

ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΚΕΠΕ ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 1965 ΚΑΙ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΑ ΜΕΤΡΑ

Ι. ΠΕΡΙΛΗΨΙΣ

1. Έσοδα

Τό ΚΕΠΕ υπολογίζει αύξησιν ἐσόδων τοῦ τακτικοῦ προϋπολογισμοῦ κατὰ 500 ἐκατ. δραχ. περίπου μεγαλυτέραν τῆς υπολογιζομένης ὑπό τοῦ ΓΛΚ. Ἡ διαφορά αὕτη κατὰ 150 ἐκατ. δραχ. περίπου προέρχεται ἐξ υπολογιζομένης καλυτέρας ἀποδόσεως τῶν ἐσόδων τοῦ προϋπολογισμοῦ τοῦ 1964 καί κατὰ τό υπόλοιπον ἐκ διαφόρου ἐκτιμήσεως τῶν ἐσόδων τοῦ 1965. Αἱ ἐκτιμήσεις τοῦ ΚΕΠΕ ἐβασίσθησαν εἰς ἀναλυτικήν ἐκτίμησιν τῆς ἐξελίξεως τῆς φορολογικῆς βάσεως ἐκάστου φόρου κατὰ τό 1965 καί τῆς ἐλαστικότητος ἐσόδων τήν ὁποίαν παρουσιάζει ἕκαστος φόρος. (Βλέπε ἀναλυτικάς ἐκτιμήσεις κατωτέρω). Αἱ ἐκτιμήσεις διά τήν ἐξέλιξιν τῶν οἰκονομικῶν μεγεθῶν, τά ὁποῖα ἐπηρεάζουν τά φορολογικά ἔσοδα εἶναι μᾶλλον συντηρητικάί. Τό ΓΛΚ εἰς οὐδεμίαν ἀναλυτικήν ἐργασίαν προέβη διά τήν ἐκτίμησιν τῶν ἐσόδων τοῦ 1965. Ἐχρησιμοποίησε ὡς βάσιν υπολογισμοῦ τήν αὐξησιν τοῦ ἐθνικοῦ εἰσοδήματος εἰς σταθεράς τιμάς (8 περίπου), ἐνῶ εἶναι γνωστόν ὅτι τά ἔσοδα προσδιορίζονται ἀπό τήν αὐξησιν τοῦ ἐθνικοῦ εἰσοδήματος καί ἄλλων μεγεθῶν εἰς τρεχούσας τιμάς.

Ἐπί τῇ βάσει τῶν ἀνωτέρω ἐκτιμήσεων τοῦ ΚΕΠΕ, τό ἐκ 450 ἐκατ. δραχ. ἔλλειμμα τοῦ τακτικοῦ προϋπολογισμοῦ, ὡς υπολογίζεται ὑπό τοῦ ΓΛΚ, ἐξαλείφεται καί παραμένει πλεόνασμα τῆς τάξεως τῶν 50 ἐκατομμυρίων δραχ.

2. Δαπάναι

1. Τό ΚΕΠΕ υπολογίζει δαπάνας διά τήν ἐξυπηρέτησιν τοῦ δημοσίου χρέους οὐχί μεγαλυτέρας τῶν 400 ἐκατ. δραχ., ἐνῶ τό ΓΛΚ υπολογίζει δαπάνας 500 ἐκατ. δραχ. Ἡ διαφορά ὀφείλεται εἰς τήν ἐσφαλμένην ὑπό τοῦ ΓΛΚ ὑπόθεσιν ὅτι οἱ ἄγγλοι καί ἀμερικανοί ὁμολογιούχοι, διά τούς ὁποίους διακανονίζεται τό προπολεμικόν χρέος, θά προσκομίσουν τό 100% τῶν ὁμολογιῶν, ἐνῶ εἰς παρομοίας περιπτώσεις κατά τό παρελθόν οὐδέποτε προσεκομίσθη ποσοστόν μεγαλύτερον τοῦ 55%. Ἐπίσης, τό ΓΛΚ δέχεται ὅτι θά διακανονισθῇ τό μή ὁμολογιακόν ξένον χρέος, διά τό ὅποιον οὐδεμία ὑποχρέωσις ἔχει ἀναληφθῇ μέχρι τοῦδε ὑπό τῆς Ἑλλάδος.

2. Τό ΓΛΚ υπολογίζει δαπάνας διά προστασίαν τῶν καπνοπαραγωγῶν 300 ἐκατ. καί διά τήν κάλυψιν τῆς ζημίας ἐκ τῆς διαθέσεως τῶν συγκεντρωθέντων καπνῶν ἐσοδείας 1963 260 ἐκατ. δραχ., ἥτοι συνολικῶς 560 ἐκατ. δραχ. Τό ΚΕΠΕ θεωρεῖ ὡς ὑπερβολικὴν τήν δαπάνην. Τό ΚΕΠΕ υπολογίζει 200-250 ἐκατ. διά τήν προστασίαν τῆς παραγωγῆς τοῦ 1964, ὅση εἶναι ἡ ἐκτιμωμένη δαπάνη διά τήν παραγωγήν 1963. Ἐπίσης ἐκτιμᾶται ὅτι τό ἔλλειμμα ἐκ τῆς διαχειρίσεως καπνῶν θά εἶναι κατά πολύ κατώτερον τῶν 260 ἐκατ. δραχ., ἐφ' ὅσον τά ἐν λόγῳ καπνά διατεθοῦν δι' ἀνταλλαγῶν. Ἡ συνολικὴ δαπάνη δέν πρόκειται νά ὑπερβῇ τό ποσόν τῶν 400 ἐκατ. δραχ.

3. Αἱ δαπάναι διά τήν βελτίωσιν τοῦ μισθολογίου τῶν δημοσίων ὑπαλλήλων υπολογίζονται ὑπό τοῦ ΓΛΚ εἰς 900 ἐκατ. δραχ. Ἐφ' ὅσον τό ποσόν καθωρίζετο εἰς τό ἐν τρίτον τῶν φορολογικῶν ἐσόδων, μετ' ἀφαίρεσιν τῶν ἀποδιδομένων εἰς τρίτους (τά ὅποια κατ' οὐσίαν δέν ἀποτελοῦν ἔσοδον τοῦ προϋπολογισμοῦ), θά ἐπῆρχετο ἐξοικονόμησις 100 ἐκατ. δραχ. τοῦλάχιστον.

Ἐκ τῶν ἀνωτέρω ὑπολογισμῶν προκύπτει ὑπερεκτίμησις δαπανῶν ὑπό τοῦ ΓΛΚ τῆς τάξεως τῶν 360 ἐκατ. δραχ.

Κατόπιν τῶν ἀνωτέρω ἀναθεωρήσεων εἰς τὰς ἐκτιμήσεις τῶν ἐσόδων καί δαπανῶν ὑπό τοῦ ΓΛΚ, τό πλεόνασμα ἀναβιβάζεται εἰς 410 ἐκατ. δραχ.

3. Προτάσεις πρὸς αὔξησιν τοῦ πλεονάσματος

Πρὸς αὔξησιν τοῦ πλεονάσματος τό ΚΕΠΕ προτείνει:

1. Αναβολή διά τό 1966 τῆς προσλήψεως ἀνδρῶν διά τά σώματα Χωροφυλακῆς, Ἀστυνομίας πόλεων καί φυλακῶν.	210	έκατ.	δραχ.
2. Αὐξήσιν τοῦ φόρου καταναλώσεως βενζίνης κατά 3 δραχ. τό γαλλόνι.	220	»	»
3. Ὑπαγωγή εἰς τόν προϋπολογισμόν μέρους τῶν πόρων τῆς Βασιλικῆς Προνοίας	130	»	»
4. Περιορισμός διαθέσεως ἐσόδων ἐκ τῶν Κρατικῶν Λαχείων	60	»	»
5. Ἐπιβολή φόρου ἐξ 150 δραχ. κατά τετραγωνικόν μέτρον ἐπὶ τῶν ἐπαύλεων καί οἰκιῶν θερινῆς διαμονῆς	120	»	»
Σύνολον	740	»	»

Ἐπὶ τῇ βάσει τῶν ἀνωτέρω, ὁ προϋπολογισμός 1965 δύναται νά παρουσιάσῃ πλεόνασμα τῆς τάξεως τῶν 1.150 έκατ. δραχ.

II. ΕΚΤΙΜΗΣΙΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΣΟΔΩΝ

Αἱ ἐκτιμήσεις τῶν δημοσίων ἐσόδων διά τό 1964 καί 1965 ἐμφαίνονται εἰς τόν πίνακα 1.

Π Ι Ν Α Κ Ε 1

Ἐκτιμήσεις Δημοσίων Ἐσόδων

εἰς έκατ. δραχ.

Κατηγορίαι ἐσόδων	1963	1964			1965		
		Ὑψος Ἐσόδων ἐκτιμήσεις	Μεταβολαί έναντι 1963 εἰς δρχ.	εἰς %	Ὑψος Ἐσόδων προβλέψεις	Μεταβολαί έναντι 1964 εἰς δρχ.	εἰς %
I. ΑΜΕΣΟΙ ΦΟΡΟΙ	3605,8	4318	712,2	19,8	4600	282	6,5
1. Φόροι εἰσοδήμ.	2531,7	3098	566,3	22,4	3240	142	4,6
Φυσικῶν προσ. ¹	1889,4	2268	378,6	20,0	2290	22	1,0
Νομικῶν προσ.	379,9	490	110,1	29,0	570	80	16,3
Εἰδικῶν περιπτ.	262,4	340	77,6	29,6	380	40	11,8
2. Φόροι περιουσίας	312,3	390	77,7	24,8	480	90	23

3. Φόροι υπέρ ΟΓΑ	235,1	310	74,9	31,9	340	30	9,7
4. Λοιποί Άμεσοι Φόροι	526,7	520	-6,7	-1,3	540	20	3,8
II. ΕΜΜΕΣΟΙ ΦΟΡΟΙ	15005,8	16782	1776,2	11,8	19132	2350	14,0
1. Τελωνειακά έσοδα	6743,8	7620	876,2	13,0	8774	1154	15,1
Δασμοί	2925,1	3280	354,9	12,1	3724	444	13,5
Δασμοί υπέρ ΟΓΑ	185,1	200	14,9	8,1	240	40	20,0
Φόροι καταναλώ- σεως είσαγομ.	2355,6	2600	244,4	10,4	2910	310	11,9
ΦΚΕ είσαγομ.	1152,6	1390	237,4	20,6	1720	330	23,7
Λοιπά Τελωνειακά	125,4	150	24,6	19,6	180	30	20
2. Φόροι							
Καταναλώσεως	4683,4	5062	378,6	8,1	5708	646	12,8
ΦΚΕ Έγχωρίων	1078,5	1232	153,5	14,2	1368	156	12,7
Φόρος Καπνού ²	2138,3	2230	41,7	4,3	2590	360	16,1
Λοιποί Φόροι καταναλώσεως	1466,6	1600	133,4	9,1	1730	130	8,1
3. Φόροι Συναλαγ.	2638,1	3000	361,9	13,7	3400	400	13,3
Χαρτόσημον	2011,9	2250	238,1	11,8	2500	250	11,0
Φόροι Μεταβιβά- σεως κεφαλαίου	626,2	750	123,8	19,8	900	150	20
4. Λοιποί Έμμεσοι Φόροι	475,1	600	124,9	26,3	710	110	18,3
5. Έμμεσοι Φόροι υπέρ ΟΓΑ	465,4	500	34,6	7,4	540	40	8
Σύνολον Φορολογ. Έσόδων	18611,6	21210	2488,4	13,4	23732	2632	12,5
III. ΕΣΟΔΑ ΕΠΙΧ.							
ΔΡΑΣΕΩΣ	1583,6	1661	116,4	7,3	1757	100	5,9
IV. ΛΟΙΠΑ ΤΑΚΤΙ- ΚΑ ΕΣΟΔΑ	1045,1	1050	4,9	0,5	1050	—	—
V. ΛΟΙΠΑ ΕΚΤΑ- ΚΤΑ ΕΣΟΔΑ	151,8	400	248,2	163,5	368	-32	-8,0
Σύνολον Δημοσίων Έσόδων	21392,1	24250	2857,9	13,4	26950	2700	11,1

1. Έλήφθη υπ' όψιν απώλεια έσόδων διά τό 1965 τής τάξεως τών 350 εκατ. δραχ. λόγω μειώσεως τών φορολογικών συντελεστών.

2. Περιλαμβάνεται καί αύξησις έσόδων διά τό 1965 τής τάξεως τών 320 εκατ. δραχ. λόγω αύξήσεως τών τιμών τών σιγαρέττων.

Αί εκτιμήσεις του πίνακος 1 έβασίσθησαν επί των προσδοκιών περί τής εξελίξεως του έθνικου εισοδήματος καί άλλων μεγεθών κατά τό 1965 καί τής έλαστικότητας τήν όποιαν παρουσιάζουν αί επί μέρους κατηγορίαι φόρων:

Τό έθνικόν εισόδημα καί ή δαπάνη καταναλώσεως κατά τό προσεχές έτος προσδοκάται ότι θά κινηθούν μέ ρυθμόν αύξήσεως έλαφρώς μικρότερον εκείνου του προηγούμενου έτους. Έκτός μιās έλαφράς ανασχέσεως εις τούς αύξητικούς ρυθμούς τής άγροτικής παραγωγής καί των επενδύσεων εις κατοικίας, οί λοιποί προσδιοριστικοί παράγοντες τής έθνικής δαπάνης καί του εισοδήματος, ως είναι αί βιομηχανικαί επενδύσεις, αί δημόσιαι δαπάναι καί ή εισροή εισοδημάτων εξ άλλοδαπής, προβλέπεται ότι θά συνεχίσουν καί κατά τό 1965 τούς ύψηλούς ρυθμούς αύξήσεως αυτών. Ούτω αί προσδοκίαι διά τό 1965, υπό συνήθεις καιρικάς συνθήκας, είναι ότι τό έθνικόν προϊόν εις τρεχούσας τιμάς θά παρουσιάση αύξησιν περίξ του 11-11,5% έναντι αύξήσεως αυτού κατά τό 1964 εκτιμωμένης εις 11,5%-12%. Κατόπιν τούτου, καί δεδομένου ότι ή έλαστικότητα του συνόλου των φόρων εν Ελλάδι εν σχέσει προς τάς μεταβολάς του εισοδήματος είναι έλαφρώς μόνον μεγαλυτέρα τής μονάδος (1,15 περίπου), θά πρέπει νά αναμένεται αύξεις των φορολογικών έσόδων εν τῷ συνόλω κατά τό 1964 περίξ του 13% έναντι αύξήσεως κατά τό 1965 εκτιμωμένης εις 13,5% περίπου. Έν τούτοις, τό ποσοστόν τουτο αύξήσεως θά είναι τελικώς 12,5% λόγω των έξής αυτονόμων μεταβολών εις τά φορολογικά έσοδα:

1) Τής αύξήσεως των έσόδων εκ του φόρου καπνου κατά 320 εκατ. δραχ. λόγω αύξήσεως των τιμών των σιγαρέττων. 2) Τής μειώσεως κατά 10-18% των όριακών συντελεστών του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων, ή όποία θά επιφέρη άπώλεια έσόδων τής τάξεως των 500 εκατ. δραχ. Λαμβανομένης εν τούτοις υπ' όψιν τής αύξήσεως τής αποδόσεως λόγω καλυτέρας συλλήψεως τής φορολογητέας ύλης, ή άπώλεια των έσόδων θά είναι τής τάξεως των 350 εκατ. δραχ. 3) Τής μειώσεως των δασμών επί των εισαγομένων κρεάτων καί ζώντων ζώων καί 4) Τής μειώσεως των δασμών επί του ύγραερίου, εκτιμωμένης τής άπώλειας έσόδων περίξ των 25 εκατ. δραχ. Ούτω τελικώς τό ποσοστόν αύξήσεως των φορολογικών έσόδων κατά τό 1965 θά είναι περίξ του 12,5%.

Βάσει των αυτών ως άνω συλλογισμών έγένετο ή εκτίμησις των επί μέρους κατηγοριών φορολογικών έσόδων διά τό 1965. Τά τελωνειακά έσοδα εκτιμάται ότι θά αύξηθούν κατά 15% περίπου, δεδομένου ότι αί ει-

σαγωγαί καταναλωτικῶν ἀγαθῶν προβλέπεται ὅτι θά παρουσιάσουν αὐξή-
σιν κατὰ 9-10% καί ὅτι ἡ ἐλαστικότης τῆς κατηγορίας αὐτῆς ἐσόδων εἶ-
ναι 1,6¹. Τά ἔσοδα ἐκ τοῦ φόρου κύκλου ἐργασιῶν ἐκτιμᾶται ὅτι θά αὐ-
ξηθοῦν κατὰ 13% περίπου, δεδομένου ὅτι ἡ κατανάλωσις προβλέπεται ὅτι
θά παρουσιάσῃ αὐξήσιν κατὰ 9,5% καί ὅτι ἡ ἐλαστικότης τῆς κατηγορίας
αὐτῆς ἐσόδων εἶναι 1,4 περίπου. Τά ἔσοδα ἐκ τοῦ φόρου ἐπὶ τοῦ καπνοῦ
θά παρουσιάσουν αὐξήσιν περίξ τοῦ 3%, δεδομένου ὅτι ἡ κατανάλωσις
καπνοῦ θά αὐξηθῇ, ὡς συνήθως, κατὰ 3% καί ὅτι ἡ ἐλαστικότης τῆς
κατηγορίας αὐτῆς ἐσόδων εἶναι ἴση πρὸς τὴν μονάδα¹. Πέραν ὅμως τούτου
τά ἔσοδα ἐκ τοῦ φόρου τούτου θά αὐξηθοῦν κατὰ 320 ἑκατ. δραχ. λόγω τῆς
αὐξήσεως τῆς τιμῆς τῶν σιγαρέττων. Τέλος τά ἔσοδα ἐκ τῶν φόρων ἐπὶ
τῶν συναλλαγῶν ἐκτιμᾶται ὅτι θά αὐξηθοῦν περίξ τοῦ 13%, δεδομένου ὅτι
τό ἐθνικόν εἰσόδημα θά παρουσιάσῃ αὐξήσιν κατὰ 11% καί ὅτι ἡ ἐλαστι-
κότης τῆς κατηγορίας αὐτῆς ἐσόδων εἶναι 1,2 περίπου¹.

III. ΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΙ ΔΑΠΑΝΑΙ

Ἐκ τῶν προβλεπομένων ὑπὸ τοῦ Γενικοῦ Λογιστηρίου πιστώσεων,
ποσόν τῆς τάξεως τῶν 360 ἑκατ. δραχ. περίπου θεωρεῖται ὡς ὑπερεκτί-
μησις. Ἐξ ἄλλου δαπάναι τῆς τάξεως τῶν 210 ἑκατ. δραχ. περίπου θά
ἡδύνατο νά ἀναβληθοῦν δι' εὐθετώτερον χρόνον ἄνευ σοβαρῶν ἐπιπτώσεων
καί χωρὶς νά παρεμποδισθῇ ἡ ὁμαλὴ λειτουργία τῆς διοικήσεως. Τά ἐν
λόγῳ κονδύλια ἀναλύονται ὡς ἑξῆς εἰς ἑκατομμύρια δραχ.:

α) Ὑπερεκτιμήσεις

1. Τῆς διαθέσεως τοῦ 1/3 τῆς προβλεπομένης αὐξήσεως τῶν
φορολογικῶν ἐσόδων ὑπὲρ μισθολογίου καί συντάξεων. Ἡ ἀναμενο-
μένη βελτίωσις τῶν φορολογικῶν ἐσόδων πλὴν ἐσόδων ἀποδοτέων εἰς
ΟΓΑ ἐπὶ τῶν ὁποίων ἔχει ἐξαγγεληθῇ ὅτι θά ἐφαρμοσθῇ, τό 1/3 ἀνέρ-

1. Αἱ συναρτήσεις βάσει τῶν ὁποίων ὑπελογίσθησαν αἱ ἐλαστικότητες τῶν κυριωτέρων
κατηγοριῶν φορολογικῶν ἐσόδων ἔχουν ὡς ἑξῆς:

1) Τελωνειακά ἔσοδα: $T_{\tau} = -2.00 + 0,44 E$

2) Φόρος καπνοῦ: $T_{\kappa} = 0,65 X_{\kappa}$

3) Φόρος συναλλαγῶν: $T_{\sigma} = -0,55 + 0,034 Y$

4) Φόρος Εἰσοδήματος Φυσικῶν Προσώπων: $T = 0,0003938 Y + 1,15156$

χεται εἰς 2.400 καὶ οὐχί εἰς 2.700. Ἐπομένως τό διά τήν πίστωσιν ταύτην διατεθεισόμενον ποσόν ἀνέρχεται εἰς 800 ἑκατ. δραχ. καί οὐχί εἰς 900, ἥτοι ὑπερεκτίμησις: 100

2. Τῶν δαπανῶν δημοσίου χρέους. Κατόπιν ἐκτιμήσεων αἱ δαπάναι αὗται ὑπολογίζονται ὅτι θά αὐξηθοῦν κατά 400 ἑκατ. δραχ. καί οὐχί κατά 500, ἥτοι, ὑπερεκτίμησις: 100

3. Τῆς δαπάνης πρὸς κάλυψιν ἐλλείμματος ἐκ τῆς προστασίας καί συγκεντρώσεως καπνοῦ: Τό Γενικόν Λογιστήριον προβλέπει αὐξήσιν τοῦ ἐλλείμματος καπνοῦ διά τήν ἐσοδείαν 1964 κατά 260 ἑκατ. δραχ. πλέον τῶν 300 ἐκ. δραχ. ἐκ τῆς περυσινῆς ἐσοδείας, ἥτοι πίστωσιν διά κάλυψιν ἐλλείμματος ἐσοδείας 1964, 560 ἐκ. δραχ. Κατά γενομένας ἐκτιμήσεις τό συνολικόν ἔλλειμμα καπνοῦ ἐσοδείας 1963 καί 1964 θά εἶναι μικρότερον τῶν 400 ἑκατ. δραχ. Ἐπομένως ὑπερεκτίμησις: 160

Σύνολον Ὑπερεκτιμήσεων: 360

β) Δαπάναι δυνάμεναι νά ἀναβληθοῦν

1. Ἀναβολή διά τό 1966 τῶν προσλήψεων πρὸς αὐξήσιν τῆς δυνάμεως τῶν σωμάτων ἀσφαλείας κλπ. 210

Συνολική ἐξοικονόμησις δαπανῶν 570

IV. ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΠΡΟΣ ΑΜΕΣΟΝ ΑΥΞΗΣΙΝ ΤΩΝ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ

Ἐκ τῶν ἀνωτέρω ἐκτιμήσεων προκύπτει ὅτι κατά τό 1965 ἡ κυβέρνησις δέν θά δυνηθῇ νά διαθέσῃ ἐκ τοῦ τακτικοῦ προϋπολογισμοῦ ποσόν μεγαλύτερον τῶν 620 ἑκατομμυρίων δραχ. πρὸς χρηματοδότησιν τοῦ προγράμματος δημοσίων ἐπενδύσεων. Διά νά ἐξασφαλισθῇ κατά τό 1965 ἡ αὐτή ὡς καί κατά τό τρέχον ἔτος συμβολή τοῦ τακτικοῦ προϋπολογισμοῦ εἰς τό πρόγραμμα ἐπενδύσεων, ἥτοι ποσόν τῆς τάξεως τῶν 1.000-1.200 ἑκατ. δραχ., καθίσταται ἀναγκαία ἡ αὐξήσις τῶν φορολογικῶν ἐσόδων κατά ποσόν τῆς τάξεως τῶν 450-500 ἑκατ. δραχ. Ἡ αὐξήσις τῆς φορολογίας ὠρισμένων εἰδῶν πολυτελοῦς καταναλώσεως θά ἦτο ἐν προκειμένῳ ἡ πλέον ἐνδεδειγμένη, πλήν ὅμως ἡ εὐχέρεια αὕτη εἶναι περιορισμένη δεδομένου ὅτι τά περισσότερα εἶδη πολυτελείας μέ εὐρείαν φορολογικὴν βάσιν (π.χ.

ξυλεία, κονσέρβαι κλπ.) εισάγονται εκ του εξωτερικού και υπάρχει δέσμευσις εκ της συνθήκης των Αθηνών προς αύξησιν των δασμών ή επιβολήν ισοδυνάμων φόρων. Εν τούτοις θα ήδύνατο να προταθῇ ή λήψις των κάτωθι φορολογικῶν μέτρων, τά όποια χωρίς να επαυξάνουν τό ήδη επαχθές φορολογικόν βάρος των ευρύτερων στρωμάτων του πληθυσμού θα εξησφάλιζον εις τό δημόσιον αύξησιν του πλεονάσματος του τακτικού προϋπολογισμού της τάξεως των 450-500 εκατ. δραχ. διά τό 1965. Τά φορολογικά ταῦτα μέτρα είναι τά κάτωθι:

α) Αύξεις του φόρου καταναλώσεως βενζίνης κατά 3 δραχ. τό γαλόνι.

Η λιανική τιμή βενζίνης εν Ελλάδι, ανερχομένη εις 20 δραχ. τό γαλόνι, είναι μικρότερα εκείνης ώρισμένων άλλων χωρών της Ευρώπης. Ούτω εις Γαλλίαν ή βενζίνη πωλείται εις τιμήν 26 δραχ. τό γαλόνι, εις Ιταλίαν 21,50 δραχ., εις Βέλγιον 21 δραχ. και εις Πορτογαλίαν 24,50 δραχ. Αί διαφοραί αὔται δικαιολογούν μίαν αύξησιν του φόρου επί της βενζίνης κατά 3 δραχ. τό γαλόνι. Δεδομένου ότι ή κατανάλωσις βενζίνης εν Ελλάδι ανέρχεται εις 73 εκατ. γαλόνια, τά έσοδα εκ της αύξήσεως κατά 3 δραχ. του φόρου τούτου θα ηϋξάνοντο κατά 220 εκατ. δραχ. Τό φορολογικόν βάρος εκ της αύξήσεως του φόρου τούτου θα επιπέσῃ επί της ανωτέρας εισοδηματικής τάξεως και των ανωτέρων κλιμακίων της μεσαίας τάξεως.

β) Επιβολή ενός φόρου εξ 150 δραχ. ανα τετραγωνικόν μέτρον επί του εκτισμένου και μή χώρου των επαύλεων και οίκιων θερινής διαμονής.

Η σύλληψις της φορολογητέας ύλης εν προκειμένω δέν θα συναντήσῃ σοβαράς δυσχερείας δεδομένου ότι αί φορολογικάί αρχαί βάσει των δηλούμενων τεκμηρίων γνωρίζουν τούς ιδιοκτήτας δευτέρας κατοικίας διά θερινήν διαμονήν. Παρ' όλον ότι δέν υφίστανται στατιστικά στοιχεΐα περί του ακριβοῦς αριθμοῦ των επαύλεων, βάσει γενομένων εκτιμήσεων (τεκμήρια, ποσοστόν επαύλεων επί κτιζομένων οικοδομῶν), ό αριθμός αὐτῶν θα είναι της τάξεως των 3.500-4.000. Λαμβανομένου υπ' όψιν ότι ό μέσος αριθμός τετραγωνικῶν μέτρων είναι 200, ή φορολογητέα βάση ανέρχεται εις 75-800.000 τετραγωνικά. Επομένως τά αναμενόμενα έσοδα θα είναι της τάξεως των 120 εκατ. δραχ. Τό φορολογικόν βάρος εκ του φόρου τούτου θα επιπέσῃ επί της ανωτέρας εισοδηματικής τάξεως.

γ) Τήν υπαγωγήν εις τόν κρατικόν προϋπολογισμόν μέρους των εσόδων της Βασιλικής Προνοίας.

Τά έσοδα ταῦτα κατά τό 1962 ανήρχοντο εις 220 εκατ. δραχ., εκτιμάται δέ ότι κατά τό 1964 ταῦτα θα ανέλθουν εις 240-250 εκατ. δραχ.

Πλέον του ήμίσεος των εσόδων τούτων προέρχεται εξ εισφορών επί της καταναλώσεως σιγαρέττων και επί των εισιτηρίων δημοσίων θεαμάτων. Κατά τό 1965 θά πρέπει νά υπαχθούν εις τόν κρατικόν προϋπολογισμόν τουλάχιστον ή εισφορά επί των εισιτηρίων δημοσίων θεαμάτων και ή εισφορά επί της καταναλώσεως σιγαρέττων. Τά δημόσια έσοδα εκ μιᾶς τούτης ρυθμίσεως θά αύξηθούν κατά ποσόν της τάξεως των 130 εκατ. δραχ.

δ) Διάθεσις μέρους του εσόδου του Κρατικού Λαχείου προς έπαύξησιν της κρατικής αποταμιεύσεως.

Τό καθαρόν έσοδον εκ του λαχείου ανέρχεται εις 130 εκατ. δραχ. περίπου. Τό 60% τούτου διατίθεται τακτικῶς διά διαφόρους κοινωφελείς σκοπούς και τό 40% δι' αποφάσεως του ύπουργού Οικονομικῶν, κατά την κρίσιν αὐτοῦ. Τό τελευταῖον τούτο θά πρέπει νά υπαχθῇ εις την συνήθη διαδικασίαν του προϋπολογισμού και νά καλύπτῃ δαπάνας μεγαλυτέρας σπουδαιότητος (δημόσιαι επενδύσεις).

Έκ των ανωτέρω ρυθμίσεων δύναται νά προκύψῃ αύξησις των εσόδων του τακτικού προϋπολογισμού κατά ποσόν της τάξεως των 450-500 εκατ. δραχ., όποτε τό πλεόνασμα κατά τό 1965 δύναται νά ανέλθῃ εις 1.150 εκ. δραχ.

Ός διαζευκτικόν μέτρον προς αύξησιν των φορολογικῶν εσόδων θά ήδύνατο νά προταθῇ ή θέσπισις ενός φόρου επί της υπεραξίας των ακινήτων περιουσιακῶν στοιχείων. Η θέσπισις ενός τοιούτου φόρου είναι πράγματι επιβεβλημένη εντός των πλαισίων μιᾶς ριζικῆς μεταβολῆς του όλου φορολογικοῦ συστήματος (βλ. επόμενον κεφάλαιον V). Από ταμειευτικῆς εν τούτοις πλευρᾶς, ή όποία μάς ενδιαφέρει άμεσα, θά ήδύνατο νά διατυπωθούν επιφυλάξεις ως προς την άμεσον απόδοσιν του φόρου τούτου εις τό προσεχές έτος.

V. ΤΟ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 1965

Κατόπιν των ανωτέρω εκτιμήσεων, αναθεωρήσεων και μέτρων, τό αποτέλεσμα του προϋπολογισμού 1965 θά διαμορφωθῇ ως εμφαίνεται εις τόν πίνακα 2.

Π Ι Ν Α Ξ 2

Ἀποτέλεσμα τοῦ τακτικοῦ προϋπολογισμοῦ 1965

εἰς ἐκ. δραχ.

1. Ὑπολογισμός ἐσόδων

Δημόσια ἔσοδα 1964:		24.250
Πλέον: Αὐξήσεις ἐσόδων κατὰ τό 1965:		
1. Ἀμέσων φόρων (αὐξήσεις 6,5%)	282	
2. Ἐμμέσων φόρων (αὐξήσεις 14%)	2.350	
3. Λοιπά ἔσοδα	68	2.700
Δημόσια ἔσοδα κατὰ τό 1965:		26.950

2. Ὑπολογισμός δαπανῶν

Πιστώσεις 1965 (ἐκτιμήσεις ΓΛΚ)	27.610	
Μείον: Ὑπερεκτιμήσεις καί ἀναβολαί δαπανῶν		
1. Δαπανῶν προσωπικοῦ	100	
2. Δαπανῶν δημοσίου χρέους	100	
3. » ἐπιδοτήσεων ...	160	
4. Ἀναβολή προσλήψεων κλπ.	210	570
Προβλεπόμεναι πιστώσεις 1965		27.040
Μείον: Ἀδιάθετα ὑπόλοιπα		700
Προβλεπόμεναι πληρωμαί 1965		26.330
Προβλεπόμενον πλεόνασμα		+ 620
Πλέον: Ἔσοδα λόγω λήψεως τῶν κάτωθι μέτρων:		
1. Αὐξήσεις φόρου καταναλώσεως βενζίνης κατὰ 3 δραχ. τό γαλόνι		220
2. Ὑπαγωγή εἰς τόν προϋπολογισμόν μέρους τῶν πόρων τῆς Βασιλικῆς Προνοίας		130
3. Περιορισμός διαθέσεως ἐσόδων Κρατικῶν Λαχείων ...		60
4. Ἐπιβολή φόρου ἐξ 150 δραχ. κατὰ τ.μ., ἐπὶ ἐπαύλεων καί οἰκιῶν θερινῆς διαμονῆς		120
Τελικόν πλεόνασμα		1.150