

# Σύστημα Προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα

Της κ. **Αθηνάς ΒΑΚΑΛΗ-ΜΑΡΑΓΚΟΥ**

Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) αποτελεί ανεξάρτητη διοικητική αρχή, διεπόμενη από τις διατάξεις των άρθρων 101Α και 103 παρ. 7 του Συντάγματος, του Ν. 2190/1994, όπως ισχύει και του Ν. 3051/2002. Απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας και δεν υπόκειται σε εποπτεία και έλεγχο από κυβερνητικά όργανα ή άλλες διοικητικές αρχές. Το Α.Σ.Ε.Π. υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής. Παρίσταται δε αυτοτελώς σε κάθε είδους δίκες, που έχουν ως αντικείμενο πράξεις ή παραλείψεις του.

Το Α.Σ.Ε.Π. έχει ως κύρια αποστολή τη διαχείριση του συστήματος των προσλήψεων στο δημόσιο τομέα με τη διεξαγωγή των διαγωνισμών ή επιλογών και την άσκηση ελέγχων.

Ειδικότερα:

α. Την εφαρμογή των διατάξεων και κανονισμών, που διέπουν την επιλογή τακτικού προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στις υπαγόμενες σε αυτό, κατά τις διατάξεις του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994, δημόσιες υπηρεσίες, νομικά πρόσωπα και οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού.

β. Τον έλεγχο της τήρησης των αυτών ως άνω διατάξεων και των γενικών αρχών πρόσληψης, ήτοι των αρχών της δημοσιότητας, της διαφάνειας, της αντικειμενικότητας και της αξιοκρατίας από τους φορείς που διεξάγουν οι ίδιοι τις διαδικασίες επιλογής τακτικού προσωπικού τους ή προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, συμπεριλαμβανομένου και του ειδικού επιστημονικού προσωπικού, η πρόσληψη του οποίου γίνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, μετά από διαδικασία συνέντευξης και επιλογής από επιτροπές, τις οποίες συγκροτεί η διοίκηση του οικείου φορέα, όταν πρόκειται για προσλήψεις που διενεργεί ο ίδιος ο φορέας ή από επιτροπές, τις οποίες συγκροτεί με απόφασή του ο Πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π. για προσλήψεις που διενεργούνται από την υπηρεσία του Α.Σ.Ε.Π., βάσει των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 1 του Ν. 2527/1997 ή βάσει άλλων ειδικών διατάξεων.

γ. Τον έλεγχο της τήρησης από τους οικείους φορείς των διατάξεων πρόσληψης προσωπικού για κάλυψη παροδικών αναγκών, κατά τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994 ή κατ' άλλες ειδικές διατάξεις.

δ. Τη διενέργεια επιθεωρήσεων κατά το άρθρο 8 του Ν. 2190/1994 ή κατ' άλλες ειδικές διατάξεις.

ε. Την εφαρμογή των διατάξεων, που προβλέπουν κυρώσεις σε βάρος των οργάνων που ευθύνονται για την παραβίαση των διατάξεων που διέπουν τους διορισμούς ή προσλήψεις προσωπικού.

Οι διαδικασίες πλήρωσης θέσεων των φορέων του δημοσίου τομέα σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2190/1994, οφείλουν να διασφαλίζουν τις αρχές της ίσης ευκαιρίας συμμετοχής, της αντικειμενικότητας, της αξιοκρατίας, της δημοσιότητας και της διαφάνειας.

Η πλήρωση των θέσεων γίνεται:

Α. Με γραπτό διαγωνισμό ή Β. με σειρά προτεραιότητας βάσει αντικειμενικών κριτηρίων ή Γ. με επιλογή βάσει ουσιαστικής εκτίμησης των προσόντων των υποψηφίων, σύμφωνα με τα άρθρα 15, 18 και 19 του Ν. 2190/1994 αντιστοίχως.

Α. Με γραπτό διαγωνισμό

Η πλήρωση των θέσεων προκηρύσσεται από το Α.Σ.Ε.Π. σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2190/1994 και τον Κανονισμό Λειτουργίας του, ύστερα από αίτημα του οικείου φορέα, που πληροί τις προϋποθέσεις των παραγρ. 1 και 3 του άρθρου 16 του Ν. 2190/1994.

Μετά την προκήρυξη γραπτού διαγωνισμού, το Α.Σ.Ε.Π. συγκροτεί, σύμφωνα με τον Κανονισμό Λειτουργίας του την Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμού, η οποία είναι τουλάχιστον πενταμελής και αποτελείται από ένα τουλάχιστον μέλος του Α.Σ.Ε.Π. ως Πρόεδρο και μονίμους δημοσίους υπαλλήλους ή λειτουργούς, μέλη ΔΕΠ των ΑΕΙ ή καθηγητές ΤΕΙ ή μονίμους υπαλλήλους Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α. με βαθμό τουλάχιστον Α' ή τακτικούς υπαλλήλους νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου της παραγρ. 1 του άρθρου 11 του Ν. 2190/1994 με ανώτερο ή ανώτατο βαθμό ή πρώην μέλη του Α.Σ.Ε.Π. ή ομότιμους κα-

θηγητές Α.Ε.Ι. ή ερευνητές ερευνητικών κέντρων, ιδρυμάτων ή ινστιτούτων ενεργεία ή συνταξιούχους, ως μέλη. Στην Κεντρική Επιτροπή μπορούν να μετέχουν και συνταξιούχοι δικαστικοί λειτουργοί ή συνταξιούχοι καθηγητές της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, εφόσον ο απαιτούμενος αριθμός δεν καλυφθεί από εν ενεργεία καθηγητές.

Η Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμού καθορίζει το πρόγραμμα του διαγωνισμού, ορίζει μέχρι τρεις θεματοδότες για κάθε εξεταστέο μάθημα από πρόσωπα ειδικών για το εξεταζόμενο μάθημα γνώσεων.

Το Α.Σ.Ε.Π. με απόφασή του ορίζει τους βαθμολογητές, ανάλογα με το είδος των εξεταζόμενων μαθημάτων, εν ενεργεία μέλη ΔΕΠ των ΑΕΙ της ημεδαπής ή μέλη διδακτικού προσωπικού των ΤΕΙ ή καθηγητές δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

Η Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμού μετά την ολοκλήρωση της βαθμολόγησης όλων των μαθημάτων καταρτίζει τους ονομαστικούς πίνακες βαθμολογίας, βάσει των οποίων συντάσσονται οι πίνακες κατάταξης με φθίνουσα σειρά βαθμολογίας. Επί τη βάση αυτών συντάσσεται ο πίνακας διοριστέων ανά νομαρχία και κατά κατηγορία με φθίνουσα σειρά συνολικής βαθμολογίας σε συνδυασμό με τις δηλωθείσες στην αίτηση συμμετοχής προτιμήσεις φορέων και περιλαμβάνει αριθμό διοριστέων ίσο με τον αριθμό των θέσεων που προκηρύχθηκαν.

Επίσης, καταρτίζει αλφαβητικό πίνακα απορριπτέων κατά κατηγορία, στον οποίο αναγράφονται όσοι δεν συγκέντρωσαν την απαιτούμενη για την κατάταξή τους βαθμολογία βάσης (60 μονάδες) για κάθε εξεταζόμενο μάθημα, για τη θέση που επεδίωκαν, σημειώνοντας το βαθμό που έλαβαν κατά μάθημα.

Οι ως άνω συνταχθέντες πίνακες αποστέλλονται με φροντίδα της Κεντρικής

Επιτροπής στις οικείες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις της χώρας για ανάρτηση, οι οποίες και αποστέλλουν στο Α.Σ.Ε.Π. το σχετικό πρακτικό ανάρτησης, υπογεγραμμένο από τον υπάλληλο, που ενήργησε την ανάρτηση. Ταυτοχρόνως, οι πίνακες παραδίδονται και στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο αποστέλλει για δημοσίευση σε δύο ημερήσιες εφημερίδες των Αθηνών ανακοίνωση-δελτίο τύπου γνωστοποίησης της ανάρτησης των πινάκων στις οικείες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις. Όμοια ανακοίνωση γίνεται και μέσω του διαδικτύου στον ηλεκτρονικό τόπο του Α.Σ.Ε.Π.

Κατά των ανωτέρω πινάκων επιτρέπεται η άσκηση ένστασης, ενδίκου μέσου, προβλεπόμενου από το άρθρο 85 του Ν. 2690/1999, από τους υποψηφίους για παράβαση νόμου ή κανονισμού, που διέπει τη διαδικασία των προσλήψεων.

Το Α.Σ.Ε.Π., αφού ελέγξει τη νομιμότητα των πινάκων κατάταξης υποψηφίων και ολοκληρώσει την εξέταση των ενστάσεων, που έχουν τυχόν υποβληθεί, προβαίνει, εφόσον δεν προκύπτει θέμα άλλης ενέργειάς του, στην κύρωση των πινάκων αυτών, άλλως αν διαπιστώσει παράβαση νόμου, κανονισμού ή διατάξεων, το Α.Σ.Ε.Π. αναθέτει στην Κεντρική Επιτροπή την αναγκαία διόρθωση ή συμπλήρωση.

Τέλος, οι πίνακες διοριστέων αποστέλλονται από το Α.Σ.Ε.Π. για δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το ΦΕΚ δε με τους δημοσιευόμενους πίνακες διοριστέων αποστέλλεται στους ενδιαφερόμενους φορείς για περαιτέρω ενέργειες διορισμού ή πρόσληψης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του Ν. 2683/1999 και του Π.Δ. 410/1988 αντιστοίχως των περιπτώσεων (διορισμού ή πρόσληψης με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου).

Β. Πλήρωση θέσεων με σειρά προτεραιότητας, κατά τις διατάξεις του άρθρου

18 του Ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 8 του Ν. 3051/2002

Εκδίδεται προκήρυξη πλήρωσης θέσεων από το Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2190/1994 και τον Κανονισμό Λειτουργίας του, ύστερα από αίτημα του οικείου φορέα, που πληροί τις προϋποθέσεις των παραγρ. 1 και 3 του άρθρου 16 του Ν. 2190/1994, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Τεύχος Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π.) με φρονίδα του Α.Σ.Ε.Π.

Οι διαδικασίες πλήρωσης θέσεων βάσει σειράς προτεραιότητας διεξάγονται από τριμελή Κεντρική Επιτροπή, η οποία συγκροτείται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη διαδικασία του γραπτού διαγωνισμού.

Η Κεντρική Επιτροπή κατατάσσει τους υποψηφίους σε πίνακες με σειρά προτεραιότητας, βάσει της συνολικής βαθμολογίας που συγκεντρώνει κάθε υποψήφιος, σύμφωνα με τα κριτήρια του προμνησθέντος νόμου (άρθρο 8 του Ν. 3051/2002), τηρουμένης της προτεραιότητας των υποψηφίων, που έχουν, έναντι των λοιπών, το πλεονέκτημα της εντοπιότητας, όπου αυτό ισχύει σύμφωνα με τις διατάξεις του ίδιου Νόμου.

Ο πίνακας κατάταξης υποψηφίων με σειρά προτεραιότητας συντάσσεται κατά κατηγορία, κλάδο, ειδικότητα και φορέα, βάσει του οποίου καταρτίζεται ο πίνακας διοριστέων.

Επίσης, η Κεντρική Επιτροπή καταρτίζει πίνακα των υποψηφίων, οι οποίοι αποβάλλονται ή αποκλείονται από τη διαδικασία πλήρωσης θέσεων, βάσει σειράς προτεραιότητας, με αναφορά του συγκεκριμένου λόγου αποκλεισμού για κάθε υποψήφιο.

Οι ως άνω πίνακες αποστέλλονται με φροντίδα της Κεντρικής Επιτροπής στις οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις για ανάρτηση. Για την άσκηση ενστάσεων κα-

τά των συνταχθέντων πινάκων, τον έλεγχο νομιμότητας των πινάκων, την υποβολή αντιρρήσεων, την κύρωση των πινάκων κατάταξης, την κατάρτιση και δημοσίευση των πινάκων διοριστέων, εφαρμόζεται η προαναφερόμενη διαδικασία.

Για τη λειτουργία του Α.Σ.Ε.Π. ορίζονται τα ακόλουθα συλλογικά και μονομελή όργανα:

α. Συλλογικά όργανα

1. Ολομέλεια
2. Ελάσων Ολομέλεια
3. Τμήματα

β. Μονομελή όργανα

1. Πρόεδρος
2. Αντιπρόεδροι
3. Σύμβουλοι

Οι αρμοδιότητες των Τμημάτων καθορίζονται με απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. και περιλαμβάνουν τον έλεγχο των προκηρύξεων του Α.Σ.Ε.Π. και των φορέων, τον έλεγχο των δικαιολογητικών των υποψηφίων και των συντασσομένων πινάκων επιλογής των φορέων της αρμοδιότητάς τους, την ενημέρωση και καθοδήγησι των ιδίων φορέων, την εξέταση των υποβαλλομένων ενστάσεων, αντιρρήσεων ή αιτήσεων θεραπείας εκ μέρους των υποψηφίων, τις αναπληρώσεις και τη διενέργεια της αναγκαίας για τα θέματα αυτά αλληλογραφίας ή κατ' άλλον τρόπον επικοινωνίας.

Γ. Πλήρωση θέσεων Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού του άρθρου 103 παρ. 3 του Συντάγματος ή αντίστοιχου Επιστημονικού Προσωπικού των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου του άρθρου 14 παρ. 1 του Ν. 2190/1994, γίνεται με επιλογή από πενταμελή Επιτροπή μετά από αξιολόγηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των συμμετεχόντων υποψηφίων στην εν λόγω διαδικασία πρόσληψης και με δημόσια συνέντευξη με τους υποψηφίους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν. 2190/1994 και

τις ειδικότερες ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου.

Η εκτίμηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των υποψηφίων, καθώς και η συνέντευξη αποσκοπούν στη διακρίβωση της εν γένει καταλληλότητας του υποψηφίου για την άσκηση των καθηκόντων της συγκεκριμένης θέσεως.

Η Επιτροπή ελέγχει τη συνδρομή στο πρόσωπο κάθε υποψηφίου των τυπικών προϋποθέσεων που απαιτούνται από την προκήρυξη και αποκλείει τους υποψηφίους, για τους οποίους διαπιστώνει έλλειψη τυπικής προϋπόθεσης. Ακολουθώς, αξιολογεί τα στοιχεία των φακέλων των λοιπών υποψηφίων, ήτοι τους τίτλους σπουδών, αρχικούς και μεταπτυχιακούς, τη βαθμολογία των τίτλων αυτών, τη γνώση ξένων γλωσσών και το επίπεδο αυτής, την εμπειρία και το είδος αυτής, τις επιστημονικές εργασίες και άλλες συναφείς δραστηριότητες των υποψηφίων και καθορίζει από το σύνολο των υποψηφίων εκείνους που επιλέγει να καλέσει σε συνέντευξη, επειδή τα προσόντα αυτών ανταποκρίνονται πληρέστερα, έναντι των λοιπών, στα καθήκοντα των προς πλήρωση θέσεων. Ο αριθμός των υποψηφίων που καλούνται σε συνέντευξη πρέπει να είναι τουλάχιστον διπλάσιος του αριθμού των προς πλήρωση θέσεων, ανά ειδικότητα, εφόσον υπάρχουν υποψήφιοι που έχουν τις τυπικές προς τούτο προϋποθέσεις.

Μετά τη συνέντευξη η Επιτροπή προβαίνει σε συνολική αξιολόγηση των υποψηφίων ατομικώς και ουσιαστικώς μεταξύ τους και συνεκτιμώντας και το αποτέλεσμα της συνέντευξης, καθορίζει με αιτιολογημένη απόφασή της τους προσληπτέους και επαρκή αριθμό αναπληρωματικών, για την περίπτωση που απαιτηθεί τυχόν αναπλήρωση προσληπτέου.

Το αποτέλεσμα της κρίσεως της Επιτροπής αξιολόγησης αποτυπώνεται στους ακόλουθους πίνακες:

α. Πίνακα προσλήψεων, ο οποίος περιλαμβάνει αριθμό υποψηφίων ίσο με τον αριθμό των προς πλήρωση θέσεων.

β. Πίνακα αναπληρωματικών, ο οποίος περιλαμβάνει κατά σειρά προτεραιότητας αριθμό υποψηφίων επαρκή κατά την εκτίμηση της Επιτροπής για την αντιμετώπιση περιπτώσεων αναπλήρωσης προσληπτέων.

γ. Πίνακα υποψηφίων, οι οποίοι αποκλείστηκαν κατά το στάδιο της προεπιλογής και δεν κλήθηκαν σε συνέντευξη.

δ. Πίνακα των υποψηφίων, οι οποίοι κλήθηκαν σε συνέντευξη αλλά δεν επελέγησαν και

ε. Πίνακα των υποψηφίων, οι οποίοι αποκλείστηκαν για τυπικούς λόγους, στους οποίους περιλαμβάνονται και οι υποψήφιοι, οι οποίοι, ενώ προσκλήθηκαν, δεν προσήλθαν σε συνέντευξη, καθώς και οι υποψήφιοι για τους οποίους ο τυπικός λόγος διαπιστώθηκε κατά τη συνέντευξη.

Για την ανάρτηση των ως άνω συνταχθέντων από την Επιτροπή Επιλογής πινάκων, την άσκηση κατ' αυτών ενστάσεων, τον έλεγχο της νομιμότητας των πινάκων, την κύρωση των πινάκων προσληπτέων και τη δημοσίευσή τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εφαρμόζεται η ίδια ακριβώς διαδικασία, η οποία εφαρμόζεται και στα προαναφερόμενα είδη προσλήψεων.

Για τη διενέργεια της εξέτασης των υποψηφίων με έλλειψη φυσικών σωματικών δεξιοτήτων, το Α.Σ.Ε.Π. συγκροτεί Ειρική Επιτροπή τριμελή ή πενταμελή, η οποία τελεί υπό τον έλεγχο της Κεντρικής Επιτροπής Διαγωνισμού και έχει την ευθύνη της οργάνωσης της εξέτασης, σύμφωνα με το πρόγραμμα του γραπτού διαγωνισμού. Η συγκρότηση της Ειδικής Επιτροπής γίνεται σύμφωνα με τα αναφερόμενα στα άλλα είδη προσλήψεων.

Οι προσλήψεις εποχικού προσωπικού για την πλήρωση θέσεων παροδικών ανα-

γκών διενεργούνται σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 9 του Ν. 3051/2002. Οι προκηρύξεις των προς πλήρωση θέσεων εκδίδονται από τους φορείς, κατόπιν ελέγχου και εγκρίσεως από το Α.Σ.Ε.Π., καθώς και οι εν λόγω προσλήψεις διενεργούνται από τους ίδιους τους φορείς μετά από έλεγχο και έγκριση από το Α.Σ.Ε.Π.

Το νέο σύστημα προσλήψεων και διορισμών που καθιερώθηκε με το Ν. 2190/1994, όπως τροποποιήθηκε μεταγενεστέρως και ισχύει, συμβάλλει στην εξυγίανση της δημόσιας ζωής, καθώς και στην ποιοτική αναβάθμιση του δημόσιου τομέα. Ακόμα, επιφέρει ειδική αλλαγή στις σχέσεις του κράτους με την ελληνική κοινωνία. Μία από τις καινοτομίες του νέου συστήματος, οι οποίες το διαφοροποιούν από προηγούμενες ανάλογες νομοθετικές προσπάθειες, είναι και η υπαγωγή σ' αυτό όλων ανεξαιρέτα των κατηγοριών εργαζομένων στο δημόσιο τομέα. Διορισμοί σε οργανικές θέσεις, προσλήψεις για πρόσκαιρες ανάγκες με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, προσλήψεις για εποχικές ανάγκες διέπονται, όλες ανεξαιρέτα, από τις ίδιες αρχές της αντικειμενικότητας και διαφάνειας.

Η προσπάθεια να μην αφεθεί έξω από το πεδίο εφαρμογής του νέου συστήματος καμία από τις περιπτώσεις πραγματικών αναγκών, που καλύπτονται με διορισμούς ή προσλήψεις και να ρυθμισθούν με δικαιοσύνη οι κατανομές των με αξιοκρατικά ή κοινωνικά κριτήρια διοριζομένων ή προσλαμβανομένων, επέβαλε εξειδικευμένες ρυθμίσεις, τις οποίες ανέλαβε με το Ν. 2190/1994 να εφαρμόσει το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.).