Administration and Decentralization of the National Council Administrative Reform, in which the propositions of the Minister of Internal, State Administration and Decentralization will be introduced for discussion and expression of opinion. These propositions will refer to exceptionally significant interventions in the State Administration. In the Council, Representatives of the Parliament, Social and Financial Vehicles will take part.”

The nature of the applied and proposed from time to time solutions for Decentralization, State Administration and Local Government issues is usually fragmentary and not implemented in a thorough, strong, functional and effective network of political actions and measurements. This nature makes the intentions of their Creators invalid and has put them astray from the lasting results. The continuous changes of the relevant adjustments (of legal and administrative character), in addition to the imperfect implement of the relevant regulations from time to time and the notified inactivity to implement the certain regulations by the state and local organs, in no case do they result to the “production” of “administrative” work,

όλων των νομιμοποιούμενων Φορέων της Κοινωνίας (Δημοσίων Υπαλλήλων, χρηστών των δημοσίων υπηρεσιών, Συνδικαλιστικών Εκπροσώπων, παραγωγικών τάξεων κ.ά.). Στόχος πρέπει να είναι η αξιοποίηση όλων των συμπερασμάτων και προτάσεων της θεωρίας με αυξημένη κοινωνική νομιμοποίηση».

«Πέραν αυτών προτείνεται η δημιουργία παρά των Υπουργείω Ε.Δ.Δ. και Α. Συμβουλευτικού Οργάνου, του Εθνικού Συμβουλίου Διοικητικής Μεταρρύθμισης..., στο οποίο θα εισάγονται για συζήτηση και έκφραση γνώμης, οι προτάσεις του Υπουργείου Ε.Δ.Δ. και Α., που αφορούν σε μείζονος σημασίας παρεμβάσεις στην Δημόσια Διοίκηση. Στο Συμβούλιο θα μετέχουν Εκπρόσωποι των εν τη Βουλή Κομμάτων, Κοινωνικών και Οικονομικών Φορέων κ.ά...».

Εξ άλλου, η φύση των εφαρμοσθεισών προταθεισών κατά καιρούς λύσεων επί θεμάτων Αποκέντρωσης, Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Δημόσιας Διοίκησης εν γένει, συνήθως αποσπασματικών και μη εντασσομένων σε ένα ευρύ, συνεκτικό, λειτουργικό, τελεσφόρο πλέγμα πολιτικών και μέτρων, αναιρεί τις όντως ευγενείς προθέσεις των Εισηγητών τους, και κάθε άλλο, παρά ωδήγησε σε επιθυμητά αποτελέσματα. Η συνεχής τροποποίηση των συναφών ρυθμίσεων (νομοθετικού και διοικητικού χαρακτήρα), η ατελής εφαρμογή κατά περιόδους των σχετικών διατάξεων και η παρατηρούμενη, ενίοτε, από Κρατικά Όργανα ή Όργανα των Τοπικών Δομών αδράνεια περί την εφαρμογή των κειμένων νόμων, κάθε άλλο παρά οδηγούν στην «παραγωγή» «διοικητικού» εν γένει έργου, τόσον αναγκαίου, ιδία σήμερα.

Τα εν λόγω φαινόμενα όμως δεν επιτρέπεται να συνεχίζονται. Η εν γένει κατάσταση της Χώρας και τη διεθνής συγκυρία, υπό την οποία αυτή «ζει» και «κι-

that is so useful this period we are running through.

The same phenomena should not be continued. The general state of the Country and the international conjuncture, in which has found itself to be under the submission of the Maastricht, Amsterdam, Nice Conditions, demand more quick, more bold, more thorough pace (in caution...).

It must also be reminded that apart from the good service of the citizens in subjects of current administrative character, the rationalistic organized and perfectly functioning State Administration is in submission of full Decentralization and Local Government, that are a "condicio sine qua non" of significant subjects as for example the Development in all terms (financial, social, cultural) and in all levels (national, regional, local). The case of the Administrative Regions of France is characteristic. Apart from the production of the administrative work, their interference in subjects of development subjects is very significant. Drawing especially important funds from the European Community proves that exactly.

Taking into consideration the international conditions and conjuncture of cruel competition of any kind, strength, width, character among Nations, Societies and Economies, it is obvious that the real, full and essential reform of the Local Government, Decentralization and the State Administration of the country is now urgent and useful, in spite of the political cost of the Ones in charge, of the loss of power of the Political Parties and the sacrifices of the Society or the Individuals.

νείται», υπό το καθεστώς των Συνθηκών Μάαστριχτ, Άμστερνταμ και Νίκαιας (εν όψει), επιτάσσουν άλλους ρυθμούς, πλέον εναργείς, πλέον λυσιτελείς, πλέον τολμηρούς (μετά συνέσεως...).

Και πρέπει να υπομνησθεί, ότι πέραν της καλώς εννοούμενης εξυπηρέτησης των Πολιτών επί θεμάτων τρέχοντος διοικητικούς χαρακτήρα, η ορθολογικώς οργανωμένη και αρτίωςλειτουργούσα Δημόσια Διοίκηση υπό καθεστώς πλήρους Αποκέντρωσης και η Τοπική Αυτοδιοίκηση, αποτελούν condicio sine qua non σημαντικών θεμάτων, όπως π.χ. η Ανάπτυξη με την ευρεία έννοια του όρου (οικονομική, κοινωνική, πολιτιστική κ.λ.) και σε όλα, υπό έποψη χώρου, τα επίπεδά της (εθνικό, περιφερειακό, τοπικό) κ.ά.. Η περίπτωση των Διοικητικών Περιφερειών της Γαλλίας είναι εν προκειμένω ιδιαίτερος χαρακτηριστική, δεδομένου, ότι πέραν της παραγωγής διοικητικού έργου η «εμπλοκή» τους σε αναπτυξιακά θέματα είναι εξόχως σημαντική, ως καταδεικνύεται και εκ του γεγονότος της άντλησης ιδιαίτερος σημαντικών πόρων εκ της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Υπ' αυτή την έννοια, λοιπόν, και λαμβανομένων σοβαρώς υπ' όψει των διεθνών συνθηκών και συγκυριών σκληρού μεταξύ Κρατών και Κοινωνιών και Οικονομιών ανταγωνισμού πάσης μορφής, υφής, έκτασης και έντασης, είναι προφανές, ότι ο εν γένει αληθής, πλήρης και ουσιαστικός εκσυγχρονισμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των Αποκεντρωτικών Δομών και της Δημόσιας Διοίκησης της Χώρας, παρίσταται υπέρ πάσαν άλλην εποχήν κατεπείγων και αναγκαίος, ανεξαρτήτως «πολιτικού κόστους» των Ιθυνόντων, «απωλειών ισχύος» των Πολιτικών Κομμάτων και «θυσιών» του Κοινωνικού Συνόλου ή των μεμονωμένων Ατόμων.